



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea legii privind supravegherea
de stat a sănătății publice nr.10/2009
(nr.418 din 08.10.2020)

Direcția generală juridică a examinat *proiectul de lege pentru modificarea legii privind supravegherea de stat a sănătății publice nr.10/2009*, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Proiectul de lege menționat are ca obiect de reglementare modificarea art.55 alin.(1) pct.1) din Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, în scopul reglementării componenței Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică, din care ar urma să facă parte: *50% din membrii Comisiei - membrii ai Guvernului și reprezentanți ai structurilor subordonate Guvernului (cu atribuții directe în domeniul monitorizării și combaterii unei urgențe în sănătate publică) și 50% din membrii Comisiei – specialiști în domeniul sănătății publice, reprezentanți*

ai mediului academic, societății civile și reprezentanți ai organismelor internaționale (ultimii cu drept de vot consultativ).

Potrivit Notei informative a proiectului de lege, modificările propuse au fost elaborate în scopul „îmbunătățirii funcționării Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică și de a fortifica capacitățile ei de a reacționa calitativ pentru combaterea pandemiei COVID-19 dar și a altor epidemii cu care ne putem confrunța ulterior”.

3. Conform prevederilor art.30 din Legea nr.100/2017 - Nota informativă a proiectului de lege se întocmește „**conform modelului indicat în anexa nr.1**”, și trebuie să conțină inclusiv: *condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, informații despre fundamentarea economico-financiară.*

Atenționăm că, Nota informativă a proiectului de lege este întocmită cu încălcarea prevederilor art.30 din Legea nr.100/2017, aceasta nefiind întocmită conform modelului de la anexa nr.1 a Legii menționate.

În acest context, menționăm că, din conținutul Notei informative a proiectului de lege, nu este clar în ce măsură modificările propuse au fost corelate cu prevederile art.9 pct.4) și art.10 alin.(1) pct.10) din Legea nr.10/2009, care reglementează expres responsabilitatea Guvernului de a organiza „măsuri complexe de răspuns și control în cazul urgențelor de sănătate publică”, precum și responsabilitatea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale referitoare la planificarea și realizarea măsurilor „de pregătire, prevenire și răspuns în cazul urgențelor de sănătate publică”, ținând cont de faptul că proiectul de lege propune ca 50% din membrii Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică să fie numiți *specialiști în domeniul sănătății publice, reprezentanți ai mediului academic și societății civile.*

Or, conform pct.2 din Hotărârea Guvernului nr.820/2009 cu privire la Comisia națională extraordinară de sănătate publică - „Comisia națională extraordinară de sănătate publică este abilitată cu dreptul de adoptare a

hotărârilor privind declararea/anularea stării de urgență în sănătatea publică, la nivel republican, coordonare a activității autorităților administrației publice centrale, persoanelor fizice și juridice în scopul prevenirii, diminuării, răspunsului și lichidării consecințelor urgențelor de sănătate publică”, iar Legea nr.10/2009 nu prevede vreo responsabilitate a mediului academic sau societății civile referitoare la adoptarea măsurilor necesare pentru prevenirea, diminuarea sau lichidarea consecințelor urgențelor de sănătate publică.

Totodată, reținem că, prevederile actuale conținute în pct.1 ale art.55 alin.(1) din Legea nr.10/2009 nu limitează dreptul Guvernului de a include în componența Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică specialiști în domeniul sănătății publice, inclusiv din mediul academic sau al societății civile, în măsura în care Guvernul consideră necesar acest lucru, ținând cont de atribuțiile Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică statuate la art.58 din Legea nr.10/2009 și în Hotărârea Guvernului nr.820/2009.

4. Consecvent, subliniem că potrivit art.10 alin.(1) pct.3 din Legea nr.10/2009, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale *avizează proiecte de acte legislative și alte acte normative elaborate de alte autorități publice centrale privind activitățile cu impact asupra sănătății publice.* Astfel, ținând cont de prevederea legală citată, este necesar ca prezentul proiect de lege să fie remis spre avizare Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

5. Întru respectarea normelor de tehnică legislativă și a prevederilor Legii nr.100/2017, atenționăm asupra următoarelor aspecte:

- În scopul respectării prevederilor art.42 și art.63 alin.(3) din Legea nr.100/2017, denumirea actului normativ este necesar a fi expusă în următoarea redacție:


„L E G E

pentru modificarea articolului 55 din Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice”;

- Întru respectarea prevederilor art.62 alin.(2) din Legea nr.100/2017, din partea introductivă a Articolului unic din proiect este necesar ca: textul „nr.10 din 03.02.2009” să fie înlocuit cu sintagma „nr.10/2009”; textul „Nr.67 art.183 din 03.04.2009” să fie substituit cu textul „, 2009, nr. 67, art. 183”; iar cuvintele „și completările” necesită a fi excluse.

- În scopul respectării *principiilor activității de legiferare*, statuate la art.3 și regulilor de elaborare a proiectului actului normativ prevăzute la art.54 din Legea nr.100/2017, recomandăm ca, conținutul Articolului unic să fie reformulat în sensul reglementării exprese în pct.1 al art.55 alin.(1) din Legea nr.10/2009 a normei privind componența Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică. Aceasta, pentru a corespunde scopului declarat de autori în Nota informativă cu prevederile proiectului – că *reprezentanții organismelor internaționale nu fac parte din cei 50% de specialiști în domeniul sănătății publice din mediul academic și societatea civilă, care ar urma să fie membri ai Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică.*

- Ținând cont de prevederile art.47 și art.48 din Legea nr.100/2017, deoarece componența nominală a Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică este reglementată de Hotărârea Guvernului nr.820/2009, atenționăm că, este necesar ca în proiectul de lege să fie inclus un articol nou – Art.II., care să conțină dispoziții finale și tranzitorii – reglementări referitoare la momentul intrării în vigoare a prevederi proiectului, dar și termenul pe care îl are la dispoziție Guvernul pentru a aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile propuse în proiect.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex.: Sarivan Ana
Tel.: 556