



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-3422

Chișinău

„17” mai 2017

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege a Parlamentului privind concesiunile de lucrări și servicii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.308 din 17 mai 2017.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Economiei.

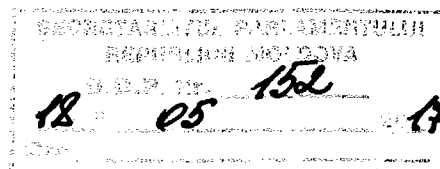
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 29 file și în limba rusă – 33 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (2 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (16 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (3 file)

/ Secretar general al Guvernului

Lilia PAII

Ex.: Ina Railean
Tel.: 250 203



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.308

din 17 mai 2017

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege privind
concesiunile de lucrări și servicii**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și servicii.

Prim-ministru

Contrasemnează

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției



PAVEL FILIP

Octavian CALMÎC

Octavian Armașu

Vladimir Cebotari

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****privind concesiunile de lucrări și servicii**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I. DISPOZIȚII GENERALE**Articolul 1. Reglementarea juridică**

(1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și servicii, regimul juridic aplicabil, precum și aspecte specifice atribuirii și executării contractelor.

(2) În cazul în care acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte stabilesc alte norme decât cele cuprinse în prezenta lege, se aplică prevederile acordului internațional.

Articolul 2. Scopul și principiile legii

(1) Scopul prezentei legi îl constituie:

- a) asigurarea cadrului legal pentru atribuirea și executarea contractelor de concesiune de lucrări și servicii de către autoritățile contractante;
- b) asigurarea integrității și transparenței procedurii de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și servicii;
- c) utilizarea resurselor publice în condiții de eficiență, economie și eficacitate;
- d) promovarea concurenței între operatorii economici.

(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de concesiune de lucrări și servicii sînt:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) legalitatea;
- f) previzibilitatea;
- g) proporționalitatea;
- h) asumarea răspunderii.

Articolul 3. Noțiuni principale

(1) În sensul prezentei legi, noțiunile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *autoritate contractantă* – autoritate publică, persoană juridică de drept public, asociații ale acestor autorități sau persoane, ai căror membri desemnează din rîndul lor, prin act juridic civil, o persoană juridică care îi reprezintă, în calitate de autoritate contractantă unică, în raporturile cu orice operator economic;

b) *bunuri accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul contractului de concesiune* – bunurile care sînt puse la dispoziția concesionarului de către autoritățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;

c) *caiet de sarcini* – documentație scrisă care detaliază condițiile tehnice de execuție a lucrărilor, cerințele față de calitatea materialelor, standardele și reglementările tehnice aplicabile etc. și constituie ansamblul cerințelor în baza cărora se elaborează oferta tehnică de către fiecare ofertant;

d) *cifra totală de afaceri a concesionarului* – cifra de afaceri generată pe întreaga durată a contractului de concesiune, fără TVA;

e) *concesionar* – operator economic căruia i-a fost atribuit un contract de concesiune, concomitent fiindu-i transferată o parte semnificativă a riscului de operare aferent contractului de concesiune, conform art. 5;

f) *concesiune* – contract scris prin care statul și/sau unitatea administrativ-teritorială cesează (transmite) unuia sau mai multor operatori economici (persoane fizice sau juridice, inclusiv străine, cu excepția persoanelor juridice înregistrate în jurisdicțiile ce nu implementează standarde internaționale de transparență), cu titlul oneros, dreptul de a desfășura activitate economică pe teritoriul Republicii Moldova, de a presta servicii publice, de a exploata bunurile mobile și imobile proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, care reprezintă bunuri accesorii obiectului concesiunii și care, potrivit legislației, sînt scoase integral sau parțial din circuitul civil, precum și dreptul de a desfășura anumite genuri de activitate, inclusiv cele care constituie monopolul statului, preluînd gestiunea obiectului concesiunii, riscul prezumtiv și răspunderea patrimonială;

g) *condițiile concesiunii* – condițiile generale de executare a concesiunii și condițiile procedurale, aprobate de Guvern sau autoritățile deliberative ale administrației publice locale, care se referă în special la criteriile de eligibilitate, atribuire, durata minimă sau maximă a concesiunii, obligațiile investiționale sau de altă natură, care urmează a fi incluse în documentația de atribuire;

h) *construcție* – rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcție de clădiri și lucrări de inginerie civilă, care pot îndeplini prin ele înseși o funcție economică sau tehnică;

i) *contract de concesiune de lucrări* – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante încredințează executarea de lucrări unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația

pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;

j) *contract de concesiune de servicii* – contract cu titlu oneros, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări prevăzută la lit. h), unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;

k) *contract mixt* – contract care are ca obiect atât concesiunea de lucrări, cât și concesiunea de servicii, având elemente pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și alte elemente pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, cu excepția Legii privind achizițiile publice;

l) *costurile investițiilor efectuate* – costurile de realizare a investițiilor pe întreaga durată a concesiunii;

m) *costurile în legătură cu executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor* – costurile suportate de concesionar în legătură cu operarea și mentenanța lucrărilor sau serviciilor;

n) *documentație de atribuire* – setul de documente care include cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura informarea completă, corectă și explicită a operatorilor economici cu privire la cerințele autorității, la elementele concesiunii, la obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv la specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatul și modul de prezentare a documentelor de către ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile ofertanților, studiul de fezabilitate etc.;

o) *execuție de lucrări* – reprezintă exclusiv execuția sau proiectarea și execuția de lucrări și realizarea, prin orice mijloace, a cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării lucrărilor;

p) *ofertant* – orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;

q) *ofertă* – act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, în corespundere cu documentația de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;

r) *operator economic* – orice persoană fizică sau juridică de drept privat, grup sau asocieră, inclusiv temporară, de astfel de persoane;

s) *persoane cu funcții de decizie* - conducătorul autorității contractante, membrii organelor decizionale ale autorității contractante ce au legătură cu procedura de atribuire, precum și orice alte persoane din cadrul autorității contractante ce pot influența conținutul documentelor concesiunii și/sau desfășurarea procedurii de atribuire;

t) *zile* – zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres altfel;

Articolul 4. Domeniul de aplicare

(1) Prezenta lege se aplică concesiunilor de lucrări sau de servicii cu o durată de cel puțin 5 ani, dar nu mai mult de 35 ani, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri valorice:

- a) pentru contractele de concesiune de lucrări – 5 000 000 lei;
- b) pentru contractele de concesiune de servicii – 1 000 000 lei.

(2) Concesiunile de lucrări și servicii a căror durată și valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la alin. (1) se atribuie în condițiile art.15 alin. (8).

(3) Prezenta lege nu se aplică serviciilor de interes general fără caracter economic, care reprezintă servicii furnizate fără contraprestație, cum ar fi cele care constituie prerogativele exclusive ale statului, respectiv poliția, justiția și sistemele obligatorii de securitate socială, precum și alte servicii ce pot fi calificate ca fiind fără caracter economic.

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune care sînt atribuite de autoritatea contractantă în conformitate cu regulile în materie de achiziții stabilite de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, în cazul în care contractele de concesiune sînt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă.

(5) În cazul contractelor de concesiune cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.

(6) Prezenta lege nu se aplică concesiunilor de lucrări sau de servicii în domeniul apărării și securității statului în cazul în care procedura de atribuire și executare a contractului de concesiune conține informații atribuite la secret de stat în condițiile Legii cu privire la secretul de stat.

(7) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune a serviciilor de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor, prestate de persoane fără scop patrimonial, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților.

Articolul 5. Riscul de operare

(1) Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu executarea lucrărilor și/sau prestarea serviciilor respective.

(2) Riscul de operare este riscul care îndeplinește în mod cumulativ următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;

- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) concesionarului nu i se garantează recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor.

(3) În sensul alin. (2) riscul de operare poate consta:

- a) fie în riscul de cerere – riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- b) fie în riscul de ofertă – riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii de piață;
- c) fie în ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

Articolul 6. Studiul de oportunitate

(1) În orice situație în care o autoritate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de oportunitate, care va fi parte integrantă a unui studiu de fezabilitate și care va demonstra necesitatea și raționamentul realizării proiectului în acest mod.

(2) Prin studiul de oportunitate prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

(3) În cazul în care, ca urmare a studiului de oportunitate, autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmînd a se aplica prevederile prezentei legi.

(4) În cazul în care, ca urmare a studiului de oportunitate, autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv nu va fi considerat contract de concesiune și procedura de atribuire se va efectua conform normelor aplicabile unui contract de achiziție publică.

Articolul 7. Competența autorităților publice

(1) De competența Guvernului țin:

a) aprobarea documentelor de politici privind dezvoltarea concesiunilor și a actelor normative necesare executării prezentei legi, aprobarea documentelor standard (modele de cereri, oferte, comunicate informative etc.), precum și a procedurilor standard pentru asigurarea funcționării concesiunilor;

b) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse concesiunii, a obiectivelor concesiunii de interes național, a bunurilor

accesorii lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul contractului, a cerințelor generale privind selectarea concesionarului și a condițiilor concesiunii;

c) desemnarea autorității administrației publice centrale în calitate de autoritate contractantă abilitată cu dreptul de a încheia contractul cu concesionarul, în cazul concesiunii inițiate de Guvern sau de autoritățile administrației publice centrale, și pentru monitorizarea executării contractului.

(2) De competența Ministerului Economiei țin:

a) elaborarea documentelor de politici privind concesiunile și a propunerilor de modificare și completare a actelor normative privind concesiunea;

b) elaborarea și prezentarea Guvernului spre aprobare a proiectelor de acte normative necesare executării prezentei legi.

(3) De competența Agenției Proprietății Publice subordonată Ministerului Economiei (denumită în continuare *Agenție*) țin:

a) coordonarea inițierii concesiunilor la nivel național;

b) avizarea studiilor de fezabilitate;

c) consultarea autorităților administrației publice centrale în identificarea obiectivelor concesiunii de interes național, a condițiilor generale de selectare a concesionarului și condițiilor concesiunii, în baza studiilor de fezabilitate;

d) publicarea, pe pagina web a Agenției, a comunicatelor informative și a documentelor aferente concesiunii lucrărilor și serviciilor de interes național;

e) ținerea evidenței patrimoniului public transmis în concesiune și a contractelor de concesiune;

f) inițierea proiectelor de concesiune și monitorizarea contractelor de concesiune semnate de Agenție.

(4) De competența autorităților administrației publice centrale și persoanelor juridice-de drept public abilitate cu funcții de autoritate contractantă țin:

a) identificarea lucrărilor și a serviciilor pasibile concesiunii și prezentarea de propuneri către Guvern privind includerea acestora în lista bunurilor proprietate publică a statului propuse concesiunii;

b) elaborarea și prezentarea Guvernului spre examinare a proiectelor de acte normative pentru aprobarea bunurilor accesorii obiectului concesiunii, a condițiilor generale de selectare a concesionarului și a condițiilor concesiunii, în baza studiilor de fezabilitate;

c) inițierea și monitorizarea proiectelor de concesiune cu prezentarea anuală în adresa Agenției a informației privind implementarea concesiunii;

d) instituirea Comisiei de selectare a concesionarului;

e) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune, în condițiile prezentei legi și actelor normative aferente executării legii cu prezentarea în adresa Agenției a copiilor pentru ținerea evidenței;

f) asigurarea elaborării studiilor de fezabilitate și înaintarea spre avizare Agenției;

g) asigurarea elaborării documentației de atribuire a contractelor.

(5) De competența consiliului municipal, raional sau local (autorități deliberative ale administrației publice locale) țin:

a) aprobarea listei lucrărilor și serviciilor de interes public local propuse concesiunii, obiectivelor și bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor, cerințelor generale privind selectarea concesionarilor și a condițiilor concesiunii;

b) instituirea Comisiei de selectare a concesionarului.

(6) De competența primarului sau a președintelui raionului țin:

a) identificarea lucrărilor și serviciilor de interes public local pasibile concesiunii cu prezentarea listei spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale;

b) elaborarea și prezentarea spre aprobare autorităților deliberative ale administrației publice locale a condițiilor generale de selectare a concesionarului, a condițiilor concesiunii și bunurilor accesorii obiectului concesiunii, în baza studiilor de fezabilitate;

c) inițierea, realizarea și monitorizarea procedurii de atribuire a contractelor de concesiune;

d) ținerea evidenței bunurilor accesorii proprietate publică locală transmise prin contracte de concesiune;

e) elaborarea, negocierea și semnarea contractelor de concesiune cu prezentarea în adresa Agenției a copiilor pentru ținerea evidenței;

f) monitorizarea proiectelor de concesiune în care autoritatea administrației publice locale are calitatea de autoritate contractantă, cu prezentarea anuală în adresa Agenției a informației privind implementarea concesiunii;

g) asigurarea elaborării studiilor de fezabilitate și înaintarea spre avizare Agenției;

h) asigurarea elaborării documentației de atribuire a contractelor.

(7) Prevederile alin.(5) și (6) se aplică, în mod corespunzător, și autorităților administrației publice din unitatea teritorială autonomă cu statut juridic special.

Articolul 8. Redevența

(1) Redevența concesiunii se stabilește în natură, în bani sau în ambele modalități, sub formă de plăți într-o singură tranșă sau periodice pe toată durata contractului de concesiune ori reprezintă valoarea investițiilor necesare realizării îmbunătățirilor care urmează a fi aduse obiectului concesiunii, precum și bunurilor accesorii.

(2) Redevența se stabilește pentru exploatarea tuturor obiectelor concesiunii în ansamblu sau pentru fiecare obiect în parte.

(3) Cuantumul minim al redevenței pentru fiecare proiect de concesiune în parte se stabilește de Guvern, în cazul proiectelor de interes public național, și de autoritățile deliberative ale administrației publice locale pentru proiectele de interes local.

(4) Cuantumul, forma redevenței, modul și termenele achitării redevenței se stabilesc în contractul de concesiune.

Articolul 9. Dreptul de proprietate

(1) Autoritatea contractantă cesionează concesionarului, în baza contractului de concesiune, drepturile sale de posesiune și de folosință asupra obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii, rezervându-și dreptul de dispoziție asupra acestora.

(2) Fructul și beneficiul (venitul) obținut de concesionar ca rezultat al exploatarei obiectului concesiunii și a bunurilor accesorii constituie proprietatea acestuia, dacă contractul de concesiune nu prevede altfel.

(3) Îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii de către concesionar constituie proprietate publică a statului sau a unității administrativ-teritoriale. La expirarea contractului de concesiune ori în cazul rezilierii lui, obiectul concesiunii, bunurile accesorii și îmbunătățirile aduse acestora se transmit în proprietatea statului sau a unității administrativ-teritoriale.

(4) La acordul părților, îmbunătățirile aduse obiectului concesiunii pot rămâne în proprietatea concesionarului, dacă acestea pot fi separate de obiectul în cauză fără a-l prejudicia, cu condiția ca acest lucru să fi fost prevăzut în contractul de concesiune.

Articolul 10. Modul de calculare a valorii estimate a concesiunii

(1) Valoarea unei concesiuni de lucrări sau de servicii este cifra totală de afaceri a concesionarului/întreprinderii concesionale generată pe durata contractului, fără TVA, în urma executării lucrărilor și prestării serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și valoarea bunurilor accesorii lucrărilor și serviciilor.

(2) Valoarea unei concesiuni de lucrări sau de servicii se estimează de autoritatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune.

(3) Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a concesiunii de lucrări sau de servicii utilizând o metodă obiectivă, care trebuie specificată în studiul de fezabilitate, ținând cont cumulativ de următoarele particularități:

a) plățile sau orice avantaje financiare sub orice formă efectuate de autoritatea contractantă sau de orice altă entitate publică în favoarea concesionarului;

b) valoarea granturilor sau a oricăror avantaje financiare sub orice formă primite de la terți pentru executarea concesiunii de lucrări sau de servicii;

c) venitul din vânzarea oricăror active care fac parte din concesiunea de lucrări sau de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publică;

d) valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sînt puse la dispoziția concesionarului de către autoritățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;

e) costurile investiției și costurile în legătură cu executarea lucrărilor și prestarea serviciilor.

(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza o anumită metodă de calcul al valorii estimate a unei concesiuni de lucrări sau de servicii cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege la art.22 alin.(1).

(5) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza o concesiune de lucrări sau de servicii, astfel încît aceasta să aibă ca efect neaplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege.

(6) În cazul în care o construcție preconizată sau un serviciu preconizat duce la atribuirea contractelor de concesiune în loturi separate, valoarea estimată a concesiunii de lucrări sau de servicii se va determina luînd în considerare valoarea totală estimată a tuturor loturilor.

(7) În cazul în care valoarea totală estimată a tuturor loturilor este egală sau mai mare decît pragul valoric prevăzut la art. 4 alin. (1), procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică pentru atribuirea fiecărui lot.

Articolul 11. Durata concesiunii

(1) Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate, termenul maxim fiind de 35 ani.

(2) Pentru concesiunile de lucrări sau de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși termenul estimat necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor și a unui profit rezonabil.

Articolul 12. Reguli de atribuire a contractelor mixte

(1) Contractele care au ca obiect atît concesiunea de lucrări, cît și concesiunea de servicii se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile pentru tipul de concesiune care corespunde obiectivului contractului.

(2) În cazul în care, în sensul alin. (1), autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte părților separate ale concesiunii, regimul juridic care se aplică fiecărui contract se determină în funcție de obiectul fiecărui contract în parte.

(3) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atît elemente pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cît și alte elemente pentru care se aplică

dispozițiile altor acte normative, iar diferite părți ale contractului nu sînt în mod obiectiv separabile, contractul este atribuit conform actului normativ aplicabil obiectului principal al contractului.

Capitolul II. ETAPA PREALABILĂ DECIZIEI DE CONCESIUNE

Articolul 13. Pregătirea propunerilor de concesiune

(1) Pregătirea propunerilor de concesiune include întocmirea listei lucrărilor și serviciilor propuse concesiunii, elaborarea studiului de fezabilitate, care va include și studiul de oportunitate, precum și a condițiilor concesiunii.

(2) Autoritățile administrației publice centrale pregătesc propunerile de concesiune și le prezintă, în modul stabilit, Guvernului spre aprobare. Autoritățile executive ale administrației publice locale pregătesc propunerile de concesiune și le prezintă spre examinare autorităților deliberative ale administrației publice locale care, în termen de pînă la 20 de zile de la data înaintării propunerilor, adoptă decizia corespunzătoare.

(3) În baza listelor aprobate, autoritățile contractante elaborează studiile de fezabilitate, identifică bunurile accesorii concesiunii, stabilesc cerințele generale de selectare a concesionarului și condițiile concesiunii și le prezintă spre aprobare, după caz, Guvernului sau autorităților deliberative ale administrației publice locale.

Articolul 14. Fundamentarea deciziei de concesiune

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a fundamenta decizia de concesiune în orice situație în care intenționează să atribuie un contract de concesiune de lucrări sau un contract de concesiune de servicii bazată pe un studiu de fezabilitate.

(2) Studiul de fezabilitate prevăzut la alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza elementelor de bază, precum: aspectele generale, fezabilitatea economică, financiară și tehnică, aspectele de oportunitate, mediu, sociale, instituționale și altele.

Articolul 15. Studiul de fezabilitate

(1) Studiul de fezabilitate trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor și variantele de transfer a riscului de operare către concesionar, calculul valorii estimate, studiul de oportunitate, caietul de sarcini, precum și să justifice faptul că un contract de concesiune de lucrări sau de servicii este mai avantajos din punct de vedere economic decît un contract de achiziție publică.

(2) Studiul de fezabilitate trebuie să se bazeze, în principal, pe analiza economico-financiară și stabilirea raportului optim cost-beneficiu.

(3) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă utilizează o matrice de riscuri reglementată de legislația cu privire la parteneriatul public-privat, conform caracteristicilor specifice proiectului. Matricea de riscuri va cuprinde cel puțin analiza următoarelor categorii de riscuri și modul de alocare a acestora:

- a) riscuri de amplasament;
- b) riscuri de proiectare, construcție și recepție a lucrărilor proiectului;
- c) riscuri de finanțare;
- d) riscuri de exploatare;
- e) riscuri de piață;
- f) riscuri legate de modificările legislației și/sau riscuri politice;
- g) riscurile aferente activelor proiectului;
- h) riscul de forță majoră.

(4) Studiul de fezabilitate trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea concesiunii și să demonstreze că:

- a) proiectul este fezabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) realizarea proiectului prin atribuirea unui contract de concesiune de lucrări sau de servicii este mai avantajoasă în raport cu atribuirea unui contract de achiziție publică;
- e) partea semnificativă a riscului de operare este atribuită concesionarului;
- f) proiectul beneficiază de susținere financiară, indicând, dacă este cazul, care este contribuția autorității contractante, inclusiv prin punerea la dispoziție cu titlul gratuit a bunurilor accesorii.

(5) Studiul de fezabilitate trebuie să cuprindă mecanismul de plată care să se potrivească scopului concesiunii de lucrări sau de servicii și să reflecte alocarea specifică a riscurilor.

(6) La elaborarea mecanismului de plată se va ține cont de toate elementele și formulele pe baza cărora se realizează plățile către concesionar, astfel încât să poată fi obținut un raport optim cost-beneficiu, în condiții de maximă eficiență în prestarea serviciilor și/sau executarea lucrărilor pe durata contractului de concesiune.

(7) Mecanismul de plată poate fi bazat pe dreptul de încasare de către concesionar fie a unor taxe de utilizare, fie a unor plăți de disponibilitate, fie oricare combinație a acestora.

(8) Pentru concesiunile de lucrări și servicii a căror durată și valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la art.4 alin. (1), elaborarea studiului de fezabilitate nu este obligatorie. Decizia de concesiune este bazată pe un studiu de oportunitate și caiet de sarcini, aprobate de autoritatea contractantă.

(9) În sensul prezentului articol, prin proiect se înțelege ansamblul lucrărilor care urmează să fie executate și/sau al serviciilor care urmează să fie prestate pe durata contractului de concesiune de lucrări sau de servicii.

Articolul 16. Publicarea listei lucrărilor și serviciilor propuse concesiunii. Drepturile solicitantului concesiunii

(1) Lista lucrărilor și serviciilor propuse concesiunii se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Solicitanților concesiunii li se acordă dreptul:

a) să solicite autorităților administrației publice centrale și/sau locale concesiunea unor lucrări sau servicii neincluse în lista publicată. În cazul în care solicitările de concesiune sînt susținute de autoritatea publică, lucrările și serviciile vor fi incluse în listă, în ordinea stabilită la art. 13, alin.(2);

b) să participe concomitent la mai multe proceduri de atribuire.

Capitolul III. PARTICIPAREA LA PROCEDURA DE ATRIBUIRE

Articolul 17. Comisia de selectare a concesionarului

(1) Pentru desfășurarea procedurii de selectare a concesionarului, autoritatea contractantă instituie Comisia de selectare a concesionarului (denumită în continuare *Comisie*), dintr-un număr impar de membri, nu mai mic de 5, care va include cel puțin un specialist în economie, jurisprudență, în domeniul în care se inițiază concesiunea și, la solicitarea autorității contractante, un reprezentant al Agenției Proprietății Publice.

(2) Atribuțiile Comisiei:

a) organizarea și desfășurarea concursului;

b) examinarea și aprobarea documentației de atribuire a concesiunii;

c) examinarea și evaluarea ofertelor și materialelor prezentate la concurs de către ofertanți;

d) atragerea, în caz de necesitate, a experților în domeniu pentru examinarea ofertelor prezentate la concurs;

e) desemnarea câștigătorului concursului;

f) examinarea contestațiilor referitor la rezultatele concursului;

(3) Ședința Comisiei este deliberativă dacă la ea participă cel puțin 2/3 din membri. Deciziile Comisiei se adoptă cu majoritatea simplă de voturi din numărul total al membrilor ei. Fiecare membru are dreptul la un singur vot.

(4) Ședințele Comisiei se consemnează în procese-verbale, semnate de toți membrii prezenți la ședințe, care se păstrează la autoritatea contractantă.

(5) Fată de membrii Comisiei se aplică în mod unitar prevederile Legii nr.133 din 17 iunie 2016 privind declararea averii și intereselor personale.

(6) Nu pot fi membri ai Comisiei participanții la concurs, persoanele care fac parte din conducerea persoanei juridice care a depus oferta la concurs și nici persoanele afiliate acesteia.

Articolul 18. Operatorii economici

(1) Operatorii economici vor indica în ofertă numele și calificarea profesională a persoanelor fizice responsabile de executarea contractului de concesiune.

(2) În perioada executării contractelor de concesiune, operatorii economici au obligația să respecte normele legale aplicabile în domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă, stabilite prin legislația națională, prin contracte colective sau prin tratatele, convențiile și acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte.

(3) Orice operator economic are dreptul să participe la procedura de atribuire a concesiunii în calitate de ofertant individual sau în comun cu alți operatori economici, inclusiv în forme de asociere temporară constituite în scopul participării la procedura de atribuire, subcontractant propus sau terț, conform prevederilor prezentei legi.

(4) Autoritatea contractantă nu are dreptul să impună operatorilor economici care participă în comun la procedura de atribuire să adopte sau să constituie o anumită formă juridică de organizare pentru depunerea ofertei.

(5) Autoritatea contractantă este în drept să solicite operatorilor economici cărora le-a fost atribuit contractul de concesiune să adopte sau să constituie o anumită formă juridică de organizare cu condiția ca acest lucru a fost menționat în anunțul de concesiune și documentația de atribuire.

(6) Autoritatea contractantă poate stabili în documentația de atribuire modul în care operatorii economici urmează să îndeplinească cerințele referitoare la situația economică și financiară sau capacitatea tehnică și profesională, precum și anumite condiții specifice privind executarea contractului de concesiune, reputația profesională, în cazul participării în comun la procedura de atribuire.

Articolul 19. Confidențialitate

(1) Fără a aduce atingere celorlalte prevederi ale prezentei legi sau dispozițiilor legale privind liberul acces la informațiile de interes public ori ale altor acte normative care reglementează activitatea autorității contractante, autoritatea contractantă are obligația să nu dezvăluie informațiile transmise de operatorii economici indicate de aceștia ca fiind confidențiale, inclusiv secrete tehnice sau comerciale și elementele confidențiale ale ofertelor.

(2) Dispozițiile alin. (1) nu afectează obligațiile autorității contractante prevăzute la art. 25 și art. 32 alin. (7) și nici publicarea părților fără caracter

confidențial din contractele de concesiune încheiate, inclusiv a modificărilor ulterioare.

(3) Autoritatea contractantă poate impune operatorilor economici condiții care vizează protejarea caracterului confidențial al informațiilor pe care aceasta le pune la dispoziție pe durata întregii proceduri de atribuire.

Articolul 20. Reguli de evitare a conflictului de interese

(1) Pe parcursul desfășurării procedurii de atribuire a concesiunii, autoritățile contractante au obligația să ia măsurile necesare pentru a preveni, a identifica și a remedia situațiile de conflict de interese, în scopul evitării denaturării concurenței și al asigurării transparenței procedurii de atribuire și a tratamentului egal al tuturor ofertanților.

(2) În sensul prezentei legi, prin conflict de interese se înțelege orice situație în care angajații autorității contractante care sînt implicați în desfășurarea procedurii de atribuire sau care pot influența rezultatul acesteia au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau alt interes personal, care ar putea fi perceput ca element care compromite imparțialitatea sau independența lor în contextul procedurii de atribuire.

(3) Reprezintă situații potențial generatoare de conflict de interese orice situații care ar putea duce la apariția unui conflict de interese conform alin.(2), cum ar fi următoarele, dar fără a se limita la acestea:

a) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor a persoanelor care dețin părți sociale, părți de interes, acțiuni din capitalul subscris al unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși ori a persoanelor care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supervizare a unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși;

b) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor a persoanei care este soț/soție, rudă sau afin, pînă la gradul al doilea inclusiv, cu persoane care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supervizare a unuia dintre ofertanți, terți susținători sau subcontractanți propuși;

c) participarea în procesul de verificare/evaluare a ofertelor unei persoane despre care se constată sau cu privire la care există indicii rezonabile că poate avea, direct sau indirect, un interes personal, financiar, economic sau se află într-o situație de natură să îi afecteze independența și imparțialitatea pe parcursul procesului de evaluare;

d) situația în care ofertantul individual/ofertantul asociat/subcontractantul propus/terțul are drept membri în cadrul consiliului de administrație/organului de conducere sau de supervizare și/sau are acționari ori asociați persoane care sînt soț/soție, rudă sau afin pînă la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante;

e) situația în care ofertantul a nominalizat printre principalele persoane desemnate pentru executarea contractului persoane care sînt soț/soție, rudă sau

afin pînă la gradul al doilea inclusiv ori care se află în relații comerciale cu persoane cu funcții de decizie în cadrul autorității contractante.

(4) Ofertantul declarat cîștigător cu care autoritatea contractantă a încheiat contractul de concesiune nu are dreptul să angajeze sau să încheie orice alte înțelegeri privind prestarea de servicii, direct sau indirect, în scopul îndeplinirii contractului de concesiune, cu persoane fizice sau juridice care au fost implicate în procesul de verificare/evaluare a ofertelor depuse în cadrul unei proceduri de atribuire sau angajați/foști angajați ai autorității contractante cu care autoritatea contractantă a încetat relațiile contractuale ulterior atribuirii contractului de concesiune, pe parcursul unei perioade de cel puțin 12 luni de la încheierea contractului, sub sancțiunea rezoluției ori rezilierii de drept a contractului de concesiune.

(5) În cazul în care autoritatea contractantă identifică o situație potențial generatoare de conflict de interese conform alin. (2), aceasta are obligația să inițieze demersurile necesare pentru a stabili dacă situația respectivă reprezintă o situație de conflict de interese și să prezinte ofertantului aflat în respectiva situație o expunere a motivelor care, în opinia autorității contractante, sînt de natură să ducă la un conflict de interese.

(6) În cazul în care, în urma aplicării dispozițiilor alin. (5), autoritatea contractantă stabilește că există un conflict de interese, autoritatea contractantă va adopta măsurile necesare pentru eliminarea circumstanțelor care au generat conflictul de interese, dispunînd măsuri cum ar fi: înlocuirea persoanelor responsabile de evaluarea/verificarea ofertelor, atunci cînd le este afectată imparțialitatea, acolo unde este posibil, sau eliminarea ofertantului aflat în relații cu persoanele cu funcții de decizie din cadrul autorității contractante.

(7) Autoritatea contractantă are obligația să indice în documentele concesiunii numele persoanelor ce dețin funcții de decizie în cadrul autorității contractante.

Articolul 21. Reguli aplicabile comunicărilor

(1) Cu excepția cazului în care utilizarea mijloacelor electronice este obligatorie conform dispozițiilor prezentei legi, orice comunicare, solicitare, informare, notificare și altele asemenea sînt transmise prin unul dintre următoarele mijloace de comunicare:

- a) mijloace electronice;
- b) poștă sau fax;
- c) comunicare verbală, inclusiv telefonică;
- d) înmînare directă sub semnătură.

(2) Mijloacele de comunicare alese trebuie să fie nediscriminatorii, disponibile cu caracter general și să nu limiteze accesul operatorilor economici la procedura de atribuire.

(3) Comunicarea verbală, inclusiv telefonică, poate fi utilizată pentru alte comunicări decît cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de

atribuire, cu condiția consemnării în scris a principalelor elemente ale conținutului comunicării verbale.

(4) În sensul dispozițiilor alin. (3), elementele esențiale ale procedurii de atribuire includ documentele concesiunii și ofertele.

(5) Autoritatea contractantă are obligația de a asigura protejarea integrității datelor și confidențialității ofertelor în cadrul operațiunilor de comunicare, transmitere și stocare a informațiilor.

(6) Autoritatea contractantă ia cunoștință de conținutul ofertelor numai de la data stabilită pentru deschiderea acestora.

Capitolul IV. ATRIBUIREA CONTRACTELOR DE CONCESIUNE

Articolul 22. Principii generale aplicabile procedurilor de atribuire

(1) Autoritatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin una dintre următoarele proceduri de atribuire:

- a) concurs public;
- b) dialog competitiv.

(2) Pe durata concursului, autoritatea contractantă are obligația să asigure respectarea principiului tratamentului egal și să nu furnizeze informații într-o manieră discriminatorie, care ar putea crea unuia/unora dintre ofertanți un avantaj în raport cu ceilalți.

Articolul 23. Concursul public

(1) Concursul public se inițiază prin transmiterea spre publicare a unui anunț de concesiune, conform art. 25 alin. (1), prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea de oferte.

(2) Procedura de concurs se desfășoară, de regulă, într-o singură etapă, cu respectarea prevederilor alin. (6), (7), (9), (10) și (11) ale prezentului articol.

(3) Autoritatea contractantă poate stabili prin anunțul de concesiune și documentația de atribuire ca procedura de concurs să se desfășoare în două etape, cu respectarea prevederilor alin. (4)-(11) ale prezentului articol:

a) prima etapă de precalificare – depunerea ofertelor conform informațiilor și cerințelor stabilite în documentația de atribuire, însoțită de documentele care demonstrează îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție stabilite de autoritatea contractantă;

b) etapa a doua – concursul ofertelor îmbunătățite și evaluarea lor, prin aplicarea criteriilor de atribuire.

(4) În cazul în care se alege să se aplice procedura de concurs în două etape, autoritatea contractantă stabilește în documentația de atribuire elementele precalificării și regulile aplicabile.

(5) În descrierea elementelor prevăzute la alin. (4), autoritatea contractantă stabilește cerințele minime la care trebuie să corespundă ofertele.

(6) În documentația de atribuire, autoritatea contractantă definește obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii prin descrierea necesităților autorității contractante și a caracteristicilor solicitate pentru lucrările sau serviciile care urmează a fi concesionate și stabilește criteriile de atribuire și modul de repartitie a riscurilor.

(7) Informațiile furnizate prin documentația de atribuire trebuie să fie precise, clare și complete pentru a permite operatorilor economici să determine natura și obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii, în baza cărora să decidă transmiterea unei oferte sau neparticiparea la procedura de atribuire.

(8) La finalizarea primei etape, autoritatea contractantă transmite simultan tuturor ofertanților precalificați care au depus oferte admisibile o invitație de participare la etapa a doua a concursului.

(9) Autoritatea contractantă are obligația să nu dezvăluie celorlalți ofertanți soluțiile propuse sau alte informații confidențiale comunicate de un ofertant care participă la concurs, fără acordul acestuia, exprimat în scris cu privire la fiecare intenție de comunicare a anumitor informații specifice.

(10) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și data-limită de depunere a ofertelor în cazul în care procedura de concurs se desfășoară într-o singură etapă, respectiv, de depunere a ofertelor în cazul în care procedura se desfășoară în două etape este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mult de 90 de zile.

(11) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare la etapa a doua a concursului și data-limită de depunere a ofertelor îmbunătățite în cazul în care procedura se desfășoară în două etape este de pînă la 30 de zile.

Articolul 24. Dialogul competitiv

(1) Procedura de dialog competitiv se inițiază prin transmiterea spre publicare a unui anunț de concesiune, conform art. 25 alin. (1), prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea ofertelor de participare.

(2) Procedura de dialog competitiv se desfășoară în trei etape:

a) prima etapă – depunerea ofertelor și selectarea ofertanților, prin aplicarea criteriilor de calificare și selecție prevăzute în documentația de atribuire;

b) etapa a doua – dialogul cu ofertanții calificați, în vederea identificării soluției/soluțiilor capabile să răspundă cerințelor autorității contractante pe baza căreia/cărora se vor depune ofertele finale;

c) etapa a treia – depunerea ofertelor finale/îmbunătățite de către ofertanții calificați în urma primelor două etape ale dialogului competitiv, prin aplicarea criteriilor de atribuire.

(3) În cadrul procedurii de dialog competitiv orice operator economic are dreptul de a depune o ofertă, urmînd ca numai ofertanții care întrunesc criteriile de calificare și selecție stabilite de autoritatea contractantă prin anunțul de concesiune să aibă dreptul de a participa la etapele următoare.

(4) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de concesiune și data limită de depunere a ofertelor este de cel puțin 30 de zile, dar nu mai mult de 90 de zile.

(5) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare la etapa a treia a procedurii de atribuire și data limită de depunere a ofertelor finale este de pînă la 30 de zile.

(6) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de concesiune criteriile de calificare, selecție și regulile aplicabile și, dacă este cazul, numărul minim și maxim de ofertanți pe care intenționează să îi invite la etapele ulterioare.

(7) Numărul minim de ofertanți, indicat în anunțul de concesiune, trebuie să fie suficient pentru a asigura o concurență reală și, în orice situație, nu poate fi mai mic de 3.

(8) La selectarea ofertanților pentru etapele următoare, autoritatea contractantă are obligația de a aplica numai criteriile de selecție și calificare prevăzute în anunțul de concesiune, care trebuie să fie obiective și nediscriminatorii.

(9) Autoritatea contractantă desfășoară etapa dialogului cu fiecare ofertant calificat în parte, în scopul identificării și definirii celor mai bune soluții de realizare a obiectivului proiectului.

(10) În cadrul dialogului, autoritatea contractantă și ofertanții calificați pot discuta toate aspectele referitoare la concesiune, indicate în documentația de atribuire, cu excepția obiectului concesiunii, criteriilor de atribuire și cerințelor minime, care nu pot fi modificate în cursul dialogului.

(11) Autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui celorlalți ofertanți soluțiile propuse sau alte informații confidențiale comunicate de un ofertant care participă la dialog, fără acordul acestuia, exprimat în scris cu privire la fiecare intenție de comunicare a anumitor informații specifice.

(12) Autoritatea contractantă este în drept să desfășoare dialogul în runde succesive, pînă cînd va identifica soluția/soluțiile în măsură să satisfacă cerințele sale.

(13) La finalizarea dialogului, autoritatea contractantă transmite simultan tuturor ofertanților selectați o invitație de participare la etapa a treia și de depunere a ofertelor finale.

(14) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite invitația de participare însoțită de un exemplar al documentației de atribuire, care va include și un document descriptiv privind detaliile referitoare la necesitățile și cerințele autorității contractante, criteriile de atribuire, modul de repartiție a riscurilor, termenul orientativ pentru desfășurarea procedurii de atribuire.

(15) Autoritatea contractantă are obligația de a invita la etapa a treia un număr de ofertanți cel puțin egal cu numărul minim indicat în anunțul de concesiune conform dispozițiilor alin. (7).

(16) În cazul în care numărul de ofertanți care îndeplinesc criteriile de calificare și selecție este mai mic decît numărul minim indicat în anunțul de

concesiune conform dispozițiilor alin. (7), autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura.

(17) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a invita la etapa a treia un operator economic care nu a depus o ofertă la prima etapă sau nu a îndeplinit criteriile de calificare și selecție.

(18) Ofertele finale cuprind toate elementele solicitate necesare autorității contractante pentru realizarea concesiunii de lucrări sau de servicii și sînt elaborate pe baza soluției/soluțiilor prezentate și negociate cu ofertantul respectiv în cursul etapei dialogului.

(19) Perioada acordată pentru elaborarea și depunerea ofertei finale nu trebuie să fie mai mică decît perioada stabilită de comun acord cu ofertanții selectați pe parcursul derulării dialogului.

(20) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări, precizări și îmbunătățiri ale ofertelor finale.

(21) Clarificările, precizările și îmbunătățirile prevăzute la alin. (20), precum și orice informații suplimentare transmise de ofertant nu pot să conducă la modificarea elementelor esențiale ale procedurii de atribuire, inclusiv ale necesităților și cerințelor stabilite în anunțul de concesiune și/sau documentul descriptiv prevăzut la alin. (14), în cazul în care modificarea acestor elemente, necesități și cerințe este susceptibilă a denatura concurența sau a avea un efect discriminatoriu.

(22) Autoritatea contractantă evaluează ofertele primite pe baza criteriilor de atribuire stabilite în anunțul de concesiune și/sau în documentul descriptiv prevăzut la alin. (14).

Articolul 25. Reguli de publicitate și transparență

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a asigura transparența procedurii de atribuire a contractelor de concesiune prin publicarea, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi, a anunțurilor de concesiune și a anunțurilor de atribuire în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și alte mijloace de informare în masă, inclusiv pe pagina web a Agenției Proprietății Publice și a autorității contractante.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare anunțul de atribuire în termen de cel mult 48 de zile de la data semnării contractului de concesiune de lucrări sau de servicii.

(3) Autoritățile contractante asigură accesul direct, complet și nerestricționat al operatorilor economici la documentele concesiunii începînd cu data publicării anunțului de concesiune.

(4) În cadrul procedurii de concurs în două etape și al procedurii de dialog competitiv, autoritatea contractantă are obligația de a transmite invitația de participare la etapa a doua a procedurii tuturor ofertanților calificați, simultan și în scris.

Capitolul V. ELABORAREA DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE

Articolul 26. Garanții procedurale

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire a contractelor de concesiune, care va asigura ofertanților informația completă și explicită cu privire la cerințele concesiunii de lucrări sau de servicii, obiectul contractului, repartiția riscurilor și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.

(2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă furnizează:

- a) în anunțul de concesiune – descrierea obiectului concesiunii de lucrări sau de servicii și a cerințelor de calificare și selecție;
- b) în documentația de atribuire – descrierea criteriilor de atribuire și, după caz, a cerințelor minime care trebuie îndeplinite, precum și termenul orientativ de finalizare a procedurii de atribuire.

(3) Autoritatea contractantă face publică orice modificare a elementelor prevăzute în anunțul de concesiune și comunică tuturor ofertanților modul de organizare a procedurii de atribuire, termenul orientativ de finalizare și orice modificare intervenită în documentele concesiunii.

(4) Contractele de concesiune se atribuie pe baza criteriilor stabilite de autoritatea contractantă conform art. 30, dacă sînt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) oferta respectă cerințele minime stabilite prin documentația de atribuire;
- b) ofertantul respectă criteriile de calificare și selecție prevăzute la art. 28;
- c) ofertantul nu este exclus de la participarea la procedura de atribuire în condițiile prezentei legi.

(5) Cerințele minime prevăzute la alin. (4) lit. a) cuprind condiții și caracteristici, în special, tehnice, funcționale și juridice, pe care orice ofertă trebuie să le îndeplinească sau pe care ofertantul trebuie să le dețină.

Articolul 27. Cerințe tehnice și funcționale

(1) Cerințele tehnice și funcționale se stabilesc în documentația de atribuire și definesc caracteristicile lucrărilor/serviciilor care fac obiectul concesiunii.

(2) Cerințele prevăzute la alin. (1) pot, de asemenea, să vizeze procesul specific de furnizare a lucrărilor/serviciilor solicitate, cu condiția să fie legate de obiectul concesiunii și proporționale cu valoarea și obiectivele acesteia.

(3) Autoritatea contractantă nu poate face trimitere, prin cerințele tehnice și funcționale, la un anumit producător, origine sau procedeu care caracterizează lucrările sau serviciile furnizate.

(4) Cerințele tehnice și funcționale nu pot face trimitere la o marcă, brevet, tip sau produse specifice, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici.

Articolul 28. Criterii de calificare și selecție

(1) Autoritatea contractantă va aplica în cadrul procedurii de atribuire criterii de calificare și selecție nediscriminatorii și proporționale cu obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii, referitoare la:

- a) eligibilitatea ofertantului;
- b) capacitatea ofertantului.

(2) Autoritatea contractantă verifică corespunderea criteriilor de calificare și selecție în baza declarațiilor pe proprie răspundere, precum și în baza documentelor care trebuie prezentate ca dovadă, în conformitate cu documentația de atribuire.

(3) Criteriile de calificare și selecție trebuie să aibă legătură și să fie proporționale cu capacitatea concesionarului de a executa contractul de concesiune, ținând cont de obiectul concesiunii și scopul de a asigura o concurență reală.

(4) Operatorul economic are dreptul, dacă este cazul și în legătură cu un anumit contract de concesiune, să recurgă la susținerea unui/unor terți în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară și/sau a criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională, indiferent de natura relațiilor juridice existente între operatorul economic și terțul/terții respectivi.

(5) În cazul în care operatorul economic își demonstrează situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională invocând și susținerea acordată de către unul sau mai mulți terți, conform alin. (4), atunci operatorul economic are obligația de a dovedi autorității contractante că a luat toate măsurile necesare pentru a avea acces în orice moment la resursele necesare, prezentând un angajament în acest sens din partea terțului/terților respectivi.

(6) În cazul în care un operator economic demonstrează îndeplinirea criteriilor referitoare la situația financiară, invocând susținerea unui terț, autoritatea contractantă este în drept să solicite ca operatorul economic și terțul să răspundă în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.

(7) În cazul în care mai mulți operatori economici participă în comun la procedura de atribuire, îndeplinirea criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor grupului, iar autoritatea contractantă poate solicita ca aceștia să răspundă în mod solidar pentru executarea contractului de concesiune.

(8) Autoritatea contractantă verifică dacă terțul/terții care asigură susținerea în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară ori privind capacitatea tehnică și/sau profesională îndeplinește/îndeplinesc criteriile relevante privind capacitatea, precum și criteriile privind eligibilitatea prevăzute de prezentul articol și dacă terțul nu se

încadrează în aceste cerințe autoritatea contractantă va solicita operatorului economic înlocuirea terțului respectiv.

Articolul 29. Condiții privind eligibilitatea

(1) Autoritățile contractante exclud de la participarea la o procedură de atribuire orice operator economic în privința căruia s-a stabilit, în urma analizei informațiilor și documentelor prezentate de acesta, sau a luat cunoștință în orice alt mod că a fost condamnat prin hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești pentru comiterea uneia dintre infracțiunile specifice domeniilor ce pot fi expuse concesiunii.

(2) Obligația de a exclude din procedura de atribuire un operator economic, conform alin. (1), se aplică și în cazul în care persoana condamnată printr-o hotărâre definitivă este membru al organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic sau are putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia.

(3) Autoritățile contractante exclud din procedura de atribuire orice operator economic despre care au cunoștință că și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul public național, iar acest lucru a fost stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau o decizie administrativă, avînd caracter definitiv și obligatoriu în conformitate cu legislația.

(4) Operatorul economic nu este exclus din procedura de atribuire dacă, anterior deciziei de excludere, își îndeplinește obligațiile prin plata impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul public național datorate ori prin alte modalități de stingere a acestora sau beneficiază, în condițiile legii, de alte facilități în vederea plății acestora, inclusiv, a dobînzilor, penalităților de întârziere sau a amenzilor.

(5) Autoritățile contractante exclud din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice operator economic care se află în oricare dintre următoarele situații:

a) a încălcat obligațiile prevăzute în alin. (4), iar autoritatea contractantă poate demonstra acest lucru prin decizii ale autorităților competente prin care se constată încălcarea acestor obligații;

b) împotriva operatorului economic a fost inițiată procedura de insolvabilitate, conform dispozițiilor legale, cu excepția situației în care operatorul economic se află în procedură de reorganizare;

c) a comis o abatere profesională gravă privind integritatea, iar autoritatea contractantă poate demonstra acest lucru printr-o decizie a unei autorități administrative sau a unei instanțe judecătorești;

d) se află într-un conflict de interese în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză, iar această situație nu poate fi remediată prin alte măsuri;

e) operatorul economic și-a încălcat obligațiile principale ce-i reveneau în cadrul unui contract de concesiune sau contract anterior încheiat cu o autoritate contractantă, iar aceste încălcări au dus la încetarea anticipată a respectivului contract, plata de daune-interese sau alte sancțiuni comparabile;

f) operatorul economic a încercat să influențeze în mod ilicit procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care i-ar putea conferi avantaje nejustificate în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii de lucrări sau de servicii;

g) operatorul economic a furnizat informații eronate care pot avea o influență semnificativă asupra deciziilor autorității contractante privind excluderea din procedura de atribuire a operatorului economic respectiv, selectarea acestuia sau atribuirea către respectivul operator economic a contractului de concesiune;

h) au comis în conduita lor profesională greșeli grave demonstrate prin orice mijloace pe care autoritatea contractantă le poate justifica, inclusiv ale instanțelor judecătorești naționale și ale organizațiilor internaționale.

(6) În sensul dispozițiilor alin. (5) lit. c), prin abatere profesională gravă se înțelege orice abatere comisă de operatorul economic care afectează reputația profesională a acestuia, cum ar fi încălcări ale regulilor de concurență care vizează trucarea licitațiilor, concursurilor sau încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, săvârșită cu intenție sau din culpă gravă.

(7) Autoritățile contractante au dreptul să excludă un operator economic în orice moment al procedurii de atribuire, în care iau la cunoștință că operatorul economic se află, avînd în vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau în cursul procedurii, în una dintre situațiile prevăzute la alin.(1)-(5) de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire.

(8) Orice operator economic aflat în oricare dintre situațiile prevăzute la alin.(1)-(5) care atrag excluderea din procedura de atribuire este în drept de a furniza dovezi care să arate că măsurile luate de acesta sînt suficiente pentru a-și demonstra în mod concret credibilitatea prin raportare la motivele de excludere.

(9) În cazul în care autoritatea contractantă consideră dovezile prezentate de operatorul economic conform alin. (8) ca fiind suficiente pentru demonstrarea în concret a credibilității, autoritatea contractantă nu exclude operatorul economic din procedura de atribuire.

(10) În cazul în care operatorului economic nu i-a fost aplicată prin hotărîre definitivă a unei instanțe de judecată măsura interdicției de a participa la proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică sau a unui contract de concesiune pentru o anumită perioadă, situațiile de excludere prevăzute la alin.(1)-(5) nu se aplică:

a) dacă în cazul faptelor prevăzute la alin.(1) a expirat o perioadă de 5 ani de la data rămînerii definitive a hotărîrii de condamnare;

b) dacă în cazul situațiilor, faptelor sau evenimentelor prevăzute la alin. (3) a expirat o perioadă de 3 ani de la data la care s-a produs situația, fapta sau evenimentul relevant.

Articolul 30. Criterii de atribuire

(1) Contractele de concesiune se atribuie pe baza criteriului cea mai avantajoasă ofertă din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală.

(2) În sensul alin. (1), criteriile obiective trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii și se pot referi la oricare dintre următoarele:

- a) gradul de preluare a unor riscuri de către concesionar;
- b) nivelul tarifelor de utilizare;
- c) modalitatea de execuție a lucrărilor / prestare a serviciilor bazată pe indicatori de performanță de ordin calitativ, tehnic, funcțional, financiar etc.;
- d) modul de asigurare a protecției mediului;
- e) modul de rezolvare a unor probleme sociale;
- f) mărimea redevenței;
- g) durata concesiunii.

(3) Autoritatea contractantă poate utiliza criteriile obiective prevăzute la alin. (2) în mod combinat, în funcție de obiectul concesiunii și în măsura în care respectivele criterii sînt compatibile.

(4) Criteriile de atribuire sînt stabilite în documentația de atribuire în ordinea descrescătoare importanței lor, însoțite de cerințe care să permită verificarea informațiilor furnizate de ofertanți.

Articolul 31. Termene de depunere a ofertelor

(1) Fără a afecta aplicabilitatea prevederilor prezentei legi referitor la data publicării anunțurilor de concesiune de lucrări sau de servicii și data-limită pentru depunerea ofertelor, autoritatea contractantă are obligația de a stabili perioada minimă în funcție de complexitatea contractului de concesiune și de cerințele specifice, astfel încît operatorii economici interesați să beneficieze de un interval de timp suficient pentru elaborarea ofertelor și pentru pregătirea documentelor de calificare și selecție solicitate prin documentația de atribuire.

(2) În situația în care ofertele nu pot fi elaborate decît după vizitarea amplasamentului sau după consultarea la fața locului a unor documente suplimentare pe care se bazează obiectul concesiunii, perioada pentru depunerea ofertelor este stabilită astfel încît operatorii economici interesați să aibă posibilitatea reală și efectivă de a obține toate informațiile necesare pentru pregătirea corespunzătoare a ofertelor, dar nu mai mult de 90 de zile.

Articolul 32. Finalizarea procedurii de atribuire

(1) Procedura de atribuire se finalizează prin:

- a) semnarea contractului de concesiune; sau

b) anularea procedurii de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire a contractului de concesiune în următoarele cazuri:

a) dacă nu a fost depusă nici o ofertă sau dacă nu a fost nici o ofertă admisibilă;

b) dacă contractul nu poate fi încheiat cu ofertantul a cărui ofertă a fost determinată câștigătoare din cauza faptului că acesta se află într-o situație de forță majoră sau în imposibilitatea fortuită de a executa contractul și nu există o ofertă conformă clasată pe locul al doilea;

c) dacă apar circumstanțe care fac necesară atribuirea unui alt tip de contract căruia îi este aplicabil un alt regim juridic decît cel aplicabil conform prevederilor prezentei legi.

(3) În sensul prezentei legi, oferta admisibilă este oferta care nu este inacceptabilă sau neconformă.

(4) Oferta este considerată inacceptabilă dacă nu îndeplinește condițiile de formă aferente elaborării și prezentării acesteia, precum și cerințele de calificare și selecție prevăzute în documentele concesiunii.

(5) Oferta este considerată neconformă dacă este lipsită de relevanță față de obiectul contractului de concesiune, nu poate satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele autorității contractante indicate în documentele concesiunii, inclusiv în situația în care oferta nu respectă specificațiile tehnice și/sau condițiile financiare.

(6) Autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a contractului de concesiune în situațiile prevăzute la art. 24 alin. (16).

(7) Autoritatea contractantă are obligația de a face publică decizia de anulare a procedurii de atribuire a contractului de concesiune, însoțită de justificarea anulării procedurii de atribuire, prin intermediul Monitorului Oficial al Republicii Moldova, în termenul prevăzut la art. 25 alin. (3).

Articolul 33. Informarea ofertanților

(1) Autoritatea contractantă transmite ofertantului declarat câștigător o comunicare privind acceptarea ofertei sale și disponibilitatea negocierii și încheierii contractului de concesiune.

(2) Autoritatea contractantă informează, în termen util, fiecare ofertant cu privire la deciziile luate în ceea ce privește atribuirea contractului de concesiune, inclusiv cu privire la numele ofertantului câștigător, dar nu mai târziu de 48 de zile de la data atribuirii concesiunii de lucrări sau de servicii.

Capitolul VI. REGULI PRIVIND EXECUTAREA CONTRACTELOR DE CONCESIUNE

Articolul 34. Subcontractare

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului să indice în ofertă partea/părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze și datele de contact ale subcontractanților propuși.

(2) Subcontractanții propuși vor respecta aceleași obligații în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă, prevăzute la art. 18 alin. (2), întocmai ca și ofertanții.

(3) Aplicarea prevederilor alin. (2) nu diminuează răspunderea concesionarului în ceea ce privește modul de îndeplinire a contractului de concesiune.

(4) Autoritatea contractantă are obligația de a verifica existența unei situații de excludere prevăzută la art. 29 alin. (1)-(5), în legătură cu subcontractanții propuși.

(5) În cazul în care este identificată o situație de excludere, autoritatea contractantă solicită ofertantului să înlocuiască subcontractantul respectiv.

(6) În scopul verificării prevăzute la alin. (4), subcontractantul completează declarația pe proprie răspundere, precizând că nu se află în nici una dintre situațiile ce atrag excluderea din procedura de atribuire.

(7) Autoritatea contractantă solicită concesionarului, după atribuirea contractului, dar cel târziu la momentul începerii executării contractului, să îi comunice numele, datele de contact și reprezentanții legali ai subcontractanților săi implicați în executarea contractului de concesiune.

(8) Concesionarul are obligația de a notifica autorității contractante orice modificări ale informațiilor prevăzute la alin. (7) pe durata implementării contractului de concesiune.

(9) Concesionarul are dreptul de a implica noi subcontractanți, pe durata executării contractului de concesiune, cu condiția transmiterii către autoritatea contractantă a informației prevăzute la alin. (7) pentru obținerea acordului acesteia referitor la noii subcontractanți.

Articolul 35. Modificarea contractului de concesiune

(1) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, doar în situațiile prevăzute de prezentul articol.

(2) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent dacă sînt sau nu evaluabile în bani și indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele inițiale ale concesiunii de lucrări sau de servicii sub forma unor specificații care pot include clauze de revizuire a valorii sau orice alte opțiuni.

(3) În situația prevăzută la alin. (2), clauzele de revizuire precizează obiectul, limitele și natura eventualelor modificări sau opțiuni, condițiile în care

se poate recurge la acestea, și nu pot stabili modificări sau opțiuni care ar afecta caracterul general al contractului de concesiune.

(4) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când devine necesară achiziționarea de la concesionar a unor servicii sau lucrări suplimentare care nu au fost incluse în contractul de concesiune inițial, dar care au devenit necesare în vederea îndeplinirii contractului.

(5) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când sînt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

- a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă;
- b) modificarea nu afectează caracterul general al concesiunii.

(6) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sînt substanțiale, în sensul alin. (7).

(7) O modificare a unui contract de concesiune pe perioada de valabilitate este considerată substanțială atunci când, prin această modificare, caracterul concesiunii devine substanțial diferit față de cel al concesiunii încheiate inițial. Este considerată modificare substanțială orice modificare care induce la cel puțin una dintre următoarele situații:

a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor ofertanți decît cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decît cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului și/sau alocarea riscurilor între părți într-un mod care nu a fost prevăzut în concesiunea de lucrări sau de servicii inițială;

c) modificarea extinde în mod considerabil domeniul de aplicare al concesiunii.

(8) Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când este îndeplinită una din condițiile:

a) valoarea modificării este mai mică decît pragul valoric prevăzut la art. 4 alin. (1);

b) valoarea modificării este mai mică decît 50% din valoarea concesiunii inițiale.

(9) Modificarea contractului de concesiune conform alin. (8) nu poate aduce atingere caracterului general al concesiunii de lucrări sau de servicii.

(10) În situația prevăzută la alin. (8), în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se va determina pe baza valorii totale nete a respectivelor modificări.

(11) Pentru calcularea valorii prevăzute la alin. (8) și (10) se va utiliza valoarea actualizată, care reprezintă:

a) valoarea de referință, atunci când contractul de concesiune include o clauză de indexare;

b) valoarea calculată în funcție de rata medie a inflației publicată de Biroul National de Statistică, atunci când contractul de concesiune nu include o clauză de indexare.

(12) Orice modificare a unui contract de concesiune pe parcursul perioadei de valabilitate altfel decât în cazurile și condițiile prevăzute în prezentul articol se realizează prin organizarea unei noi proceduri de atribuire.

Articolul 36. Încetarea contractului de concesiune

(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor dreptului comun privind încetarea contractelor sau dreptului autorității contractante de a solicita constatarea nulității absolute a contractului de concesiune, în conformitate cu dispozițiile dreptului comun, autoritatea contractantă are dreptul de a anula unilateral un contract de concesiune în perioada de valabilitate a acestuia, în situația când concesionarul se află, la momentul atribuirii contractului, în una dintre situațiile prevăzute la art. 29 alin. (1)-(5), care ar fi determinat excluderea sa din procedura de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă introduce dreptul de denunțare unilaterală prevăzut la alin. (1) în condițiile contractuale cuprinse în documentația de atribuire.

Articolul 37. Litigii

Procesele și cererile privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a contractelor de concesiune se soluționează în procedură contencioasă de către instanța judecătorească competentă, după respectarea procedurii prelabile de soluționare.

Capitolul VII. DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE

Articolul 38. Intrarea în vigoare

(1) Prezenta lege intră în vigoare în termen de 12 luni de la data publicării.

(2) Prezenta lege se aplică procedurilor de atribuire a concesiunilor de lucrări sau de servicii inițiate după data intrării sale în vigoare.

(3) Procedurilor de atribuire a concesiunilor de lucrări sau de servicii în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică legea în vigoare la data inițierii procedurii de atribuire.

(4) Prezenta lege se aplică contractelor de concesiune încheiate după data intrării sale în vigoare.

(5) Contractele de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi sînt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora.

(6) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă art.2 alin.(5) din Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice și Legea nr.534-XIII din 13 iulie 1995 cu privire la concesiuni, cu completările și modificările ulterioare.

(7) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

c) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative aferente executării prezentei legii.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul legii privind concesiunile de lucrări și servicii

Proiectul legii privind concesiunile de lucrări și servicii a fost elaborat întru realizarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2015-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.680/2015 și are misiunea promovării concurenței loiale între operatorii economici utilizând instrumentele și resursele disponibile pe principii de cooperare, concurență și eficiență.

Oportunitatea elaborării proiectului de lege a fost expusă de experții europeni în procesul implementării proiectului Twinning „Consolidarea sistemului de parteneriat public-privat în Republica Moldova” pe parcursul anilor 2014-2015, în colaborare cu Ministerul Federal al Economiei și Energeticii din Germania.

Proiectul de lege propune actualizarea cadrului legal în domeniul concesiunilor și stabilește o nouă abordare în raport cu Legea cu privire la concesiuni nr. 534-XIII din 13 iulie 1995, fiind mai aplicabilă pentru realizarea proiectelor de interes public, creșterii eficienței și calității serviciilor și lucrărilor publice.

Întru armonizarea cadrului legislativ național la acquis-ul comunitar în conformitate cu angajamentele pe care le are Republica Moldova față de Uniunea Europeană prin semnarea acordurilor bilaterale, la elaborarea proiectului s-a ținut cont de prevederile Directivei nr. 2014/23/UE din 26.02.2014 privind atribuirea contractelor de concesiune în ceea ce privește eficacitatea procedurilor în materie de atribuire a contractelor de concesiune a lucrărilor și serviciilor.

Prin proiectul dat se propune stabilirea pragului valoric la atribuirea contractelor de concesiune, duratei minime și maxime de implementare a concesiunii, precum și modul de calculare a valori estimative a concesiunii la etapa atribuirii contractului, specificându-se expres, că legea se aplică doar serviciilor cu caracter economic. Pentru concesiunile de lucrări sau servicii a căror valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut de lege cu un termen de realizare mai mic de cinci ani, procedura de atribuire a contractelor de concesiune se va efectua printr-o procedură simplificată, conform normelor metodologice aprobate de Guvern.

Proiectul stabilește modalitățile de instituire a concesiunilor de lucrări și servicii, iar bunurile proprietate publică determinate ca bunuri accesorii indispensabile lucrărilor și serviciilor ce fac obiectul contractului de concesiune, se transmit concesionarului de către autoritățile contractante, constituind, de asemenea, obiect al concesiunii.

Proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și servicii conține opt capitole, după cum urmează:

Capitolul I stabilește noțiunile de bază utilizate în domeniul concesiunilor, sfera de aplicare a legii, reglementarea juridică a concesiunilor, determinarea competențelor autorităților publice în procedura de inițiere și implementare a concesiunilor. Tot aici se regăsesc clauze privind stabilirea redevenței și specificări privind dreptul de proprietate a autorității contractante asupra obiectului concesiunii și bunurilor accesorii acestora, precum și excepțiile aplicabile concesiunilor

Capitolul II stabilește necesitatea argumentării fezabilității potențialei concesiuni cu stabilirea acțiunilor ce urmează a fi întreprinse prealabil deciziei de concesiune, iar capitolul III descrie regulile aplicabile procedurilor de atribuire a concesiunilor, transparența și publicitatea. Acest din urmă capitol prevede condițiile generale pentru aplicarea procedurilor de atribuire a concesiunilor și anume regulile și formele de comunicare, clarificări și condiții de confirmare a documentelor, precum și reguli privind descrierea lucrărilor și serviciilor.

Capitolul IV reglementează procedurile de atribuire a concesiunilor, derularea procedurilor de atribuire a contractelor, inclusiv raportarea privind desfășurarea procedurilor de atribuire a concesiunilor.

Capitolul V stabilește garanțiile procedurale, inclusiv cerințele privind criteriile de atribuire și eligibilitate, precum și exigențele la finalizarea procedurii de atribuire a contractelor de concesiune.

În capitolul VI sunt expuse regulile privind executarea contractelor de concesiune, inclusiv litigiile, iar capitolul VII - dispoziții tranzitorii și finale și determină că la data intrării în vigoare a legii, Legea nr.534-XIII din 13 iulie 1995 cu privire la concesiuni se abrogă.

De asemenea proiectul include și abrogarea art.2 alin.(5) din Legea nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, care prevede aplicabilitatea legii date în modul corespunzător formelor de parteneriat public-privat neinterzise de lege, precum și în cazul atribuirii contractelor de concesiune de lucrări publice. Însă, Legea nr. 131/03.07.2015 nu prevede norme specifice de atribuire a contractelor de parteneriat public-privat și concesiuni pentru Agenția Achiziții Publice.

Această propunere este dictată de faptul că potrivit cadrului legal în domeniul parteneriatului public privat și concesiunilor, Ministerul Economiei este autoritatea de competență careia ține elaborarea documentelor de politici privind dezvoltarea parteneriatului public-privat, inclusiv și a concesiunilor, iar Agenția Proprietății Publice este autoritatea abilitată cu competențe de inițiere și implementare a proiectelor de parteneriat public privat, atât la nivel central cât și la nivel local având o unitate cu atribuții nemijlocite, exceptând Ministerul Finanțelor și Agenția Achiziții Publice de atribuții similare. Deci, ținând cont de procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice reglementate de cadrul legal special, care diferă substanțial de procedurile de atribuire a contractelor de parteneriat public-privat și concesiune, care, de asemenea, sunt reglementate de legi speciale în domeniul dat, se impune excluderea normei prevăzute de art.2 alin.(5) din Legea nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice.

Adoptarea proiectului de lege privind concesiunile de lucrări și servicii prevede elaborarea, aprobarea și/sau modificarea ulterioară de către Guvern a unui șir de acte normative aferente implementării legii.

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235- XVI din 20.07.2006, astfel decade necesitatea examinării de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător, iar implementarea acesteia nu presupune cheltuieli financiare din partea autorităților contractante sau a operatorilor economici.

Proiectul inițial a fost supus dezbaterilor publice, fiind plasat pe pagina web a Ministerului Economiei, www.mec.gov.md, care a fost redactat în corespundere cu avizele înaintate de autoritățile publice cointerestate.

**Viceprim-ministru,
ministrul economiei**



Octavian CALMÎC