



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-3-6827

Chișinău

31 iulie 2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

Ref.: scrisoarea nr. 18-23-5408 din 25 iunie 2020 / număr unic 460/MADRM/2020

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului Legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere, inclus în pct. 9.7.3 din compartimentul IX „Protecția mediului și resursele naturale” al Planului de Acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin HG nr. 636/2019.

Anexă: 13 file

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

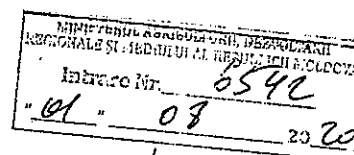
Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2020.07.31 18:42:04 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului **Hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului Legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere**, inclus în pct. 9.7.3 din compartimentul IX „ Protecția mediului și resursele naturale” al Planului de Acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin HG nr. 636/2019.

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul Hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului Legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere:

- **transpune parțial** Directiva 1999/105/CE a Consiliului din 22 decembrie 1999 privind comercializarea materialului forestier de reproducere, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 11 din 15 ianuarie 2000 / Council Directive 1999/105/EC of 22 December 1999 on the marketing of forest reproductive material, published in the Official Journal of the European Communities L 11 of 15 January 2000;

- **transpune parțial Regulamentul (CE) nr. 1597/2002** al Comisiei din 6 septembrie 2002 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 1999/105/CE a Consiliului în ceea ce privește modelul listelor naționale de materiale de bază destinate materialului forestier de reproducere, publicat în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 240 din 7 septembrie 2002 / Commission Regulation (EC) No 1597/2002 of 6 September 2002 laying down detailed rules for the application of Council Directive 1999/105/EC as regards the format of national lists of the basic material of forest reproductive material, published in the Official Journal of the European Communities L 240 of 7 September 2002;

- **transpune parțial Decizia 2008/971/CE** a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind echivalența materialului forestier de reproducere produs în țări terțe, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 345 din 23 decembrie 2008, așa cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul (UE) nr. 517/2013 al Consiliului din 13 mai 2013 / Consolidated text: Council Decision of 16 December 2008 on the equivalence of forest reproductive material produced in third countries (2008/971/EC), published in the Official Journal of the European Communities L 345 of 23 December 2008, as was last time amended by Council Regulation (EU) No 517/2013 of 13 May 2013;

- **transpune parțial Recomandarea 2012/90/UE** a Comisiei din 14 februarie 2012 privind orientările pentru prezentarea informațiilor în vederea identificării loturilor de material forestier de reproducere, precum și a informațiilor care trebuie să fie indicate pe eticheta sau în documentul furnizorului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 43 din 16 februarie 2012 / Commission Recommendation 2012/90/EU of 14 February 2012 on guidelines for the presentation of the information for the identification of lots of forest reproductive material and the information to be provided on the supplier's label or document, published in the Official Journal of the European Union L 43 of 16 February 2012;

- **nu transpune Regulamentul (CE) nr. 2301/2002** al Comisiei din 20 decembrie 2002 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 1999/105/CE a Consiliului în ceea ce privește definirea expresiei „cantități reduse de semințe”, publicat în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 348 din 21 decembrie 2002 / Commission Regulation (EC) No 2301/2002 of 20 December 2002 laying down detailed rules for the application of Council Directive 1999/105/EC as regards the definition of small quantities of seed, published in the Official Journal of the European Communities L 348 of 21 December 2002.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate are drept scop principal transpunerea parțială a Directivei 1999/105/CE a Consiliului din 22 decembrie 1999, a Regulamentului (CE) nr. 1597/2002 al Comisiei din 6 septembrie 2002, a Deciziei 2008/971/CE a Consiliului din 16 decembrie 2008, precum și a Recomandării 2012/90/UE a Comisiei din 14 februarie 2012, în vederea stabilirii cadrului normativ național referitor la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere destinat producției din sectorul forestier și aplicabil întreprinderilor silvice, persoanelor fizice și juridice care își manifestă intenția de producere, comercializare și utilizare al materialului forestier de reproducere în scopuri silvice. În acest context, proiectul național instituie reglementări detaliate cu privire la: producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere, condițiile de calitate în vederea producerii și/sau comercializării materialului forestier de reproducere destinate producției din sectorul forestier, atribuțiile autorităților centrale de specialitate, condițiile și cerințele de înregistrare a producătorilor materialului forestier de reproducere, certificarea materialului forestier de reproducere, cerințele către comercializarea materialului forestier de reproducere, importul și exportul materialului forestier de reproducere, precum și controlul producătorilor, furnizorilor și beneficiarilor de material forestier de reproducere.

Din punct de vedere al transunerii, proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante:

- Stabilește domeniul de aplicare în ceea ce privește producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere (art. 2 din proiectul național);

- Definește următoarele noțiuni relevante cum ar fi: „autoritate”, „comercializarea materialului forestier de reproducere”, „furnizor”, „material forestier de reproducere”, „origine”, „producerea materialului forestier de reproducere”, „proveniență”, „regiune de proveniență” (art. 2 din proiectul național);
- Institue norme privind producerea materialului forestier de reproducere (art. 6 din proiectul național);
- Institue condițiile și procedura de înregistrare a producătorilor materialului forestier de reproducere (art. 7 și 8 din proiectul național);
- Prevede condițiile de suspendare și sistare a activității producătorului (art. 12 din proiectul național);
- Stabilește cerințele înaintate față de materialul de bază (art. 13 din proiectul național);
- Institue catalogul național al materialelor de bază pentru producerea materialului forestier de reproducere (art. 15 din proiectul național);
- Stabilește lista națională a materialelor de bază (art. 18 din proiectul național);
- Institue obligația certificării materialului forestier de reproducere (art. 19 din proiectul național);
- Stabilește norme privind materialul forestier de reproducere care nu este supus certificării (art. 20 din proiectul național);
- Institue norme privind identificarea materialului forestier de reproducere (art. 21 din proiectul național);
- Stabilește norme privind comercializarea materialului forestier de reproducere (art. 25 din proiectul național);
- Prevede verificarea identității și cerințele calității materialului forestier de reproducere (art. 30 din proiectul național);
- Stabilește măsurile de evaluare a materialelor de bază aprobate (art. 31 din proiectul național);
- Stabilește lista speciilor de arbori, arbuști și de hibrizi artificiali importanți pentru scopuri forestiere (Anexa nr. 1 din proiectul național);
- Institue cerințele minime pentru certificarea materialului de bază destinat producerii materialului de reproducere certificat ca „sursă identificată” și ca „selectat” (Anexa nr. 3 din proiectul național);
- Stabilește cerințele minime pentru certificarea materialului de bază destinat producerii materialului de reproducere certificat ca fiind „calificat” (Anexa nr. 4 din proiectul național);
- Institue cerințele minime pentru certificarea materialului de bază destinat producerii materialului de reproducere certificat ca „testat” (Anexa nr. 5 din proiectul național);
- Stabilește norme privind încadrarea materialului forestier de reproducere pe categorii în funcție de materialul de bază aprobat (Anexa nr. 6 din proiectul național);
- Stabilește modelul tipizat al certificatului de identitate pentru materialul forestier de reproducere obținut din sursă de semințe/arborete (Anexa nr. 7 din proiectul național);
- Stabilește modelul tipizat al certificatului de identitate pentru materialul forestier de reproducere obținut din plantajele/părinți de familii (Anexa nr. 8 din proiectul național);

- Stabilește modelul tipizat al certificatului de identitate pentru materialul forestier de reproducere obținut din clone/amestec de clone (Anexa nr. 9 din proiectul național);
- Instituie datele minime de identitate pentru un lot (eticheta) (Anexa nr. 10 din proiectul național);
- Prevede cerințele care trebuie îndeplinite pentru materialul forestier de reproducere (Anexa nr. 12 din proiectul național).
- Stabilește modelul tipizat al certificatului de proveniență (Anexa nr. 13 din proiectul național).

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

La nivelul legislației naționale, producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere nu este reglementată, or proiectul prenotat vine să înlăture vidul legislativ existent.

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate *Politicii europene în domeniul agricol*, pe segmentul legislativ *silvicultură*.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul Dreptului UE derivat prezintă relevanță directă *Directiva 1999/105/CE* a Consiliului din 22 decembrie 1999 privind comercializarea materialului forestier de reproducere, *Regulamentul (CE) nr. 1597/2002* al Comisiei din 6 septembrie 2002 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 1999/105/CE a Consiliului în ceea ce privește modelul listelor naționale de materiale de bază destinate materialului forestier de reproducere, *Decizia 2008/971/CE* a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind echivalența materialului forestier de reproducere produs în țări terțe și *Recomandarea 2012/90/UE* a Comisiei din 14 februarie 2012 privind orientările pentru prezentarea informațiilor în vederea identificării loturilor de material forestier de reproducere, precum și a informațiilor care trebuie să fie indicate pe eticheta sau în documentul furnizorului.

Remarcăm că, transpunerea și implementarea actelor UE menționate este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din art. 181, Secțiunea 6 „Domeniul fitosanitar”, Capitolul 4 „Măsuri sanitare și fitosanitare”, Titlul V „Comerț și aspecte legate de comerț” al Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, precum și din Anexa XXIV-B „Lista SPS” a acestuia, termenul de implementare pentru *Directiva 1999/105/CE*, *Decizia 2008/971/CE* și *Recomandarea 2012/90/UE* fiind **anul 2018**, iar pentru *Regulamentul (CE) nr. 1597/2002* – **2019**, **termeni care sunt evident depășiți**.

1. Directiva 1999/105/CE are drept obiectiv principal stabilirea normelor privind comercializarea materialului forestier de reproducere în cadrul Comunității instituind cerințe esențiale pentru o gestionare durabilă a pădurilor în ceea ce privește materialul de reproducere a speciilor de arbori și a hibridilor artificiali care trebuie să fie de calitate superioară în vederea

conservării și sporirii biodiversității pădurilor, inclusiv diversitatea genetică a arborilor. În acest sens, actul UE stabilește reglementări detaliate cu privire la următoarele aspecte: obiectul, domeniul de aplicare și definițiile relevante domeniului silviculturii; producerea și autorizarea materialului forestier de reproducere; condițiile și procedura de înregistrare a producătorilor materialului forestier de reproducere; suspendarea activității producătorului; cerințele înaintate față de materialul de bază; registrul național al materialelor de bază pentru producerea materialului forestier de reproducere; lista materialelor de bază; certificarea materialului forestier de reproducere; materialul forestier de reproducere care nu este supus certificării; identificarea materialului forestier de reproducere; comercializarea materialului forestier de reproducere; verificarea identității și cerințele calității materialului forestier de reproducere; lista speciilor de arbori, arbuști și de hibrizi artificiali; cerințele minime pentru certificarea materialului de bază destinat producerii materialului de reproducere certificat ca „sursă identificată” și ca „selectat”; cerințele minime pentru certificarea materialului de bază destinat producerii materialului de reproducere certificat ca fiind „calificat”; cerințele minime pentru certificarea materialului de bază destinat producerii materialului de reproducere certificat ca „testat”; modelul de certificat de identitate pentru materialul forestier de reproducere obținut din sursa de semințe/arborete; modelul certificatului de identitate pentru materialul forestier de reproducere obținut din plantajele/părinți de familie; modelul certificatului de identitate pentru materialul forestier de reproducere obținut din clone/amestec de clone.

Directiva 1999/105/CE nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, proiectul național fiind exercițiul primar de transpunere a acesteia.

a) Analiza comparativă a transpunerii Directivei 1999/105/CE

În ceea ce privește transpunerea Directivei 1999/105/CE, se constată o implementare parțială a acesteia, în măsura în care proiectul național nu a preluat toate reglementările acesteia.

Astfel, art. 1 din proiectul național stabilește domeniul de aplicare în ceea ce privește producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere, în conformitate cu prevederile art. 1 și 3 din Directiva 1999/105/CE.

Art. 2 din proiect definește următoarele noțiuni relevante domeniului reglementat cum ar fi: „autoritate”, „comercializarea materialului forestier de reproducere”, „furnizor”, „material forestier de reproducere”, „origine”, „producerea materialului forestier de reproducere”, „proveniență”, „regiune de proveniență” etc., în acord cu noțiunile corespondente din art. 2 din Directiva 1999/105/CE. Menționăm că, proiectul național desemnează în calitate de autoritate competentă - Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, iar în calitate de autorități de implementare - Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și Agenția „Moldsilva”.

Art. 6 (3), 12 (1) și (3), 25 (1) și (2), 30 (1) și 31, lit. a) din proiectul național stabilesc condițiile aplicabile materialului forestier de reproducere care se comercializează, în conformitate cu prevederile art. 4 din Directiva 1999/105/CE. În acord cu dispozițiile art. 5 și 6 din actul UE, proiectul reglementează, la art. 7 (1) și (2), 20 (1) și art. 25 (2), (4), (5) și (7), comercializarea materialului de bază alcătuit din organisme modificate genetic, precum și restricțiile de comercializare a materialului forestier de reproducere.

Art. 20 (1), lit. a) din proiectul național prevede condiții suplimentare privind autorizarea materialului de bază prevăzut pentru producția materialului forestier de reproducere din categoria „sursă identificată”, în conformitate cu art. 8 din Directiva 1999/105/CE.

În acord cu art. 9 din Directiva 1999/105/CE, proiectul național prevede la art. 15 (6) dispoziții privind delimitarea pe hartă a regiunilor de proveniență pentru materialului de bază pentru producția materialului de reproducere din categoriile „sursă identificată” și „selectat”.

Proiectul național (art. 15 (1) și (2)) stabilește norme privind registrul național al materialelor de bază pentru producerea materialului forestier de reproducere, în conformitate cu dispozițiile art. 10 din Directiva 1999/105/CE.

În ceea ce privește normele din art. 11 al Directivei 1999/105/CE constatăm că, proiectul național, la art. 18, implementează dispozițiile privind lista națională a materialelor de bază. Totodată, în acord cu prevederile art. 12 din actul UE, proiectul național instituie, la art. 19 (2) – (4), dispoziții privind eliberarea certificatului principal în care se indică referința unică de înregistrare pentru orice material de reproducere.

Art. 13 (3), 21 (2) din proiectul național instituie cerințele înaintate față de materialul de bază care, pe perioada tuturor stadiilor de producție, trebuie să fie ținut separat față de elementele individuale care fac obiectul aprobării, în conformitate cu prevederile art. 13 din Directiva 1999/105/CE.

Potrivit art. 14 și 15 din Directiva 1999/105/CE, proiectul național reglementează în art. 25 (3), (4) și Anexa nr. 10, obligația procurării materialului de reproducere numai în loturi care sunt însoțite de etichetă sau alt document de la furnizor și care trebuie să fie comercializate doar în ambalaje sigilate.

Art. 30 (1) și 31 din proiectul național prevede, în conformitate cu art. 16 și 17 (1) din Directiva 1999/105/CE, norme referitoare la verificarea identității și cerințele calității materialului forestier de reproducere.

În conformitate cu Anexa I din Directiva 1999/105/CE, proiectul național instituie, în Anexa nr. 1, lista speciilor de arbori, arbuști și de hibridi artificiali. De asemenea, în conformitate cu Anexele II - V din actul UE, proiectul reglementează în Anexele nr. 3 - 5

cerințele minime pentru certificarea materialului de bază destinat producerii materialului de reproducere certificat ca „sursă identificată”, „selectat”, „calificat”, „testat”.

Anexa nr. 6 din proiectul de Lege stabilește încadrarea materialelor forestiere de reproducere pe categorii în funcție de materialul de bază aprobat, în conformitate cu prevederile Anexei VI din Directiva 1999/105/CE. Totodată, în acord cu dispozițiile Anexei VII din actul UE, proiectul național stabilește cerințe care trebuie îndeplinite pentru materialul forestier de reproducere.

Anexele nr. 7 - 9 din proiectul de Lege, instituie modelul de certificat de identitate pentru materialul forestier de reproducere obținut din sursa de semințe/arborete, modelul certificatului de identitate pentru materialul forestier de reproducere obținut din plantajele/părinți de familii, precum și modelul certificatului de identitate pentru materialul forestier de reproducere obținut din clone/amestec de clone, în acord cu prevederile Anexei VIII din Directiva 1999/105/CE.

b) Obiecții privind compatibilitatea cu Directiva 1999/105/CE

Se constată netranspunerea reglementărilor privind clasele de mărimi pentru lăstari din subpt. 2, lit. (b), Partea C, Anexa VII a Directivei 1999/105/CE, iar potrivit mențiunilor din Tabelul de concordanță, **acestea vor fi transpuse ulterior în Reglementarea privind producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere.**

c) Prevederi cu caracter opțional

Actul UE conține unele prevederi cu caracter opțional, care nu au fost preluate în proiectul național: posibilitatea statelor de a autoriza pe teritoriul lor comercializarea de cantități adecvate de material forestier de reproducere pentru testări, scopuri științifice, muncă de selectare sau scopuri de conservare genetică, precum și pentru semințe care se arată în mod clar că sunt prevăzute pentru scopuri forestiere (art. 6 (5) din Directiva 1999/105/CE); posibilitatea comercializării materialului forestier de reproducere derivat din materialul de bază care nu îndeplinesc cerințele categoriilor adecvate (art. 6 (7) și (8) din Directiva 1999/105/CE); posibilitatea de a impune cerințe suplimentare mai stricte pentru autorizarea materialului de bază prevăzut pentru producția materialului de reproducere (art. 7 din Directiva 1999/105/CE). Menționăm că, Tabelul de concordanță nu indică argumentele neimplementării acestora în proiectul național, or caracterul opțional al normelor în cauză nu degreveză statul de exercițiul complex de evaluare a necesității transpunerii acestora în vederea identificării celei mai potrivite soluții pentru a atinge obiectivele urmărite de actul european. Prin urmare, ținând cont de faptul că, transpunerea actului UE în cadrul normativ național trebuie să urmărească obiectivul final de asigurare a implementării integrale a tuturor dispozițiilor relevante ale acestuia, autorul urmează să motiveze abordarea sa, prezentând argumentele corespunzătoare în acest sens.

d) Prevederi UE non aplicabile

Prin aceste prevederi, legislatorii europeni (Parlamentul European și Consiliul) i-au delegat Comisiei competențe de a adopta acte delegate prin completarea/modificarea anumitor elemente neesențiale ale Directivei 1999/105/CE (art. 3 (1), art. 14 (4), art. 16 (4), art. 23 – 26), alte competențe puse pe seama Comisiei, precum și alte prevederi care nu pot fi aplicate pentru Republica Moldova, avînd în vedere statutul RM de stat asociat al Uniunii Europene (art. 10 (2), art. 17 (2) și (3), art.18, art. 20, art. 19 - 22, art. 27 - 31).

În concluzie, reieșind din analiza efectuată, precum și avînd în vedere că, transpunerea dispozițiilor subpct. 2, lit. (b), Partea C din Anexa VII ale Directivei 1999/105/CE va fi realizată ulterior prin Reglementarea privind producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere, apreciem că, **proiectul național și-a atins finalitatea urmărită, asigurînd de o manieră corespunzătoare transpunerea parțială a actului UE.**

2. Regulamentul (CE) nr. 1597/2002 are drept obiectiv principal stabilirea normelor de aplicare a Directivei 1999/105/CE în ceea ce privește modelul listelor naționale de materiale de bază destinate materialului forestier de reproducere. În acest sens, actul UE stabilește reglementări detaliate cu privire la structura listei naționale a materialelor de bază, precum și indicațiile de completare a diferitor coloane din lista națională de materiale de bază.

Regulamentul (CE) nr. 1597/2002 **nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională**, proiectul național fiind exercițiul primar de transpunere a acestuia.

a) Analiza comparativă a transpunerii Regulamentului (CE) nr. 1597/2002

În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (CE) nr. 1597/2002, din perspectiva domeniului material de aplicare, relevăm o implementare parțială a actului UE, în măsura în care au fost identificate mai multe omisiuni de transpunere.

Astfel, Anexa nr. 1 din proiectul național a preluat parțial prevederile din Partea A a Anexei la Regulamentul (CE) nr. 1597/2002, în ceea ce privește structura listei naționale a materialelor de bază.

b) Obiecții privind compatibilitatea cu Regulamentul (CE) nr. 1597/2002

Cu referire la structura listei naționale a materialelor de bază din Partea A al Anexei la Regulamentul (CE) nr. 1597/2002 remarcăm că, proiectul național nu a preluat toate compartimentele obligatorii ale acestei liste, în speță nu au fost preluați indicii de latitudine și longitudine necesari în vederea stabilirii exacte a localizării de bază a sursei de material forestier de reproducere.

De asemenea, proiectul național nu a asigurat transpunerea dispozițiilor privind indicațiile de completare ale diferitor coloane din lista națională de materiale de bază din Partea B a Anexei la Regulamentul (CE) nr. 1597/2002.

Prin urmare, în rezultatul analizei efectuate, constatăm că din perspectiva transpunerii Regulamentului (CE) nr. 1597/2002, **proiectul național și-a atins parțial obiectivul urmărit, în măsura în care lipsește certitudinea intenției de transpunere ulterioară a prevederilor omise.** În acest context, remarcăm că, Tabelul de concordanță nu explică motivele netranspunerii, nu indică măsurile naționale de transpunere ulterioare, precum și termenele preconizate pentru realizarea transpunerii acestor norme.

3. Decizia 2008/971/CE are drept obiectiv principal stabilirea normelor privind echivalența materialului forestier de reproducere produs în țări terțe. În acest sens, actul UE stabilește reglementări detaliate cu privire la domeniul de aplicare, echivalența în ceea ce privește sistemele de autorizare și înregistrare ale materialului de bază, certificatul principal al semințelor și al materialului săditor, lista autorităților responsabile cu autorizarea și controlul producției, precum și condițiile aplicabile semințelor și materialului săditor produse în țări terțe.

Din momentul adoptării și pînă în prezent, Decizia 2008/971/CE a fost supusă mai multor modificări succesive¹, care au avut în vedere următoarele: art. 1 privind domeniul de aplicare; art. 3 privind echivalența în ceea ce privește sistemele de autorizare și înregistrare ale materialului de bază; art. 4 privind certificatul principal al semințelor și al materialului săditor; Anexa I privind lista autorităților responsabile cu autorizarea și controlul producției; Anexa II privind condițiile aplicabile semințelor și materialului săditor produse în țări terțe. Remarcăm că, modificările în discuție cad parțial sub incidența exercițiului de transpunere realizat prin proiectul național supus expertizei de compatibilitate, în speță normele referitoare la certificatul principal al semințelor și al materialului săditor, precum și informațiile care trebuie să fie incluse pe etichetă sau documentul furnizorului.

Decizia 2008/971/CE nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, proiectul național fiind exercițiul primar de transpunere a acesteia.

a) Analiza comparativă a transpunerii Deciziei 2008/971/CE

¹ Decizia nr. 1104/2012/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 de modificare a Deciziei 2008/971/CE a Consiliului pentru a include materialul forestier de reproducere din categoria „calificat” și a actualiza numele autorităților responsabile de autorizarea și controlul producției și Regulamentul (UE) nr. 517/2013 al Consiliului din 13 mai 2013 de adaptare a anumitor regulamente și decizii în ceea ce privește libera circulație a mărfurilor, libera circulație a persoanelor, dreptul societăților comerciale, politica în domeniul concurenței, agricultura, siguranța alimentară, politica în domeniul veterinar și fitosanitar, politica în domeniul transporturilor, energia, fiscalitatea, statistica, rețelele transeuropene, sistemul judiciar și drepturile fundamentale, justiția, libertatea și securitatea, mediul, uniunea vamală, relațiile externe, politica externă, de securitate și apărare și instituțiile, având în vedere aderarea Republicii Croația.

Cu referire la transpunerea Deciziei 2008/971/CE, apreciem o implementare selectivă a dispozițiilor acesteia, în măsura în care proiectul național, în art. 26 (1) și Anexa nr. 10, a a preluat doar prevederile art. 4 și pct. 2 din Partea A a Anexei II la Decizia 2008/971/CE, referitoare la certificatul principal al semințelor și al materialului săditor, precum și informațiile suplimentare care trebuie să fie incluse pe etichetă sau documentul furnizorului.

b) Obiecții privind compatibilitatea cu Decizia 2008/971/CE

Proiectul național nu a preluat dispozițiile privind echivalența în ceea ce privește sistemele de autorizare și înregistrare ale materialului de bază din art. 3 al Deciziei 2008/971/CE. De asemenea, proiectul nu a transpus lista țărilor și autorităților ale căror sisteme de autorizare și înregistrare ale materialului de bază și producția ulterioară de material de reproducere din acest material de bază sunt considerate echivalente cu cele aplicate în statele membre ale UE din Anexa I la actul UE (Canada, Elveția, Norvegia, Serbia, Turcia și Statele Unite ale Americii).

Proiectul național nu asigură transpunerea cerințelor aplicabile semințelor (pct. 1, 3 - 7, Partea A a Anexei II la Decizia 2008/971/CE), materialului săditor (Partea B a Anexei II la Decizia 2008/971/CE), precum și celor aplicabile semințelor și materialului săditor din categoria „calificat” produse în țările menționate în Anexa I la Decizia 2008/971/CE (Partea C a Anexei II la Decizia 2008/971/CE).

Remarcăm că, mențiunile din Tabelul de concordanță potrivit cărora reglementările în cauză reprezintă prevederi UE neaplicabile sunt irelevante, or necesitatea transunerii acestora este obligatorie și necesară în vederea atingerii obiectivului urmărit de actul UE – recunoașterea sistemului de autorizare și înregistrare ale materialului de bază din alte state.

Ca urmare a analizei efectuate, constatăm că, **din perspectiva transunerii Deciziei 2008/971/CE, proiectul național nu și-a atins finalitatea urmărită**, având în vedere omisiunile de transpunere evidențiate mai sus. Reiterăm că, transpunerea și implementarea integrală a Deciziei 2008/971/CE este obligatorie în temeiul Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, termenul de implementare pentru aceasta fiind deja considerabil depășit (2018).

4. Recomandarea 2012/90/UE are drept obiectiv principal stabilirea orientărilor pentru prezentarea informațiilor în vederea identificării loturilor de material forestier de reproducere, precum și a informațiilor care trebuie să fie indicate pe etichetă sau în documentul furnizorului. În acest sens, actul UE stabilește reglementări detaliate cu privire la principiile generale pentru stabilirea măsurilor naționale în ceea ce privește prezentarea informațiilor care trebuie furnizate în etichetă sau documentul furnizorului pentru comercializarea materialului forestier de reproducere, precum și codurile de identificare corespunzătoare elementelor relevante din etichetă sau documentul furnizorului.

Recomandarea 2012/90/UE nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, proiectul național fiind exercițiul primar de transpunere a acesteia.

a) Analiza comparativă a transpunerii Recomandării 2012/90/UE

În ceea ce privește transpunerea Recomandării 2012/90/UE, proiectul național, în Anexa nr. 10, a asigurat implementarea parțială a normelor din Partea B a Anexei la Recomandarea 2012/90/UE referitoare la identificarea lotului de material de reproducere în vederea stabilirii elementelor care urmează a fi furnizate pe etichetă sau în documentul furnizorului.

b) Obiecții privind compatibilitatea cu Recomandarea 2012/90/UE

Proiectul național nu a transpus următoarele prevederi ale Recomandării 2012/90/UE care, potrivit Tabelului de concordanță vor fi implementate ulterior prin Reglementarea privind producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere: Partea A din Anexa la actul UE, în ceea ce privește principiile generale aplicabile pentru stabilirea măsurilor naționale la prezentarea informațiilor care trebuie furnizate în etichetă sau documentul furnizorului; compartimentul A din Partea B a Anexei la Recomandarea 2012/90/UE privind numerele de pe etichetă sau din documentul furnizorului care corespund informațiilor furnizate pe etichetă sau în documentul furnizorului; compartimentul B din Partea B a Anexei la Recomandarea 2012/90/UE privind elementele suplimentare care urmează a fi furnizate pe etichetă sau în documentul furnizorului.

În concluzie, reieșind din analiza efectuată, precum și avînd în vedere că, transpunerea dispozițiilor omise va fi realizată ulterior prin alte măsuri naționale, apreciem că, **proiectul național și-a atins finalitatea urmărită, asigurînd transpunerea parțială a actului UE.**

De asemenea, remarcăm că autorul menționează în clauza de armonizare și Tabelul de concordanță transpunerea *Regulamentului (CE) nr. 2301/2002 al Comisiei din 20 decembrie 2002 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 1999/105/CE a Consiliului în ceea ce privește definirea expresiei „cantități reduse de semințe”,* or în urma analizei efectuate, s-a constatat că acesta nu transpune careva prevederi din actul UE prenotat. Astfel, art. 15 (3) din proiectul național indicat în rubrica 5 din Tabelul de concordanță, nu implementează prevederile art. 1 din actul UE privind definirea cantității reduse de semințe care presupune orice cantitate care nu depășește cantitățile stabilite pentru diferite esențe prevăzute în Anexa la Regulamentul (CE) nr. 2301/2002. Potrivit normei naționale indicate, cu referință la sursa autohtonă de semințe va fi stabilită lista resurselor genetice forestiere și cantitățile reduse de semințe. Mai mult, potrivit mențiunilor din Tabelul de concordanță, Anexa din Regulamentul (CE) nr. 2301/2002 privind cantitățile reduse de semințe stabilite pentru diferite esențe reprezintă prevederi UE neaplicabile, mențiune irelevantă în măsura în care, potrivit Acordului de Asociere, actul UE urmează a fi transpus integral.

Având în vedere cele menționate, apreciem că, **proiectul național nu și-a atins obiectivul urmărit în ceea ce privește transpunerea Regulamentului (CE) nr. 2301/2002.**

Prevederi cu caracter național

Proiectul de Lege conține mai multe norme care nu au ca scop transpunerea nemijlocită a unor reglementări UE, fiind, în esență, un rezultat al creației legislative naționale care, însă, nu contravin dispozițiilor Directivei 1999/105/CE, Regulamentului (CE) nr. 1597/2002, Deciziei 2008/971/CE și Recomandării 2012/90/UE: atribuțiile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (art. 3), atribuțiile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (art. 4), atribuțiile autorității „Moldsilva” (art. 5), procedura de înregistrare a producătorilor materialului forestier de reproducere (art. 8), modul de ținere a Registrului producătorului (art. 9), modul de introducere a modificărilor în Registrul producătorilor (art. 10), obligațiile producătorilor materialului forestier de reproducere (art. 11), modul de includere a unității-sursă în Catalogul național (art. 16), actualizarea Catalogului național (art. 17), utilizarea materialului forestier de reproducere (art. 22), selectarea materialului forestier de reproducere pentru utilizarea în cultură (art. 23), restricții și condiții de utilizare prin transfer a materialului forestier de reproducere (art. 24), importul și exportul materialului forestier de reproducere (art. 27 și 28), certificarea sănătății materialului forestier de reproducere (art. 29), răspunderea pentru încălcarea prevederilor proiectului de Lege (art. 32), intrarea în vigoare și organizarea executării (art. 33).

Astfel, constatăm că, reglementările în discuție se referă la anumite aspecte de drept administrativ și instituțional care nu sunt acoperite prin dispozițiile actelor UE indicate *supra*, dar sunt necesare în vederea atingerii obiectivelor de reglementare ale proiectului național, având în vedere specificul și particularitățile sistemului de drept național.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind clauza de armonizare

Cu referire la clauza de armonizare a proiectului național, menționăm că aceasta nu corespunde cerințelor obligatorii din art. 31 și 44 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și celor din pct. 30, 31 și Anexa nr. 2 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018 (în continuare Regulament). Astfel, clauza de armonizare urmează a fi completată cu date despre seria, numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene, iar calificativul „transpune” urmează a fi înlocuit cu „transpune parțial”.

De asemenea, în măsura în care proiectul național nu asigură transpunerea Regulamentului (CE) nr. 2301/2002, acesta va fi exclus din clauza de armonizare. În acest caz,

în Tabelul de concordanță urmează a fi inserate argumentele corespunzătoare care explică motivele netranspunerii actului UE, precum și măsurile naționale de transpunere și termenele preconizate pentru realizarea transpunerii ulterioare a dispozițiilor acestuia.

b) Obiecții privind Nota informativă

Cu referire la Nota informativă menționăm că, potrivit pct. 26 din Regulament, compartimentul 3 va fi completat cu mențiunile corespunzătoare privind angajamentele asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere RM-UE (art. 181, Secțiunea 6 „Domeniul fitosanitar”, Capitolul 4 „Măsuri sanitare și fitosanitare”, Titlul V „Comerț și aspecte legate de comerț” al Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, precum și din Anexa XXIV-B „Lista SPS”). Suplimentar, în compartimentul 9 vor fi inserate constatările expertizei de compatibilitate.

IV. Concluzii

În urma evaluării proiectului național din perspectiva compatibilității cu legislația UE relevantă, remarcăm cu titlu general că, acesta și-a atins parțial finalitatea propusă, având în vedere omisiunile de transpunere constatate în compartimentul II al Declarației de compatibilitate, care urmează a fi luate în considerare în procesul de definitivare a proiectului național. De asemenea, vor fi revizuite și ajustate în modul corespunzător clauza de armonizare și Nota informativă, conform obiecțiilor formulate în compartimentul III.

Facem mențiunea că analiza Centrului de Armonizare a Legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Nicolae COȘLEȚ, consultant principal

Tel: 022 250 477, 069875232

Email: nicolae.coslet@gov.md





MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 nr. 80, MD-2012 Chișinău • Tel.: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DB/3-022/9311 "15" octombrie 2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Prin prezenta, remitem alăturat scrisoarea Vicepreședintelui Dumei de Stat a Federației Ruse № 110-13/528 din 2020, adresată Președintelui Parlamentului Republicii Moldova Zinaida Greceanîi, parvenită prin intermediul misiunii noastre diplomatice de la Moscova.

Digitally signed by Dobîndă Veaceslav
Date: 2020.10.16 09:23:53 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Veaceslav Dobîndă
Sef al Direcției

Anexă: menționată, 1 filă

Red.: V. Popovici
tel. 022 578320

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. _____	
" _____ "	20 _____
Ors _____	

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265. Тел. 8(495)692-71-76 Факс 8(495)692-81-53 E-mail: tolstoy@duma.gov.ru

29 СЕН 2020 202 г.

№ 110-13/528

Уважаемая Зинаида Петровна!

Благодарим Вас за неизменно внимательное отношение к проблемам русскоязычного населения Республики Молдова.

Настоящим центром культурного притяжения Кишинева и всей Молдовы под руководством К.С.Харета – кавалера медали им. А.С.Пушкина – стал Государственный русский драматический театр им. А.П.Чехова.

Благодаря инициативности директора, творческий коллектив на регулярной основе принимает участие в российской федеральной программе «Большие гастроли» – знак высокого признания заслуг труппы и её руководителя.

К сожалению, в последнее время вокруг Государственного русского драматического театра им. А.П.Чехова сложилась непростая ситуация. Надеемся на её скорейшее урегулирование, что позволит творческому коллективу театра под руководством К.С.Харета и дальше радовать зрителей России и Молдовы, внося значительный вклад в укрепление российско-молдавских культурных связей.

Заместитель Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Пётр ТОЛСТОЙ

Её Превосходительству
госпоже Зинаиде Петровне Гречаный
Председателю Парламента
Республики Молдова
г. Кишинев



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-4-8165

Chișinău

07 septembrie 2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

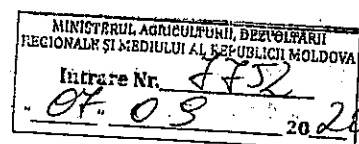
Copie: Cancelaria de Stat

Ref: scrisoarea nr. 15-06/3877 din 1 august 2020 / număr unic 460/MADRM/2020

Centrul de armonizare a legislației a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului Legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere, prezentat repetat spre examinare și comunică următoarele.

Proiectul prenotat este inclus în pct. 9.7.3 din compartimentul IX „Protecția mediului și resursele naturale” al Planului de Acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin HG nr. 636/2019 și are drept scop principal transpunerea parțială a Directivei 1999/105/CE a Consiliului din 22 decembrie 1999, Regulamentului (CE) nr. 1597/2002 al Comisiei din 6 septembrie 2002, Deciziei 2008/971/CE a Consiliului din 16 decembrie 2008, Regulamentului (CE) nr. 2301/2002 al Comisiei din 20 decembrie 2002, precum și a Recomandării 2012/90/UE a Comisiei din 14 februarie 2012, în vederea stabilirii cadrului normativ național în domeniul producerii, comercializării și utilizării materialului forestier de reproducere destinat producției din sectorul forestier și aplicabil întreprinderilor silvice, persoanelor fizice și juridice care își manifestă intenția de producere, comercializare și utilizare al materialului forestier de reproducere în scopuri silvice. Proiectul de Lege instituie reglementări detaliate cu privire la: producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere, condițiile de calitate în vederea producerii și/sau comercializării materialului forestier de reproducere destinate producției din sectorul forestier, atribuțiile autorităților centrale de specialitate, condițiile și cerințele de înregistrare a producătorilor materialului forestier de reproducere, certificarea materialului forestier de reproducere, cerințele către comercializarea materialului

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău
Republica Moldova
Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2020.09.07 11:05:47 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



forestier de reproducere, importul și exportul materialului forestier de reproducere, precum și controlul producătorilor, furnizorilor și beneficiarilor de material forestier de reproducere.

Ca urmare a expertizei de compatibilitate a versiunii inițiale a proiectului (Declarația de compatibilitate nr. 31/02-3-6827 din 31 iulie 2020), Centrul de armonizare a legislației a constatat, că proiectul în cauză asigură transpunerea parțială a Directivei 1999/105/CE, Regulamentului (CE) nr. 1597/2002, Deciziei 2008/971/CE, Recomandării 2012/90/UE și nu asigură transpunerea Regulamentului (CE) nr. 2301/2002. Totodată, au fost formulate o serie de obiecții privind compatibilitatea cu actele UE menționate, precum și privind clauza de armonizare și Nota informativă, care au fost luate parțial în considerare în procesul de definitivare a proiectului.

Astfel, menționăm că autorul proiectului nu a ținut cont de obiecțiile privind neimplementarea dispozițiilor referitoare la echivalența sistemelor de autorizare și înregistrare ale materialului de bază din art. 3 al Deciziei 2008/971/CE, lista țărilor și autorităților ale căror sisteme de autorizare și înregistrare ale materialului de bază și producția ulterioară de material de reproducere din acest material de bază sunt considerate echivalente cu cele aplicate în statele membre ale UE (Canada, Elveția, Norvegia, Serbia, Turcia și Statele Unite ale Americii) din Anexa I, precum și cerințele aplicabile semințelor și materialului săditor din categoria „calificat” din Partea C a Anexei II la actul UE. Remarcăm, că în ceea ce privește art. 3 și Anexa I la Decizia 2008/971/CE, în sinteza obiecțiilor și propunerilor și în Tabelul de concordanță, autorul invocă imposibilitatea transunerii acestora într-o lege națională, întrucât acestea sunt norme UE neaplicabile și urmează a fi folosite doar în scopuri de informare. Considerăm irelevantă argumentarea în cauză, în măsura în care obiectivul transunerii constă în asigurarea echivalenței cerințelor naționale aplicabile materialului forestier de reproducere cu cele ale UE, ori implementarea dispozițiilor în cauză va asigura utilizarea pe piața RM a semințelor și materialului săditor autorizat în condiții echivalente aplicate de statele membre. Din aceste considerente, reiterăm necesitatea asigurării transunerii art. 3 și Anexei I ale Deciziei 2008/971/CE, fie în proiectul național, fie în actele normative ulterioare de implementare ale acestuia, iar în acest din urmă caz, în Tabelul de concordanță se vor insera mențiunile corespunzătoare. Suplimentar, urmează a fi transpuse și dispozițiile referitoare la cerințele aplicabile semințelor și materialului săditor din categoria „calificat” din Partea C a Anexei II la Decizia 2008/971/CE, obiecțiile de nepreluare a cărora nu au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor. Totodată, cu referire la Tabelul de concordanță a proiectului național cu Decizia 2008/971/CE, din compartimentul 5 al acestuia vor fi excluse prevederile art. 6 - 8, 13 și 19 din proiect, or acestea nu asigură transpunerea dispozițiilor art. 3 al actului UE, iar în compartimentul 4 vor fi inserate prevederile Părții C din Anexa II la Decizia 2008/971/CE.

De asemenea, nu au fost luate în considerare obiecțiile referitoare la necesitatea argumentării corespunzătoare în Tabelul de concordanță a proiectului național cu Directiva 1999/105/CE a nepreluării dispozițiilor cu caracter opțional din Directiva 1999/105/CE: posibilitatea statelor de a autoriza pe teritoriul lor comercializarea de cantități adecvate de material forestier de reproducere pentru testări, scopuri științifice, muncă de selectare sau scopuri de conservare genetică, precum și pentru semințe care se arată în mod clar că sunt

prevăzute pentru scopuri forestiere (art. 6 (5) din Directiva 1999/105/CE) și posibilitatea comercializării materialului forestier de reproducere derivat din materialul de bază care nu îndeplinesc cerințele categoriilor adecvate (art. 6 (7) și (8) din Directiva 1999/105/CE). Adicional, remarcăm că, obiecțiile privind compatibilitatea cu Regulamentul (CE) nr. 1597/2002, precum și cele referitoare la normele opționale ale Directivei 1999/105/CE nu se regăsesc în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

Cu referire la versiunea actuală a proiectului național, constatăm că, urmare procedurii de avizare acesta a suferit mai multe modificări și completări. În speță, proiectul a fost completat cu norme de transpunere a Regulamentului (CE) nr. 2301/2002, au fost implementate în modul corespunzător dispozițiile Deciziei 2008/971/CE aplicabile semințelor și materialului săditor (pct. 1.3 - 7 din Partea A, Partea B ale Anexei II la Decizia 2008/971/CE), au fost preluate compartimentele privind indicii de latitudine și longitudine din Partea A și dispozițiile privind indicațiile de completare ale diferitor coloane din lista națională de materiale de bază din Partea B a Anexei la Regulamentul (CE) nr. 1597/2002, precum și au fost operate modificări de ordin tehnic și redacțional care, însă, nu afectează compatibilitatea acestuia cu actele UE transpuse. De asemenea, au fost înlăturate deficiențele referitoare la clauza de armonizare și Nota informativă.

Totodată, în contextul obiecțiilor expuse *supra*, vor fi înlăturate deficiențele de compatibilitate cu Decizia 2008/971/CE, vor fi modificate și completate în modul corespunzător tabelele de concordanță ale proiectului național cu Decizia 2008/971/CE și Directiva 1999/105/CE, precum și vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor toate obiecțiile Centrului de armonizare a legislației.

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Maria ȘENDILĂ, consultant principal

Email: maria.sendila@gov.md

Tel: 022-250-377, 079470830

Ministerul Educației, Culturii
și Cercetării al Republicii Moldova

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
tel. (373) 22227620, fax (373) 22232388



Ministry of Education, Culture and
Research of the Republic of Moldova

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
tel. (373) 22227620, fax (373) 22232388

Nr. 07-09/ 4444 din 03.09.2020

la nr. 15-06/3877 din 01.09.2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării a reexaminat și susține, fără obiecții și propuneri, proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere (număr unic 460/MADRM/2020).

Ministru

Igor ȘAROV

Ex.: A. Bezu, 022 23 37 66; e-mail: angela.bezu@mecce.gov.md

Gh. Guțu, 022 21 27 01; e-mail: gheorghe.gutu@mecce.gov.md

MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI	
REGISTRUL DE STAT AL ACTELOR EMISE DE ÎNALTELE AUTORITĂȚI	
Număr	4620
Data	03.09.20

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

04.09.2020 nr. 09/2-09/7164

La numărul unic 460/MADRM/2020

Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului

Ministerul Finanțelor, la solicitarea nr. 15-06/3887 din 01 septembrie 2020, a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții sau propuneri.*

SECRETAR DE STAT

Tatiana IVANICICHINA

Digitally signed by Ivanicichina Tatiana
Date: 2020.09.21 13:59:12 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Victoria Railean
Tel.: (022)26- 26- 77
e-mail: victoria.railean@mf.gov.md

MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Întrare Nr.	8384
-21-09	2020



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

04/4959 din 04.07.2020
La nr. 18-23-5408 din 25 iunie 2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediului
Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul de lege cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere (număr unic 460/MADRM/2020), comunicăm următoarele.

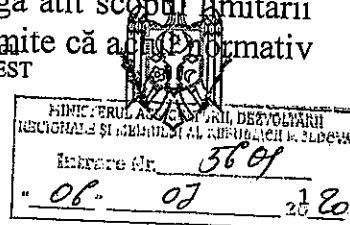
1. În clauza de armonizare, la *Regulamentul (CE) nr. 1597/2002 al Comisiei din 6 septembrie 2002* se va indica și sursa de publicare a acestuia (obiecție valabilă și pentru alte cazuri similare).

2. Potrivit art. 54 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. Prin urmare, la art. 1 alin. (3) abrevierea „UE” se va substitui cu cuvintele „Uniunii Europene”. Totodată, nu este clară necesitatea precizării în proiectul legii „în special UE”. Prin urmare, propunem ca nota informativă să fie completată cu explicații în acest sens, fie excluderea mențiunii enunțate.

3. La art. 2 menționăm că, includerea definițiilor în actul normativ trebuie să se facă doar în cazul și în limita necesară pentru reglementarea cercului subiecților, drepturilor și obligațiilor acestora și a modului de exercitare a drepturilor și obligațiilor. Pentru atingerea acestui scop se impune imperios ca noțiunile să fie definite doar în cazul în care la momentul adoptării actului se constată că un termen este pasibil de a fi interpretat în mai multe sensuri și autorul actului normativ la etapa adoptării decide că nu trebuie să lase determinarea sensului exact al termenului în sarcina celor care vor interpreta și aplica actul normativ. Această regulă este aplicabilă și în cazul în care termenul este folosit în alt sens decât cel uzual.

În acest context, menționăm necesitatea indicării în nota informativă a întrunirii condițiilor care impun definirea termenului în actul normativ, precum și a circumstanțelor care justifică definirea termenului în sensul propus de autori. În opinia noastră aceasta trebuie să se facă doar în situații excepționale, deoarece art. 71 alin. (4) al *Legii 100/2017 cu privire la actele normative*, care prevede că la interpretarea actului normativ trebuie să se țină cont de nota informativă care a însoțit proiectul, permite ca problemele care ar putea apărea să fi soluționate prin menționarea în mod expres în nota informativă a sensului în care urmează să fie interpretat un termen, deoarece aceasta ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul dar și scopul de a permite ca actul normativ

Digitally signed by Felicia Cioba
Date: 2020.07.04 17:22:01 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.

Totodată, menționăm că la noțiunea „autoritate” nu este stabilită semnificația acesteia, dar este indicată autoritatea responsabilă la nivel național de aplicarea legii. Prin urmare, propunem ca aceasta să fie indicată la un punct distinct (obiecție similară și la noțiunea „organ de certificare”).

La noțiunea „certificare” se vor exclude cuvintele „la prezenta lege” pentru a asigura conformitatea cu art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, ce prevede că „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ” (obiecție valabilă și la semnificația noțiunii „material forestier de reproducere” și alte cazuri similare).

La noțiunea „resurse genetice și forestiere” se va evita utilizarea termenilor latini *in situ* și *ex situ*. Totuși, în cazul necesității menținerii acestora se va indica și corespondentul acestora în limba română.

4. În conformitate cu art. 51 alin. (5) și (6) din *Legea nr. 100/2017*, articolul poate fi divizat în alineate. Alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici urmate de o paranteză. În cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. La rândul lor punctele, pot fi divizate în litere însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. Prin urmare, la art. 3, alineatul unic se va diviza în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe urmate de o paranteză, iar punctele se vor diviza în litere însemnate succesiv cu litere latine mici urmate de o paranteză (obiecție valabilă și la art. 4, 5 și 16).

La art. 3 pct. 3), literele nu sunt însemnate în ordine consecutivă. Prin urmare, acestea se vor însemna consecutiv.

5. La art. 5 pct. 5) cuvântul „Înregistrează” se va substitui cu cuvântul „Înregistrarea” cu ajustarea ulterioară a textului or, în redacția actuală acesta nu se integrează în punctul respectiv.

6. Prevederea de la art. 6 alin. (1) care indică că reglementările privind producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere sunt elaborate de către autoritate și aprobate de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului dublează prevederile de la art. 3 alin. (2) și art. 5 alin. (2). Prin urmare, propunem excluderea acesteia.

7. Potrivit art. 6 alin. (3) registrul de stat al producătorilor materialului forestier de reproducere este gestionat de către Autoritate. Este de menționat că *Legea nr. 71/2007 cu privire la registre* nu prevede gestiunea registrelor de stat. Prin urmare, prevederea de la art. 6 alin. (3) urmează a fi revizuită în acest sens.

8. La art. 6 prevederea de alin. (4) dublează prevederile de la alin. (3), motiv pentru care se va exclude.

În aceeași ordine de idei se va revizui prevederea de la art. 8 alin. (1) or, aceasta este similară cu cea de la art. 7 alin. (4) lit. a).

9. La articolul 7 se va revizui numerotarea alineatelor or, acesta este constituit din două alineate.

10. Prevederea de la art. 7 alin. (1) pct. 1) lit. d) nu se integrează armonios în pct. 1) motiv pentru care necesită a fi revizuită.

11. La art. 8 alin. (6), noțiunea „registru” se va substitui cu noțiunea „registru producătorilor” astfel cum este indicat la art. 6 alin. (3) or, aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceeași termeni.

12. La art. 10 alin. (3), cuvântul „calendaristice” se va exclude ca fiind inutil, reprezentând regula generală de calculare a termenului. În actele normative se specifică tipul zilelor doar în cazul în care termenul în care urmează a fi îndeplinite anumite acțiuni se referă la anumite zile concrete (exemplu: lucrătoare).

13. Articolul 11 este constituit dintr-un singur alineat. Prin urmare, acesta nu se va numerota.

14. În conformitate cu art. 12 alin. (3) din proiectul legii, sistarea înregistrării agentului economic se efectuează conform art. 17 din *Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător*. Potrivit art. 17 din *Legea nr. 235/2006*, suspendarea activității de întreprinzător semnifică sistarea temporară a valabilității și/sau retragerea licenței/autorizației pentru activitatea de întreprinzător. Având în vedere prevederea legală enunțată supra, la art. 12 alin. (2), se va reformula expresia „înregistrarea se sistează” (obiecție similară și pentru alin. (3)).

Totodată, menționăm că la art. 12 este utilizată atât noțiunea „sistarea înregistrării” cât și noțiunea „sistarea activității”. În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. d) din *Legea nr. 100/2017* aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceeași termeni. Prin urmare, la art. 12 alin. (4) și alin. (5) noțiunea „sistarea activității” se va substitui cu noțiunea „suspendarea activității” la forma gramaticală corespunzătoare.

15. La art. 13:

a) Prevederile de la alin. (1) sunt similare cu prevederile de la noțiunea „material de bază” indicată la art. 2. Prin urmare, propunem excluderea acesteia.

b) La alin. (2) este indicat din ce este constituit materialul de bază și semnificația acestuia. Este de menționat că, semnificația noțiunilor este indicată la art. 2. Prin urmare, propunem ca la art. 13 alin. (2) să fie indicat doar din ce este constituit materialul de bază, iar semnificația acestora să fie expusă la art. 2.

c) Alineatele se vor renumera deoarece nu sunt numerotate consecutiv, alin. (3) fiind indicat de două ori.

16. La art. 15 alin. (7) lit. a), referința la anexele 3-6 se va substitui cu referința la anexele nr. 3, 4, 5 or, cerințele minime de aprobare a materialului de bază nu sunt prevăzute la anexa nr. 6.

17. La art. 16 alin. (1) și (3), considerăm excedent cuvântul „publică” deoarece proprietatea, în funcție de categoria proprietarului, este de stat, a unității administrativ-teritoriale sau privată.

18. Prevederea de la art. 17 în conformitate cu care, catalogul național se publică pe suport de hârtie odată la cinci ani urmează a fi completată cu mențiuni care să indice concret sursa publicării acestuia.

19. La art. 19:

- a) La alin. (1) numărul de ordine se va lua între paranteze rotunde.
- b) La alin. (6), cuvintele „reproducere certificat ca” vor fi succedate de cuvintele „sursă identificată și ca” or, la anexa nr. 3 sunt prezentate și cerințele pentru materialul de bază sursă identificată.

20. La art. 20 alin. (1):

- a) La lit. b) cuvântul „îndeplinesc” va fi precedat de adverbul „nu”.
- b) La lit. c) cuvântul „speciile” va fi succedat de cuvintele „de arbori, arbuști” (obiecție valabilă și la art. 25 alin. (5)). Totodată, în cazul în care potrivit legii, speciile și hibridii artificiali constituiți parțial sau integral din organisme modificate genetic nu fac parte din categoria „testat” atunci ele nu îndeplinesc condițiile prevăzute în anexa nr. 5 or, anexele nr. 3 și nr. 4 se referă la alte condiții.

21. La art. 21 alin. (1), cuvintele „date minime” urmează a fi succedate de cuvintele „de identificare”, astfel cum este indicat în denumirea anexei nr. 10 or, aceleași denumiri se exprimă numai prin aceeași termeni.

22. La art. 22 alin. (1) se va revizui referința la anexa nr. 13 or, aceasta nu stabilește careva cerințe care trebuie îndeplinite pentru materialul forestier de reproducere.

23. La art. 25 alin. (2):

a) Referința la art. 18 se va revizui or, art. 18 nu conține careva prevederi referitoare la cerințele prin care se obțin certificate de identitate (obiecție valabilă și la art. 28 alin. (1)).

b) Potrivit normelor de tehnică legislativă, dacă se face referință la trei elemente structurale consecutive, enumerarea se redă după următorul exemplu: anexele nr. 7, 8 și 9. Prin urmare, textul „anexele nr. 7-9” se va substitui cu textul „anexele nr. 7, 8 și 9”.

24. La art. 27 alin. (2), textul „alin. (1)-(5) va fi precedat de textul „art. 21” or, condițiile de elaborare a acordului sunt indicate la art. 21 alin. (1)-(5) din *Legea regnului vegetal nr. 239/2007*.

25. La art. 28 alin. (3) se va indica cu cât timp înainte exportatorul trebuie să informeze autoritatea despre intenția exportului materialelor forestiere de reproducere.

26. La art. 30 alin. (2) lit. a), referința la alin. (2) din Anexa nr. 12 se va substitui cu referința la alin. (1) or, fructele și loturile de semințe sunt indicate la alin. (1) din Anexa nr. 12.

27. La art. 31 lit. b), referința la art. 18 alin. (1) lit. a) se va revizui or, art. 18 nu este divizat în alineate numerotate.

28. La art. 33:

a) La alin. (1) subliniem că, formularea „intră în vigoare la un an din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova” este defectuoasă fiind necesar a substitui cuvintele „la un an” cu cuvintele „la expirarea unui an”.

b) La alin. (2) lit. a) din sintagma „legislația în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la

regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment (obiecție valabilă și în alte cazuri similare).

c) La alin. (4) întru corectitudinea redactării cuvintele „actele legislative și normative” se vor substitui cu cuvintele „actele normative”. Atragem atenția că, accepțiunea noțiunii de acte normative este mai largă și cuprinde inclusiv categoria actelor legislative.

29. La pct. 6 din Anexa nr. 2 la proiectul legii textul „criteriile menționate la pct. 1-5” se va substitui cu textul „criteriile menționate la pct. 3-5” or, la pct. 1 și 2 nu sunt indicate careva criterii.

30. *La Anexa nr. 4 la proiectul legii:*

a) La pct. 1 sbp. 2) se va revizui referința la cerințele 5, 7-11 din Anexa nr. 4 or, Anexa nr. 4 nu are cerințe numerotate cu punctele 7-11.

b) La pct. 4 sbp. 1), textul „sbp. 1), 2) și 3)” se va exclude ca fiind inutil or, pct. 3 nu cuprinde și alte subpuncte.

31. *La Anexa nr. 12 la proiectul legii:*

a) Avînd în vedere observația expusă la pct. 4 din aviz, diviziunile alineatelor se vor renumerota. Totodată, menționăm că, la fiecare alineat, diviziunile se vor numerota începînd cu primul punct.

b) Textul „în pct. 4 și 5” se va substitui cu textul „la pct. 4 și 5”.

32. Avînd în vedere observația expusă la pct. 2 din aviz, la proiectul anexei nr.13 la lege, abrevierile se vor utiliza după prima folosire.

Secretar de stat

Radu FOLTEA



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

04/6488 din 04.09.2020
La nr. 15-06/3887 din 01 septembrie 2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediului

Cu referire la proiectul de lege cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere (număr unic 460/MADRM/2020), prezentat repetat spre examinare, comunicăm următoarele.

1. Ținem să remarcăm că în clauza de armonizare este indicat faptul că prezenta lege transpune parțial actele Uniunii Europene, iar pct. 18 din *Regulamentul privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1345/2006* prevede expres că „în cazul în care proiectul de act normativ preia doar parțial un act al Uniunii Europene, inițiatorul va preciza expres care articole/secțiuni etc. din actul Uniunii Europene respectiv sînt preluate efectiv, precum și orice alte informații relevante, menite să asigure o imagine clară asupra procesului de transpunere a actului respectiv al Uniunii Europene”. Prin urmare, în clauza de armonizare se vor indica articolele concrete care au fost preluate efectiv.
2. În clauza de armonizare, sursa de publicare a Directivei 1999/105/CE a Consiliului din 22 decembrie 1999 se va indica între paranteze rotunde (obiecție valabilă și pentru alte cazuri similare).
3. La sursa de publicare a Recomandării 2012/90/UE a Comisiei din 14 februarie 2012, textul 43/48 se va substitui cu textul 43/38.
4. În avizul nr. 04/4959 din 04 iulie 2020 Ministerul Justiției a menționat că nu este clară necesitatea precizării în proiectul legii a dispoziției „în special Uniunii Europene”. Prin urmare, a fost înaintată propunerea ca nota informativă să fie completată cu explicații în acest sens, fie excluderea dispoziției enunțate. Menționăm că, deși în sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că observația se acceptă, nota informativă nu a fost completată cu mențiuni privind necesitatea includerii a cuvintelor „în special Uniunii Europene”. Prin urmare, reiterăm obiecția enunțată în aviz.
5. În proiectul legii nu este utilizată noțiunea „lot de material forestier de reproducere” dar „lot de material de reproducere”. Prin urmare, fie se va modifica denumirea noțiunii indicate la art. 2, fie în textul legii se va utiliza noțiunea a cărei semnificație este indicată la art. 2.
6. Reiterăm obiecția potrivit căreia la noțiunea „selectat” se vor exclude cuvintele „la prezenta lege” pentru a asigura conformitatea cu art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, ce prevede că „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ pentru semnarea reproducției

Digitally signed by Foltea Radu
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI MEDIULUI
Chișinău, Republica Moldova

Înregistrat nr. 3208

" 05" 09 20 20

acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ” (obiecție valabilă și la Secțiunea 3 din Anexa nr. 5, Anexa nr. 12).

7. În avizul său Ministerului Justiției a menționat că *Legea nr. 71/2007 cu privire la registre* nu prevede gestiunea registrelor de stat, prin urmare, prevederea de la art. 6 alin. (3) (în redacția actuală art. 6 alin. (2)) potrivit căreia registrul producătorilor materialului forestier de reproducere este gestionat de către Autoritate urmează a fi revizuită în acest sens. În sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că observația se acceptă, însă modificări în acest sens nu au fost efectuate.

8. Reiterăm obiecția potrivit căreia la articolul 7 se va revizui numerotarea alineatelor or, acesta este constituit din două alineate. Totodată, menționăm că alineatele se vor numerota astfel cum este indicat la art. 51 alin. (6) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*.

9. La art. 8 alin. (1) se va revizui referința la art. 7 alin. (2) or, art. 7 alin. (2) nu conține prevederi referitoare la documentele care urmează a fi anexate la cerere de către solicitant.

10. La art. 8 alin. (2) se va revizui referința la condițiile prevăzute la art. 7 or, la art. 7 este utilizată noțiunea „cerințe” și nu „condiții”.

11. Reiterăm obiecția în conformitate cu care la art. 10 alin. (3), cuvântul „calendaristice” se va exclude ca fiind inutil, reprezentând regula generală de calculare a termenului or, în actele normative se specifică tipul zilelor doar în cazul în care termenul în care urmează a fi îndeplinite anumite acțiuni se referă la anumite zile concrete (exemplu: lucrătoare).

12. La art. 15 alineatele se vor renumerota deoarece nu sunt numerotate consecutiv, alin. (7) fiind indicat de două ori.

13. Reiterăm obiecția potrivit căreia la art. 16 alin. (3), considerăm excedent cuvântul „publică” deoarece proprietatea, în funcție de categoria proprietarului, este de stat, a unității administrativ-teritoriale sau privată or, deși în sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că observația se acceptă, modificări în acest sens nu au fost efectuate.

14. La art. 25 alin. (2) textul „în art. 19” se va substitui cu textul „la art. 19” (obiecție valabilă și în alte cazuri similare).

15. Art. 32 alin. (1) referitor la survenirea răspunderii contravenționale, penale urmează a fi exclus, având caracter declarativ și superfluu. Tragerea la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură, în funcție de tipul răspunderii.

16. La art. 33 reiterăm obiecția potrivit căreia la alin. (2) lit. a) din sintagma „legislația în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.

17. În partea ce ține de Capitolele IX și X atenționăm că capitolul reprezintă un element de structură complex al actului normativ și nu poate fi constituit din un singur articol.

18. La anexa nr. 3 menționăm că punctele, subpunctele și diviziunile urmează a fi numerotate astfel cum este indicat la art. 52 alin. (2) și (3) din *Legea nr. 100/2017*. În acest sens se vor revizui și prevederile de la pct. 1 sbp. 2), pct. 2 sbp. 1), pct. 3 sbp. 2) din Anexa nr. 4 și Anexa nr. 12.

19. Conform normelor de tehnică legislativă, în cazul în care se face referință la mai mult de trei elemente structurale consecutive, enumerarea se redă după următorul exemplu: sbp. 7)-10). Astfel, la pct. 1 sbp. 2) din anexa nr. 4, referința la pct. II sbp. 5, 7, 8, 9, 10 se va ajusta corespunzător (obiecție valabilă și la pct. 2 sbp. 1), pct. 3 sbp. 2) din Anexa nr. 4).

20. La pct. 1 din Anexa nr. 5, cuvântul „rezultatele” nu se integrează armonios în text, prin urmare acesta se va revizui.

21. La proiectul Anexei nr. 5, în cadrul fiecărei secțiuni punctele se vor renumerota începând cu cifra 1.

22. Prevederea de la Anexa nr. 7 „eliberat în conformitate cu Directiva 1999/105/CE urmează a fi revizuită. În acest context menționăm că de regulă, deși directiva este un instrument juridic de importanță majoră la nivelul Uniunii Europene, pentru Republica Moldova directivele nu sunt direct aplicabile. Directiva urmează să fie transpusă în legislația națională. Astfel, remarcăm că, transpunerea directă a prevederilor Directivei Uniunii Europene nu constituie un argument viabil pentru păstrarea formulării defectuoase a normei legale naționale. În procesul de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene este necesară nu transpunerea literală a prevederilor Directivelor, ci elaborarea textelor normative prin raportarea la legislația națională, precum și respectarea rigorilor normative din punct de vedere al expunerii. Transpunerea ar trebui să constea nu în reproducerea normei Uniunii Europene *ad litteram*, ci în redarea sensului reglementării, în formularea unei soluții juridice identice, fie ajustate relațiilor naționale (obiecție valabilă și la proiectul Anexelor nr. 8 și nr. 9).

23. La anexa nr. 10, menționăm că nota nu este element constitutiv al actului normativ. Prin urmare, aceasta se va exclude, cuprinsul acesteia urmînd a fi indicat la un punct distinct (obiecție similară și la Anexa nr. 14).

Secretar de stat

Radu FOLTEA



Ministerul Economiei
și Infrastructurii
al Republicii Moldova

nr.04-4404
din 22.07.2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la demersul nr.18-23-5408 din 25 iunie 2020, privind examinarea proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere (număr unic 460/MADRM/2020), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

La art. 6 alin.(6).

Art.6 alin.(6) din proiect prevede că „Nu se admite pe teritoriul Republicii Moldova producerea materialului săditor modificat genetic”. Subsecvent, constatăm că proiectul nu stipulează anumite exigențe la importul materialului forestier de reproducere modificat genetic. Este de menționat că actele UE, stabilesc un regim special pentru materialul forestier modificat genetic.

Astfel, *Directiva 2001/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 martie 2001 privind diseminarea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic și de abrogare a Directivei 90/220/CEE a Consiliului*, conține prevederi referitor la modificarea genetică a materialului forestier.

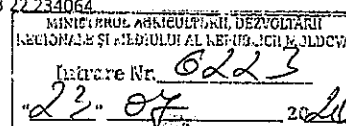
Deoarece prevederile referitor la materialul forestier genetic modificat, din Directiva 2001/18/CE nu se regăsesc în actele normative din Republica Moldova, se conturează riscul, ca după adoptarea proiectului de lege, să fie facilitat importul materialului forestier modificat genetic.

În această ordine de idei, considerăm imperativ, completarea proiectului cu norme privind interzicerea importului materialului forestier modificat genetic, similar celui produs în Republica Moldova, invocat de autorul proiectului.

La art.27.

În scopul respectării angajamentelor asumate de către Republica Moldova în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului (cu referire la Articolul I „Cu privire la tratamentul pe baza clauzei națiunii celei mai favorizate” al Acordului general pentru tarife și comerț)

Digitally signed by Palii Lilia
Date: 2020.07.22 17:10:10 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



(GATT)) și evitarea impunerii măsurilor discriminatorii, la art.27 alin.(1) este necesară excluderea sintagmei „statele Uniunii Europene, sau dacă”.

În context, propunem următoarea redacție: „Importul materialului forestier de reproducere este admis din țările exportatoare care evidențiază aceeași exigență cu privire la aprobarea materialului de bază și producerea materialului forestier de reproducere ca și Republica Moldova.”

Adțional, întru evitarea erorilor de ordin redacțional, art.27 alin.(2) și art.28 alin.(2), urmează a fi completate cu numărul articolului corespunzător din Legea regnului vegetal nr.239/2007.

Secretar general

Lilia PALII



Ministerul Economiei
și Infrastructurii
al Republicii Moldova

nr.04-5471 din 04.09.2020

la nr.15-06/3887 din 01.09.2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

Cu referire la proiectul definitivat al hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere (**număr unic 460/MADRM/2020**), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.

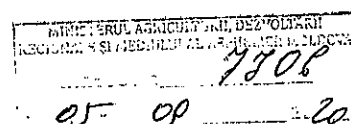
Secretar general

Digitally signed by Lilia Lilia
Date: 2020.09.04 16:03:52 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia PALII

Ex. Ana Gribinet tel: 0 22 250 603





MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 233940 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-6065 din 10 iulie 2020
La nr. 18-23-5408 din 25.06.2020

Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului
Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-23-5408 din 25 iunie 2020, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene aduce la cunoștință că a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere (număr unic 460/MADRM/2020)* și, în limita competențelor funcționale, propune următoarele.

La pct. 3 al Notei informative:

A exclude din prima propoziție cuvântul "Europei", precum și a substitui sintagma "alte surse ale legislației UE", cu sintagma "alte Regulamente/Decizii/Recomandări ale Consiliului și Comisiei", în vederea folosirii limbajului uniformizat al actelor europene.

La proiectul de Lege:

A indica în clauza de armonizare gradul de transpunere a Directivei (UE)/Regulamentului (UE), conform dispozițiilor din pct. 30 al Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018.

La tabelul de concordanță:

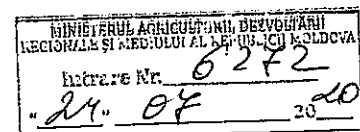
A argumenta *gradul parțial de compatibilitate* la toate prevederile calificate astfel, prin indicarea unor motive plauzibile de netranspunere a prevederilor respective (ex.: tabelul de concordanță la Regulamentul (CE) nr. 1597/2002, Decizia 2008/971/CE), precum și *neaplicabilitatea* în raport cu Republica Moldova a normelor UE (ex.: tabel de concordanță la Directiva 1999/105/CE (art. 22)).

Digitally signed by Revenco Eugeniu
Date: 2020.07.23 18:22:13 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Eugeniu REVENCO
Secretar General

red.: Ghenađie Codreanu
tel.: (022) 578 279





MD-2004, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 151
tel: (373 22) 22 15 52; fax: (373 22) 23 44 25
e-mail: camera@chamber.md; president@chamber.md
http://www.chamber.md

MD-2004, Chisinau, 151 Ștefan cel Mare Avenue
phone: (373 22) 22 15 52; fax: (373 22) 23 44 25
e-mail: camera@chamber.md; president@chamber.md
http://www.chamber.md

03.07.2020 nr. 348-04/15

**Ministerului Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediului**

COPIE:

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

La numărul unic 460/MADRM/2020

Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova (CCI a RM), vă asigură de înalta sa considerație și, urmare examinării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere, comunică susținerea integrală a acestuia în redacția propusă spre examinare.

Folosind acest prilej, vă asigurăm de întreagă noastră disponibilitate de colaborare și pe viitor.

Președinte

Digitally signed by Harea Serghei
Date: 2020.07.03 16:00:57 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu HAREA

*Executor: Chihai Liliana
Tel. de contact (022) 24 54 45*

MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Înscrise Nr.	5580
"04"	08 23 20



Certificat nr. 11150 ISO 9001

**ACADEMIA DE ȘTIINȚE
A MOLDOVEI**

bd. Ștefan cel Mare, 1
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova
tel: (373 22) 27-14-78
Fax: (373 22) 54-28-23
E-mail: consiliu@asm.md



**ACADEMY OF SCIENCES
OF MOLDOVA**

1, Ștefan cel Mare Ave.
MD-2001, Chisinau,
Republic of Moldova
tel: (373 22) 27-14-78
Fax: (373 22) 54-28-23
E-mail: consiliu@asm.md

Nr. 665-14/7 din 10.09.2020
La nr. 15-06-3877 din 01.09.2020

**Domnului dr. Ion PERJU,
Ministrul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale
și Mediului**

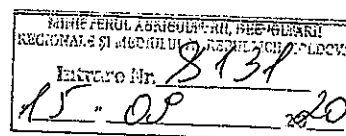
Stimate domnule Ministru,

Academia de Științe a Moldovei a examinat repetat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere (număr unic 460/MADRM/2020)* și în baza evaluării efectuate de cercetătorii din cadrul Grădinii Botanice Naționale (Institut) "Alexandru Ciubotaru" avizează pozitiv proiectul de hotărâre nominalizat.

Vicepreședinte, academician

 **Boris GAINA**

Ex.: dr. Ion Roșca, 069214646
dr. Aliona Miron, 079643166
dr. Gheorghe Tudorache, 067758110





MINISTERUL
AGRICULTURII,
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA „MOLDSILVA”

MD-2001, Chișinău, bd Ștefan cel Mare, 124
tel. +373-22-272306, fax. +373-22-277345
e-mail: msilva@moldsilva.gov.md

МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

АГЕНСТВО „MOLDSILVA”

MD-2001, Кишинэу, бул. ШтефанчелМаре. 124
тел. +373-22-272306. факс. +373-22-277345
e-mail: msilva@moldsilva.gov.md

11.09.20 Nr. AM 02/01-1624

Lanr.15-06/3887din01.09.2020

Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și
Mediului

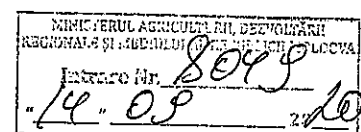
Agenția „Moldsilva” a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere (**număr unic 460/ MADRM/2020**), și îl avizează pozitiv, fără obiecții și propuneri.

Director



Dumitru COJOCARU

Ex. O. Zagarschi
Tel. 022 277288





MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA

INSPECTORATUL PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI

MD 2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 9, tel. 022-22-69-41, tel/fax 022-22-69-15,
E-mail: mediu@ipm.gov.md, WEB: www.ipm.gov.md

07.09.2020 Nr. 992

La Nr. din

15-06/3887 01.09.2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediului

Inspectoratul pentru Protecția Mediului a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere (*număr unic 460/MADRM/2020*) și îl avizează pozitiv.

Șef adjunct al Inspectoratului

Daniel ZUGRAVU

Ex: Jaman A.
Tel: 022242326

MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA		
Intrare Nr. 483		
„ 08. ”	09	2020

MINISTERUL
AGRICULTURII,
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

AGENȚIA DE MEDIU

АГЕНТСТВО
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

MD-2005 mun.Chișinău, str. Albișoara, 38 Tel. (022) 820-770, Email: am@mediu.gov.md
<https://documente.mediu.gov.md/public>

Nr. 08/46/2020 din 2 septembrie 2020

La nr. 15-06/3887 din 1 septembrie 2020

Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului

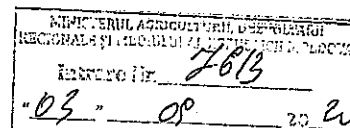
Agenția de Mediu a examinat repetat proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului Legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere (numar unic 460/MADRM/2020) și comunică susținerea acestuia, fără obiecții și propuneri.

Director

Veaceslav Dermenji

Executor: Raisa Leon
Tel: 820-788,
E-mail: r_leon@mediu.gov.md

Digitally signed by Dermenji Veaceslav
Date: 2020.09.02 16:28:46 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr. 91 din 29.05.2014.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://insign.gov.md>

MINISTERUL EDUCAȚIEI,
CULTURII ȘI CERCETĂRII
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY OF EDUCATION,
CULTURE AND RESEARCH OF
THE REPUBLIC OF MOLDOVA

GRĂDINA BOTANICĂ NAȚIONALĂ
(INSTITUT)
"ALEXANDRU CIUBOTARU"

"ALEXANDRU CIUBOTARU"
NATIONAL BOTANICAL GARDEN
(INSTITUTE)

str. Pădurii, 18
MD - 2002, Chișinău, Republica Moldova
Tel/fax: (+373 22) 55-04-43
E-mail: gradinabotanicachisinau@gmail.com
botanicalgardenchisinau@yahoo.com

18, Padurii Street
MD - 2002, Chisinau, Republic of Moldova
Tel/fax: (+373 22) 55-04-43
E-mail: gradinabotanicachisinau@gmail.com
botanicalgardenchisinau@yahoo.com

Nr. 38/11- 131
din 02 iulie 2020

Ministerul Educației, Culturii și
Cercetării al Republicii Moldova

*Aviz la proiectul de hotărâre cu privire la
aprobarea proiectului legii cu privire la
producerea, comercializarea și utilizarea
materialului forestier de reproducere*

Academia de Științe a Moldovei

La solicitarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova Nr. 18-23-5408 din 25.06.20, Grădina Botanică Națională (Institut) "Alexandru Ciubotaru" a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului legii cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere (număr unic 460/MADRM/2020), autor – Ministerul Agriculturii, Dezvoltării regionale și Mediului, și informează că nu are obiecții asupra acestui proiect.

Director,
doctor în științe biologice

Ion ROȘCA



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
GRUPUL DE LUCRU
AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA
ACTIVITĂȚII DE ÎNTRERINZĂTOR

Nr. 38-02-3735

Chișinău

6 mai 2020

**Ministerul Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediului**

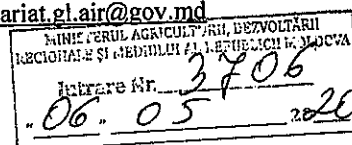
În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la analiza de impact și la proiectul de lege cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere.*

Anexă: 1 filă

**Secretar general adjunct al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2020.05.06 14:31:53 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

Titlul actului examinat:	1. Analiza de impact la proiectul de lege cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere. 2. Proiectul de lege cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului Rotaru Ala, Direcția Politici în domeniul biodiversității

Evaluarea documentului de analiza a impactului

Examinat în ședința Grupului de lucru la data: 14 aprilie 2020

Concluzia: Analiza impactului corespunde cu cerințele și rigorile Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative și este susținută în forma prezentată.

Evaluarea proiectului de act normativ

Examinat în ședința Grupului de lucru la data: 28 aprilie 2020

Concluzia: Proiectul nu conține norme contradictorii cu principiile de reglementare ale activității de întreprinzător, este susținut în forma prezentată de autori.

Comentarii, obiecții, recomandări:

Întru asigurarea respectării *principiilor de previzibilitate* în reglementarea activității de întreprinzător, stabilite la art. 5 al Legii 235/2006, dar și asigurarea "...*predictibilității normelor juridice*", conform prevederilor art.3 al Legii 100/2017, *se recomandă* :

1. La art.2 (3), art.5, art.8 (5), art.11(1a)... a se identifica "*autoritatea administrativă pentru silvicultură, responsabilă la nivel național de aplicarea prevederilor prezentei Legi.*";
2. La art.2 (21) a se identifica și nominaliza "*Organul de certificare, care confirmă originea sau proveniența, autentificarea identității și calității materialelor de reproducere forestiere, cât și corectitudinea folosirii lor în cultură.*";
3. La art. 7 (1d), (2b) se recomandă a se completa cu sintagma "...conform anexei...la prezenta Lege";
4. La art.7 (1e) a se concretiza nr. minim necesar de "*angajați cu studii de specialitate în domeniul silviculturii, agriculturii și ecologiei*";
5. La art.11(1a) a se specifica "*datele despre producerea și comercializarea materialului forestier de reproducere*", necesare a fi raportate anual.
6. În textele anexelor se recomandă a se evita fraze/sintagme cu aspect incert, care nu aduc plusvaloare proiectului, însă eventual pot crea situații de conflict în procesul de aplicare a prevederilor proiectate (de ex, în anexa 3: la p.2 "*fie prin alte mijloace corespunzătoare*", p.4 "*bine repartizați și suficient de numeroși*", p.5 "*incât criteriile de selecție pot fi clar observate*", p.6 "*trebuie să prezinte un grad normal de variație*", p.7 "*adaptarea la condițiile... trebuie să fie evidentă*"; în anexa 4: p.2(2) "*aprobată și înregistrată la organismul oficial*", p.3(2) "*sau este demonstrată prin experimente suficient de prelungite*", p.4(2) "*fiecare amestec trebuie să conțină suficientă diversitate genetică*"; în anexa 5 p.1 "*în conformitate cu procedurile recunoscute internațional*", p.13(2) "*se consemnează în mod clar dacă există....trebuie compensate cu anumite caracteristici favorabile*" etc.)

**Președintele Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru
reglementarea activității de întreprinzător**

Roman CAZAN