



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia protecție socială, sănătate și familie

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

22 decembrie 2016

CPSG nr. 497

RAPORT

asupra proiectului legii pentru modificarea și completarea Legii nr.48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici

(nr. 414 din 3.11.2016, lectura II)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii nr.48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici, prezentat de către Guvern (nr. 414 din 3.11.2016, lectura II).

Pe marginea proiectului au parvenit mai multe propuneri și amendamente din partea deputaților, Comisiilor permanente ale Parlamentului, precum și ale Direcției generale juridice ale Secretariatului, care se regăsesc în Sinteza propunerilor și obiecțiilor la acest proiect, ea fiind parte integrantă a Raportului.

Urmare a votării, cu majoritatea de voturi ale membrilor săi prezenți în ședință (6 voturi „pentru” și 4 abțineri de la vot), Comisia protecție socială, sănătate și familie propune examinarea și adoptarea proiectului de lege cu nr.414 din 3.11.2016 în ședința de plen a Parlamentului în lectura II, luând în considerare propunerile și amendamentele acceptate de către Comisie.

V. Stratan **Valentina STRATAN**
Vicepreședintele Comisiei

Sinteza
propunerilor și obiecțiilor pe marginea proiectului de lege
pentru modificarea și completarea Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.48 din 22 martie 2012

(nr.414 din 03.11.2016 lectura II)

Nr. crt.	*Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a actului legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului și propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note
1	2	3	4	5	6	7
1.	<p>Articolul 5: alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Salariul total al funcționarului public pentru activitatea desfășurată lunar, pe durata normală a timpului de lucru stabilită de lege, potrivit sarcinilor și atribuțiilor din fișa postului, este constituit din: a) salariul de funcție;</p>	<p>Art.I La punctul 2: Articolul 5: alineatul (2) se abrogă;</p>	<p>Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media</p>	<p>Deputatul Lilian CARP a propus excluderea sintagmei „alineatul (2) se abrogă;” din punctul 2, Art.I, privitor la articolul 5 al Legii nr.48 din 22 martie 2012</p>	<p>Se acceptă. A se vedea punctul 3 din Sinteza (Art.I, punctul 4, art.8 alin.(3) se propune a fi completat cu următoarea propoziție: „Cuantumul sporului lunar acordat unui funcționar public nu poate depăși 30 % din salariul de funcție al acestuia.”)</p>	

	<p>b) sporul pentru grad de calificare, grad special și rang diplomatic;</p> <p>c) plăți de stimulare.”;</p> <p>alineatul (2) se abrogă;</p>				
2.		<p>La punctul 3:</p> <p>„Articolul 7¹.</p> <p>Plățile de stimulare</p> <p>(1) Funcționarii publici beneficiază de spor pentru intensitatea muncii și premiu anual.</p> <p>(2) Funcționarii publici pot beneficia de premii unice și de alte plăți de stimulare, care se plătesc din contul economiei mijloacelor pentru retribuirea muncii alocate pe anul respectiv, în modul și condițiile stabilite de Guvern.”</p>	<p>Deputatul Valentina BULIGA</p>	<p>Se propune substituirea sintagmei „pot beneficia” din redacția propusă la alin.(2) al art.7¹ cu sintagma „beneficiază”, întrucât formula actuală a proiectului creează posibilități de interpretare ambigue, lăsând la discreția factorului de decizie acordarea funcționarilor publici a premiilor unice și altor plăți de stimulare din contul economiei mijloacelor pentru retribuirea muncii alocate pe anul respectiv.</p> <p>Consider, că norma dată trebuie să aibă un caracter imperativ, astfel încât economiile mijloacelor pentru retribuirea muncii să fie direcționate exclusiv pentru motivarea și recompensarea funcționarilor publicii prin acordarea premiilor unice și altor plăți de stimulare, dar nu pentru utilizarea acestora în alte scopuri.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Punctul 3 va avea următorul cuprins:</p> <p>3. Legea se completează cu articolul 7¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 7¹. Plăți de stimulare</p> <p>(1) Funcționarii publici beneficiază de spor lunar pentru intensitatea muncii și premiu anual.</p> <p>(2) Funcționarii publici beneficiază de premii unice.</p> <p>(3) Funcționarii publici beneficiază de alte plăți de stimulare, care se plătesc din contul economiei mijloacelor pentru retribuirea muncii alocate pe anul respectiv, în modul și condițiile stabilite de Guvern.”.</p>

3.	<p>Articolul 8. Sporul pentru performanța colectivă a subdiviziunii/autorității publice</p> <p>(1) Sporul pentru performanța colectivă a subdiviziunii/autorității publice (în continuare – <i>spor pentru performanță colectivă</i>) are drept scop stimularea funcționarilor publici de a obține rezultate optime la nivel de subdiviziune/autoritate publică.</p> <p>(2) Mijloacele necesare pentru acordarea sporului pentru performanță colectivă se alocă anual în limita a 15% din fondul anual de salarizare, calculat în raport cu salariile de funcție prevăzute în schema de încadrare a autorității publice.</p> <p>(3) Sporul pentru performanță colectivă se acordă semestrial conform performanței colective a</p>	<p>La punctul 4:</p> <p>Articolul 8. Sporul pentru intensitatea muncii</p> <p>(1) Sporul pentru intensitatea muncii are drept scop stimularea funcționarilor publici de a obține rezultate optime la nivel de subdiviziune/autoritate publică. Modul și condițiile de plată a sporului pentru intensitatea muncii se stabilesc de Guvern.</p> <p>(2) Mijloacele necesare pentru acordarea sporului lunar pentru intensitatea muncii se alocă anual în limita a 15% din fondul anual de salarizare, calculat în raport cu salariile de funcție prevăzute în schema de încadrare a autorității publice.</p>	<p>Comisia securitate națională, apărare și ordine publică</p> <p>Comisia economie, buget și finanțe</p> <p>Deputatul</p>	<p>Este oportun de a stabili în lege modul și condițiile de plată a sporului pentru intensitatea muncii, precum și de a concretiza limitele dreptului conducătorilor autorităților publice de a stabili diferențiat sporurile la salariu pentru funcționarii publici, membrii comisiei au insistat asupra necesității indicării concrete în proiect pentru lectura a doua a criteriilor pentru acordarea sporului pentru intensitatea muncii.</p> <p>Dacă în prezent, potrivit art.8 alin.(3) din Legea nr.48 din 22.03.2012, sporul pentru performanță colectivă se acordă semestrial, din propunerile din proiect nu este clar când va fi acordat sporul pentru intensitatea muncii, din care motiv considerăm rațional de prevăzut expres în lege perioada pentru care se acordă sporul pentru intensitatea muncii.</p> <p>A propus indicarea concretă</p>	<p>Se acceptă.</p> <p><u>La punctul 4.</u></p> <p>art.8, alin.(1) - (3) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 8. Sporul lunar pentru intensitatea muncii</p> <p>(1) Sporul lunar pentru intensitatea muncii are drept scop stimularea funcționarilor publici de a obține rezultate optime la nivel de subdiviziune/autoritate publică. Modul și condițiile de plată a sporului pentru intensitatea muncii se stabilesc de Guvern.</p> <p>(2) Mijloacele necesare pentru acordarea sporului lunar pentru intensitatea muncii se alocă anual în limita a 15% din fondul anual de salarizare, calculat în raport cu salariile de funcție prevăzute în schema de încadrare a autorității publice.”</p> <p>(3) Sporul lunar pentru intensitatea muncii se stabilește diferențiat pentru fiecare funcționar public de către conducătorul subdiviziunii/autorității publice, în limitele sumei calculate conform alin.(2)</p>	
----	--	--	---	---	---	--

	<p>subdiviziunii/ autorității publice pentru semestrul gestionar și se achită în luna următoare perioadei de gestiune în mărime de:</p> <p>- 15% din fondul de salarizare semestrial, calculat în raport cu salariile de funcție ale personalului din subdiviziunea/autoritatea publică apreciată cu calificativul “foarte bine” la evaluarea semestrială;</p> <p>- 10% din fondul de salarizare semestrial, calculat în raport cu salariile de funcție ale personalului din subdiviziunea/autoritatea publică apreciată cu calificativul “bine” la evaluarea semestrial.</p>		Oxana DOMENTI	<p>în proiect pentru lectura a doua a periodicității plății sporului pentru intensitatea muncii</p>	<p>și în funcție de aportul fiecăruia la obținerea rezultatelor. Cuantumul sporului lunar acordat unui funcționar public nu poate depăși 30 % din salariul de funcție al acestuia.</p> <p>În cazul conducătorilor de subdiviziuni, sporul se stabilește de către conducătorul care coordonează nemijlocit activitatea acestora sau, după caz, de către conducătorul autorității publice.”</p>	
4.			Deputatul Andrian CANDU	<p>Se propune ca în loc de cantitate și complexitate să fie pus accentul pe performanță și pe criteriile de performanță, un spor de performanță care este bazat pe unele criterii și nu pe atitudinea unui șef sau altul.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p><u>La punctul 4:</u></p> <p>Art.5 Se completează cu un alineat nou cu următorul cuprins:</p> <p>(4) Procesul de apreciere a aportului funcționarului public la obținerea rezultatelor se va realiza pe baza următoarelor criterii:</p>	

					<p>cunoștințe și experiență; complexitate și diversitatea activităților; asumarea responsabilității; inițiativă și creativitate; volumul, calitatea și eficiența sarcinilor executate. Alineatul (4) va deveni alineatul (5).”</p>
5.		<p>Punctul 4 din proiect, „Articolul.8. Sporul pentru intensitatea muncii (4) Sporul pentru intensitatea muncii nu se acordă funcționarilor publici care pe parcursul perioadei de gestiune au desfășurat o activitate de serviciu necorespunzătoare ori au fost sancționați disciplinar. În cazul suspendării de către instanța de judecată a actului administrativ de sancționare a funcționarului, sporul se acordă în condițiile alin.(3).”</p>	<p>Deputatul Liliana PAIHOVICI</p>	<p>La articolul 8 alineatul (4), nu este clar cum și cine va constata că a fost activitatea corespunzătoare sau necorespunzătoare? Propun să excludem „o <i>activitate de serviciu necorespunzătoare</i>” și să păstrăm doar partea a doua a propoziției, unde „sporul pentru intensitatea muncii nu se acordă funcționarilor publici care pe parcursul perioadei de gestiune au fost sancționați disciplinar”. Fiindcă atunci când este o sancțiune disciplinară se spune clar pentru ce sînt sancționați și sînt prevederi în Codul muncii care spun pentru ce motiv un funcționar poate fi sancționat.</p>	<p>Nu se acceptă. Nu a întrunit numărul necesar de voturi. (5 voturi „pentru”, 4 abțineri de la vot.)</p>

6.		<p>Art. II. - Prevederile art. I din prezenta lege se pun în aplicare începînd cu 1 ianuarie 2017.</p> <p>Art. III. - Pînă la punerea în aplicare a noului mecanism de salarizare a funcționarilor publici prevăzut la art.V lit.b), volumul mijloacelor financiare pentru retribuirea muncii se va planifica cel puțin în cuantumul planificat pentru anul 2016.</p> <p>Art. IV. - Plata sporului pentru performanța colectivă a subdiviziunii/ autorității publice pentru semestrul II al anului 2016 se va plăti funcționarilor publici în luna ianuarie 2017.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Constatăm că, Art. II - Art. V din proiectul de lege conțin doar prevederi ce se referă la dispoziții finale și tranzitorii. Astfel, întru respectarea normelor de tehnică legislativă și a prevederilor art.30 și 32 din Legea nr.780/2001, sugerăm ca Art. II - Art. V din proiectul de lege să fie comasate într-un singur articol, cu numerotarea fiecărui alineat corespunzător.</p>	<p>Se acceptă. Art.II va avea următorul conținut: Art.II. Prevederile Art.I din prezenta lege se pun în aplicare începînd cu 1 ianuarie 2017. Guvernul, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p>	
----	--	---	---	--	--	--

Vicepreședintele Comisiei
Valentina STRATAN

V. Stratan