



sj-8/2018
13.07.2018

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică AVIZ

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar

(nr.245 din 11.07.2018)

Examinând proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.245 din 11.07.2018, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea/completarea art.8 și art.28 din Legea nr.355/2005, precum și completarea prezentei legi cu art.11², având ca scop potrivit Notei informative, instituirea plăților de stimulare aferente salariului lunar al persoanelor cu funcții de demnitate publică și personalului de deservire tehnică din cadrul autorităților publice locale, precum și personalului din unitățile sferei sociale din localitățile rurale și orășenești.

2. Potrivit obiectului de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar domeniul reglementării ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Având în vedere că proiectul de lege are caracter preponderent financiar și, prin urmare, implică modificarea bugetului de stat, semnalăm că în Nota informativă nu se regăsește compartimentul de fundamentare economico-financiară a soluției

legislative propuse. Semnalăm că, potrivit art.30 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017 privind actele normative, compartimentul de fundamentare economico-financiară în cadrul Notei informative, este obligatorie.

Mai mult, semnalăm că în conformitate cu art.104 alin.(1) și art.131 alin.(6) din Constituție, e necesar să se solicite de la Guvern o informație, cu privire la existența resurselor financiare, suficiente pentru implementarea soluției legislative propuse. Or, aprecierea caracterului suficient al resurselor financiare nu își are temeiul în art.131 alin.(4) din Constituție, fiind de fapt o problemă de oportunitate politică, ce privește în esență, relațiile dintre Parlament și Guvern. Or, textul constituțional al art.131 alin.(4) din Constituție, se referă la caracterul obiectiv și efectiv al sursei de finanțare și operează cu elemente de certitudine și previzibilitate bugetară și, prin urmare, nu se referă la existența concretă a unor resurse financiare suficiente la momentul adoptării legii, ci la faptul că aceste cheltuieli să fie previzionate în deplină cunoștință de cauză în bugetul de stat pentru a putea fi acoperită în mod cert în cursul anului bugetar.

4. Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, de altfel obligatorii pentru toți subiecții cu drept de inițiativă legislativă, deoarece sunt stabilite prin lege organică - Legea nr.100/2017 privind actele normative, semnalăm că proiectul de lege a fost formulat cu o serie de deficiențe, pe care motiv formulăm următoarele observații și propuneri:

a) în *titlul* proiectului de lege e necesar de substituit cifra "6" cu cifra "5", deoarece Legea nr.355-XVI a fost adoptată la 23 decembrie 2005;

b) la *Art.I pct.1*, textul din *partea introductivă* e necesar de substituit cu expresia "*1.Articolul 8:*";

c) pentru însemnarea succesivă a subdiviziunilor *Art.I*, semnalăm că soluția legislativă de la *pct.2*, e necesar de plasat sub textul formulat pentru *partea introductivă* a acestui articol, formând astfel, *primul alineat din Art.I*, iar textul

normativ propus pentru completarea art.8 din Legea nr.355/2005 cu alin. (2³), e necesar de plasat imediat după, formând astfel *alineatul doi din Art.I*, cu următorul text pentru *partea introductivă*:

"articolul se completează cu alineatul (2³), cu următorul cuprins:";

d) partea introductivă a pct.3 din Art.I, urmează a fi completată în debut cu cuvântul *"Legea"*;

e) la pct.4, partea introductivă e necesar de completat în *debut* cu prepoziția *"La"*, iar cuvintele *"se va expune în redacția"* din textul acesteia e necesar de substituit cu textul *"va avea următorul cuprins:"*.

5. La *Art.II*, semnalăm că textul acestuia consacrat tezelor finale și tranzitorii nu prevede momentul din care urmează a fi calculat termenul de 2 luni destinat Guvernului pentru executarea soluțiilor legislative prevăzute în prezentul proiect de lege, motiv pentru care putem prezuma că s-a avut în vedere data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

În aceste condiții, *partea introductivă a Art.II*, e necesar de completat în final cu textul *"de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova"*.



Ion Creangă
Șef Direcție

Ex: L. Sirețanu

Tel: 820-558