



419

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr.31/02-69-8403

Chișinău

26 august 2022

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr. 05-07/2039 din 23 august 2022/ nr. Unic 394/MM/2022

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă avizul de compatibilitate elaborat în baza examinării repetate a proiectului de lege privind gazele fluorurate cu efect de seră, inclus în pct. 15.12.1 al Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

Anexă: 2 file

/semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2022.08.26 16:17:45 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 229

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
Întreprindere Nr. <u>4034</u>
<i>24.08.2022</i>

AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza examinării proiectului de lege privind gazele fluorurate cu efect de seră, inclus în pct. 15.12.1 al Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021

Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul prenotat are drept scop principal transpunerea la nivelul legislației naționale de profil a **Regulamentului (UE) nr. 517/2014** al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind gazele fluorurate cu efect de seră și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 842/2006, în vederea atenuării schimbărilor climatice și a protejării mediului înconjurător, prin reducerea emisiilor de gaze fluorurate cu efect de seră și luarea măsurilor de prevenire a emisiilor de gaze F pe toată durata ciclului de viață al acestora, pentru atingerea obiectivului de a reduce creșterea temperaturii medii anuale la suprafață cu cel mult 2°C. În acest scop, proiectul național instituie măsurile de izolare, prevenire a scrugerilor, utilizare, recuperare și distrugere a gazelor fluorurate, reglementează introducerea pe piață și controlul utilizării gazelor fluorurate cu efect de seră, interzicerea montării noilor instalații ce funcționează pe bază de gaze fluorurate și restricționarea treptată a importului echipamentelor ce conțin gaze fluorurate cu potențial înalt de încălzire globală, cum ar fi anumite categorii de frigidere și congelatoare, sisteme de climatizare, spume și aerosoli. Totodată, proiectul introduce sistemul normativ de autorizare a importului gazelor fluorurate cu efect de seră, echipamentelor și produselor ce conțin asemenea gaze, în special, reglementând importul hidrofluorcarburilor, care se va efectua în baza autorizațiilor, conform contingentelor anuale atribuite agenților economici.

Ca urmare a expertizei de compatibilitate a versiunii inițiale a proiectului (*Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-6311 din 27 iunie 2022*), Centrul de armonizare a legislației a constatat că, proiectul în cauză asigură transpunerea corespunzătoare a Regulamentului (UE) nr. 517/2014, fiind constatat doar faptul că proiectul național a preluat în Anexa nr. 1 lista gazelor fluorurate cu efect de seră din Anexa I a actului UE, însă cu valoarea indicilor GWP pentru 100 ani a acestor gaze preluați din Raportul „Schimbările climatice 2013: bazele științelor fizice. Contribuția Grupului de lucru I la cel de al cincilea Raport de evaluare al Grupului interguvernamental privind schimbările climatice”, adoptat în contextul implementării Acordului de la Paris privind schimbările climatice, ratificat și de Uniunea Europeană la 5 octombrie 2016, indici care potrivit autorului sunt actualizați progresului tehnic.

În acest context, atragem atenția că, valoarea indicilor GWP 100 prevăzuți de Anexa nr. 2 la proiect “Alte gaze fluorurate cu efect de seră supuse obligației de raportare în conformitate cu art. 36” corespund în totalitate Anexei II a actului UE, dar sunt diferiți de parametrii corespondenți incluși în cel de-al cincilea Raport de evaluare al Grupului

interguvernamental privind schimbările climatice (AR 5). În acest sens, Raportul (AR 5) menționat *supra*, adaugă o serie de noi compuși și indici GWP 100, care nu au fost introduși în proiectul național, în speță: HFE-227ea, HFE-236ea2, HFE-236fa, etc. Astfel, pentru o abordare unitară și consecventă, se impune fixarea indicilor GWP 100 pentru substanțele din Anexa nr. 2 la proiect din cel de-al cincilea Raport de evaluare al Grupului interguvernamental privind schimbările climatice (AR 5) similar indicilor din Anexa nr. 1 la proiect.

De asemenea, au fost expuse obiecții referitoare la instrumentele procesului de armonizare (clauza de armonizare și tabelul de concordanță), care au fost luate în considerare de către autorul proiectului la definitivarea acestuia, fiind înlăturate toate deficiențele și omisiunile sesizate.

În ceea ce privește versiunea actuală a proiectului național, constatăm că urmare a procedurii de avizare, acesta a suferit mai multe modificări de ordin tehnic și redacțional care, însă, nu afectează gradul de compatibilitate stabilit anterior, acesta asigurând implementarea integrală la nivel național a Regulamentului (UE) nr. 517/2014.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Marina RAIU, consultant principal

Tel: 022-250-378, 068649393

Email: marina.raiu@gov.md





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr.31/02-126-6311

Chișinău

27 iunie 2022

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr. 18-23-5770 din 9 iunie 2022/ nr. Unic 394/MM/2022

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei proiectului de lege privind gazele fluorurate cu efect de seră, inclus în pct. 15.12.1 al Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

Anexă: 8 file

/semnat electronic/

Șef Centru

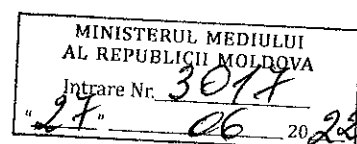
Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2022.06.27 08:32:36 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 229



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de **lege privind gazele fluorurate cu efect de seră**, inclus în pct. 15.12.1 al Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de lege privind gazele fluorurate cu efect de seră **transpune** Regulamentul (UE) nr. 517/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind gazele fluorurate cu efect de seră și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 842/2006 (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 150 din 20 mai 2014/ Regulation (EU) No 517/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 on fluorinated greenhouse gases and repealing Regulation (EC) No 842/2006 (Text with EEA relevance), published in the Official Journal of European Union L 150 of 20 May 2014.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național are drept scop principal transpunerea la nivelul legislației naționale de profil a **Regulamentului (UE) nr. 517/2014**, în vederea atenuării schimbărilor climatice și a protejării mediului înconjurător, prin reducerea emisiilor de gaze fluorurate cu efect de seră și luarea măsurilor de prevenire a emisiilor de gaze F pe toată durata ciclului de viață al acestora, pentru atingerea obiectivului de a reduce creșterea temperaturii medii anuale la suprafață cu cel mult 2°C. Proiectul național instituie măsurile de izolare, prevenire a scrugerilor, utilizare, recuperare și distrugere a gazelor fluorurate, reglementează introducerea pe piață și controlul utilizării gazelor fluorurate cu efect de seră, interzicerea montării noilor instalații ce funcționează pe bază de gaze fluorurate și restricționarea treptată a importului echipamentelor ce conțin gaze fluorurate cu potențial înalt de încălzire globală, cum ar fi anumite categorii de frigider și congelatoare, sisteme de climatizare, spume și aerosoli. Totodată, proiectul introduce sistemul normative de autorizare a importului gazelor fluorurate cu efect de seră, echipamentelor și produselor ce conțin asemenea gaze, în special, reglementând importul hidrofluorcarburilor, care se va efectua în baza autorizațiilor, conform contingentelor anuale atribuite agenților economici.

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transpunerii:

- Stabilește scopul, obiectul și domeniul de aplicare a cadrului juridic privind punerea în aplicare a măsurilor de atenuare a schimbărilor climatice și de protecție a mediului

înconjurător prin reducerea emisiilor de gaze fluorurate cu efect de seră (art. 1 și 2, Capitolul I din proiectul național);

- Instituie noțiunile principale relevante domeniului reglementat, cum ar fi: “aerosol tehnic”; “amestec”; “camion frigorific”; “ciclu Rankine organic”; “circuit primar de refrigerare pentru sisteme în cascadă” ș.a (art. 3, Capitolul I din proiectul de lege);

- Stabilește principiile de bază la executarea legii (art. 4, Capitolul I din proiectul național);

- Determină atribuțiile instituțiilor responsabile de implementarea politicii de stat în domeniul atenuării schibărilor climatice și protecției mediului înconjurător (art. 5 - 10, Capitolul II din proiectul legii);

- Instituie normele cu privire la responsabilitățile întreprinderilor și operatorilor care întreprind măsuri de reducere a utilizării gazelor F (art. 11, Capitolul II din proiect);

- Stabilește măsurile de precauție în eliberarea de gaze F în atmosferă în scopul prevenirii emisiilor de gaze fluorurate cu efect de seră (art. 12, Secțiunea I a Capitolului III din proiectul național);

- Instituie norme privind detectarea scurgerilor, modalitățile și derogările de la verificarea scurgerilor și sistemele de detectare a scurgerilor privind prevenirea emisiilor de gaze fluorurate (art. 13 - 15, Secțiunea 1 din Capitolul III al proiectului național);

- Determină modalitatea de recuperare a gazelor și de depozitare, păstrare și distrugere a gazelor F (art. 16 - 17, Secțiunea 1, Capitolul III din proiect);

- Stabilește norme privind formarea profesională continuă și atestarea operatorilor pentru obținerea certificatelor de atestare a competențelor profesionale și evidența acestora (art. 18 - 19, Secțiunea a 2-a, Capitolul III);

- Reglementează modalitatea introducerii pe piață a gazelor F, produselor și echipamentelor care conțin sau a căror funcționare se bazează pe gaze F și emiterea/suspendarea sau retragerea autorizației (art. 20 - 21, Secțiunea 1, Capitolul IV din proiectul național);

- Introduce restricții pentru introducerea pe piață a produselor și echipamentelor, precum și comercializarea/ distribuția echipamentelor care conțin gaze F sau care funcționează pe baza unor astfel de gaze (art. 22 - 23, Secțiunea 1, Capitolul IV din proiect);

- Stabilește cerințele de etichetare și informațiile despre produse și echipamente care conțin sau a căror funcționare se bazează pe gaze F sau cerințe specifice de etichetare a gazelor F regenerate sau reciclate (art. 24-25, Secțiunea a 2-a, Capitolul IV a proiectului de lege);

- Instituie obligațiile privind controlul utilizării și a preîncărcării echipamentelor cu hidrofluorcarburi (art. 26 - 27, Secțiunea a 3-a din proiect);

- Introduce prevederi cu privire la restrângerea cantității de hidrofluorcarburi introduse pe piață, precum și alocarea contingentelor pentru introducerea pe piață a hidrofluorcarburilor (art. 28 - 29, Secțiunea 1, Capitolul V din proiect);

- Instituie norme cu privire la organizarea activității Comisiei privind repartizarea contingentelor anuale pentru introducerea pe piață a hidrofluorcarburilor și modalitatea de depunere a cererilor de solicitare a contingentelor anuale pentru introducerea pe piață a hidrofluorcarburilor (art. 30 - 31, Secțiunea a 2-a, Capitolul V din proiect);

- Inserează norme cu privire la registrul contingentelor pentru evidență, transfer și pentru a introduce pe piață hidrofluorcarburile (art. 32 - 33, Secțiunea a 3-a, Capitolul V din proiectul național);
- Fixează prevederi cu referire la informarea publicului privind reducerea emisiilor de gaze F și raportarea informației (art. 34 - 36, Capitolul VI din proiectul de lege);
- Stabilește măsurile de control și răspunderea pentru încălcarea legislației în domeniul reducerii emisiilor de gaze F (art. 37 - 38, Capitolul VII);
- Inserează lista gazelor fluorurate cu efect de seră, și anume a hidrofluorcarburilor și perfluorcarburilor (Anexa nr. 1 la proiect);
- Introduce lista altor gaze fluorurate cu efect de seră supuse obligației de raportare (Anexa nr. 2 din proiect);
- Stabilește normele cu privire la interdicțiile referitoare la introducerea pe piață a produselor și echipamentelor care conțin gaze F (Anexa nr. 3 din proiectul național);
- Institue metoda de calculare a potențialului de GWP al amestecurilor cu potențial de încălzire globală (Anexa nr. 4 din proiect);
- Fixează norme privind calcularea cantității maxime, a valorilor de referință și a contingentelor pentru introducerea pe piață a hidrofluorcarburilor (Anexa nr. 5 la proiect);
- Stabilește mecanismul de alocare a contingentelor anuale pentru introducerea pe piață a hidrofluorcarburilor și datele care trebuie raportate anual (Anexa nr. 6 și nr. 7 la proiect);
- Inserează norme cu privire la ținerea evidențelor produselor și echipamentelor de gaze F, decizia și cererea privind acordarea contingentului anual pentru importul hidrofluorcarburilor și cerințele procedurii de înregistrare a SIA REPC (Anexele nr. 8 - 11 din proiectul național).

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate domeniului *Politicilor climatice*, pe segmentul legislativ *monitorizare și raportare a emisiilor de gaze fluorurate cu efect de seră*.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene derivate prezintă relevanță directă dispozițiile **Regulamentului (UE) nr. 517/2014** al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind gazele fluorurate cu efect de seră și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 842/2006.

Regulamentul (UE) nr. 517/2014 are drept scop protejarea mediului, prin reducerea emisiilor de gaze fluorurate cu efect de seră. Acesta este conceput pentru atenuarea schimbărilor climatice și pentru a proteja mediul prin reducerea emisiilor de gaze fluorurate cu efect de seră (gaze F), care sunt gaze cu efect de seră produse de om cu un efect de încălzire globală de până la 23 000 de ori mai mare decât cel al dioxidului de carbon. Acesta vizează reducerea emisiilor de gaze fluorurate ale Uniunii Europene (UE) cu 2 treimi până în 2030, comparativ cu nivelurile din 2014. De asemenea, Regulamentul instituie norme detaliate privind: izolarea gazelor cu efect de seră; introducerea pe piață și controlul utilizării echipamentelor care conțin sau a căror funcționare se bazează pe gaze fluorurate cu efect de

seră; restrângerea cantității de hidrofluorcarburi introduse pe piață; raportarea producției, a importului, a exportului, a utilizării intermediarilor de sinteză și a distrugerii substanțelor; gazele fluorurate cu efect de seră; alte gaze fluorurate cu efect de seră supuse obligației de raportare; interdicțiile referitoare la introducerea pe piață a acestor gaze; metoda de calcul a potențialului de GWP; calcularea cantității maxime, a valorilor de referință și a cotelor pentru introducerea pe piață a hidrofluorcarburilor; mecanismul de alocare a cotelor pentru introducerea pe piață a hidrofluorcarburilor; datele care trebuie raportate în vederea producției, importului, exportului, utilizării și distrugerii de substanțe ce conțin gaze fluorurate cu efect de seră. Regulamentul se referă la următoarele aspecte cheie:

- acoperă hidrofluorcarburile (HFC), perfluorocarburi (PFC) și hexafluorurile de sulf (SF₆);
- stabilește norme cu privire la izolarea, utilizarea, recuperarea și distrugerea gazelor F;
- stabilește o limită anuală generală cu privire la impactul HCF asupra climei, care urmează a fi redusă treptat între anii 2015 și 2030.

Menționăm că, proiectul național **reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației naționale** în domeniul politicii climatice. Evaluând gradul de transpunere și implementare a Regulamentului (UE) nr. 517/2014, apreciem că, până la etapa actuală, Republica Moldova a asigurat transpunerea dispozițiilor actului UE referitoare la instituirea cadrului normativ secundar în domeniului tehnicii frigului, prin stabilirea condițiilor de certificare/formare a operatorilor care desfășoară activități de verificare, de recuperare, de instalare, reparare, întreținere, scoaterea din funcțiune a echipamentelor ce conțin gaze fluorurate cu efect de seră, precum și prin stabilirea criteriilor pentru recunoașterea reciprocă a certificatelor eliberate, stabilirea unor cerințe pentru sistemele de climatizare destinate vehiculelor, precum și interzicerea exploatării începând cu 2021 a sistemelor de climatizare proiectate care conțin gaze fluorurate cu efect de seră cu un potențial de încălzire globală, obligații realizate prin aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 483/2019 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la formarea și atestarea specialiștilor în domeniul tehnicii frigului care conține hidroclorofluorcarburi și gaze fluorurate cu efect de seră și a Hotărârii Guvernului nr. 1242/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la măsurile de reducere a emisiilor provenite de la sistemele de climatizare ale autovehiculelor.

În acest sens, concluzionăm că, proiectul național coroborat cu prevederile naționale deja existente din actele normative enunțate *supra*, asigură implementarea integrală și fidelă a prevederilor Regulamentului UE la nivelul legislației naționale de profil.

Instituirea unor norme cu privire la crearea unui mecanism de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze fluorurate cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și internațional, a altor informații relevante privind produsele și echipamentele ce conțin gaze F constituie o obligație ce rezultă din prevederile art. 77 (g) al Capitolului 14 „Cooperarea în sectorul energetic”, art. 93, lit. (a) - (f), precum și din art. 95, lit. (a) - (i) din Capitolul 17 „Politici climatice” din Titlul IV al Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană.

a) Măsurile naționale de transpunere ale Regulamentului (UE) 517/2014

Regulamentul (UE) nr. 517/2014 a constituit obiect al transpunerii selective în legislația națională prin:

- Anexa nr. 1 a HG nr. 1242/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la măsurile de reducere a emisiilor provenite de la sistemele de climatizare ale autovehiculelor, care transpune Anexa I a actului UE “Gaze fluorurate cu efect de seră”;

- HG nr. 483/2019 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la formarea și atestarea specialiștilor în domeniul tehnicii frigului care conține hidroclorofluorcarburi și gaze fluorurate cu efect de seră, care transpune art. 2 “Definiții” (pct. 11 “Echipamente ermetice”, pct. 20 “Instalare” și pct. 21 “întreținere sau asigurarea service-ului”), art. 4 alin. (1) tezele I și II “Detectarea scurgerilor”, art. 8 alin. (1) lit. a) “Recuperarea”, art. 10 “Formarea și certificarea” și art. 25 alin. (1) “Sanțiuni”.

b) Analiza comparativă a transunerii Regulamentului (UE) nr. 517/2014

În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) nr. 517/2014, menționăm cu titlu general că, proiectul național reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit, **și-a atins finalitatea propusă, asigurând transpunerea corespunzătoare a dispozițiilor sale**, cu comentariile de mai jos.

Proiectul național, în art. 1 și 2, instituie scopul, obiectul și domeniul de aplicare al legii care reglementează emisiile de gaze fluorurate cu efect de seră în concordanță cu art. 1, primul paragraf din Capitolul I al Regulamentului (UE) nr. 517/2014.

Art. 3 din proiectul național introduce noțiunile principale în domeniul emisiilor de gaze fluorurate cu efect de seră potrivit art. 2 din Regulamentul (UE) nr. 517/2014.

Proiectul național în art. 12 stabilește măsurile de precauție pentru eliberarea de gaze F în atmosferă potrivit exigențelor generale stabilite de art. 3 și art. 7 (1) ale Regulamentului (UE) nr. 517/2014.

Art. 13 - 15 ale proiectului de lege prevăd norme care se referă la detectarea scurgerilor pentru echipamentele care conțin gaze F, derogările care nu fac obiectul verificărilor în vederea detectării scurgerilor și sistemele de detectare a scurgerilor de gaze F, în corespundere cu art. 4 și 5 ale actului UE.

Proiectul național în art. 16 stabilește modalitatea de recuperare a instalațiilor și echipamentelor care conțin gaze F, care este în acord cu art. 8 din Regulamentul (UE) nr. 517/2014.

Art. 18 din proiect prevede formarea profesională continuă și obținerea certificatelor care se referă la atestarea operatorilor de a recupera gaze fluorurate cu efect de seră din echipamente în concordanță cu art. 10 alin. (2) și (3), alin (4)- (8) și (11) ale actului UE.

Proiectul național în art. 19 instituie norme cu privire la evidența echipamentelor care trebuie verificate pentru detectarea scurgerilor în acord cu art. 6 alin. (1) – (3) a Regulamentului UE.

Proiectul național în art. 22 introduce restricții pentru introducerea pe piață a produselor și echipamentelor a emisiilor de gaze F, precum și restricții privind comercializarea, distribuția sau alte forme de transfer în concordanță cu art. 11 alin. (1) - (5) din actul UE.

Art. 24 și 25 ale proiectului de lege prevăd norme cu referire la etichetarea și etichetarea specială a produselor și echipamentelor care conțin sau a căror funcționare se bazează pe gaze fluorurate cu efect de seră în corespundere cu art. 12 din Regulamentul 517/2014.

Obligațiile privind controlul utilizării categoriilor de gaze F, precum și preîncărcarea echipamentelor cu hidrofluorcarburi prevăzute în art. 26 – 27 din proiect sunt în acord cu art. 13 și art. 14 alin. (1) – (3) din actul UE.

Proiectul de lege, în art. 28, prevede restrângerea cantității de hidrofluorcarburi introduse pe piață și repartizarea contingentelor pe baza mediei anuale de hidrofluorcarburi (art. 29), în corespundere cu art. 15 alin. (1) – (3) și art. 16 din Regulamentul UE. De asemenea, proiectul asigură în art. 32 și 33, evidența, transferul și autorizarea contingentelor pentru introducerea pe piață a hidrofluorcarburilor în acord cu art. 17 și art. 18 din actul UE.

Proiectul național în art. 36 fixează norme cu privire la raportarea anuală a producerii, importării sau exportării gazelor F și măsurile de control în caz de încălcare a legislației în domeniul reducerii emisiilor de gaze F în concordanță cu art. 19 alin. (2) – (5) și art. 25 din Regulamentul UE.

Anexa nr. 1 la proiect stabilește lista gazelor fluorurate cu efect de seră similar Anexei I din actul UE.

În vederea aplicării art. 36 din proiect, Anexa nr. 2 din proiect reflectă lista exhaustivă a altor gaze fluorurate cu efect de seră supuse obligației de raportare: (hidro(cloro)fluorcarburi nesaturate, eteri fluorurați și alcooli și alți compuși perfluorurați), în concordanță cu Anexa nr. II din actul UE.

Totodată, Anexa nr. 3 prevede interdicțiile referitoare la introducerea pe piață a produselor și echipamentelor care conțin gaze F, iar Anexa 4 prezintă metoda de calculare a amestecului, în acord cu Anexa III și Anexa IV din Regulament.

Proiectul național, în Anexa nr. 5, prevede calcularea cantității maxime, a valorilor de referință și a contingentelor pentru introducerea pe piață a hidrofluorcarburilor, iar în Anexa nr. 6 stabilește mecanismul de alocare a contingentelor anuale pentru introducerea pe piață a acestora în vederea implementării art. 29, în conformitate cu Anexa V și Anexa VI din actul UE.

b) Obiecții privind compatibilitatea actului național cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 517/2014

Menționăm că, proiectul național a preluat în Anexa nr. 1 lista gazelor fluorurate cu efect de seră, reflectând denumirea industrială și chimică substanțelor, precum și formula chimică a acestora similar Anexei I din actul UE. Totodată, indicii GWP pentru aceste gaze sunt distincți valoric de cei fixați de actul UE. Astfel, potrivit Tabelului de concordanță autorul a preluat indicii GWP actualizați din Raportul „Schimbările climatice 2013: bazele științelor fizice. Contribuția Grupului de lucru I la cel de al cincilea Raport de evaluare al Grupului interguvernamental privind schimbările climatice”, adoptat în contextul implementării Acordului de la Paris privind schimbările climatice, ratificat și de Uniunea Europeană la 5 octombrie 2016. Totuși, atragem atenția că lista gazelor fluorurate cu efect de seră este fixată și în Anexa nr. 1 la Regulamentul cu privire la măsurile de reducere a emisiilor provenite de la sistemele de climatizare ale autovehiculelor, aprobat prin HG nr. 1242/2016, care este similară cu Anexa I din actul UE, inclusiv, și în partea ce vizează indicii valorici ai GWP.

c) Prevederi ale Regulamentului (UE) nr. 517/2014 non aplicabile

Art. 6 (2) și (3) pct. 2, art. 10 (10), (12) – (15), art. 11 (6), art. 12 (14) - (15), art. 14 (4), art. 15 (4), art. 16 (1) pct. 2 și (5) pct. 2-3, art. 17 (4), art. 18 (2) pct. 2, art. 19 (6) – (8), art. 20 - 27 din Regulamentul UE stabilesc norme care vizează exclusiv statele membre UE, și, nu pot fi transpuse de proiect, reieșind din statutul Republicii Moldova de stat asociat al Uniunii Europene.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind clauza de armonizare

Astfel, ținând cont de prevederile art. 31 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1171/2018 (în continuare Regulament), după clauza de adoptare a proiectului național urmează a fi inserată clauza de armonizare în redacția următoare:

Prezenta Lege transpune Regulamentul (UE) nr. 517/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind gazele fluorurate cu efect de seră și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 842/2006 (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 150 din 20 mai 2014.

b) Obiecții privind Tabelul de concordanță

Cu referire la tabelul de concordanță al proiectului național, constatăm că acesta nu corespunde în totalitate cerințelor obligatorii stabilite în Anexa 3 la HG nr. 1171/2018. Astfel, acesta va fi modificat, după cum urmează:

- La pct. 5 al tabelului de concordanță se va include întreg textul proiectului de act normativ național, de asemenea, se vor adăuga inclusiv și prevederile actului Uniunii

Europene, care au constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, astfel menționându-se titlul actului normativ național, articolul, alineatul, paragraful etc., care au transpus dispozițiile actului Uniunii Europene;

- În pct. 6 al tabelului, gradul de incompatibilitate “incompatibil” se va înlocui cu “Prevederi UE neaplicabile”, iar în cazul transpunerii anterioare în legislația națională a normei, se va indica gradul de compatibilitate stabilit anterior.

Mai mult, pentru monitorizarea și documentarea procesului de armonizare a legislației în Republica Moldova, potrivit pct. 53 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018, după aprobarea finală a Hotărîrii Guvernului, versiunea electronică actualizată a Tabelului în conformitate cu textul proiectului aprobat, urmează a fi transmisă în termen de 20 zile Cancelariei de Stat.

Ca urmare a expertizei realizate, constatăm că, proiectul de lege privind gazele fluorurate cu efect de seră și-a atins finalitatea propusă, asigurând transpunerea corespunzătoare a Regulamentului (UE) nr. 517/2014, cu observația formulată mai sus. Totodată, urmează a fi revizuite și ajustate în modul corespunzător instrumentele procesului de armonizare aferente proiectului (Tabelul de concordanță și clauza de armonizare), conform obiecțiilor formulate în Compartimentul III al Declarației de compatibilitate.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Marina RAIU, consultant principal

Tel: 022-250-378, 068649393

Email: marina.raiu@gov.md

