

CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE  
AL REPUBLICII MOLDOVA



Pr. 84/04.03.16  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА  
САН, СУ, РЛ

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-1253 din 24.03.2016

La nr. 84 din 4 martie 2016

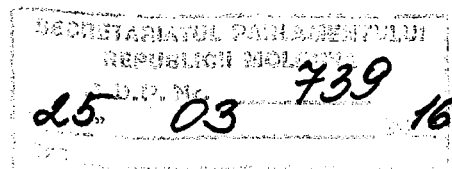
Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege privind statutul municipiului Chișinău.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file,*  
*Anexa raportului de expertiza – 1 filă.*

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ





# RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului legii privind statutul municipiului Chișinău

## I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

#### 1.1 Fundamentarea generală a proiectului

**a. Autor al inițiativei legislative** este , autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Proiectul urmărește scopul optimizării și consolidării capacităților administrației publice locale ale municipiului Chișinău. Este un proiect integrat ce abrogă Legea nr.431/1995 privind statutul municipiului Chișinău, propunând următoarele îmbunătățiri:

- clarificarea poziției și competențelor Consiliului municipal, Primarului general, viceprimarului și pretorului;
- clarificarea competențelor secretarului Consiliului municipal, delimitarea competențelor Primăriei de competențele preturilor de sector;
- reglementează serviciile publice municipale - organizarea, numirea, eliberarea și asigurarea interimatului funcțiilor de conducere;
- optimizarea cadrului normativ privind administrarea patrimoniului orașului, municipiului și al autorităților administrativ-teritoriale din componența municipiului;
- excluderea contradicțiilor cadrului normativ ce reglementează statutul și competențele actorilor administrației publice locale din municipiul Chișinău.

Fiind o dezvoltare a reglementărilor Legii nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă și a Legii 436/2006 privind administrația publică locală, proiectul reprezintă cadrul normativ necesar și adecvat pentru asigurarea condițiilor de creștere și dezvoltare a municipiului Chișinău – capitală a Republicii Moldova și cel mai important centru de dezvoltare economică, socială și culturală a statului.

**d. Suficiența argumentării.** Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică pe deplin necesitatea elaborării și promovării proiectului. Au fost respectate prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative. Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului și principalele prevederi, cu evidențierea elementelor noi, cu argumentarea corespunzătoare și gradul de compatibilitate a reglementărilor proiectului cu cadrul normativ național în domeniul administrației publice

locale.

### **1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului**

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

### **1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public**

În opinia noastră, proiectul promovează interesele autorităților publice ale municipiului Chișinău, care vor beneficia de un cadru juridic optimizat, necesar și adecvat îndeplinirii cu succes a atribuțiilor funcționale. Prevederile proiectului sunt conforme interesului general de a perfecționa administrația publică a municipiului Chișinău și de a spori competitivitatea municipiului în atragerea resurselor pentru dezvoltare.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** La momentul examinării, proiectul legii cu privire la statutul municipiului Chișinău și nota informativă la acesta erau publicate pe site-ul Parlamentului Republicii Moldova: [www.parlament.md](http://www.parlament.md) ceea ce atestă faptul că proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### **1. Formulări lingvistice ambigue**

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### **2. Conflicte ale normelor de drept**

**Articolul 4. Autonomia locală și raporturile dintre autoritățile publice ale municipiului alin.(3) Între autoritățile centrale și cele din municipiu, nu există raporturi de subordonare.**

Norma propusă creează impresia unei descentralizări excesive. Reglementarea exclude orice ipoteză de subordonare între autoritățile publice centrale și autoritățile municipiului

Chişinău, deşi cadrul legal o poate impune prin reglementări speciale. Pentru reglementarea raporturilor dintre autorităţile publice centrale şi cele din municipiul Chişinău, recomandăm autorului să adopte formula textuală consacrată la art.6 alin.(3) al Legii nr.436/2006 privind administraţia publică locală: „... între autorităţile publice de nivelul întâi şi cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare, cu excepţia cazurilor prevăzute de lege.”

**Recomandarea: Recomandăm autorului completarea art.4 alin.(3) din proiect cu sintagma: „cu excepţia cazurilor prevăzute de lege”.**

#### **Articolul 21. Viceprimarii municipiului Chişinău**

**(1) Funcţia de viceprimar se ocupă la propunerea primarului general, şi se aprobă prin decizie a consiliului municipal adoptată cu votul majorităţii consilierilor aleşi. În cazul în care Consiliul municipal, de două ori consecutiv, nu include pe ordinea de zi sau respinge neîntemeiat candidaturile înaintate spre alegere sau eliberare din funcţie a viceprimarilor, primarul general este în drept să-i numească/elibereze prin dispoziţie, care se aduce la cunoştinţa Consiliului municipal.**

Atenţionăm asupra unei norme care prezintă un risc discreţionar şi contravine cadrului normativ actual reprezentat de art.31 al Legii nr.436/2006 privind administraţia publică locală care reglementează alegerea viceprimarilor: „Viceprimarii sînt aleşi, la propunerea primarului, prin decizie a consiliului, adoptată cu votul majorităţii consilierilor aleşi. În cazul în care candidatura propusă nu întruneşte numărul necesar de voturi la 2 şedinţe consecutive, primarul propune consiliului o altă candidatură. Eliberarea din funcţie a viceprimarului se face, la propunerea primarului, prin decizie a consiliului local, adoptată cu votul majorităţii consilierilor aleşi.”

**Recomandarea: Recomandăm rectificarea normei în corespundere cu art.31 al Legii nr.436/2006 privind administraţia publică locală.**

#### **3. Norme de trimitere, de blanchetă şi norme în alb**

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă şi norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

#### **4. Discreţii excesive ale autorităţilor publice**

Nu sînt identificate discreţii excesive ale autorităţilor publice, capabile să genereze coruptibilitate.

#### **5. Cerinţe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor**

Nu sînt identificate cerinţe excesive, care să depăşească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligaţiilor subiecţilor vizaţi.

#### **6. Accesul limitat la informaţie, lipsa transparenţei**

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informaţie sau asigurării transparenţei.


#### **7. Lipsa sau insuficienţa mecanismelor de control**

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

### **8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare**

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

  
Roman Starașciuc  
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție  
23 Martie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție  
asupra nivelului coruptibilității proiectului  
legii privind statutul municipiului Chișinău**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Articolul 4. Autonomia locală și raporturile dintre autoritățile publice ale municipiului alin.(3) Între autoritățile centrale și cele din municipiu, nu există raporturi de subordonare.	Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare	Norma propusă creează impresia unei descentralizări excesive. Reglementarea exclude orice ipoteză de subordonare între autoritățile publice centrale și autoritățile municipiului Chișinău, deși cadrul legal o poate impune prin reglementări speciale. Pentru reglementarea raporturilor dintre autoritățile publice centrale și cele din municipiul Chișinău, recomandăm autorului să adopte formula textuală consacrată la art.6 alin.(3) al Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală: „... între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.”	Recomandăm autorului completarea art.4 alin.(3) din proiect cu sintagma: „cu excepția cazurilor prevăzute de lege”.
2	Articolul 21. Viceprimarii municipiului Chișinău (1) Funcția de viceprimar se ocupă la propunerea primarului general, și se aprobă prin decizie a consiliului municipal adoptată	Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare	Atenționăm asupra unei norme care prezintă un risc discreționar și contravine cadrului normativ actual reprezentat de art.31 al Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală care reglementează alegerea viceprimarilor: „Viceprimarii sînt aleși, la propunerea primarului, prin decizie a consiliului, adoptată cu votul	Recomandăm rectificarea normei în corespundere cu art.31 al Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală.

cu votul majorității consilierilor aleși. În cazul în care Consiliul municipal, de două ori consecutiv, nu include pe ordinea de zi sau respinge neîntemeiat candidaturile înaintate spre alegere sau eliberare din funcție a viceprimarilor, primarul general este în drept să-i numească/elibereze prin dispoziție, care se aduce la cunoștința Consiliului municipal.

majorității consilierilor aleși. În cazul în care candidatura propusă nu întrunește numărul necesar de voturi la 2 ședințe consecutive, primarul propune consiliului o altă candidatură. Eliberarea din funcție a viceprimarului se face, la propunerea primarului, prin decizie a consiliului local, adoptată cu votul majorității consilierilor aleși.”