



**Ministerul Economiei  
și Infrastructurii  
al Republicii Moldova**

nr. 11 - 1715 din 09.03.2020

**Parlamentul Republicii Moldova**

Copie: **Cancelaria de Stat**

Urmare a examinării moțiunii simple asupra activității ministerului economiei și infrastructurii nr. 90 din 28 februarie 2020, înaintată de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, prezentăm în anexă raportul Guvernului care urmează a fi prezentat Parlamentului în conformitate cu prevederile art. 115 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Anexă - 14 file.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	<i>S.Bd</i>	
"11"	<i>03</i>	20 <i>20</i>
Ora		

**Ministru**

**Anatol USATÎ**

Digitally signed by Usatii Anatol  
Date: 2020.03.11 07:07:04 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex. Radu Rogovei  
tel. 022 250 695

*Acest document conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul Registrului de evidență a petițiilor parvenite în adresa Ministerului Economiei și Infrastructurii nr.0000537-006, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal [www.registru.datepersonale.md](http://www.registru.datepersonale.md). Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr.133 din 08 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal.*

**Raportul Guvernului**  
privind moțiunea simplă asupra activității ministerului economiei  
și infrastructurii nr. 90 din 28 februarie 2020

Urmare a examinării motivării exprimate în moțiunea simplă asupra activității ministerului economiei și infrastructurii nr. 90 din 28 februarie 2020, se atestă o examinare a organizării licitațiilor pentru achiziția lucrărilor de reabilitare și modernizare a unor drumuri conform prevederilor Legii privind achizițiile publice nr. 131/2015.

Astfel, Vă comunicăm, că anual sunt lansate licitații pentru achiziționarea lucrărilor de reparație, reabilitare, modernizare și construcție a drumurilor publice naționale, lucrări finanțate din sursele Bugetului de stat și mijloace oferite de Partenerii externi, care urmăresc un singur scop, realizarea prevederilor Strategiei de Transport și Logistică pentru anii 2013-2022, (HG nr. 827/2013) fiind principalul document de dezvoltare strategică a sectorului drumurilor.

În scopul continuării implementării Strategiei/Programului în sectorul drumurilor, în a doua jumătate a lunii ianuarie 2020 au fost publicate mai multe anunțuri de intenție privind achizițiile publice preconizate pentru realizarea lucrărilor de reabilitare, modernizare și construcție a unor sectoare de drumuri publice naționale prioritare.

Finanțarea pentru realizarea acestor lucrări este prevăzută în Bugetul de stat pentru anul 2020, adoptat de către Parlament în două lecturi prin Legea nr.172/2019, la capitolul Dezvoltarea drumurilor.

Ulterior, în conformitate cu Legea achizițiilor publice 131/2015, au fost lansate un șir de licitații, prin intermediul platformei electronice E-licitație, anunțurile fiind publicate și în Buletinul achizițiilor publice/pe platforma M-Tender. În același timp, în perioada imediat următoare urmează lansarea licitațiilor și pentru alte proiecte majore de infrastructură.

La momentul planificării achizițiilor, în scopul conformării la prevederile Legii achizițiilor publice nr. 131/2015, și anume art. 28 alin. (2) din lege, a fost solicitat suport Ministerului Finanțelor și Agenției Achizițiilor Publice în publicarea anunțurilor de intenție și a anunțurilor de participare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

**În data de 15.01.2020**, Agenția a prezentat răspunsul recepționat de la Tender Electronic Daily din data de 17 ianuarie 2019 (anexa 1) precum că publicarea anunțurilor în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este posibilă numai în cazul finanțării sau cofinanțării serviciilor/lucrărilor din fonduri Europene atât timp cât Republica Moldova nu este membru al Uniunii Europene.

**În data de 29.01.2020** pentru clarificării situației Ministerul Finanțelor a mai transmis un demers prin care se solicită posibilitatea publicării anunțurilor în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (anexa 2), dar până în prezent nu a fost primit un răspuns.

Astfel fiind, executarea prevederilor art. 28 alin. (2), și art. 29 alin. (2), a Legii 131/2015 care prevede publicarea anunțurilor în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, pentru proiecte finanțate în exclusiv din Bugetul de Stat a Republicii Moldova la moment nu este posibilă.

În scopul mediatizării achizițiilor anunțate și asigurării participării a unui număr cât mai mare de participanți, pentru a obține o competiție la nivel național și internațional, Ministerul Economiei și Infrastructurii a lansat o campanie de informare pe plan internațional prin intermediul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare prezente în

Republica Moldova a potențialilor antreprenori internaționali. În același scop MEI a organizat două conferințe de presă în cadrul cărora au fost prezentate toate proiectele și intenția lansării procesului de licitație deschisă a acestora.

Referitor la expunerea parlamentarilor privind pretinsa constatare a unei fraude a interesului public, care se bazează pe decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) *dispunând de independență organizațională, funcțională, operațională și financiară și nu se subordonează niciunei alte autorități sau instituții publice, avînd obligația de a apăra drepturile și interesele legitime ale tuturor părților implicate în contestațiile trimise spre soluționare fără nicio privilegere sau discriminare, fiind apolitică, nu sprijină și nu acordă asistență niciunui partid politic și își exercită competențele cu respectarea principiilor independenței și stabilității în funcție a consilierilor de soluționare a contestațiilor, a principiilor transparenței și imparțialității în luarea deciziilor*, care examinând contestațiile înaintate privind legalitatea anunțurilor de intenție și a anunțurilor de participare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, în cadrul examinării cauzei, în vederea realizării atribuțiilor ce îi revin și, în temeiul art. 85 alin. (1) din Legea nr. 131/15, prin scrisoarea nr. 05/222/20 din 31.01.2020, a solicitat Delegației Uniunii Europene în Republica Moldova expunerea cu referire la „*posibilitatea efectivă a autorităților contractante din Republica Moldova de a publica anunțurile de participare la procedurile de achiziții publice naționale în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*”, Delegația, drept răspuns la scrisoarea menționată, a precizat următoarele: „Comisia Europeană încurajează statele non-membre a Uniunii Europene să publice avize în TED (Tenders Electronic Daily) care este versiunea online a Suplimentului la Jurnalul Oficial al UE și oferă acces gratuit la oportunități de afaceri din Uniunea Europeană, Spațiul Economic European și nu numai.”

În ceea ce privește întrebarea dacă autoritățile contractante din Moldova sunt acceptate să facă acest lucru de către *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (instituția responsabilă cu această sarcină specifică), Comisia a informat că nu deține informații despre nici un fel de restricții.

În același timp, Comisia Europeană evidențiază exemple de notificare contractuală a autorităților contractante din Republica Moldova publicate în TED, care cel puțin aparent confirmă că autoritățile contractante din Moldova nu întâmpină niciun obstacol în acest sens.

Totuși, urmare a examinării publicațiilor în TED nu a fost găsită nici o solicitare de publicare a anunțurilor în TED care să fie finanțate exclusiv din sursele bugetului de stat a Republicii Moldova, astfel confirmând răspunsul Tender Electronic Daily privind **imposibilitatea** publicării anunțurilor, proiectelor finanțate exclusiv din Bugetul de Stat a Republicii Moldova.

Expunerea autorilor Moțiunii privind pretinsa marginalizare a accesului operatorilor străini la piața de reparație și construcție a drumurilor din Republica Moldova, în fapt Ministerul o evidențiază ca o promovare a companiilor autohtone tot mai mult capabile să execute calitativ și în termen lucrări de așa anvergură în condiții de transparență și în folosul cetățenilor, creând multiple locuri de muncă, asigurând o dezvoltare a capacităților intelectuale și materiale autohtone și nu în ultimul rând o stimulare a economiei locale.

Reieșind din decizia ANSC, anunțul de participare, Fișa de date a achiziției și rezumatul caietului de sarcini au fost traduse în una din limbile de circulație internațională

(engleză) și transmise în data de **18.02.2020** cu solicitarea de publicare către TED, solicitare prin care sa extins termenul de valabilitate a licitației cu 10 zile, și reieșind din inexistența unui răspuns care ar afirma posibilitatea publicării, licitația a fost extinsă repetat cu încă 10 zile (anexa 3).

Analizând Dispozitivul moțiunii prin care se solicită:

1. Anularea de către Minister a tuturor licitațiilor nominalizate în motivare, cu pretinse abateri grave a legislației;

Urmare a examinării exhaustive a Aprecierii Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor se constată că viciul de procedură invocat, care de fapt reprezintă o omisiune a autorității contractante, justifică dispunerea măsurilor de remediere, dar nu anularea procedurii de achiziție publică, or aceasta ar fi o măsură disproporționată în raport cu abaterea constatată. Prin urmare, Agenția apreciază solicitarea privind anularea procedurii de achiziție publică prenotată ca fiind neîntemeiată în măsura în care pot fi dispuse măsuri de remediere.

În acest sens, se atestă că argumentele invocate în moțiune nu justifică solicitarea de anulare a procedurilor de achiziție publică nominalizate, or acesta s-a limitat doar la afirmații cu caracter general, precum că „creează premise pentru dezvoltarea corupției ...”/ „expunând banul public unor riscuri nejustificate de devalizare....”, fără a detalia care ar reprezenta la caz, pagubele iminente ce urmează a fi prevenite prin efectele anulării.

2. Atenționarea Ministerului economiei și infrastructurii despre necesitatea respectării principiilor și valorilor constituționale în exercitarea puterii executive manifestate prin responsabilitate și seriozitate în declarațiile și acțiunile acestuia, precum și neadmiterea exercitării atribuțiilor executive în interese politice sau de grup din contul interesului statului și al cetățeanului.

În activitatea sa, Ministerul se conduce de Constituția Republicii Moldova, de Legea nr.136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern și alte acte normative, în strictă conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei și Infrastructurii, și își desfășoară activitatea cu respectarea următoarelor principii:

- a) legalitatea;
- b) separarea și colaborarea puterilor în stat;
- c) continuitatea;
- d) colegialitatea;
- e) responsabilitatea colectivă și individuală a membrilor Guvernului;
- f) eficiența;
- g) sustenabilitatea financiară;
- h) protejarea drepturilor și libertăților omului;
- i) promovarea și protejarea intereselor statului;
- j) transparența și accesul la informație;
- k) asigurarea participării părților interesate în procesul decizional.

În același timp, conform regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei și Infrastructurii, desfășurarea licitațiilor nu se regăsește în atribuțiile Ministerului, autoritatea contractantă responsabilă de achiziționarea lucrărilor fiind Î. S. „Administrația de Stat a Drumurilor” (fondator Agenția Proprietăți Publice) iar achizițiile publice, este una din funcțiile de bază reglementate de Ministerului Finanțelor. Mai mult, considerăm că în cazul achizițiilor prin sisteme electronice în cazul apariției unor condiții (precum publicarea în alte surse), însuși sistemul urmează să transmită automat informația conform destinației.

3. Prezentarea de către Ministerului economiei și infrastructurii în timp de 30 de zile a Strategiei de Reabilitare a Drumurilor Naționale pe perioada 2020 – 2030 cu prezentarea Planului de Acțiuni 2020-2023

Conform celor menționate la începutul Raportului, Strategia de Transport și Logistică pentru anii 2013-2022, (HG nr. 827/2013) este principalul document de dezvoltare strategică a sectorului drumurilor și transporturilor.

Strategia a fost elaborată cu suportul Băncii Mondiale care a contractat servicii de consultanță (consorțiul între companiile Kocks (Germania), TransCare (Germania) și Universinț (Moldova)) care pe parcursul unui an calendaristic au elaborat studiile necesare formulării unei viziuni strategice de dezvoltare pe perioadă lungă pentru transport, infrastructură și logistică.

În scopul elaborării unei Strategii de Mobilitate Ministerul poartă discuții cu Banca Mondială în vederea obținerii unui suport financiar necesar elaborării studiului care va sta la baza strategiei viitoare care va fi elaborată în scopul atingerii Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă.

4. Reconfirmarea că implementarea Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană rămâne o prioritate și că politicile economice ale statului se vor alinia interesului cetățeanului, apropiindune de standardele europene la care tindem pentru realizarea confortului și unei vieți mai bune pentru cetățenii Republicii Moldova.

Reconfirmarea implementării Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană este o prioritate trasată prin toate actele de activitate planificată și exercitată de Guvern.