



SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA

Direcția generală juridică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

20 octombrie 2017

CD/S nr. 393

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public

(nr.291 din 27.09.2017)

Examinând proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.291 din 27.09.2017, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează favorabil proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.27, art.42 și art.62 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, având ca scop potrivit Notei informative, stabilirea expresă a limitei de vîrstă pentru ocuparea funcțiilor publice în serviciul public pentru asigurarea unei armonii interioare și a unei succesiuni logice a prevederilor actului legislativ supus rectificărilor preconizate, precum și eliminarea oricăr conflict în aplicarea prevederilor referitoare la viața activă în serviciul public al funcționarilor publici.

2. Prin obiectul său de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, întrucât vizează intervenții asupra Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, care este un act legislativ de natură organică, iar domeniul reglementat ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Deși, potrivit Notei informative soluția legislativă propusă în proiectul de lege nu necesită cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat, semnalăm necesitatea solicitării punctului de vedere al Guvernului supra, în condițiile prevederilor constituționale ale art.131 alin.(4) din Constituție.

4. Examinată în raport cu prevederile legislației în vigoare, se constată că soluția legislativă pe care o cuprinde proiectul de lege este suficient de argumentată în Nota informativă, deoarece la elaborarea acesteia s-au luat în considerare politica legislativa a Republicii Moldova, prevederile Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 112/2014, Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1472/2016, Strategia națională privind ocuparea forței de muncă pentru anii 2017-2021, aprobată de Guvern prin Hotărîrea nr.1473/2016, Strategia pentru asigurarea egalității între femei și bărbați în Republica Moldova pe anii 2017-2021 și a Planului de acțiuni privind implementarea acesteia, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.259/2017, adoptată în temeiul art.17 din Legea nr.5-XVI din 9 februarie 2006 cu privire la asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați, Directiva nr.2000/78/CE privind crearea unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă, Directiva Consiliului nr.79/7/CEE din 19 decembrie 1978 privind aplicarea progresivă a principiului egalității de tratament între bărbați și femei în domeniul securității sociale, care potrivit Hotărîrii Curții de Justiție a Comunităților Europene din 26 februarie 1986 M.H.Marshall împotriva Southampton and South-West Hampshire Area Health Authority (Teaching) ”Egalitatea de tratament pentru femei și bărbați – Condiții de concediere”,art.1 alin.1 din Directiva nr.76/207 CEE trebuie interpretată în sensul că o politică generală de concediere, implicând concedierea unei femei pe singurul motiv că ea a atins sau depășit vârsta la care ea are dreptul la o pensie de stat, diferită pentru bărbați și pentru femei în virtutea legislației naționale, constituie o discriminare bazată

pe sex, interzisă de această directivă, Directiva nr.2002/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 septembrie 2002 de modificare a Directivei nr.76/207/CEE a Consiliului privind punerea în aplicare a principiului egalității de tratament între bărbați și femei în ceea ce privește accesul la încadrarea în muncă, la formarea și la promovarea profesională, precum și condițiile de muncă, Directiva nr.2006/54/CE din 5 iulie 2006 privind punerea în aplicare a principiului egalității de șanse și al egalității de tratament între bărbați și femei în materie de încadrare în muncă și de muncă, art.14 din Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale, la care Republica Moldova este parte (ratificată prin Hotărîrea Parlamentului nr.1298-VIII din 24.07.1997) și art.1 din Protocolul nr.12 la Convenția europeană și art.14 din convenție, precum și cerințelor corelării cu ansamblul reglementărilor în vigoare, interesul social și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, astfel cum prevăd și dispozițiile art.2 - 5 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, cu modificările și completările ulterioare, respectând principiile și ansamblul reglementărilor din actul legislativ de bază și se integrează armonios în cuprinsul acestuia.

5. Menționăm faptul că prevederile prezentului proiect de lege, au mai fost promovate anterior sub forma unui **proiect de lege nr.375 din 26.09.2016 pentru modificarea Legii nr.158/2008**, (aviz nr.Dj-8/425 din 12.10.2016) și avizat favorabil de către Guvern (aviz aprobat prin Hotărîrea nr.1376 din 21.12.2016). Față de proiectul de lege nr.375/2016, prezentul proiect configurează aceeași soluție legislativă, cu excepția limitei de vîrstă pentru numire/angajare-încetare în/din funcții publice în cadrul serviciului public, în care se propune a fi de **"63 de ani"**, pe cînd în precedentul proiect este prevăzută în acest sens **"65 de ani"**, analogic altor categorii socio-profesionale de salariați bugetari cu **statut special (procurori, judecători)** precum sunt și **funcționarii publici**, dar a căror raporturi de serviciu încetează la 65 de ani, expres stabilit prevăzut în art.57 alin.(1) lit.b) din Legea nr.3/2016 cu privire la procuratură, art.11 alin.(1) din Legea nr.544/1995 cu privire la statutul judecătorului,

precum și, art.11 alin.(2) din Legea nr.317/1994 cu privire la Curtea Constituțională, în care se prevede limita de vîrstă **de 70 de ani**, pentru numire în funcția de judecător al Curții Constituționale.

În aceste condiții și, avînd în vedere prevederile art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, propunem comasarea proiectului de lege nr.375 din 26.09.2016 cu prezentul proiect de lege, pentru examinarea concomitentă a acestora.

6. Totodată, pentru mai multă precizie în reglementare, **partea dispozitivă a articolului unic**, propunem a fi redată după următorul model:

” 1. Articolul 27:

la alineatul (1), lit.d) va avea următorul cuprins:

« d) nu a împlinit vîrsta de 63 de ani;»;

articolul se completează cu alineatul (4), cu următorul cuprins:

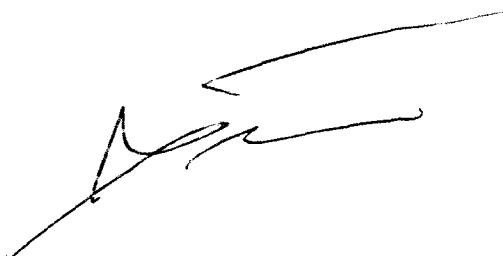
«(4) Acțiunea prevederilor art.27 se aplică persoanelor beneficiare de pensii în condițiile legilor speciale, care nu au împlinit vîrsta de 63 de ani» .

2. La art.42 alineatul (5), cuvintele «necesare obținerii dreptului la pensie pentru limită de vîrstă», se substituie cu cuvintele «de 63 de ani».

3. La art.62 alineatul (1) litera d), cuvintele « necesară obținerii dreptului la pensie pentru limită de vîrstă», se substituie cu cuvintele «de 63 de ani». ”

Ex:L.Sirețanu

tel: 820-558



Ion Creangă

Șef Direcție