



06 februarie 2018

nr. 81

## AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea

și completarea unor acte legislative

(nr.391 din 18.12.2017)

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, dna Valentina Buliga, cu adresa nr.391 din 18.12.2017, fapt ce corespunde cu art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

I. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

II. Prezentul proiect de lege are drept scop modificarea și completarea Legii nr.397/2003 privind finanțele publice locale, Legea nr.123/2010 cu privire la serviciile sociale și Legea asistenței sociale nr.547/2003. Conform intenției autorului, modificarea și completarea legilor menționate presupun instituirea și definirea termenului de "pachet minim de servicii sociale", precum și modalitatea de finanțare a acestui pachet minim.

III. În temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat prin prisma legislației în vigoare, avizează proiectul menționat, considerându-l inoportun și prezintă următoarele argumente în acest sens:

1. La 15 decembrie 2017 a fost adoptată Legea nr.288 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, ce a intrat în vigoare la 01

ianuarie 2018. Pe lângă șirul de acte legislative modificate, Legea nr.288/2017 modifică Legea Fondului republican și a fondurilor locale de susținere socială a populației nr.827/2000, schimbând denumirea legii în cauză în Legea Fondului de susținere a populației. În contextul modificării specificate, legiuitorul în art.1 a stabilit expres că *"Fondul de susținere a populației creat pentru finanțarea programelor cu destinație specială în domeniul asistenței sociale, finanțarea serviciilor sociale incluse în pachetul minim de servicii sociale în condițiile stabilite de Guvern, precum și pentru finanțarea cantinelor de ajutor social"*. În urma remaniierilor guvernamentale Agenția Națională Asistență Socială, în afară de atribuțiile de bază prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.1263 din 18.11.2016, a fost desemnată autoritatea ce va transfera mijloacele financiare pentru finanțarea pachetului minim de servicii sociale autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea", iar în această ordine de idei prin Art.XXXIV din Legea nr 288/15.12.2017 Guvernul a fost obligat în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a legii să aducă actele sale normative în concordanță cu legea în cauză.

2. În opinia Direcției generale juridice definiția "pachet minim de servicii sociale" propusă de autor poartă un caracter declarativ, întrucât nu definește clar care sunt serviciile sociale specializate. În conformitate cu art.19 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative *"la elaborarea textului proiectului de act legislativ se vor respecta anumite reguli, astfel încât textul și termenii să exprime corect, concis și fără echivoc ideea, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat"*.

O altă mențiune este că serviciile sociale din pachetul minim trebuie să fie stabilite de către Parlament și nu de Guvern, or prevederile constituționale stabilesc că *"Statul este obligat să ia măsuri pentru ca orice om să aibă un nivel de trai decent, care să-i asigure sănătatea și bunăstarea, lui și familiei lui, cuprinzând hrana, îmbrăcămintea, locuința, îngrijirea medicală, precum și serviciile sociale necesare, iar în acest sens Parlamentul este organul care prin lege organică reglementează raporturile ce țin de protecție socială a cetățenilor, iar Guvernul la rîndul său adoptă acte normative întru organizarea executării legilor"* (art. 47 și art.72, art.102 din Constituție);

3. Conform proiectului de lege observăm că realizarea noilor reglementări va necesita cheltuieli financiare și de altă natură, iar acest fapt nu este prevăzut în nota informativă, ceea ce dovedește lipsa fundamentării

economico-financiare și nerespectarea prevederilor art.20 "Fundamentarea proiectului de act legislativ" din Legea nr.780/2001, care prevede necesitatea fundamentării economico-financiare în cazurile când această este obligatorie. În aceiași ordine de idei, reamintim că **art.131 din Constituția Republicii Moldova** prevede că "*Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern. Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*".

4. La elaborarea proiectului de lege nu s-a ținut cont de principiile tehnicii legislative și anume:

- nu este respectat principiul de sistematizare a actelor legislative prevăzut la art.52 alin.(2) lit. a) din Legea nr.780/2001, care la rîndul său include și criteriul consecutivității, or actele legislative înaintate spre modificare și completare nu sunt expuse în ordine cronologică;

- în conformitate cu noile cerințe ale practicii de elaborare a actelor legislative, pe tot parcursul textului proiectului de lege, în cazul indicării numărului legii, precum și datei de adoptare a acesteia se indică doar numărul actului legislativ, iar prin bară anul adoptării acestuia.

În urma celor menționate mai sus, considerăm că inițiativă legislativă este depășită, întrucât au fost întreprinse deja măsuri la capitolul "pachet minim de servicii sociale" prin adoptarea Legii nr.288/2017.

Șeful Direcției  
Ion CREANGĂ

