



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.198
Tel. (+373) 22 25-72-94

Nr. 06/2-6912 din „08” 11 2019
La nr.09/5827 din 21 octombrie 2019

**Ministerul Sănătății, Muncii
și Protecției Sociale**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul legii pentru modificarea Codului muncii al Republicii Moldova nr.154/2003 (număr unic 429/MSMPS/2019).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție, pe 3 (trei) file.

Director

Ruslan FLOCEA



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO19/6129 din 07.11.2019

la proiectul de lege pentru modificarea Codului muncii al Republicii Moldova nr.154/2003 (art.10, 19, 27, 55-57, 74, 100, 102-104 etc. - instituirea Registrului electronic al angajaților)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*

- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, la 16 august 2019, fiind asigurat accesul părților interesate la materialele proiectului, pentru a putea lua cunoștință și a prezenta sau expedia recomandări.

Spre efectuarea expertizei anticorupție, proiectul a fost transmis la 21 octombrie 2019. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(2²) și art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Din nota informativă poate fi dedus că proiectul are drept scop racordarea cadrului normativ din domeniul muncii la realitatea și necesitățile actuale din sectorul respectiv.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune:

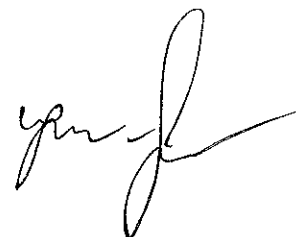
- instituirea Registrului electronic al angajaților, în contextul excluderii carnetelor de muncă;
- asigurarea posibilității de aplicare a programelor flexibile de muncă;
- admiterea ca, în contractele colective de muncă la nivel de unitate sau în contractile individuale de muncă, să fie prevăzută posibilitatea de a recompensa orele de muncă suplimentară cu ore libere;
- scutirea angajaților de obligativitatea de a prezenta, la momentul angajării, a unor documente improprie pentru angajator;
- asigurarea respectării drepturilor și intereselor salariaților pe domeniul securității și sănătății în muncă;
- realizarea dreptului angajatorului să transfere temporar salariatul, cu acordul scris al acestuia, la o altă muncă în cadrul aceleiași unități, cu păstrarea locului de muncă de bază;
- aducerea în concordanță a unor prevederi din Codul muncii cu prevederile Codului educației;
- asigurarea dreptului conducătorului unității de a transfera unele zile de repaus (de lucru) în alte zile;
- acordarea dreptului salariatului care intenționează să adopte un copil să solicite concediu neplătit pe o durată de cel mult 90 zile, etc.

Prin urmare, conchidem că scopul dedus din nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului promovează interesele salariaților în ceea ce privește:

- facilitarea angajării la serviciu;
- efectuarea examenelor medicale, din contul angajatorului, în cazul transferului la munca de noapte;
- posibilitatea de a beneficia de programe flexibile de muncă;- posibilitatea beneficiarii de ore libere pentru de muncă suplimentară;



- utilizarea optimă a zilelor de repaus și de sărbătoare nelucrătoare, în rezultatul transferării, de către conducătorul unității, a zilelor de repaus (de lucru) în alte zile;- posibilitatea obținerii, în baza unei cereri scrise, a unui concediu neplătit ce nu va depăși 90 de zile calendaristice, de către salariatul care intenționează să adopte un copil (pe durata încredințării copilului adoptabil) etc.

De asemenea, proiectul promovează interesele angajatorilor, prin faptul că înlesnește munca acestora pe următoarele aspecte:

- evidența electronică a contractelor individuale de muncă;
- stabilirea programelor flexibile de muncă;
- posibilitatea compensării orelor de muncă suplimentară cu ore libere pentru salariați;
- transferarea zilelor de repaus (de lucru) în alte zile, după consultarea reprezentanților salariaților;
- posibilitatea prevederii, în contractul colectiv sau în cel individual de muncă, a garanțiilor și compensațiilor pentru salariații care își fac studiile în cadrul programelor de doctorat și postdoctorat în instituțiile de învățământ superior sau în organizațiile din domeniile cercetării și inovării, acreditate în condițiile legii, ect.

Prin urmare, promovarea intereselor menționate supra nu este în detrimentul interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

În nota informativă autorul a specificat: denumirea autorului, condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi, fundamentarea economico-financiară, modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, avizarea și consultarea publică a proiectului.

Astfel, considerăm că nota informativă conține o justificare suficientă a promovării proiectului de act normativ.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară”.*

Implementarea în practică a normelor proiectului nu va necesita mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.



II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *"textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

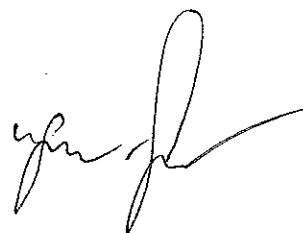
În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului reglementează, la general, anumite facilități pentru angajați, precum și înlesniri și atribuții pentru angajatori.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.



III. Concluzia expertizei

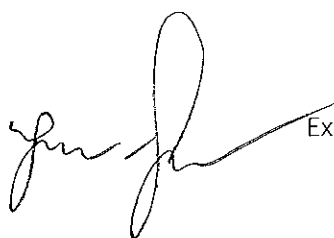
Proiectul legii pentru modificarea Codului muncii al Republicii Moldova nr.154/2003 a fost elaborat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, în scopul racordării cadrului normativ din domeniul muncii la realitatea și necesitățile actuale din sectorul respectiv.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece prevede noi facilități pentru salariați și înlesnește activitatea angajatorilor.

În normele proiectului supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori sau riscuri de corupție.

07.11.2019



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Vadim Gheorghiu, Inspector principal