



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

### AVIZ la proiectul legii pentru modificarea Legii nr. 939/2000 cu privire la activitatea editorială

**(nr. 486 din 28 decembrie 2022)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

#### **I. Observații generale:**

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.960/2022, fapt ce corespunde art. 73 din Constituție și prevederilor art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, modificările propuse au fost condiționate de necesitatea îmbunătățirii și ajustării cadrului normativ aferent activității editoriale, inclusiv și în contextul situației reale a cărții electronice, ca purtător de informație.

Finalitățile urmărite sunt orientate spre ajustarea cadrului legal secundar pentru susținerea revistelor culturale, traducerilor literare, precum și ajustarea cu standardele în vigoare de profil, ISBD Descrierea Bibliografică Internațională Standardizată – Ediție unificată (2019) schimbarea denumirii instituției de nivel național responsabilă de fondul de resurse care fac obiectul Depozitului Legal.

3. Cu referire la fundamentarea economico-financiară, condiție obligatorie, potrivit art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, autorul menționează că, implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare, deoarece în bugetul Ministerului Culturii anual, atât la etapa elaborării Cadrului bugetar pe termen mediu, cât și la etapa elaborării proiectului bugetului de stat pentru anul viitor, sunt prevăzute alocații bugetare pentru edițiile periodice (reviste culturale) și traducerile literare.

4. Proiectul de lege a fost supus analizei impactului de reglementare, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și a Hotărârii Guvernului

nr.23/2019 cu privire la metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative.

## **II. Observații de ordin tehnico-juridice:**

Potrivit regulilor stabilite în Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent al Parlamentului nr. 3/2022,

### **1. La art. I.**

#### **1.1. La pct.1**

Cuvântul „cuvintele”, în ambele cazuri se va substitui prin cuvântul „sintagma”.

#### **1.2. La pct.8**

În textul propus pentru modificarea alin. (1) al art. 18,

- referitor la partea introductivă, textul „*în număr de 4*” se substituie cu textul „*în număr de 5*” se va substitui prin textul „*cifra „4*” se substituie cu cifra „5”;

- la lit. b) textul „*cuvintele „Bibliotecii Naționale*” se va substitui cu textul „*sintagma „Bibliotecii Naționale*”;

- la lit. d) cuvântul „textul”, în ambele cazuri se va substitui prin cuvântul „sintagma”.

#### **1.3. La pct.9**

În partea introductivă a alin. (1) al art. 19, propunem de a substitui textul „și îndeplinește funcții la nivel național:” prin textul „exercitând următoarele atribuții principale:”.

### **2. La art. II. și III.**

Prevederile art. II. și III. din proiect conțin dispoziții finale și tranzitorii. Dispozițiile finale și tranzitorii, potrivit tehnicii legislative, cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ, reglementări privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării, etc. (art.47 din Legea nr.100/2017).

Pornind de la cerințele de bază față de structura și conținutul actului normativ, dispozițiile articolelor II. și III., urmează a fi comasate într-un singur articol, care se vor completa cu reglementări privind obligația Guvernului, responsabil de executarea legilor, de a prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în conformitate cu prezenta lege.

Intrarea în vigoare a legii marchează momentul în care legea dobândește forță obligatorie pentru toți cei cărora li se adresează. Cu alte cuvinte, intrarea în vigoare semnifică faptul că norma în cauză este validă și dobândește forță juridică, este obligatorie pentru toți cei cărora li se adresează, începe să producă efecte juridice și poate fi dusă la îndeplinire. Atragem atenție la reglementările art. II, care urmează a fi revăzute. Menționăm că, din punct de vedere al tehnicii legislative, momentul intrării în vigoare trebuie să fie stabilit cât mai precis

posibil, pentru toate părțile care compun actul legislativ, astfel încât să fie asigurată claritatea necesară a actului juridic. Principiul clarității și preciziei conținutului cere și ca textul de referință să fie atât de precis determinabil, încât să poată fi inclus în norma inițială.

Din reglementările expuse la art. II, nu este clară perioada, precum și faptul dacă autoritățile din România vor executa prevederile pct. 8 al art.I. Normele propuse creează incertitudini și situații confuze. Menționăm că lipsa unor reglementări clare, în acest sens, riscă ca norma să fie declarativă și, ca rezultat, neaplicabilă. Drept urmare, sugerăm excluderea acestei norme.

În concluzie, relatăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate. Referitor la oportunitatea adoptării proiectului legii, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.



**Șef Direcție generală  
Ion CREANGĂ**

*Ex.: Silvia Cojocari  
tel: 022 820 576*