



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia protecție socială, sănătate și familie

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

14 Septembrie 2017

CPS6 nr. 172

### **RAPORT** **pe marginea reexaminării Legii nr. 166 din 20 iulie 2017** **cu privire la tichetele de masă**

(nr. 1578 din 18.08.2017)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a reexaminat Legea nr. 166 din 20 iulie 2017 cu privire la tichetele de masă (nr. 1578 din 18.08.2017).

În conformitate cu prevederile art. 74 al Regulamentului Parlamentului au fost examinate obiecțiile expuse de către Președintele Republicii Moldova, domnul Igor Dodon, adresate Parlamentului la 17 august 2017 pe marginea Legii nr. 166 din 20 iulie 2017.

Membrii Comisiei au examinat obiecțiile în cauză în conformitate cu prevederile art. 74 al Regulamentului Parlamentului, rezultatul căreia este expus în anexă la prezentul Raport.

Urmare a dezbaterilor și a votării pe marginea obiecțiilor propuse la legea supusă reexaminării, cu votul majorității membrilor Comisiei prezenți în ședință (6 membri au votat „pentru”, 2 membri - „împotriva” și 2 membri – s-au abținut de la vot), s-a propus plenului Parlamentului menținerea votului său din 20 iulie 2017 pe marginea legii sus-menționate.

**Valentina BULIGA**  
Președintele Comisiei

**Sinteza**

**obiecțiilor la Legea nr.166 din 20 iulie cu privire la tichetele de masă,  
expuse de către Președintele Republicii Moldova, domnul Igor Dodon**

(nr. 1578 din 18.08.2017).

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note
1	<p>2</p> <p><b>Articolul 1.</b> Obiectul de reglementare</p> <p>Prezenta lege reglementează procedura de emitere, acordare, acceptare și rambursare a valorii tichetelor de masă, statutul operatorilor, precum și raporturile dintre operatori, angajatori și unitățile comerciale/de alimentație publică</p>	<p>3</p> <p>Președintele Republicii Moldova, domnul Igor Dodon</p>	<p>4</p> <p>Deși scopul legii constă în reglementarea procedurii de emitere, acordare, rambursare a valorii tichetelor de masă, observăm că textul acesteia conține norme improprii obiectului legiferat.</p> <p>Prin urmare, normele ce stabilesc regimul fiscal al raporturilor dintre operatori, angajatori și unitățile de alimentație publică constituie obiectul de reglementare exclusiv al Codului Fiscal. De astfel, respectivul cod statuează că procedura impozitării este realizată în concordanță cu codul enunțat, fapt ce denotă caracterul superfluu al articolului 7 din legea examinată.</p>	<p>5</p> <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>După cum rezultă din denumirea art.7, acesta reglementează <i>regimul fiscal și cel aferent altor plăți obligatorii la bugetul public național în cadrul raporturilor</i> dintre operatori, angajatori și unități comerciale/de alimentație publică</p> <p>Conform art.6, alin.(3) al Legii nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, <i>actul legislativ special cuprinde norme juridice aplicabile în exclusivitate unor categorii de raporturi sociale sau subiecte strict determinate prin derogare de la regula generală. În caz</i></p>	<p>6</p>

			<p><i>de divergență între o normă a actului legislativ general și o normă a actului legislativ special cu aceeași forță juridică, se aplică norma actului legislativ special.</i></p> <p>Spre exemplu, art.15 al Legii nr. 77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației stabilesc condiții specifice de impozitare, prin derogare de la prevederile Codului fiscal.</p>	
2.	Art.12-15	Președintele Republicii Moldova, domnul Igor Dodon	<p>Legea prevede condiții nespecifice raporturilor comerciale pentru unitățile de alimentație publică, or, ultimele urmează să ofere consumatorului marfă în avans, marfă pentru care de altfel se achită impozite, iar costul acesteia este rambursat de către operator mult mai târziu. Respectiva situație creează riscul periclitării activității agentului economic pe motivul imobilizării surselor financiare ale acestuia.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Unitățile comerciale/de alimentație publică sînt introduse în procesul de circulație a tichetelor de masă la dorința lor în baza contractului de prestare a serviciilor cu operatorul. Relațiile dintre ei se reglementează de către legislația aferentă activității de întreprinzător.</p>
3.		Președintele Republicii Moldova, domnul Igor Dodon	<p>Conceptul punerii în circulație a tichetelor de masă pe suport de hîrtie creează premise pentru eludarea evidenței fiscale. Mai mult ca atât, fiind aproape imposibilă evitarea contrafacerii acestora, fapt confirmat inclusiv de falsificarea timbrelor de acciz.</p> <p>Finalmente, realizarea conceptului propus de lege poate avea loc prin intermediul instrumentelor electronice</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>În calitatea sa de instrument de plată, tichetele de plată, similar monedei naționale, urmează să fie utilizate și pe suport de hîrtie.</p> <p>Combaterea contrafacerii tichetelor de masă pe suport este domeniul de reglementare al Codului contravențional și al Codului penal. În</p>

			(cardul bancar, cardul de alimentare), așa cum se practică în alte state	conformitate cu prevederile art.21, lit. e), Guvernul urmează să elaboreze propuneri cu privire la sancțiunile aplicabile pentru încălcarea prezentei legi.	
--	--	--	--	---	--



**Președintele Comisiei  
Valentina BULIGA**