



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-2337

Chișinău

03 martie 2023

**Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale**
secretariat@midr.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr. 18-69-534 din 19 ianuarie 2023 / număr unic 28/MIDR/2023

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate elaborat urmare examinării *proiectului Codului urbanismului și construcțiilor*, inclus în pct. 10.54. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Anexă: 4 file

/semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.03.03 13:46:09 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza examinării proiectului Codului urbanismului și construcțiilor, inclus în pct. 10.54. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în temeiul Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul național este elaborat în vederea instituirii cadrului legal primar în domeniul urbanismului și construcțiilor, ținând cont de principiile și reglementările utilizate la nivelul Uniunii Europene și are ca scop reglementarea domeniilor ce vizează amenajarea teritoriului și urbanismului, proiectarea construcțiilor, executarea și autorizarea executării lucrărilor de construcție, exploatarea construcțiilor, post utilizarea acestora, calitatea materialelor și produselor din domeniul construcțiilor; instituirea normelor derogatorii pentru anumite categorii de construcții și instalații aferente acestora, reglementarea exercitării controlului de stat, determinarea atribuțiilor și obligațiilor autorităților publice, ale comisiilor tehnice, ale organismelor elaboratoare de evaluări tehnice, ale producătorilor/distribuitoarelor și importatorilor de produse pentru construcții, etc. Suplimentar, proiectul vine să revizuiască procedura de obținere a actelor permissive, prin excluderea și simplificarea a unui șir de formalități complexe, eliminând normele caduce și desuete ale actelor normative existente din domeniu, care, în rezultat, va înlătura aplicarea normativelor în mod discreționar. Prin urmare, odată cu intrarea în vigoare a proiectului național propus, urmează a fi abrogate Legea nr. 721/1996 privind calitatea în construcții, Legea nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriale, Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării de construcție, precum și elaborate un șir de acte normative subsecvente acestuia, prin care se va reglementa modul de constituire și funcționare a Consiliului Național de Planificare a Teritoriului; vor fi instituite principiile metodologice de elaborare, actualizare, avizare și aprobare a Planului de amenajare a teritoriului național; trasate criteriile necesare la elaborarea certificatului de urbanism informativ și a certificatului de urbanism pentru proiectare, în cazul lipsei documentației de urbanism, pentru localitățile rurale cu o populație ce nu depășește 3000 locuitori; va fi instituit mecanismul de consultare a populației în procesul elaborării și aprobării documentației de amenajare a teritoriului și de urbanism; va reglementa metodologia de calcul a taxei pentru eliberarea certificatului de urbanism și a autorizației de construire/desființare; va introduce normele speciale în contextul reducerii riscului seismic la construcțiile existente; etc.

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, proiectul prezentat (Titlul IV "Sistemul calității în construcții") se circumscrie reglementărilor subsumate *Politicii europene în domeniul liberei circulații a bunurilor* pe segmentul legislativ al reglementării *produselor pentru construcții*.

Din perspectiva proiectului, prezintă relevanță directă prevederile *Regulamentului (UE) nr. 305/2011* al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire

a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE).

Regulamentul 305/2011/UE stabilește condițiile de introducere pe piață a produselor pentru construcții și instituie dispoziții armonizate privind modul de exprimare a performanței produselor pentru construcții vizând caracteristicile lor esențiale și utilizarea marcajului CE aplicat pe respectivele produse. Obiectivul actului UE este de a asigura funcționarea adecvată a pieței interne a produselor pentru construcții prin utilizarea specificațiilor tehnice armonizate pentru exprimarea performanței produselor pentru construcții. Mai mult, actul UE determină obligațiile fabricanților, ale reprezentanților autorizați, ale importatorilor și distribuitorilor; reglementează standardele armonizate, care în esență definesc metodele și criteriile de evaluare a performanței produselor pentru construcții în ceea ce privește caracteristicile lor esențiale; determină rolul organismelor de evaluare tehnică desemnate de statele membre pe teritoriile sale; prevede anumite norme derogatorii la întocmirea sau furnizarea unei declarații de performanță, la modalitățile de finanțare, sau cum ar fi asigurarea de răspundere, etc. Un aspect distinctiv al reglementărilor UE în domeniul construcțiilor îl constituie declarația de performanță și marcajul CE la introducerea pe piață a unui produs pentru construcții acoperit de un standard armonizat sau pentru care a fost eliberată o evaluare tehnică europeană, în vederea asumării de către fabricant a conformității produsului declarat.

Transpunerea Regulamentului 305/2011/UE este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Anexa XVI „Lista actelor din legislația Uniunii cu calendar de apropiere”, Sub-capitolul „Legislația bazată pe principiile noii abordări care prevăd marcajul CE” a Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, termenul de apropiere completă fiind stabilit pentru anul 2015. De asemenea, este o măsură evidențiată și de Raportul analitic al Comisiei Europene pe marginea cererii de aderare la UE (Partea II-a).

Proiectul național este un exercițiu de continuitate a armonizării legislative în domeniul materialelor de construcții, ori prevederile Regulamentului (UE) nr. 305/2011 sunt transpuse parțial prin Reglementarea tehnică cu privire la cerințele minime pentru comercializarea produselor pentru construcții, aprobată prin HG nr. 913/2016, care a preluat prevederi UE ce se referă la o serie de noțiuni, precum: „produs pentru construcții”, „construcție”, „caracteristici esențiale”, „cerințe fundamentale”, „evaluare tehnică”, „utilizare preconizată” (pct. 3), etc.; cerințe fundamentale aplicabile construcțiilor și caracteristici esențiale ale produselor pentru construcții (pct. 13); anumite prevederi ce se referă la declarația de performanță și conținutul acesteia (pct. 32 - 35); principiile generale și utilizarea marcajului CE (pct. 36 - 44); evaluarea și verificarea constanței performanței (pct. 29); etc. Menționăm că, în vederea armonizării prevederilor actului normativ național la prevederile consolidate ale Regulamentului 305/2011, modificarea HG nr. 913/2016 este planificată prin PAG 2023.

În context, analizând prevederile proiectului național prin prisma prevederilor Regulamentului UE, constatăm că acesta a preluat normele cadru referitoare la produsele de construcții, după cum urmează:

- prevederile art. 4 din actul UE referitoare la Declarația de performanță sunt incorporate prin normele art. 433 - 434 din proiectul național, care reglementează responsabilitatea producătorului sau reprezentantului său autorizat, precum și prin art. 3, noțiunile de „certificare a conformității” și „declarația de performanță”;
- dispozițiile art. 11 – 14 din actul UE, ce vizează obligațiile operatorilor economici în domeniul produselor pentru construcții (fabricanți, reprezentanți autorizați, importatori, distribuitori) sunt preluate de art. 463 din proiectul național, care determină obligațiile și răspunderile producătorilor, distribuitorilor și importatorilor de produse pentru construcții;
- elementele de bază ale art. 17 din actul UE referitoare la standardele armonizate sunt preluate de art. 410 din proiectul național, care stipulează că reglementările tehnice fac referire la standardele naționale, precum și la cele europene armonizate adoptate la nivel național, inclusiv eurocoduri, care conferă prezumția de conformitate cu cerințele fundamentale aplicabile construcțiilor;
- dispozițiile art. 29 – 31 din actul UE ce vizează mecanismul de instituire, desemnare și evaluare a organismelor de evaluare tehnică sunt redactate prin normele art. 450, alin. (2) din proiectul național, care stabilește competențele organismului de evaluare tehnică;
- prevederile art. 59 din actul UE ce se referă la constatarea neconformităților formale sunt transpuse în art. 446 din proiectul național, care prevede interzicerea folosirii unor produse pentru construcții;
- dispozițiile Anexei I „Cerințele fundamentale aplicabile produselor pentru construcții” din Regulamentul european sunt preluate de art. 170 și art. 391 – 398 din proiectul național, care instituie cele 7 cerințe fundamentale aplicabile construcțiilor;
- prevederile Anexei V „Evaluare și verificarea constanței performanței” din Regulamentul UE, care stabilesc cele 5 sisteme de evaluare și verificare a constanței performanței (Sistemul 1, Sistemul 1+, Sistemul 2+, Sistemul 3 și Sistemul 4) sunt preluate de art. 435 din proiectul național, care reflectă sisteme similare celor europene în baza cărora se efectuează evaluarea și verificarea conformității produselor pentru construcții în ceea ce privește caracteristicile lor esențiale.

Astfel, în urma analizei realizate, constatăm că proiectul național este un act cu relevanță UE, care asigură transpunerea selectivă a normelor UE referitoare la produsele pentru construcții din Regulamentul 305/2011/UE, creând cadrul primar în domeniu.

Prin urmare, în vederea respectării cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE, stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și prevederile Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene (în continuare Regulament), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, în proiectul Legii, acesta urmează să respecte toate cerințele aferente instrumentelor procesului de armonizare, în special, să fie însoțit de Tabelul de concordanță, să includă clauza de armonizare și să fie marcat cu sigla UE.

În acest context, pentru documentarea procesului de armonizare legislativă, se va elabora în mod obligatoriu Tabelul de concordanță, potrivit instrucțiunilor din Anexa nr. 3 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin HG nr. 1171/2018.

De asemenea, după clauza de adoptare se va insera clauza de armonizare în următoarea redacție:

Prezenta Lege transpune art. 4; art. 11 – 14; art. 17; art. 29 – 31; art. 59; Anexa I și Anexa V din Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 88/5 din 04 aprilie 2011, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011 (Text cu relevanță pentru SEE.)

Mai mult, potrivit art. 31, alin. (2) din Legea nr. 100/2017, proiectul Legii urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla UE „UE”.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Ana MIRON, consultant principal

Email: anna.miron@gov.md

Tel: 022-250-299





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-5984

Chișinău

7 iunie 2023

**Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale**
secretariat@midr.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 10-2562 din 15 mai 2023 / număr unic 28/MIDR/2023

Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate, elaborat urmare a examinării repetate a *proiectului Codului urbanismului și construcțiilor, inclus în pct. 10.54. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.*

/Semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.06.07 15:06:00 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Ana Miron
Tel: 022-250-299

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 229

AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza examinării repetate a **proiectului Codului urbanismului și construcțiilor, inclus în pct. 10.54. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.**

Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul național este elaborat în vederea instituirii cadrului legal primar în domeniul urbanismului și construcțiilor, ținând cont de principiile și reglementările utilizate la nivelul Uniunii Europene și are ca scop reglementarea domeniilor ce vizează amenajarea teritoriului și urbanismului, proiectarea construcțiilor, executarea și autorizarea executării lucrărilor de construcție, exploatarea construcțiilor, post utilizarea acestora, calitatea materialelor și produselor din domeniul construcțiilor; instituirea normelor derogatorii pentru anumite categorii de construcții și instalații aferente acestora, reglementarea exercitării controlului de stat, determinarea atribuțiilor și obligațiilor autorităților publice, ale comisiilor tehnice, ale organismelor elaboratoare de evaluări tehnice, ale producătorilor/distribuitoarelor și importatorilor de produse pentru construcții, etc.

Ca urmare a examinării versiunii inițiale a proiectului național (Avizul de compatibilitate nr. 31/02-69-2337 din 3 martie 2023), Centrul de armonizare a legislației a constatat că, reieșind din obiectul de reglementare, proiectul prezentat, în speță Titlul IV "Sistemul calității în construcții", asigură transpunerea selectivă a **Regulamentului (UE) nr. 305/2011** al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE), după cum urmează: art. 4 din actul UE referitoare la Declarația de performanță; art. 11 – 14 din actul UE, ce vizează obligațiile operatorilor economici în domeniul produselor pentru construcții (fabricanți, reprezentanți autorizați, importatori, distribuitori); elementele de bază ale art. 17 din actul UE referitoare la standardele armonizate; art. 29 – 31 din actul UE ce vizează mecanismul de instituire, desemnare și evaluare a organismelor de evaluare tehnică; art. 59 din actul UE, ce se referă la constatarea neconformităților formale; dispozițiile Anexei I „Cerințele fundamentale aplicabile produselor pentru construcții” și prevederile Anexei V „Evaluare și verificarea constanței performanței”, care stabilesc cele 5 sisteme de evaluare și verificare a constanței performanței (Sistemul 1, Sistemul 1+, Sistemul 2+, Sistemul 3 și Sistemul 4).

În acest context, în temeiul art. 31 din Legea nr. 100/2017 și Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018, s-a opinat că proiectul trebuie să respecte toate cerințele

aferente proiectelor care au ca scop armonizarea legislației, în special, să fie însoțit de Tabelul de concordanță, să includă clauza de armonizare și să fie marcat cu sigla UE.

În urma examinării versiunii actuale a proiectului Codului, constatăm că autorul nu a luat în considerare obiecțiile înaintate, proiectul nefiind modificat potrivit rigorilor actelor armonizate și nefiind însoțit de Tabelul de concordanță.

În acest sens, lipsa instrumentelor procesului de armonizare legislativă constituie un impediment juridic în promovarea ulterioară a proiectului și reiterăm despre necesitatea întocmirii Tabelului de concordanță, inserării clauzei de armonizare și marcării cu sigla UE a proiectului național.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Ana MIRON, consultant principal

Email: anna.miron@gov.md

Tel: 022-250-576

