



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 436

от 19 ИЮНЯ 2012 г.

Кишинэу

## **О проекте закона о внесении изменений, дополнений и признании утратившими силу некоторых законодательных актов**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений, дополнений и признании утратившими силу некоторых законодательных актов.

**Премьер-министр**

**ВЛАДИМИР ФИЛАТ**

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,  
министр экономики

Валериу ЛАЗЭР

Министр труда, социальной  
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр юстиции

Олег Ефрим

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ЗАКОН****о внесении изменений, дополнений и признании утратившими силу некоторых законодательных актов**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I.** – Закон № 121-XV от 3 мая 2001 года о дополнительной социальной защите некоторых категорий населения (Официальный монитор Республики Молдова, 2001 г., № 51, ст. 280), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В преамбуле слова «инвалидам войны, участникам второй мировой войны и их семьям» заменить словами «некоторым категориям населения».

2. В статье 1 слова «инвалидам войны и участникам второй мировой войны – получателям государственных пенсий и их семьям» заменить словами «некоторым категориям населения из числа получателей пенсий или государственных социальных пособий, установленных согласно национальному законодательству, и их семей. Категориям лиц, указанным в пунктах б<sup>1</sup>) и б<sup>2</sup>), ежемесячное государственное пособие устанавливается независимо от того, являются или не являются получателями пенсий или государственных социальных пособий».

3. Статья 2:

в пункте 1) цифры «600» заменить цифрами «700», цифры «450» – цифрами «550», а цифры «375» – цифрами «475»;

в пункте 2) цифры «300» заменить цифрами «400»;

в пункте 3) цифры «150» заменить цифрами «250»;

в пункте 4) цифры «150» заменить цифрами «250»;

в пункте 5) цифры «150» заменить цифрами «250»;

в пункте 6) слова «75 леев» заменить словами «175 леев»;

после пункта 6) дополняется тремя новыми пунктами следующего содержания:

«б<sup>1</sup>) лица, участвовавшие в боевых действиях в Афганистане, а также в боевых действиях на территориях других государств, из числа военнослужащих и вольнонаемных Советской Армии, Военно-морского

флота, органов государственной безопасности, работников органов внутренних дел бывшего СССР; работники этих категорий, направленные органами государственной власти бывшего СССР в другие государства и участвовавшие в боевых действиях на их территориях - 100 леев;

б<sup>2</sup>) военнослужащие, находящиеся на действительной службе, резервисты, призванные на сборы, добровольцы и работники органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы, зачисленные в штаты воинских частей и специальные структуры, находившиеся на боевых позициях, а также военнослужащие, работники органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы и гражданские лица, прикомандированные к этим частям с целью выполнения специальных заданий для обеспечения боевых действий по защите территориальной целостности и независимости Республики Молдова, – 100 леев;

б<sup>3</sup>) реабилитированные жертвы политических репрессий в период с 1917 по 1990 годы – 100 леев».

4. Статью 3 дополнить предложением следующего содержания:

«Лица, которые попадают в одну из категорий, указанных в настоящем законе, но не получают пенсии или социальные пособия, установленные национальным законодательством, ежемесячные государственные пособия, предусмотренные в настоящем законе, устанавливаются и выплачиваются органами государственного социального страхования».

**Ст. II.** – В Закон № 190-XV от 8 мая 2003 года о ветеранах (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 84-86, ст. 392), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

1. Статью 10 изложить в следующей редакции:

«**Статья 10.** Ветераны военной службы

Ветеранами военной службы являются военнослужащие Вооруженных сил Республики Молдова и Вооруженных сил бывшего СССР, в том числе уволенные в запас или в отставку, награжденные орденами и медалями либо удостоенные почетных званий Республики Молдова или бывшего СССР, либо награжденные ведомственными знаками отличия, которые имеют право на пенсию за выслугу лет, пенсию по возрасту, а также военнослужащие, которые стали инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период исполнения служебных обязанностей, согласно законодательству.».

2. В статье 13 пункт b) исключить.

3. В статье 14:

в части (1):

в пункте а) слова «участникам второй мировой войны» исключить;

пункт б) исключить;

в части (2) пункт «б)», исключить.

4. В статье 15:

в части (1) пункт б) исключить;

в части (3) синтагму «б)» исключить;

5. В статье 18 в пункте а) части (2) слова «и адресные компенсации» исключить.

6. В статье 21 в части (2) пункт с) исключить.

7. В статье 22 часть (2) исключить.

8. В статье 23 часть (2) исключить.

9. В статье 28 в части (1) текст «пункта б) части (1) статьи 14 (относительно адресных компенсаций для лиц, участвовавших в боевых действиях по защите территориальной целостности и независимости Республики Молдова), которые вступают в силу с 1 января 2004 года,» исключить.

**Ст. III.** – Закон № 133-XVI от 13 июня 2008 года о социальном пособии (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 179, ст. 625), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 5:

название дополнить в конце словами «и/или пособие на холодный период года»;

в части (1):

после слов «социальное пособие» дополнить словами «и/или пособие на холодный период года»;

дополнить пунктом f) следующего содержания:

«f) получают доход от заработной платы за полное или неполное рабочее время, от предпринимательской деятельности или деятельности, связанной с использованием сельскохозяйственных земель, расположенных за чертой населенных пунктов»;

часть (2) исключить;

часть (3) после слов «социального пособия» дополнить словами «и/или пособия на холодный период года».

2. В статье 8:

часть (2) после слов «социального пособия» дополнить словами «и/или пособия на холодный период года», а после слов «в собственности» – словами «/пользовании»;

абзац (4) после слов «социального пособия» дополнить словами «и/или пособия на холодный период года».

3. В статье 9:

название дополнить в конце словами «и/или пособия на холодный период года»;

часть (1) после слов «Социальное пособие» дополнить словами «и/или пособие на холодный период года»;

в части (2) слова «Социальное пособие назначается» заменить словами «Социальное пособие и/или пособие на холодный период года назначаются»;

в части (3) слова «на дому у» заменить словами «по месту фактического проживания»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Право на социальное пособие на основании заявления устанавливается на срок, не более 2-х лет и пересматривается при поступлении любых изменений, могущих повлиять на размер назначенного социального пособия».

4. В статье 10 название и часть (1) после слов «социального пособия» дополнить словами «и/или пособия на холодный период года».

5. В статье 11 пункт а) части (1) изложить в следующей редакции:

«а) изменения минимального гарантированного ежемесячного дохода семьи, размера нормированного чистого дохода крестьянских хозяйств и подсобных хозяйств и/или изменения размера пенсий, социальных пособий или социальных выплат;»

6. В статье 12:

название и часть (1) после слов «социального пособия» дополнить словами «и/или пособия на холодный период года»;

в части (1):

пункт с) после слов «социальное пособие» дополнить словами «и/или пособие на холодный период года»;

в пункте d) слова «на дому» заменить словами «по месту фактического проживания»;

дополнить пунктом е) следующего содержания:

«е) безработный, зарегистрированный в территориальном агентстве занятости населения, отказался от предложенного места работы или от пользования услугами по стимулированию трудоустройства и общественных работ, предоставленных агентствами. В этом случае семья не имеет право подать заявление о предоставлении социального пособия в течение 3-х месяцев подряд с месяца приостановления права на социальное пособие и/или пособие на холодный период года».

7. Статью 13 изложить в следующей редакции:

**«Статья 13. Обжалование**

Решение о предоставлении, отказе или прекращении выплаты социального пособия и/или пособия на холодный период года, изменении размера социального пособия, а также о возмещении необоснованно полученных сумм может быть обжаловано в административном суде».

8. В статье 14 в названии и тексте после слов «социального пособия» ввести слова «и/или пособия на холодный период года».

9. В статье 15 в названии и тексте после слов «социального пособия» ввести слова «и/или пособия на холодный период года».

10. В статье 16 часть (3) после слов «социального пособия» дополнить словами «и/или на предоставление право на пособие на холодный период года».

11. В статье 17:

в названии и в части (2) после слов «социального пособия» ввести слова «и/или пособия на холодный период года»;

в части (2) слова «социальное пособие» заменить словами «данные выплаты»;

дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) Инспектирование порядка правильного и единого применения настоящего закона осуществляет Социальная инспекция».

**Ст. IV. – С 1 июля 2012 г. признать утратившими силу:**

1. Закон № 933-XIV от 14 апреля 2000 года об особой социальной защите некоторых категорий населения (Официальный монитор Республики Молдова, 2000 г., № 70-72, ст. 507).

2. Закон № 477-XV от 28 сентября 2001 года о внесении дополнений в Закон об особой социальной защите некоторых категорий населения

№ 933-XIV от 14 апреля 2000 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2001 г., № 126-128, ст. 898).

3. Закон № 478-XV от 28 сентября 2001 года о внесении изменений в Закон об особой социальной защите некоторых категорий населения № 933-XIV от 14 апреля 2000 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2001 г., № 126-128, ст. 900).

4. Закон № 554-XV от 25 декабря 2003 года о внесении изменения в статью 1 Закона об особой социальной защите некоторых категорий населения № 933-XIV от 14 апреля 2000 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2004 г., № 6-12, ст. 70).

5. Закон № 447-XV от 30 декабря 2004 года о внесении изменений и дополнений в Закон об особой социальной защите некоторых категорий населения № 933-XIV от 14 апреля 2000 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., № 20-23, ст. 69).

6. Ст. II Закона № 283-XVI от 10 ноября 2005 года о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 31-34, ст. 124).

7. Ст. XII Закона № 177-XVI от 20 июля 2007 года о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 117-126, ст. 534).

8. Закон № 135-XVIII от 29 декабря 2009 года о внесении изменений в Закон об особой социальной защите некоторых категорий населения № 933-XIV от 14 апреля 2000 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 197-200, ст. 670).

9. Ст. VII Закона № 65 от 7 апреля 2011 года о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., № 110-112, ст. 297).

10. Закон № 15 от 26 февраля 2010 года о социальных компенсациях в холодный период 2010 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 33, ст. 59).

11. Ст. III Закона № 244 от 1 октября 2010 года о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 197-199, ст. 652).

**Пояснительная записка  
к проекту закона о внесении изменений, дополнений и признании  
утратившими силу некоторых законодательных актов**

Проект закона о внесении изменений, дополнений и признании утратившими силу некоторых законодательных актов” разработан в соответствии с положениями Плана действий Правительства на 2011-2014 годы.

Таким образом, среди главных изменений могут быть отмечены:

*1. В Законе № 121-ХV от 3 мая 2001 года о дополнительной социальной защите некоторых категорий населения:*

Одновременно с отменой адресных компенсаций, устанавливаемых Законом № 933-ХIV от 14 апреля 2000 года об особой социальной защите некоторых категорий населения, предлагается:

- увеличение размера ежемесячных государственных пособий на 100 леев;
- предоставление ежемесячных государственных пособий в размере 100 леев лицам, участвовавшим в боевых действиях в Афганистане, а также в боевых действиях на территориях других государств, из числа военнослужащих и вольнонаемных Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов государственной безопасности, работникам органов внутренних дел бывшего СССР; работникам соответствующих категорий, направленным органами государственной власти бывшего СССР в другие государства и участвовавшим в боевых действиях на их территориях;

- предоставление ежемесячных государственных пособий в размере 100 леев военнослужащим, находящимся на действительной службе, резервистам, призванным на сборы, добровольцам и работникам органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы, зачисленным в штаты воинских частей и специальные структуры, находившиеся на боевых позициях, а также военнослужащим, работникам органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы и гражданским лицам, прикомандированным к этим частям с целью выполнения специальных заданий для обеспечения боевых действий по защите территориальной целостности и независимости Республики Молдова.

- предоставление ежемесячных государственных пособий в размере 100 леев реабилитированным жертвам политических репрессий периода 1917-1990 годов.

Для осуществления данных изменений, необходимы финансовые средства в размере около 40 млн. леев для 6 месяцев, деньги, которые будут сэкономлены посредством признания утратившим силу Закона № 933-ХIV от 14 апреля 2000 года об особой социальной защите некоторых категорий населения и

перенаправлены для покрытия расходов для увеличения ежемесячных государственных пособий.

*2. В Законе № 190-ХV от 8 мая 2003 года о ветеранах:*

Одновременно с отменой адресных компенсаций, устанавливаемых Законом № 933-ХIV от 14 апреля 2000 года, необходимо исключить и положения, которое ссылаются на данную выплату, в Законе о ветеранах, а также на источник финансирования для её выплаты.

Также, предлагается понятие ветеранов военной службы представить в новой версии, с целью уравнивания в правах и льготах ветеранов военной службы с правами и льготами ветеранов органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы. По данным Министерства обороны, данное изменение не повлечёт за собой дополнительных расходов.

*3. В Законе № 133-ХVI от 13 июня 2008 года о социальном пособии:*

Замена в абзаце (3) статьи 9 слова „на дому у” заменяются „по месту проживания в данный момент” - так как на протяжении реализации закона было замечено, что в большинстве случаев некоторые члены малоимущих семей не проживали согласно прописке, в связи с чем в настоящее время в Положении используется понятие „место проживания в данный момент”. Таким образом, так как подача заявления социальному работнику осуществляется по месту проживания малоимущей семьи в данный момент, то соответственно и проверка заявленной информации должна осуществляться по месту проживания её в данный момент.

Одновременно, в настоящее время в Законе № 133-ХVI от 13 июня 2008 года о социальном пособии предусмотрено, что изменение размера социального пособия осуществляется и в случае изменения минимального гарантированного ежемесячного дохода семьи. В то же время, на протяжении внедрения были выявлены и другие ситуации, которые могли бы изменить размер выплаты, такие как изменение размера нормированного чистого дохода крестьянских хозяйств и подсобных хозяйств или изменение пенсий или других социальных выплат.

Другим предложением является введение некоторой меры, которая предусматривала запрет в течение 3х месяцев последовательно на подачу повторного заявления на предоставление социального пособия в случае, если безработный отказался от предложенного места работы или от пользования услугами по стимулированию трудоустройства и общественных работ, предоставленных территориальными агентствами занятости населения.

Дополнить статью 17 новым абзацем, так как одновременно с созданием посредством Постановления Правительства № 802 от 28.10.2011 года, Социальной Инспекции - необходимо, чтобы и в Законе о социальном пособии было предусмотрено, что помимо уполномоченных контрольных органов,

инспектирование правильности и последовательности применения данного закона осуществляется Социальной Инспекцией.

Предлагается признать утратившими силу с 1 июля 2012 года Закон № 933-XIV от 14 апреля 2000 года об особой социальной защите некоторых категорий населения и Закон № 15 от 26 февраля 2010 года о социальных компенсациях в холодный период 2010 года. Одновременно, согласно ст. 39 Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах, в случае признания утратившим силу законодательного акта, в который вносились изменения или дополнения, признаются утратившими силу также законодательные акты о внесении изменений или дополнений в него.

Таким образом, помимо признания утратившими силу Закона № 933-XIV от 14 апреля 2000 года об особой социальной защите некоторых категорий населения и Закона № 15 от 26 февраля 2010 года о социальных компенсациях в холодный период 2010 года, признаются утратившими силу также все законодательные акты о внесении изменений или дополнений в него.

Отметим, социальная пособие на данный момент, является наиболее эффективным в борьбе с бедностью, где:

- 83% получателей находятся в нижней децили 1 и 2;
- Около 85% бюджета отходят к первым двух бедных децилей, по сравнению с адресными компенсациями - только 18%.

Эти результаты показывают, что социальная поддержка предназначена для беднейших домохозяйств и улучшает адресность социальной поддержки, по сравнению с предыдущей системой. В поддержку этого заявления к сведению, что в 2011 году, около 80% получателей семей (особенно в сельской местности) имели свое членство по крайней мере одного ребенка. Средний размер пособия для семей с детьми до - более чем в 800 леев, из которых:

- Семьи с одним ребенком - 685 леев,
- Семьям с двумя детьми - 841 леев,
- Семьи с тремя и более детей - 1115 леевБ
- Семьи с одним взрослым членом семьи с детьми - 690 леев.

В 2011 году в общей сложности по крайней мере одну выплату пособия получили около 80000 малоимущих семей. Средний размер семьи получают социальное составляет 3,8 человек.

В последние годы наблюдалось увеличение числа получателей социальной помощи и средств, выделяемых на это от 33 000 семей и 114 миллионов в 2009 до 80 000 семей и 331 млн. в 2011 году.

Некоторые из этих групп, получающих социальное пособие получают и пособие на холодный период года. Таким образом, более 33% семей, получающих социальное пособие состоит из по крайней мере, одного человека который является получателем адресных компенсации, или 25 000 семей получающих социальное пособие получили в то же время и адресные компенсации. Кроме того, более 38% семей, получающих пособие на холодный

период года (ПХПГ) имеет в своем составе хотя бы одного человека, получающего адресные компенсации.

Таким образом, можно видеть, что:

- в 2011 году социальное пособие получили более 300 000 человек из малообеспеченных семей;
- в 2011 году адресные компенсации получили около 229 000 человек;
- в 2011 году средний размер социального пособия составил около 800 леев;
- в 2011 году средний размер адресной компенсации составил 142 леев;
- число получателей социального пособия неуклонно растет (в 2008 году получили около 152 семей (около 577 человек) - в 2011 году - около 80000 семей (более 300 000 человек);
- суммы, выделяемые для оплаты социальных пособий растут (в 2009 году было выделено около - 114 млн., в 2011 году - около 331 млн. леев);
- финансовые ресурсы которые будут состоять из экономии адресных компенсаций, позволит внедрению большего количества семей в социальное пособие и ПХПГ.

Семьи, получающие социальное пособие, которым будет исключена адресная компенсация, размер социального пособия увеличится пропорционально исключенной суммы.

Другие семьи которые имели получателей адресных компенсаций будут иметь право и войдут в систему социального пособия и ПХПГ, потому что ранее получали адресные компенсации стояли на "границе" доходов недопуская их в систему социального пособия.

Другие ожидаемые изменения должны быть внесены в механизм социального пособия и ПХПГ, приведет к увеличению охвата более 20% одиноких пенсионеров бывших получателей адресных компенсаций. Среди изменений могут быть названы:

а) снижение предвиденного возраста от 75 лет до 62 лет, для игнорирования доход от сельского хозяйства, семьям которые состоят только из пенсионеров и/или других членов состоящих только из нетрудоспособных лиц;

б) игнорирование большей суммы заработной платы (в настоящее время 60 леев) для уже работающих лиц, для поощрения занятости и сохранения рабочих мест работников с низкой заработной платой;

в) изменение "показателей благосостояния семей" - для разрешения входа в систему большего количества семей, особенно состоящих из пожилых людей и/или инвалидов.

**Министр**

**Валентина Булига**