

Pr. 121/18.04.17

CAM
CEB



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 5118

Chișinău

„30” 06.2017

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul prevederilor art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr. 121 din 18 aprilie 2017), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 491 din 29 iunie 2017.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 3 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Executor: Silvia Muntean;
Telefon: 022250201.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>1306</u>		
„30”	<u>06</u>	<u>2017</u>
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.491

din 29 iunie 2017

Chișinău

Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru completarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

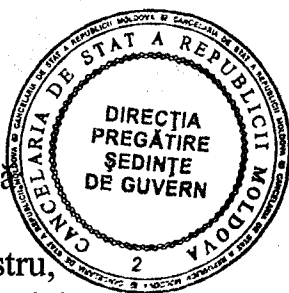
Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege
pentru completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

Contrasemnează

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Ministrul justiției



PAVEL FILIP

Octavian CALMÎC

Vladimir Cebotari

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.491
din 29 iunie 2017

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru completarea unor acte legislative

Guvernul Republicii Moldova a examinat proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 121 din 18 aprilie 2017) de către Președintele Republicii Moldova, și comunică următoarele.

La art. 1 (Codul subsolului, nr. 3-XVI din 2 februarie 2009) este expusă definiția noțiunii „substanțe minerale utile”, care include acumulările, în subsol, de minerale naturale, hidrocarburi și ape subterane, ale căror compoziție chimică și proprietăți fizice permit folosirea lor în sfera producției materiale și consumului imediat sau după prelucrare și, în cazul în care aceste substanțe minerale utile pot fi valorificate industrial în condițiile stării actuale a tehnicii și economiei, ele reprezintă zăcăminte de substanțe minerale utile. Astfel, nu este clară poziția autorului privind completarea Codului subsolului cu două noțiuni suplimentare, în cazul în care ele deja sînt parte a unor noțiuni existente. O atenție deosebită o prezintă faptul că, în afară de noțiunile propuse, nu au fost prevăzute anumite prevederi ce ar reglementa niște procese sau proceduri aparte, specifice acestor tipuri de hidrocarburi. De asemenea, art. 62 din Codul subsolului reglementează particularitățile exploatării zăcămintelor de hidrocarburi, în a căror categorie se încadrează atât hidrocarburile convenționale, cît și cele neconvenționale.

La art. II (Legea nr. 534-XIII din 13 iulie 1995 cu privire la concesiuni), dispoziția de completare a legii citate cu art. 7¹ necesită a fi revăzută și reformulată.

Or, art. 7 al legii citate stabilește competențele Guvernului și ale autorităților administrației publice centrale și locale, bazîndu-se pe principiul transparenței și delegării exprese a obligațiilor și responsabilităților, în calitatea sa de concendent.

În partea ce ține de textul propus pentru alin. (2), remarcăm că nu se precizează autoritatea care urmează să „coordoneze cu autoritățile administrației publice locale” lista obiectelor proprietate publică.

De asemenea, completarea propusă nu poate fi apreciată ca un aspect inovațional (argument invocat în nota informativă), în situația în care Legea cu privire la concesiuni a încorporat o reglementare similară la art. 8, abrogată prin Legea nr. 181 din 15 iulie 2010.

În partea ce ține de textul propus pentru alin. (3), opinăm asupra excluderii acestuia, dat fiind faptul că, potrivit dispozițiilor art. 16 pct. 1) lit. a) din Codul

subsolului, se transmite în concesiune dreptul de explorare sau extragere a substanțelor minerale utile de importanță națională, dar nu terenurile.

La art. III (Dispoziții finale și tranzitorii), este de evidențiat faptul că, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) lit. a) pct. 14) din Legea nr. 451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, genul de activitate supus regimului de licențiere de către Camera de Licențiere este denumit cu titlu general „extragerea substanțelor minerale utile”.

Astfel, la alin. (1), reglementarea normativă cu referire la titularii licențelor de „explorare a zăcămintelor de hidrocarburi lichide sau gazoase” urmează a fi racordată cadrului normativ de domeniu.

La alin. (2), se va revedea termenul de prezentare Parlamentului a propunerilor pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege și adoptarea actelor normative necesare pentru realizarea prevederilor prezentei legi, întrucât, pornind de la procedura de elaborare și avizare a proiectelor de acte normative, considerăm că termenul de 3 luni este unul insuficient.

În subsidiar, atragem atenția că principalele hidrocarburi neconvenționale identificate sînt petrolul de șist și gazul de șist.

Totodată, menționăm că nota informativă reflectă numai argumentele negative ale intervențiilor de explorare și exploatare a hidrocarburilor neconvenționale, deși, conform mai multor studii, se demonstrează că explorarea și exploatarea acestor resurse naturale determină prevalarea beneficiilor sociale și economice asupra impacturilor negative. Mai mult, încă nu au fost demonstrate cu certitudine impacturile majore asupra mediului, ca efect al explorării sau exploatării hidrocarburilor neconvenționale. Studiile demonstrează că explorarea și exploatarea corectă a hidrocarburilor neconvenționale pot avea impact nesemnificativ asupra mediului.

O atenție deosebită o prezintă faptul că, conform studiilor în domeniu (de ex.: PwC, 2013), se demonstrează că țările care au identificat pe teritoriul lor resurse naturale de petrol de șist și gaz de șist și dezvoltă exploatarea lor, ca resurse alternative la hidrocarburi convenționale (petrol, gaz), ar putea avea ca efect reducerea dependenței țării de resursele altor țări, reducerea prețului cu 25%-40% la resursele energetice și creșterea PIB-ului țării.

În același studiu se menționează că guvernele țărilor care sînt importatoare de petrol și care au potențial de exploatare a resurselor de petrol de șist ar trebui să estimeze câștigul economic de pe urma elaborării politicilor în domeniul exploatării acestui tip de petrol. Aceste inițiative ar trebui analizate în raport cu obiectivele de mediu la nivel local și la cel național.

Completările propuse urmau a fi bazate pe un studiu detaliat, care ar evalua rezervele de hidrocarburi neconvenționale în Republica Moldova, ar expune beneficiile economice, macroeconomice și impactul pe termen mediu și lung asupra consumatorilor de resurse energetice, impactul social și de mediu, ar

identifica și cuantifica riscurile care pot apărea ca efect al exploatării acestor resurse naturale, tehnicile de exploatare, soluțiile alternative de exploatare, altele decât cele prin forare și injectare de lichid.

În lipsa unui astfel de studiu, considerăm că proiectul prezentat nu poate fi susținut.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №491

от 29 июня 2017 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
дополнений в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр юстиции

Владимир Чеботарь