



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia drepturile omului și relații interetnice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

11 iulie 2016

CDO nr. 6/253

Aviz

la proiectul de Lege pentru completarea și completarea unor acte legislative (nr.293 din 27.06.2016)

Comisia drepturile omului și relații interetnice a examinat proiectul de Lege nr.293 din 27.06.2016 pentru completarea și completarea unor acte legislative, care prevede optimizarea sistemului de control de stat al activității de întreprinzător și a constatat următoarele.

Conceptul proiectului prevede optimizarea sistemului respectiv prin restrângerea numărului de autorități cu dreptul de a efectua controlul de stat al activității de întreprinzător, motivându-se că acesta măsură va reduce numărul controalelor și respectiv povara agenților economici. În aceste condiții nu există o analiză de impact asupra întregului sistem de control din partea statului asupra activității agenților economici. Nu este probată nici fezabilitatea acestui sistem de control după reforme deoarece, există o incertitudine în privința capacităților de efectuare a controalelor pentru organele reorganizate sau cărora le sînt delegate competențe din domenii atipice. Un exemplu elocvent îl reprezintă excluderea din lista organelor de control a Inspectoratului de Stat al Muncii cu delegarea funcțiilor sale de control altor entități. Este de relatat că Inspectoratul de Stat al Muncii potrivit art. 372 din Codul muncii și art. 1 al Legii privind Inspectoratul de Stat al Muncii este autoritatea care exercită controlul de stat asupra respectării legislației muncii. Pe de altă parte existența și competența funcțională a acestei autorități rezultă expres din documentele internaționale în domeniul protecției muncii ratificate de Republica Moldova cum ar fi Convenția OIM nr.129 din 1964 privind inspecția muncii în agricultură și Convenția OIM nr.81 din 1947 privind inspecția muncii în industrie și comerț. Astfel, potrivit prevederilor acestora "inspectorii de muncă pot vor fi autorizați să pătrundă liber, fără încunoștințare prealabilă, la orice oră din zi și din noapte, în orice întreprindere supusă inspecției". Este de relatat că Guvernul RM și-a asumat angajamentul de a realiza recomandările Comitetului OIM, care a constatat în raportul său din 2015, că prevederile Legii nr.131 din 2012 privind controlul de stat al activității de

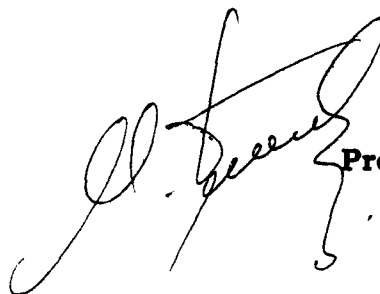
întreprinzător și Legea nr. 140 din 2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii restricționează capacitatea instituțională al inspectoratului în realizarea supravegherii și controlului în domeniul protecției muncii, fapt care este incompatibil cu cerințele convențiilor menționate mai sus. Avînd în vedere cele relatate, proiectul de lege nr. 293 prevede în general înlăturarea competențelor de control pentru autoritatea care are drept scop supravegherea respectării prevederilor legislației muncii. Pe lingă faptul că este o măsură lipsită de logică, aceasta contrazice în totalitate angajamentele asumate de R. Moldova ca parte la OIM.

Din aceste considerente, este necesar de menținut Inspectoratul de Stat al Muncii în lista entităților cu drept de inițiere a controlului de stat al activității de întreprinzător.

Cu referire la Art. XVIII din proiect, propunerea prin care se instituie răspunderea contravențională pentru nerespectarea cerințelor în cadrul procedurii de control de stat al activității de întreprinzător se constată a fi inoportună, deoarece (făcînd analogie la procedura contravențională), nerespectarea procedurii de control urmează să atragă nulitatea acestuia.

Totodată, optimizarea organelor de control potrivit notei informative al prezentului proiect, necesită o derulare a reformelor instituționale, ceia ce presupune o restructurare în cadrul autorităților publice. Din acest considerent proiectul în cauză poate fi supus dezbaterii în plenul Parlamentului doar în pachet cu documentul ce presupune reforma respectivă.

Urmare a dezbaterii, proiectul de lege nr.293 din 27.06.2016 nu a întrunit numărul necesar de voturi ai membrilor comisiei pentru a fi susținut în plenul Parlamentului.



Vladimir ȚURCAN,
Președintele Comisiei