



**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-2786 din 30.04.2021

La nr. 06/2-1912 din 20.04.2021

**Ministerul Economiei și  
Infrastructurii**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (art.10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi și art.263 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

**Ruslan FLOCEA**





## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO21/7253 din 30.04.2021

### ~~la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (art.10 din~~ **Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi și art.263** **din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul Republicii Moldova, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".*

Se constată că proiectul și nota informativă la aceasta au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii [www.mei.gov.md](http://www.mei.gov.md) la compartimentul Transparența decizională/Anunțuri de consultări publice, precum și pe portalul guvernamental [www.particip.gov](http://www.particip.gov).

md cu indicarea părții responsabile de recepționarea recomandărilor și a datelor de contact ale acesteia, precum și a termenului limită de prezentare a recomandărilor.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Proiectul este elaborat în vederea „armonizării prevederilor din domeniul mediului de afaceri (Legea nr.845/1992) și a sancțiunilor aplicate în situația încălcării normelor juridice care impun o anumită conduită, prin prisma constatărilor Curții Constituționale nr.2 din 30.01.2018 privind excepția de neconstituționalitate a unor prevederi din art.10 pct.4 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi (sesizarea nr.154g/2017)”.

În nota Informativă se menționează la fel că „Prin Hotărârea nr.2 din 30 ianuarie 2018, Curtea Constituțională a declarat neconstituționale textele „activității fără licență” și „amendă în mărimea venitului brut” din pct.4 al art.10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi. Concomitent, Curtea Constituțională a reținut că reglementarea paralelă a răspunderii pentru practicarea ilegală a activității de întreprinzător fără licență, atât în Legea cu privire la antreprenariat și întreprinderi (art. 10 pct. 4), cât și în Codul contravențional (art. 169 lit.l), art. 197, art. 248, art. 263 alin. (4), art. 277/11 alin. (2) etc.), nu corespunde cerințelor de calitate a legii, lasă loc pentru decizii arbitrare, incertitudine și insecuritate juridică”.

Astfel, prin proiect se propune abrogarea punctului 4 al art.10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi și completarea art.263 din Codul contravențional cu alineatul 4/1 cu următorul cuprins: „Desfășurarea pe teritoriul Republicii Moldova a activității de întreprinzător interzise de legislație, inclusiv a celor permise în mod exclusiv întreprinderilor de stat se sancționează cu amendă de la 60 la 180 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 180 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei juridice”.

### I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin ajustarea cadrului legal la hotărârea Curții Constituționale nr.2 din 30.01.2018 privind excepția de neconstituționalitate a unor prevederi din art. 10 pct.4 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi.

### I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

#### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### 1.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”.

În nota informativă se menționează că „*implementarea proiectului de lege nu va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat*”.

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

*a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*

*c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*

*e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*

*f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*

*g) se evită tautologiile juridice;*

*h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]*”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.&n

### II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în acesta.

În proiect nu au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de exercitare a atribuțiilor acestor entități.

## II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Concluzia expertizei

Proiectul este elaborat în vederea „armonizării prevederilor din domeniul mediului de afaceri (Legea nr.845/1992) și a sancțiunilor aplicate în situația încălcării normelor juridice care impun o anumită conduită, prin prisma constatărilor Curții Constituționale nr.2 din 30.01.2018 privind excepția de neconstituționalitate a unor prevederi din art.10 pct.4 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (sesizarea nr.154g/2017)“.

Astfel, prin proiect se propune abrogarea punctului 4 al art.10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi și completarea art.263 din Codul contravențional cu alineatul 4/1 cu următorul cuprins: „Desfășurarea pe teritoriul Republicii Moldova a activității de întreprinzător interzise de legislație, inclusiv a celor permise în mod exclusiv întreprinderilor de stat se sancționează cu amendă de la 60 la 180 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 180 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei juridice“.

Implementarea proiectului nu are impact asupra bugetului de stat și nu necesită cheltueili suplimentare din bugetul de stat.

În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

30.04.2021

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
Vadim CURMEI, Inspector principal

