



Parlamentul  
Republicii Moldova

SGJ-07 nr. 270  
14 aprilie 2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

### la proiectul de lege pentru modificarea art.37 din Legea nr.276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural (nr.133 din 12.04.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a deputatului în Parlament Bolea Vladimir, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Proiectul de lege prevede completarea art.37 din Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural cu o normă de derogare care prevede că mijloacele Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural vor fi utilizate, în mărimea și modul stabilite de către Guvern, pentru compensarea parțială a accizelor la motorină utilizată de producători agricoli în anul 2022.

Potrivit Notei informative, în acest scop, în anul 2022, Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural va constitui 1,75 mlrd lei, din care 200 mil lei urmează a fi distribuite prin intermediul Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură pentru compensarea parțială a accizelor la motorină utilizată de producătorii agricoli în anul 2022.

5. *Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament* atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- conform prevederilor art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, fundamentarea economico-financiară necesară implementării

normelor acestuia și lista actelor normative ce urmează a fi elaborate urmare adoptării actului respectiv;

- potrivit art.25 alin.(2), art.40 lit.b) și pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017, urmează a fi efectuată analiza impactului de reglementare care este obligatorie conform prevederilor art.4 și art.13 din Legea nr.235/2006 privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător; potrivit art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare;

- potrivit art.6 alin.(2) lit.a) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și art.34 din Legea concurenței nr.183/2012 autoritățile administrației publice transmit Consiliului Concurenței spre avizare proiectele de acte legislative și normative care au sau pot avea impact anticoncurențial;

- potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative;

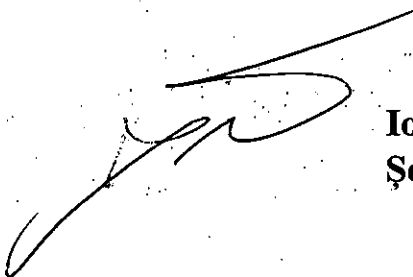
- potrivit art.58 din Regulamentul Parlamentului, avizul Guvernului este obligatoriu, conform prevederilor art.131 din Constituție, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare. Adoptarea proiectului de lege este condiționată de existența unui aviz pozitiv din partea Guvernului, conform art.131 alin.(4) din Constituție și ținând cont de constatările Curții Constituționale, expuse prin Hotărârile nr.29/2001, nr.2/2014, nr.6/2014 și nr.11/2014|.

6. În partea ce ține de repartizarea mijloacelor Fondului, atenționăm asupra necesității de reglementare în textul legii a criteriilor de bază care să asigure o înțelegere corectă privind subiecții beneficiari, mărimea compensației acordate, etc. În acest sens, urmează a se ține cont de principiile previzibilității și stabilității reglementărilor juridice; transparenței decizionale; tratamentului egal, stabilite la art.5 din Legea supusă modificării. Astfel, normele juridice primare de drept material și de drept procedural urmează a fi stabilite prin lege.

Sub acest aspect sunt relevante constatările Curții Constituționale statuate în Hotărârile sale nr. 13/2015, nr. 18/2014, nr.6/2019 unde „Curtea menționează că orice act normativ trebuie să respecte principiile și normele constituționale, precum și exigențele de tehnică legislativă, menite să asigure claritatea, previzibilitatea, predictibilitatea și accesibilitatea actului.”.

7. Din conținutul normei de derogare rezultă clar că adoptarea și punerea în aplicare a prevederilor proiectului impune necesitatea aprobării unor acte normative privind implementarea legii. Astfel, este recomandabil de a prevedea în dispoziții finale și tranzitorii termenul de adoptare a actelor normative necesare executării legii.

Proiectul de lege urmează a fi examinat prin prisma observațiilor invocate, iar oportunitatea adoptării proiectului aparține în exclusivitate Parlamentului Republicii Moldova.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**

Ex. I. Gălușcă  
Tel.579