



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

2 Decembrie 2016

OSN nr. 225

Raport
asupra proiectului de Lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr.105 din 15.03.2016), lectura II.

În conformitate cu Regulamentul Parlamentului, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, sesizată în fond, prezintă spre examinare și dezbateri plenului Parlamentului propunerile și obiecțiile parvenite asupra prezentului proiect de Lege din partea deputaților, comisiilor parlamentare permanente, a direcției generale juridice și a Guvernului Republicii Moldova.

Sinteza amendamentelor cu decizia argumentată a Comisiei sunt parte integrantă la prezentul raport.

Reieșind din cele expuse, Comisia solicită plenului Parlamentului examinarea și adoptarea proiectului de lege în cauză în lectura a doua.

Veaceslav UNTILA,
Președinte al Comisiei

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de Lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr. 105 din 15.03.2016), lectura II.

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
1.			Guvernul Republicii Moldova	<p>Propunerea privind abrogarea capitolului IV din Legea nr. 269-XIII din 9 noiembrie 1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova o considerăm irelevantă, din moment ce, în partea introductivă, care precede capitolul I. al actului legislativ precitat, se stipulează că această lege garantează cetățenilor Republicii Moldova, cetățenilor străini și apatrizilor dreptul de ieșire și intrare în Republica Moldova, stabilește restricții temporare la acest drept, reglementează modul de eliberare a actelor de ieșire și intrare și de soluționare a litigiilor privind eliberarea acestor acte.</p> <p>În vederea unei reglementări coerente, sugerăm inserarea în lege a unei norme care să prevadă că pe perioada suspendării exercitării dreptului de ieșire și intrare în Republica Moldova poate fi refuzată eliberarea pașaportului sau a documentului de călătorie de către autoritățile emitente.</p>	<p>- Se acceptă.</p> <p>Ținând cont și de propunerile Guvernului cu privire la completarea Legii nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte cu norme ce stabilesc modul de eliberare a actelor de ieșire, se propune modificarea preambulului din legea prenotată, conform căroră se va face referire la Legea nr. 273, care stabilește restricțiile temporare la acest drept.</p>
2.			Direcția Generală Juridică a	Art. I din proiect exclude capitolul IV al Legii nr.269-XIII din 9 noiembrie 1994 cu privire la	<p>- Se acceptă parțial.</p> <p>Au fost acceptate propunerile</p>

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
			Secretariatului Parlamentului	ieșirea și intrarea în Republica Moldova. Ca rezultat, legea nominalizată va conține 3 capitole în care se redau dispoziții generale, cererile de ieșire și intrare în Republica Moldova, precum și statutul juridic al persoanelor care ies și care intră în Republica Moldova, prevederi care pot fi cuprinse în Legea nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte întrucât se referă la procedura de eliberare a actelor de identitate, respectiv în Legea nr.200 din 16 iulie 2010 cu privire la regimul străinilor în Republica Moldova în partea ce ține de statutul juridic al persoanelor care ies și care intră în Republica Moldova, iar Legea nr.296-XIII din 9 noiembrie 1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova ar trebui să fie abrogată în întregime.	Guvernului cu privire la suplinirea Legii nr. 273/1994 cu norme ce reglementează modul de eliberare a actelor de identitate, iar abrogarea legii în întregime este prematură, deoarece în cap. I și II se conțin norme care nu se regăsesc în alte acte legislative. MAI a elaborat proiectul Legii cu privire la regimul liberei circulații a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate, care prevede abrogarea legii respective și care actualmente este la etapa de definitivare, pentru expediere la Guvern.
3.	Articolul 4. Modul de eliberare a actelor de identitate (1 ³) Cererea pentru eliberarea actelor de identitate se depune la organele competente, în modul stabilit, de către solicitant, iar în cazul		Guvernul Republicii Moldova	Conform dispozițiilor în vigoare ale Legii nr. 273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și ale Hotărârii Guvernului nr. 389 din 17 mai 2010 „Pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al	- Se acceptă.

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
	<p>persoanelor lipsite de capacitate de exercițiu sau cu capacitatea de exercițiu limitată, în calitate de solicitant acționează reprezentantul legal al acestora, cu condiția prezenței obligatorii a persoanei reprezentate. În cazul persoanei imobilizate, persoanei aflate la tratament forțat, persoanei aflate în arest preventiv sau în detenție, cererea poate fi depusă prin reprezentant.</p>			<p>acestui”, Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor monitorizează procesul de eliberare a actelor de identitate ale Sistemului național de pașapoarte. În acest context, în vederea asigurării principiilor legiferării, în special a principiului coerenței, corelației și echilibrului între reglementările legale de același sens din cadrul juridic existent, propunem operarea în legea citată a următoarelor modificări:</p> <p>La art. 4, alin. (1³) al legii va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1³) Temei pentru eliberarea actelor de identitate constituie cererea solicitantului, care se depune de către acesta la autoritatea competentă, în modul stabilit, iar în cazul minorilor, persoanelor lipsite de capacitate de exercițiu sau cu capacitatea de exercițiu limitată, în calitate de solicitant acționează reprezentantul legal al acestora, cu condiția prezenței obligatorii a persoanei reprezentate. În noțiunea de minor nu se încadrează persoanele care au dobândit capacitatea de exercițiu deplină până la împlinirea vârstei de 18 ani în condițiile art. 20 alin. (2) și (3) din Codul civil al Republicii Moldova. Pentru copiii separați de părinți, asupra cărora</p>	

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
				<p>nu a fost instituită tutela sau curatela sau aflați în serviciile sociale de plasament (casă de copii de tip familial, casă comunitară, centru de plasament temporar, alt tip de instituție rezidențială), cererea se depune, corespunzător, de autoritatea tutelară sau de administrația instituției respective.</p> <p>În cazul persoanei imobilizate, persoanei aflate la tratament prin constrângere, persoanei aflate în arest preventiv sau în detenție, cererea poate fi depusă prin reprezentant.</p> <p>În situațiile în care persoana internată în instituție medicală se află în stare gravă (inconștientă, în comă), actul de identitate se eliberează la cererea persoanei care acționează în interesul acesteia: membrul familiei, rudă, iar în lipsa acestora, la demersul autorității administrației publice locale sau al instituției medicale respective.</p> <p>În cazul persoanelor cu tulburări psihice (boli mintale sau deficiențe mintale), aflate la întreținere în instituțiile psihoneurologice, actul de identitate se eliberează la demersul instituției respective.</p> <p>La solicitarea buletinului de identitate cu mijloacele semnăturii electronice și certificatele cheilor publice, nu se admite depunerea cererii prin reprezentant.”</p>	

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
4.	<p>Articolul 4. Modul de eliberare a actelor de identitate</p> <p>(4) Actul de identitate se înmânează contra semnătură personal titularului sau reprezentantului lui legal ori reprezentantului împuternicit prin procură. La cererea solicitantului, actul se expediază prin scrisoare recomandată, cu confirmare de primire.</p>		Guvernul Republicii Moldova	La art. 4, alin. (4) al redacției în vigoare a Legii nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 se va completa în final cu o propoziție nouă: „Buletinul de identitate care conține mijloacele semnăturii electronice și certificatele cheilor publice nu se înmânează prin reprezentant sau prin scrisoare recomandată.”	- Se acceptă.
5.	<p>Articolul 6. Ridicarea actelor de identitate</p> <p>(3) Cetățenii Republicii Moldova, în baza cererii personale depuse în scris, pot obține două pașapoarte valabile ale cetățeanului Republicii Moldova, cu condiția ca datele cu caracter personal ale titularului din acestea să fie identice.</p> <p>[Art.6 completat prin Legea nr.309-XVI din 01.12.2005, în vigoare</p>	„(5) Cetățenii Republicii Moldova sunt în drept să dețină concomitent două pașapoarte valabile ale cetățeanului Republicii Moldova, cu condiția ca datele cu caracter personal ale titularului din acestea să fie identice.	Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	La pct.1, prevederea propusă pentru alin.(5) al art.4 din Legea nr.273/1994 se regăsește în redacția art.6 alin.(3) al legii în cauză, articol ce se propune a fi modificat. În acest sens, amintim că, la 1 decembrie 2005 Parlamentul a adoptat Legea nr.309 prin care a fost instituit dreptul cetățenilor Republicii Moldova de a deține două pașapoarte valabile, cu condiția ca datele titularului din acestea să fie identice. Posibilitatea eliberării a două pașapoarte valabile cetățenilor Republicii Moldova era condiționată, potrivit notei informative anexate la proiect, de faptul că, o mare parte a cetățenilor (businessmeni, sportivi, artiști,	- Nu se acceptă. Deși, importanța deținerii concomitentă a două pașapoarte valabile s-a diminuat în careva măsură, totuși cetățenii solicită în continuare al doilea pașaport pe motiv că sunt state pentru care este necesară viza de intrare pentru moldoveni. De asemenea, titularii permiselor de ședere pe teritoriul altor state pentru evitarea încălcării regimului de ședere, solicită al doilea

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond			
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.			
	30.12.2005]			<p>șoferi de cursă lungă etc.) pleacă peste hotarele țării în interese de serviciu, fapt ce este legat de un proces îndelungat de deschidere a vizelor de intrare la ambasadele statelor respective. Așteptînd pașaportul de la ambasade aceste categorii de cetățeni nu puteau efectua deplasări în statele unde nu este necesară viza de intrare.</p> <p>Important este că, prin Regulamentul nr.259 din 3 aprilie 2014 al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 al Consiliului a fost abolită obligația deținerii unei vize pentru călătoriile de scurtă durată pentru cetățenii Republicii Moldova posesori ai pașaportului biometric în spațiul Schengen. În același timp, amintim că, începând cu 1 ianuarie 2011, Republica Moldova eliberează în exclusivitate doar pașapoarte cu date biometrice. Prin urmare, toți cetățenii Republicii Moldova, deținători de pașapoarte biometrice pot călători fără viză pe teritoriul UE. În legătură cu aceasta, considerăm că, importanța deținerii concomitent a două pașapoarte valabile este diminuată.</p>	<p>pașaport pînă la expirarea termenului de valabilitate al celui precedent.</p> <p>Sunt și alte argumente în susținerea acestei norme, în special interzicerea intrării cetățeanului RM pe teritoriul unui stat dacă acesta deține o viză a altui stat cu care sunt în stare de beligeranță sau relații de conflict diplomatic (ex. Israel și Siria alte state arabe, etc).</p> <p>În practica internațională se atestă eliberarea multiplă a pașapoartelor (SUA, Germania, Marea Britanie, România, Federația Rusă, etc.). Mai mult, în România numărul pașapoartelor eliberate concomitent este nelimitat în dependență de motivul solicitării. Statistica denotă că al doilea pașaport din data liberalizării regimului de vize este mai solicitat decît anterior.</p> <table border="1" data-bbox="1771 1369 2211 1442"> <tr> <td data-bbox="1771 1369 1900 1442">anul</td> <td data-bbox="1900 1369 2059 1442">Nr. solicit.</td> <td data-bbox="2059 1369 2211 1442">PA anul.</td> </tr> </table>	anul	Nr. solicit.	PA anul.
anul	Nr. solicit.	PA anul.						

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond																																				
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.																																				
					<table border="1"> <tr><td>2006</td><td>72920</td><td>32887</td></tr> <tr><td>2007</td><td>113146</td><td>33148</td></tr> <tr><td>2008</td><td>89269</td><td>26811</td></tr> <tr><td>2009</td><td>97486</td><td>22206</td></tr> <tr><td>2010</td><td>97924</td><td>18417</td></tr> <tr><td>2011</td><td>25398</td><td>4085</td></tr> <tr><td>2012</td><td>25051</td><td>2893</td></tr> <tr><td>2013</td><td>25410</td><td>1900</td></tr> <tr><td>2014</td><td>190196</td><td>6455</td></tr> <tr><td>2015</td><td>165951</td><td>2244</td></tr> <tr><td>2016</td><td>54085</td><td>279</td></tr> <tr><td>Total</td><td>956836</td><td></td></tr> </table>	2006	72920	32887	2007	113146	33148	2008	89269	26811	2009	97486	22206	2010	97924	18417	2011	25398	4085	2012	25051	2893	2013	25410	1900	2014	190196	6455	2015	165951	2244	2016	54085	279	Total	956836	
2006	72920	32887																																							
2007	113146	33148																																							
2008	89269	26811																																							
2009	97486	22206																																							
2010	97924	18417																																							
2011	25398	4085																																							
2012	25051	2893																																							
2013	25410	1900																																							
2014	190196	6455																																							
2015	165951	2244																																							
2016	54085	279																																							
Total	956836																																								
6.			Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	Într-o succesiune logică a ideilor din cuprinsul art.4 al Legii nr.273/1994, considerăm că textele propuse pentru alin.(6)–(9) ar trebui să fie cuprinse după alin.(1 ³) al acestui articol, iar norma propusă la alin.(5) propunem a fi înserată la finalul articolului. Pe cale de consecință, alineatele urmează a fi renumerotate.	- Se acceptă.																																				
7.	Articolul 8. Refuzul eliberării pașaportului și a documentului de călătorie Se refuză eliberarea pașaportului și a documentului de călătorie	(7) Cererea pentru eliberarea pașaportului sau a documentului de călătorie se respinge și în cazurile în care solicitantului i se	Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	La examinarea cazurilor în care solicitantului i se suspendă dreptul la liberă circulație, propuse în proiect la alin.(7) al art.4 al Legii nr.273/1994, necesită a fi evocate și prevederile art.191 alin.(3) pct.1) și 8) al Codul de procedură penală al Republicii Moldova	- Se acceptă.																																				

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
	<p>sau prelungirea termenului de valabilitate a acestuia dacă solicitantul:</p> <p>a) prezintă pericol pentru securitatea națională;</p> <p>b) a comis crime contra umanității;</p> <p>c) execută pedeapsă în temeiul sentinței instanței de judecată sau este tras la răspundere penală;</p> <p>d) a încălcat regulile de import-export și de tranzitare a substanțelor și obiectelor la care sînt stabilite restricții;</p> <p>e) satisface serviciul în formațiuni armate străine sau de mercenari;</p> <p>f) a comunicat cu premeditate informații false despre sine;</p> <p>g) are obligațiuni patrimoniale față de stat, de persoane fizice și juridice, conform hotărîrii instanței de judecată.</p>	<p>suspendă exercitarea dreptului la libera circulație în străinătate, și anume:</p> <p>a) prezintă pericol pentru securitatea națională;</p> <p>b) execută pedeapsa penală privativă de libertate în temeiul sentinței instanței de judecată a Republicii Moldova;</p> <p>c) în cadrul procesului de urmărire penală sau de judecare a cauzei penale pe teritoriul Republicii Moldova este anunțat în căutare de către organul abilitat sau are aplicată una din măsurile preventive, în condițiile Codului de procedură penală:</p> <p>obligarea de a nu părăsi localitatea;</p> <p>obligarea de a nu părăsi țara;</p>		<p>nr.122-XV din 14.03.2003, în temeiul căruia, liberarea provizorie sub control judiciar este însoțită de una sau mai multe din următoarele obligații printre care, să nu părăsească localitatea unde își are domiciliul decît în condițiile stabilite de către judecătorul de instrucție sau, după caz, de către instanță, precum și să predea pașaportul judecătorului de instrucție sau instanței de judecată. Tot în acest sens, potrivit art.192 alin.(3) din Codul de procedură penală, respectivele obligații pot fi aplicate și față de persoana liberată provizoriu pe cauțiune. Prin urmare, considerăm oportună analizarea suplimentară a cazurilor de restricționare a eliberării pașaportului sau documentului de călătorie, cu operarea completărilor necesare reieșind din normele invocate supra.</p>	

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
		<p>transmiterea sub supraveghere a militarului;</p> <p>transmiterea sub supraveghere a minorului;</p> <p>arestarea la domiciliu;</p> <p>arestarea preventivă;</p> <p>d) au fost aplicate măsuri de constrângere cu caracter medical, în condițiile legii penale;</p> <p>e) are interdicția de a părăsi țara în temeiul hotărârii instanței de judecată, în condițiile Codului de executare.</p>			
8.			Comisia drepturile omului și relații interetnice	<p>La moment art.8 al Legii nr.269 din 09.11.1994 prevede situațiile în care se refuză eliberarea pașaportului sau a documentului de călătorie. În proiect se propune ca articolul respectiv să fie abrogat, iar temeiurile pentru refuz să fie transferate la art.4 al Legii nr.273 din 09.11.1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte.</p> <p>Totodată se constată că unele temeiuri nu se regăsesc în varianta proiectului (comiterea</p>	<p>- Art. 135¹ din Codul Penal al RM nr. 985-XV din 18.04.2002 conține componentele de infracțiune ce se atribuie la infracțiuni împotriva umanității, iar capitolul I al codului menționat mai conține un șir de componente de infracțiuni deosebit de grave și excepțional de grave contra păcii și</p>

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
				<p>crimei contra umanității, încălcarea regulilor vamale la transportarea obiectelor în privința cărora sunt puse restricții).</p> <p>Nu este clară poziția autorului vis a vis de posibilitatea deținerii concomitente a două pașapoarte de călătorie.</p> <p>Urmare a dezbaterii, Comisia cu votul majorității membrilor prezenți la ședință a hotărât să propună respingerea proiectului.</p>	<p>securității omenirii. Astfel prin modificările propuse nu se exclud aceste temeuri de refuz ci doar se uniformizează aplicarea legislației procesual penale.</p> <p>Argumentele privind necesitatea deținerii de către cetățenii Republicii Moldova concomitent a două pașapoarte de călătorie sunt expuse la pct. 6 din sinteză.</p>
9.	<p>Articolul 1. Actele de identitate</p> <p>(1) Actele de identitate din sistemul național de pașapoarte sînt: toate tipurile de pașapoarte, de buletine de identitate, permisele de ședere, documentele de călătorie ale apatrizilor (Convenția privind statutul apatrizilor din 28 septembrie 1954), ale refugiaților (Convenția cu privire la statutul refugiaților din 28 iulie 1951) și ale beneficiarilor</p>	<p>„(5) Cetățenii Republicii Moldova sunt în drept să dețină concomitent două pașapoarte valabile ale cetățeanului Republicii Moldova, cu condiția ca datele cu caracter personal ale titularului din acestea să fie identice.</p> <p>(6) Cererea pentru eliberarea actului de identitate se respinge în cazul în care solicitantul a prezentat informații frauduloase sau</p>	<p>Deputat în Parlament Liliana Palihovici</p> <p>Centrul Național Anticorupție</p>	<p>La alin.(5) și (7) se vorbește despre pașapoarte, însă la alin.(6) este indicat actul de identitate. Ce se are în vedere, buletinul de identitate sau de asemenea pașaportul ?</p> <p>Luînd în considerație denumirea art.4 al Legii nr.273/1994, considerăm oportună substituirea cuvintelor „pașaportului sau a documentului de călătorie” de la alin.(7) cu cuvintele „actelor de identitate”.</p>	<p>- Nu se acceptă.</p> <p>În denumirea articolului 4 se includ toate tipurile de acte de identitate, însă în conținut sunt norme care se referă la unele tipuri de acte de identitate (buletinul de identitate electronic, pașaportul cetățeanului Republicii Moldova și documentele de călătorie).</p> <p>La alineatul 6 sunt stabilite cazurile de respingere a cererii pentru eliberarea tuturor actelor de identitate, dar în alineatul (7) sunt prevăzute în exclusivitate</p>

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
	de protecție umanitară.	documentele prezentate sunt insuficiente pentru eliberarea acestuia, conțin divergențe, sunt nevalabile sau se constată că nu sunt autentice. (7) Cererea pentru eliberarea pașaportului sau a documentului de călătorie se respinge și în cazurile în care solicitantului i se suspendă exercitarea dreptului la libera circulație în străinătate, și anume:			cazurile de restricționare a dreptului la libera circulație care pot să se răsfrângă doar asupra eliberării pașaportului sau a documentelor de călătorie. Potrivit prevederilor art. 7 cetățenii Republicii Moldova sunt obligați să dețină buletin de identitate și respectiv nu pot exista alte motive pentru refuz decât dacă persoana nu dispune de documentele necesare, prezintă informații frauduloase sau documente false. Din aceste considerente cazurile de respingere a cererii au fost dispersate în dependență de tipul documentului. De asemenea alineatul (5) se referă doar la pașaport, deoarece titularul nu poate să dețină concomitent două sau mai multe buletine de identitate.
10.	Articolul 8. Refuzul eliberării pașaportului și a documentului de călătorie Se refuză eliberarea pașaportului și a	(7) Cererea pentru eliberarea pașaportului sau a documentului de călătorie se respinge și în cazurile în care	Deputat în Parlament Vladimir Țurcan	La art.4 alin.(7) este prevăzut inclusiv ca interdicție pentru eliberarea pașaportului pentru ieșire din țară persoanelor care prezintă pericol pentru țară. Cine determină dacă prezintă pericol sau nu ? în baza cărui act	- Norma respectivă este preluată din legea actuală. Autoritatea care stabilește dacă persoana prezintă pericol pentru securitatea statului, potrivit

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
	documentului de călătorie sau prelungirea termenului de valabilitate a acestuia dacă solicitantul: a) prezintă pericol pentru securitatea națională;	solicitantului i se suspendă exercitarea dreptului la libera circulație în străinătate, și anume: a) prezintă pericol pentru securitatea națională;		prezintă sau nu ? și dacă prezintă pericol pentru țară, de ce el trebuie să stea în țară.	alin. (8), art. 4 din proiect urmează să informeze autoritatea emitentă.
11.	Articolul 63. Măsurile de asigurare a executării documentului executoriu (4) Încheierea instanței de judecată prin care se dispune aplicarea interdicției de a părăsi țara se trimite spre executare Poliției de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.	e) are interdicția de a părăsi țara în temeiul hotărârii instanței de judecată, în condițiile Codului de executare.	Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	Potrivit art. 63 alin. (4) din Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443-XV din 24.12.2004, încheierea instanței de judecată prin care se dispune aplicarea interdicției de a părăsi țara se trimite spre executare Poliției de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne. Prin urmare, la pct.1 art.4 alin.(7) lit.e) din proiect, întru respectarea unei terminologii uniforme, constatăm necesitatea substituirii sintagmei „hotărârii instanței de judecată” cu textul „încheierii instanței de judecată”.	- Se acceptă.
12.	Articolul 4. Modul de eliberare a actelor de identitate		Guvernul Republicii Moldova	Cît privește Legea nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, propunem completarea art. 4 al acesteia cu un nou alineat, (10), cu următorul conținut: „(10) Termenul de examinare a cererilor pentru eliberarea actelor de identitate este de pînă la 30 de zile calendaristice, iar în cazul în care există motive întemeiate pentru examinare	- Se acceptă.

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
				suplimentară, acesta se prelungește de către autoritatea competentă cu cel mult o lună.”	
13.		g) în cazul eliberării altui act de identitate de același tip, cu excepția prevăzută de prezenta lege;	Guvernul Republicii Moldova	Referitor la completările propuse la art.5 din legea sus-menționată, considerăm că la lit.g), sintagma „de prezenta lege” urmează a fi substituită cu sintagma „la art. 4 alin. (5) din prezenta lege”.	- Se acceptă.
14.		f) eliberate în baza documentelor false sau nevalabile. În cazul în care actul de identitate a fost eliberat sau pe fișa de însoțire la acesta au fost aplicate mențiuni în baza unui document care, ulterior, a fost anulat, s-a constatat că era nul, fals ori falsificat sau în baza informației frauduloase, actul eliberat sau mențiunile respective de pe fișa de însoțire sunt nule de drept.	Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	Norma de la pct.2 art.5 lit.f) din proiect, necesită a fi redactată, întrucât exprimarea în care este expusă este una tautologică.	- Se acceptă. Deși, documentele false sau falsificate sunt nevalabile, nu toate documentele nevalabile (la expirarea termenului de valabilitate, schimbul datelor personale, etc.) sunt false sau falsificate și efectele produse de acestea sunt total diferite. Astfel pentru claritate a fost exclusă lit. f), iar norma care prevede nulitatea actelor a fost transferată la alin.(2) din același articol.
15.	Articolul 5. Actele de identitate nevalabile Se consideră nevalabile actele de identitate:	j) în cazul decesului titularului.”	Guvernul Republicii Moldova	La articolul 5, lit. j) urmează a fi exclusă, deoarece lit.e) a aceluiași articol al legii în vigoare prevede că se consideră nevalabil actul de identitate ce nu corespunde statutului juridic	- Se acceptă.

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
	e) ce nu corespund statutului juridic al titularului.			al titularului. Astfel, considerăm că lit.j) se încadrează în această dispoziție, or, legea nu poate prevedea exhaustiv și expres toate situațiile care cad sau pot cădea sub incidența acestei reglementări.	
16.	Articolul 6. Ridicarea actelor de identitate (1) Actele de identitate nevalabile sînt ridicate de către organele competente, în condițiile legii.	„Articolul 6 Ridicarea și distrugerea actelor de identitate (1) În cazul în care actele de identitate sunt false, falsificate sau sunt obținute prin fraudă, precum și în alte cazuri expres prevăzute de lege, actele respective se ridică de către autoritățile competente.	Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	La pct.3 din proiect este propusă o nouă redacție a prevederilor alin.(1) art.6 al Legii nr.273/1994. Prin propunerea dată se instituie o neclaritate în ceea ce privește „și în alte cazuri expres prevăzute de lege”. Considerăm necesar evitarea utilizării sintagmelor de acest gen, deoarece acestea nu sunt proprii limbajului normativ, fiind necesar redactarea prevederilor cu un asemenea conținut. În caz contrar, acestea vor institui norme contradictorii care, la aplicare, ar putea fi interpretate și aplicate într-un mod discreționar. Prin urmare propunem autorului să indice expres la ce prevederi din cuprinsul legii s-a referit atunci cînd a făcut o astfel de trimitere. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru art. III din proiect. Pentru o exprimare adecvată stilului normativ, este necesară menționarea dispozițiilor unde sînt prevăzute restricțiile respective.	- Se acceptă. Trimiterile respective sunt la alte acte legislative, iar în cazul de la pct. 3 se referă la Codul de procedură penală (art. 178, alin. (4); Legea privind actele de stare civilă (art.56, alin. (4), etc. care prevăd cazuri în care pot fi ridicate actele de identitate , iar în cazul art. III actul legislativ la care se referă norma și care stabilește restricțiile este Legea nr.273-XIII din 9 noiembrie 1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte
17.		(3) Actele de identitate nevalabile ridicate de autoritățile competente și	Guvernul Republicii Moldova	Redacția propusă a art. 6 alin. (3) urmează a fi revăzută, deoarece modificarea propusă are un conținut contradictoriu, fiind permise	- Se acceptă. Cuvintele „sau de actele normative instituționale” au fost

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
		cele predate de titulari sau de persoane terțe se distrug de autoritatea emitentă în modul stabilit de Guvern sau de actele normative instituționale.”		alternative în privința reglementării modului de distrugere a actelor de identitate nevalabile (în modul stabilit de Guvern sau de actele normative instituționale).	excluse.
18.	<p>Articolul 36. Documentele refugiaților (2) Refugiatul poate obține, la solicitare, document de călătorie care să îi permită deplasarea în afara teritoriului Republicii Moldova, cu excepția cazurilor când este periclitată securitatea națională sau ordinea publică a Republicii Moldova.</p> <p>Articolul 37. Documentele beneficiarilor de protecție umanitară (2) Beneficiarul de protecție umanitară poate obține, la solicitare, document de călătorie care</p>	<p>Articolul III. – La articolul 36 alineatul (2) și la articolul 37 alineatul (2) din Legea nr.270-XVI din 18 decembrie 2008 privind azilul în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.53–54, art.145), cu modificările și completările ulterioare, cuvintele „când este periclitată securitatea națională sau ordinea publică a Republicii Moldova” se substituie cu cuvintele „expres prevăzute de lege”.</p>	Guvernul Republicii Moldova	Modificările propuse în Legea nr. 270-XVI din 18 decembrie 2008 privind azilul în Republica Moldova nu sînt actuale, întrucît la acest moment în Parlament se află în examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care prevede inclusiv modificarea art. 36.	- Nu se acceptă. Operarea amendamentelor la care se referă autorul obiecției nu vizează aspectul propus spre modificare prin prezentul proiect. Totuși la examinarea ambelor proiecte este necesar de ținut cont.

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
	<p>să îi permită deplasarea în afara teritoriului Republicii Moldova, cu excepția cazurilor când este periclitată securitatea națională sau ordinea publică a Republicii Moldova.</p> <p>- Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.93 din 10.03.2016</p>				
19.		<p>Articolul IV.- Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.179-181, art.610), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p>	<p>Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Textul introductiv al art. IV din proiect necesită a fi conformat regulilor tehnicii legislative și practicii de elaborare a actelor legislative. Prin urmare, propunem următoarea redacție pentru textul introductiv al art. IV:</p> <p>„Art. IV – La articolul 12 din Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.179-181, art.610) alineatul (1) va avea următorul cuprins:”</p>	<p>- Se acceptă.</p>
20.		<p>La articolul 12, alineatul (1) va avea următorul cuprins:</p>	<p>Direcția Generală Juridică a Secretariatului</p>	<p>Ca remarcă generală, reținem că, dispozițiile propuse pentru art.12 alin.(1) la Articolul IV din proiect reiterează prevederile propuse</p>	<p>- Nu se acceptă. Deși dispozițiile propuse pentru art.12 alin.(1) la Articolul IV</p>

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
		<p>„(1) Străinului nu i se permite ieșirea din țară dacă îi este suspendată exercitarea dreptului la libera circulație în străinătate, și anume:</p> <p>a) prezintă pericol pentru securitatea națională;</p> <p>b) execută pedeapsa penală privativă de libertate în temeiul sentinței instanței de judecată a Republicii Moldova;</p> <p>c) în cadrul procesului de urmărire penală sau de judecare a cauzei penale pe teritoriul Republicii Moldova este anunțat în căutare de către organul abilitat sau are aplicată una din măsurile preventive, în condițiile Codului de procedură penală:</p> <ul style="list-style-type: none"> - obligarea de a nu părăsi localitatea; - obligarea de a nu părăsi 	Parlamentului	<p>pentru art.4 alin.(7) a Legii nr.273/1994, în partea ce ține de restrângerea dreptului la libera circulație în străinătate. Mai mult, potrivit prevederilor art.18 alin. (3) al Legii nr. 780/2001 privind actele legislative, care stipulează că în cazul în care proiectul de act legislativ cuprinde prevederi din legislația în vigoare, acestea nu se reproduc, dar se face trimitere la ele. Astfel, pentru sublinierea unor conexiuni legislative propunem utilizarea unei norme de trimitere.</p>	<p>din proiect sunt similare prevederilor propuse pentru art.4 alin.(7) din Legea nr.273/1994, în partea ce ține de restricționare a dreptului la libera circulație în străinătate, reglementează cazuri diferite. Restricțiile din Legea nr.273/1994 se referă la eliberarea actelor de identitate, iar cele din Legea nr. 200/2010 la ieșirea străinilor din Republica Moldova. De asemenea unele norme se regăsesc doar în Legea nr. 273/1994 și, în special, în contextul acceptării propunerilor Guvernului la art. 12 din Legea nr.200/2010</p>

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
		<p>țara;</p> <p>-transmiterea sub supraveghere a minorului;</p> <p>- arestarea la domiciliu;</p> <p>- arestarea preventivă;</p> <p>d) au fost aplicate măsuri de constrângere cu caracter medical, în condițiile legii penale;</p> <p>e) are interdicția de a părăsi țara în temeiul hotărârii instanței de judecată, în condițiile codului de executare.</p>			
21.		„(1) Străinului nu i se permite ieșirea din țară dacă îi este suspendată exercitarea dreptului la libera circulație în străinătate, și anume:	Guvernul Republicii Moldova	Pentru un plus de coerență și claritate a propunerilor de amendare a art.12 Legea nr.200 din 16 iunie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova prima propoziție din alin. (1) va avea următorul cuprins: „(1) Străinului nu i se permite ieșirea din țară ca urmare a suspendării exercitării dreptului la libera circulație în străinătate din următoarele motive:”, în continuare după text.	- Se acceptă.
22.	Articolul 55. Declaraarea străinului persoană indezirabilă	„(1) Străinului nu i se permite ieșirea din țară dacă îi este suspendată	Guvernul Republicii Moldova	Lit. a) urmează a fi exclusă, deoarece aceasta reglementează o prevedere deja expusă în art. 55 alin. (1) al aceleiași legi.	- Se acceptă.

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
	<p>(1) Declarația străinului persoană indezirabilă este o măsură asigurătoare de autoritate, dispusă împotriva unui străin care a desfășurat, desfășoară ori în a cărui privință există indicii temeinice că intenționează să desfășoare activități de natură să pună în pericol securitatea națională sau ordinea publică.</p> <p>Articolul 58. Îndepărtarea sub escortă a străinului (1) Îndepărtarea sub escortă a străinului presupune însoțirea acestuia de către personalul specializat al autorității competente pentru străini pînă la punctul de trecere a frontierei de stat deschis traficului internațional ori pînă în țara de origine, de tranzit sau de destinație.</p>	<p>exercitarea dreptului la libera circulație în străinătate, și anume: a) prezintă pericol pentru securitatea națională;</p>		<p>Totodată, propunerea prezentată de autor vine în contradicție cu actualul mecanism de îndepărtare de pe teritoriul Republicii Moldova a străinilor, care prezintă pericol pentru ordinea publică și securitatea națională. Or, în alin. (4) al aceluiași articol se menționează că dreptul de ședere al străinului încetează la data emiterii deciziei privind declararea sa persoană indezirabilă. Astfel, odată cu emiterea deciziei, în conformitate cu art. 58 alin. (1) lit. d), străinii declarați indezirabili sînt îndepărtați de pe teritoriul Republicii Moldova.</p>	

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
	Îndepărtarea sub escortă se aplică străinilor: d) care au fost declarați indezirabili;				
23.			Guvernul Republicii Moldova	Concomitent, propunem completarea art. 12 cu alin.(1 ¹) cu următorul cuprins: „(1 ¹) În vederea punerii în executare a măsurilor prevăzute la alineatul (1) din prezentul articol, autoritățile care au dispus aplicarea lor au obligația de a le aduce la cunoștința autorității competente pentru străini.”	- Se acceptă.
24.			Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	În conformitate cu art.32 alin.(4) al Legii nr.780/2001, în cazul unei legi de modificare și completare a mai multor acte legislative, fiecărui act i se consacră un articol, numerotat cu cifre romane. Articolele se numerotează continuu de la începutul și pînă la sfîrșitul actului normativ. În acest sens, semnalăm o numerotare eronată a articolelor proiectului de lege, Articolul IV fiind numerotat de două ori. Astfel, al doilea text marcat ca „Articolul IV” necesită a fi substituit cu sintagma „Art.V”.	- Se acceptă.
25.			Guvernul Republicii Moldova	În scopul evitării aplicării în mod discreționar a interdicțiilor de către executorii judecătorești în cazul unor datorii la eliberarea documentelor de stare civilă, actelor de identitate sau permiselor de conducere, propunem	- Se acceptă.

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
				<p>completarea proiectului cu amendarea art. 22 alin. (1) lit. v) din Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443-XV din 24 decembrie 2004, cu includerea în final a următoarei propoziții: „Interdicțiile la eliberarea documentelor de stare civilă, actelor de identitate sau permiselor de conducere se aplică exclusiv de către instanța de judecată;”.</p>	
26.				<p>Conform ordinii numerotării, art. IV din proiectul de lege propus spre avizare va deveni art. V. Nota informativă la proiect urmează a fi revăzută, întrucât aceasta face trimiteri la norme prevăzute de Codul penal, dar care sînt reglementate de alte articole. Astfel, art. 14 prevede noțiunea de infracțiune, și nu noțiunea de răspundere penală, iar reglementarea potrivit căreia „răspunderii penale este supusă numai persoana vinovată de săvîrșirea infracțiunii prevăzute de legea penală” este conținută în art. 51 alin.(2) al Codului penal. Concomitent, se va exclude fraza în care autorul menționează că art. 6 al proiectului legii „are drept scop armonizarea normelor actuale referitoare la cazurile de ridicare a actelor de identitate cu legislația statelor membre ale Uniunii Europene”, or în</p>	- Se acceptă.

Nr. crt.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia comisiei sesizate în fond
I.	II.	III.	IV.	V.	VI.
				conținutul proiectului nu sînt transpuse acte normative ale Uniunii Europene, fapt ce denotă irelevanța utilizării noțiunii de „armonizare”.	

Veaceslav UNTILA,
Președinte al Comisiei

