



PR 284/16.07.15  
CEB  
Rj

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-264

Chișinău

«11» 03 2016

Biroul Permanent  
al Parlamentului  
Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului Republicii Moldova spre examinare Avizul la proiectul de lege cu privire la completarea articolului 24 al Legii nr.1164-XIII din 24 aprilie 1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal (inițiativa legislativă nr.284 din 16 iulie 2015), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.264 din 4 martie 2016.

Anexă:

Hotărârea Guvernului nr.264 din 4 martie 2016

– 2 ex.

Avizul la proiectul de lege cu privire la completarea articolului 24 al Legii nr.1164-XIII din 24 aprilie 1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal

– 1 ex.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

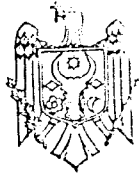
Ex. V. Cojocaru  
Tel.022250210

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	578
"11"	03 2016
Orn	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE** nr. 264

din 4 martie 2016  
Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege cu privire la completarea articolului 24 al Legii nr.1164-XIII din 24 aprilie 1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal**

-----

Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la completarea articolului 24 al Legii nr.1164-XIII din 24 aprilie 1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

**Contrasemnează:**

**Viceprim-ministru,  
ministrul economiei**

**Octavian CALMÎC**

**Ministrul finanțelor**

**Octavian Armașu**

**Ministrul agriculturii  
și industriei alimentare**

**Eduard Grama**

**Ministrul justiției**

**Vladimir Cebotari**



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 264

от 4 марта 2016 г.  
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении  
дополнения в статью 24 Закона о введении в действие  
разделов I и II Налогового кодекса № 1164- XIII  
от 24 апреля 1997 года**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении дополнения в статью 24 Закона о введении в действие разделов I и II Налогового кодекса № 1164- XIII от 24 апреля 1997 года.

**Премьер-министр**

**ПАВЕЛ ФИЛИП**

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,  
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр сельского хозяйства  
и пищевой промышленности

Эдуард Грама

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr. 264  
din 4 martie 2016

**AVIZ**  
**la proiectul de lege cu privire la completarea articolului 24**  
**al Legii nr.1164-XIII din 24 aprilie 1997 pentru punerea**  
**în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal**

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la completarea articolului 24 al Legii nr.1164-XIII din 24 aprilie 1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.284 din 16 iulie 2015) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică inoportunitatea promovării proiectului din următoarele considerente.

Măsurile de politică fiscală sînt formulate sau reformulate doar în urma efectuării unor studii, analize însoțite de argumentarea economico-financiară a acestora și împreună cu calculele și datele necesare privind impactul acestora atît asupra activității economico-financiare a entităților economice, veniturilor cetățenilor, cît și asupra bugetului public național.

La aceasta, proiectul prezintă mai multe neclarități, incertitudini și inconveniente în aplicare. Nu este clară corelarea dintre creditul preferențial acordat în sectorul agricol, termenul acestuia, valorificarea, scadența și rata dobînzii. Neclarități sînt inevitabile și în cazul înregistrării întîrzierilor de plăți, penalități și a altor plăți pecuniare.

Conform rapoartelor în vigoare, în prezent sînt disponibile statistici pe sistem bancar referitor la rata dobînzii la credite pentru alte termene decît „de cel puțin 3 ani”. Utilizarea pentru calcule a informațiilor privind ratele dobînzilor la creditele noi acordate sau ratele dobînzilor aferente soldurilor creditelor, de asemenea, implică mai multe limite. În afară de aceasta, odată ce vor fi acordate creditele agricole, acestea vor avea impact asupra ratei dobînzii pe sistem, în sensul diminuării acesteia, impact ce va fi amplificat în cazul în care, în calculul veniturilor ratate vor fi utilizate rate a portofoliului după sectoare (de exemplu, agricultură). Periodicitatea actualizării în calcule a ratelor dobînzii publicate de Banca Națională a Moldovei nu este stabilită. În afară de aceasta, diferența dintre 2 rate reprezintă o bază insuficientă pentru calculul venitului ratat.

Considerînd periodicitatea diferită de achitare a impozitelor și a dobînzilor la credit, oricum rămîn neacoperite unele venituri ratate de către bănci. De asemenea, este nedescris mecanismul pentru situațiile în care mărimea venitului ratat va depăși sumele aferente impozitului pe venit datorat bugetului, situații care pot fi înregistrate atît pe parcursul anului, cît și la sfîrșit de perioadă. Trebuie menționat faptul că, în reglementările în vigoare nu au fost identificate prevederi referitoare la asigurarea evidenței categoriei de venituri ratate.

Totodată, reformarea politicii fiscale trebuie să contribuie la promovarea investițiilor și reducerea distorsiunilor economice, dar în același timp trebuie să

asigure acumularea veniturilor la buget. Implementarea propunerilor respective va afecta semnificativ veniturile bugetare.

În măsura în care nu se identifică sursele de compensare a reducerii veniturilor bugetare, determinate de scutirea de plata impozitului pe venit a producătorilor agricoli este relevant și aplicabil art.17 alin.(2) și (3) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget. Stabilirea prin alte acte normative decât legea/decizia bugetară anuală a unor sume sau cote procentuale din buget sau din produsul intern brut destinate anumitor domenii, sectoare sau programe nu se admite.

Concomitent, nota informativă la proiectul de lege nu corespunde rigorilor stabilite de art.20 lit.d) din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001, potrivit căroră, nota informativă include fundamentarea economic-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură.

Astfel, reieșind din cele expuse mai sus, considerăm inoportun susținerea proiectului prezentat.

Утверждено  
Постановлением Правительства № 284  
от 1 июля 2016 г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении дополнения в статью 24  
Закона о введении в действие разделов I и II Налогового  
кодекса № 1164- XIII от 24 апреля 1997 года

Правительство рассмотрело проект закона о внесении дополнения в статью 24 Закона о введении в действие разделов I и II Налогового кодекса № 1164- XIII от 24 апреля 1997 года, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 284 от 16 июля 2015 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает о несвоевременности продвижения данного проекта по следующим причинам.

Меры налоговой политики могут быть сформулированы или переформулированы только в результате осуществления исследований, анализа с финансово-экономическим обоснованием, а также при наличии необходимых расчетов и данных относительно их влияния, как на финансово-экономическую деятельность хозяйственных субъектов, доходы граждан, а также национальный публичный бюджет.

Проект содержит целый ряд неясностей, неопределенностей и неудобств в применении. Не ясна взаимосвязь между льготным кредитам, предоставляемым в сельскохозяйственном секторе, его сроком, освоением, сроком погашения и процентной ставкой. Также неизбежны неточности и в случае регистрации просрочки платежа, пени и других денежных выплат.

Согласно имеющимся отчетам в настоящее время доступны статистические данные по банковской системе относительно процентной ставки по кредитам для других сроков, чем «по крайней мере, 3 года». Использование для расчетов информации о процентных ставках по предоставленным новым кредитам или процентных ставках по кредитным остаткам также связано с целым рядом ограничений. Кроме того, когда сельскохозяйственные кредиты будут предоставлены, они будут оказывать влияние на процентные ставки, установленные в системе, в сторону их уменьшения, которое будет усиливаться в случае, если при расчете упущенной прибыли будут использоваться ставки портфеля по секторам (например, сельское хозяйство). Периодичность обновления расчета процентных ставок, публикуемых Национальным банком Молдовы, не установлена. Помимо этого, разница между двумя ставками является недостаточным основанием для расчета упущенной прибыли.

Учитывая разную периодичность уплаты налогов и процентов по кредиту, некоторые виды упущенной прибыли банков остаются непокрытыми. Кроме того, не указан механизм для ситуаций, когда размер упущенной прибыли превышает суммы налога на прибыль, причитающиеся в бюджет, которые могут возникать как в течение года, так и в конце периода. Следует отметить, что в действующих правилах не установлены положения об обеспечении учета категорий упущенной прибыли.

Вместе с тем, реформирование налоговой политики должно способствовать продвижению инвестиций и уменьшению экономических диспропорций, в то же время оно должно обеспечивать поступление доходов в бюджет. Реализация соответствующих предложений значительным образом повлияет на доходы бюджета.

В той мере, в которой не установлены источники компенсации снижения бюджетных доходов, обусловленного освобождением от уплаты налога на прибыль сельхозпроизводителей, являются релевантными и применяются положения частей (2) и (3) статьи 17 Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181 от 25 июля 2014 года о том, что в течение текущего бюджетного года не могут применяться решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете. Установление нормативными актами, иными чем ежегодные бюджетные закон/решение сумм или процентных долей в бюджете или в валовом внутреннем продукте для отдельных областей, секторов или программ не допускается.

Также пояснительная записка к проекту закона не соответствует нормам, установленным пунктом d) статьи 20 Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 года, в соответствии с которыми пояснительная записка должна содержать финансово-экономическое обоснование в случае, когда реализация новых норм потребует финансовых и иных затрат.

Таким образом, исходя из изложенного, считаем нецелесообразной поддержку представленного проекта.