



Parlamentul
Republicii Moldova

Duyg-OP nr. 246
03 iunie 2020

**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege pentru abrogarea Legii nr.283
din 16 decembrie 2016 pentru modificarea și
completarea unor acte legislative**

(nr.192 din 19.05.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, Dumitru Diacov, fapt ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect a fost elaborat în scopul abrogării Legii nr.283/2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prin care a fost instituit un program de stat de acordare a cetățeniei Republicii Moldova pentru investitorii străini. Astfel, proiectul de lege prevede excluderea dreptului cetățenilor străini și apatrizilor de a obține cetățenia Republicii Moldova în baza unei investiții.

3. În corespundere cu art. 32 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urmează a fi transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect.

Atenționăm că, nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art.34 alin.(1) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, care prevăd că pentru evaluarea proiectului de act normativ se efectuează expertizele economică, financiară, anticorupție și juridică.

4. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

5. Cu referire la abrogarea Legii nr.283/2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, relevăm că actul normativ menționat a modificat 4 acte normative: Legea cetățeniei Republicii Moldova nr.1024/2000, Legea cu privire la investițiile în activitatea de întreprinzător nr.81/2004, Legea privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200/2010 și Legea cu privire la migrația de muncă nr.180/2008, prin care s-a urmărit scopul facilitării obținerii cetățeniei Republicii Moldova prin atragerea investițiilor străine în economia țării. Este de menționat că, din momentul intrării în vigoare a Legii nr.283/2016 normele actelor normative menționate supra, au devenit parte comună a legilor de bază. Astfel, potrivit normei art.64.alin.(1) al Legii nr.100/2017, modificările se încorporează, de la data intrării în vigoare a dispozițiilor de modificare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare privind modificarea sau abrogarea normelor modificate ori a dispozițiilor de modificare trebuie raportate la actul de bază.

Pe cale de consecință, urmează a fi abrogate normele ce se cuprind în actele de bază, în prezenta speță acestea fiind Legea cetățeniei Republicii Moldova nr.1024/2000, Legea cu privire la investițiile în activitatea de întreprinzător nr.81/2004, Legea privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200/2010 și Legea cu privire la migrația de muncă nr.180/2008.

Sub un alt aspect, abrogarea normelor ce prevăd „dobândirea cetățeniei prin investiție” comportă un risc sporit din punct de vedere al practicii de aplicare. Prezentul proiect nu stabilește nici o soluție în raport cu persoanele care au dobândit cetățenia prin investiții și au achitat contribuții în Fondul de investiții publice pentru dezvoltare durabilă sau cererile acestora se află în proces de examinare.

În aceste condiții, constatăm vicii de concept ale proiectului de lege, acestea nefiind soluții viabile referitoare la acțiunile ulterioare ale statului în raport cu persoanele vizate de acest proiect.

Potrivit art.67 alin.(5) din Legea nr.100/2017, la elaborarea proiectelor privind abrogarea actelor normative sau a unor dispoziții ale acestora se verifică dacă acțiunea lor s-a extins sau nu asupra altor autorități sau persoane. Dacă se atestă o asemenea extindere și unele norme trebuie menținute în vigoare, în proiect trebuie prevăzută o soluție care să țină cont de aceasta.

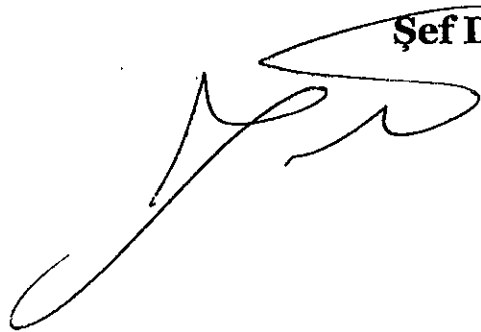
6. Cu titlu informativ amintim că, la data de 28.02.201 Parlamentul a adoptat Legea nr.39 pentru instituirea moratoriuului privind acordarea cetățeniei Republicii Moldova în condițiile articolului 17 alineatele (1¹) și (1²) din Legea cetățeniei Republicii Moldova nr.1024/2000. Astfel, potrivit art.1 din legea menționată supra, este stabilit că, se instituie moratoriu, până la data de 1 septembrie 2020, asupra recepționării cererilor noi privind acordarea cetățeniei Republicii Moldova în condițiile art.17 alin.(1¹) și (1²) din Legea cetățeniei Republicii Moldova nr.1024/2000.

7. Menționăm că, în procedura legislativă se află proiectele de legi nr.42 din 16.04.2019 pentru modificarea unor acte legislative, ce prevede abrogarea „Legii cetățeniei prin investiție” care a fost aprobată prin Legea nr.283/2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, și proiectul de lege nr.96 din 04.03.2020 pentru abrogarea alin.(2) al art.27 din Legea cetățeniei nr.1024/2000. În contextul celor menționate, art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului prevede că, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

8. Referitor la titlul proiectului de lege, în scop de rigoare redacțională sugerăm ca cuvintele „acte legislative” să se substituie cu cuvintele „acte normative”.

În concluzie, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revăzut prin prisma obiecțiilor invocate, și remis autorului pentru înlăturarea neajunsurilor.

**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**



Ex. T. Rotaru
Tel: 820-583