



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

*14 iulie* 2016

*PEB nr. 6/412*

### RAPORT

#### asupra proiectului de Lege privind Serviciul Fiscal de Stat (nr.201 din 11.05.2016), I lectură

Comisia economie, buget și finanțe, în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului referitoare la atribuțiile comisiilor permanente, a examinat proiectul de Lege privind Serviciul Fiscal de Stat, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Scopul principal al prezentului proiect de lege este majorarea nivelului de conformare fiscală prin eficientizarea administrării fiscale drept urmare modernizării instituționale și funcționale ale Serviciului Fiscal de Stat.

Schimbarea majoră care se propune a fi prin implementarea prezentului proiect de lege este în primul rând modificarea statutului juridic al Serviciului Fiscal de Stat în ansamblu și a organelor fiscale teritoriale în particular. Reorganizarea a 35 de inspectorate fiscale teritoriale și Inspectoratului Fiscal Principal de Stat urmează a fi prin contopire în Serviciul Fiscal de Stat, organ unitar de administrare fiscală cu statut de persoană juridică.

În acest context, proiectul de lege prevede sarcinile, funcțiile, atribuțiile, responsabilitățile și drepturile Serviciului Fiscal de Stat și ale angajaților acestuia precum și numirea în funcție, modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu ale directorului Serviciului Fiscal de Stat.

Totodată, prin proiectul de lege se propune investirea Serviciului Fiscal de Stat cu drepturi și atribuții de organ de constatare a infracțiunilor economico-financiare, care implică nemijlocit executarea obligațiilor fiscale față de buget.

În contextul realizării funcției de constatare a infracțiunilor, orice angajat al Serviciului Fiscal de Stat va dispune de drepturile și obligațiile ce țin de realizarea acțiunilor procesuale penale respective, se va afla sub ocrotirea statului și cerințele acestuia vor fi executorii pentru toate persoanele, inclusiv pentru cele cu funcții de răspundere. Ținem să constatăm că Parlamentul a aprobat în I lectură proiectul de lege nr.202 din 11.05.2016, care prevede modificarea și completarea Codului de procedură penală, conform căreia Serviciului Fiscal de Stat i se atribuie funcția de constatare a infracțiunilor.

Potrivit proiectului de lege activitatea economico-financiară a Serviciului Fiscal de Stat urmează a fi supusă auditului intern, auditului public extern precum și inspectării financiare.

Comisia constată lipsa argumentării economico-financiare a proiectului de lege deși cheltuielile de la bugetul de stat sunt evidente.

Totodată, ținem să constatăm că reforma organului fiscal nu este una complexă și echidistantă, deoarece nu se prevede modificarea conceptului de remunerare corespunzătoare a funcționarilor fiscali pentru munca prestată având în vedere că Serviciul Fiscal de Stat asigură încasarea a circa 65% din veniturile fiscale ale bugetului public național precum și execută funcții improprii acestui serviciu.


Atragem atenția că normele proiectului de lege reprezintă o dublare a reglementărilor cuprinse în Titlul V din Codul fiscal, precum și a reglementărilor expres stabilite prin Legea privind administrația publică centrală de specialitate nr.98 din 04.05.2012, Legea privind funcția publică și statutul funcționarilor publici nr.158-XVI din 04.07.2008.

Raportul de expertiză anticorupție constată că proiectul nu reglementează expres domeniul anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, ținând cont de obiecțiile expuse în raport cu privire la neîndeplinirea rigorilor de expertiză anticorupție, proiectul este considerat insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

Comisiile permanente au avizat pozitiv proiectul propunându-l pentru examinare și aprobare în plenul Parlamentului, cu excepția Comisiei agricultură și industrie alimentară și Direcției generale Juridice a Secretariatului Parlamentului care s-au pronunțat pentru respingerea proiectului în plenul Parlamentului.

Comisia susține conceptual pentru prima lectură proiectul de lege, iar pentru lectura a doua în vederea codificării legislației fiscale se va examina posibilitatea comasării acestuia cu proiectul de lege ce vizează politica fiscală pe anul 2017 și înserat în Codul fiscal, fiind îmbunătățit în baza propunerilor și obiecțiilor parvenite din partea fracțiunilor parlamentare, comisiilor permanente, deputaților și Direcției generale Juridice a Secretariatului Parlamentului Republicii Moldova.

Pornind de la cele expuse, Comisia susține conceptual proiectul de lege și îl propune spre examinare plenului Parlamentului pentru prima lectură.

  
**Ștefan CREANGA,**  
Președintele Comisiei