



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.20-76-1710-10380

Chișinău

22 decembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, *proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de modificare și de reformulare a Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant ale Republicii Moldova (din 26 septembrie 2016), semnat la 17 decembrie 2021*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.450 din 22 decembrie 2021.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege privind ratificarea tratatului internațional (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Copiile de pe textul autentic al tratatului internațional (în limba engleză și în limba română – 147 file);
4. Nota de argumentare la proiectul de lege (3 file);
5. Avizele autorităților (10 file);
6. Tabelul de sinteză (5 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex O. Bordan
Tel: 250-329

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	<i>Fidel</i>	
<i>"db"</i>	<i>1d</i>	2021
Ora		



GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 450

din 22 decembrie 2021

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de modificare și de reformulare a Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant ale Republicii Moldova (din 26 septembrie 2016), semnat la 17 decembrie 2021

În temeiul art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de modificare și de reformulare a Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant ale Republicii Moldova (din 26 septembrie 2016), semnat la 17 decembrie 2021.

Prim-ministru



Contrasemnează:

NATALIA GAVRILIȚA

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Acordului de modificare și de reformulare a Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant ale Republicii Moldova (din 26 septembrie 2016)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1 – Se ratifică Acordul de modificare și de reformulare a Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant ale Republicii Moldova (din 26 septembrie 2016), semnat la 17 decembrie 2021.

Art. 2 – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului nominalizate.

Art. 3 – Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va notifica Băncii Europene de Investiții ratificarea Acordului menționat.

Art. 4 – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Nota informativă

privind ratificarea Acordului de modificare și de reformulare a Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant al Republicii Moldova (din 26 septembrie 2016), semnat la Chișinău, la 17 decembrie 2021

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Contractul de finanțare (FI N° 84.909 Serapis N° 2013 0274) dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții (BEI) privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant al Republicii Moldova, semnat la Chișinău la 26 septembrie 2016 și ratificat prin Legea nr. 298/2016, are drept scop procurarea locomotivelor și reabilitarea infrastructurii feroviare.</p> <p>Prin Contractul de finanțare nominalizat au fost împrumutate 50,0 milioane de Euro, din care 20,0 milioane de Euro au fost alocate pentru procurarea locomotivelor și 30,0 milioane de Euro pentru reabilitarea infrastructurii feroviare.</p> <p>Urmare a evaluării costului lucrărilor, precum și reieșind din rezultatele licitației privind reabilitarea segmentului de cale ferată între stațiile feroviare Bender-Căușeni-Basarabeasca-Etulia-Giurgiulești, s-a constatat că suma planificată în Contractul de finanțare pentru reabilitarea infrastructurii feroviare este insuficientă pentru atingerea scopului proiectului.</p> <p>În același timp, oferta câștigătorului licitației privind reabilitarea tronsonului de cale ferată a fost prelungită de câteva ori, data limită a acesteia fiind 31 decembrie 2021. În cazul neprelungirii termenului limită, se anulează licitația și urmează a fi organizată una nouă, etapele căreia pot dura aproximativ 18-24 luni. Odată cu organizarea unei noi licitații, statul va continua să achite procente și comisioane stabilite de Contractul de finanțare, fără a valorifica mijloacele financiare împrumutate.</p> <p>În cazul expirării termenului ofertei fără încheierea contractului de reabilitare a tronsonului, se estimează următoarele riscuri:</p> <ol style="list-style-type: none">1) Anularea licitației, fie la decizia autorităților RM, fie în urma refuzului ofertantului câștigător de a prelungi valabilitatea și garanțiile ofertei. O alta licitație va dura 18-24 luni – cu condiția că BEI și BERD nu vor renunța la proiect;2) Pentru suma alocată de bănci, Î.S. „Calea Ferată din Moldova” achită comisioane pentru resursele neutilizate;3) Tergiversarea semnării contractului amână începerea lucrărilor, iar Î.S. „Calea Ferată din Moldova” are nevoie vitală de un tronson modernizat Bender-Căușeni-Basarabeasca-Etulia-Giurgiulești pentru a fi competitivă în logistica de tranzit, care asigura în anii 2015-2018, 50-60% din traficul feroviar de marfă;4) Locomotivele noi exploatate pe infrastructura veche au o uzură accelerată exponențial;5) Ținând cont de problemele operaționale curente ale Î.S. „Calea Ferată din Moldova”, eșuarea acestor investiții riscă să fie fatală pentru perspectivele de redresare a situației la Î.S. „Calea Ferată din Moldova” și în domeniul transportului feroviar. <p>În contextul celor menționate, prin Acordul de modificare și de reformulare a Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant al Republicii Moldova (din 26 septembrie 2016), semnat la Chișinău la 17 decembrie 2021, s-a majorat împrumutul cu 24,0 milioane de Euro. Majorarea împrumutului în cauză permite, Î.S. „Calea Ferată din Moldova” și câștigătorului licitației, să încheie contractul privind reabilitarea segmentului de cale ferată Bender-Căușeni-Basarabeasca-Etulia-Giurgiulești.</p> <p>Reieșind din pct. 6 al Regulamentului privind procedura de contractare a datoriei de stat și debursare a împrumuturilor de stat externe și interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului</p>

nr.1136/2007, pentru a intra în vigoare, contractul de împrumut de stat extern urmează a fi ratificat de Parlament.

În urma celor menționate, Acordul de modificare și de reformulare, semnat la 17 decembrie 2021, urmează a fi ratificat de Parlamentul Republicii Moldova.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu transpune acquis-ul comunității europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin Acordul de modificare și de reformulare a Contractului de finanțare, se majorează suma împrumutului cu 24,0 milioane de Euro.

Totodată, proiectul aduce noi modificări ce survin în extinderea termenului limită de valorificare a resurselor financiare. Precizăm că, Contractul de finanțare (FI No 84.909 Serapis No 2013 0274) stabilește termenul limită de debursare a mijloacelor financiare până la data de 26 septembrie 2021 - termenul fiind expirat. Astfel, prin Acordul de modificare și reformulare, termenul de debursare se extinde până la data de 31 decembrie 2026.

Subsecvent, Acordul de modificare și de reformulare aduce modificări redacționale la textul Contractului de finanțare, în contextul sumei majorate pentru componenta reabilitarea infrastructurii feroviare.

5. Fundamentarea economico-financiară

Conform prevederilor Contractului de finanțare (FI No 84.909 Serapis No 2013 0274) dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții (BEI) privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant al Republicii Moldova, semnat la Chișinău la 26 septembrie 2016, suma împrumutului constituie 50,0 milioane de Euro.

Scadența creditului se extinde pe o perioadă de 25 de ani. Conform prevederilor Acordului de modificare și reformulare a Contractului de finanțare, Împrumutul poate să aleagă pentru fiecare debursare în parte termenii financiari. Rata dobânzii poate fi selectată între rata fixă oferită de Banca Europeană de Investiții la ziua efectuării debursării sau rata flotantă.

Prin Acordul de modificare și de reformulare, semnat la 17 decembrie 2021, suma împrumutului s-a majorat până la 74 milioane de Euro.

După semnarea Acordului de modificare și de reformulare în cauză, condițiile financiare nu s-au modificat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Acordul de modificare și de reformulare a Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind infrastructura feroviară și parcul de material rulant al Republicii Moldova (din 26 septembrie 2016), semnat la Chișinău la 17 decembrie 2021 urmează a fi ratificat după cum prevede pct. 6 din Regulamentul privind procedura de contractare a datoriei de stat și debursare a împrumuturilor de stat externe și interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1136/2007.

Acordul de modificare și de reformulare va intra în vigoare după recepționarea de către Bancă a opiniei legale, perfectată de Ministerul Justiției, în limba engleză, și confirmarea ratificării Acordului de către Parlament, în conformitate cu legile aplicabile ale Republicii Moldova și expediată către Bancă prin intermediul Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul a fost avizat de următoarele instituții:

- Ministerul Finanțelor (nr. 14/1-09/499 din 02.12.2021);
- Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (DI/1/391-12037 din 26.11.2021 și DI/391-12347 din 03.12.2021);
- Ministerul Economiei (03-5084 din 01.12.2021);
- Agenția Proprietății Publice (05-04-7212 din 24.11.2021);
- Î.S. „Calea Ferată din Moldova” (H-4/2150 din 30.11.2021).

8. Constatările expertizei anticorupție

Conform pct. 4 lit. (a-c) din Regulamentul privind procedura de contractare a datoriei de stat și debursare a împrumuturilor de stat externe și interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1136/2007, proiectul nu necesită a fi supus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu transpune legislația Uniunii Europene și nu necesită a fi avizat de Centrul de Armonizare a Legislației.

10. Constatările expertizei juridice

Conform avizului nr. 08/9795 din 03.12.2021, Ministerul Justiției a expus următoarele obiecții:

Proiectul Acordului în redacția română urmează a fi revizuit redacțional în vederea asigurării concordanței cu versiunea engleză. Totodată, setul de materiale va fi suplinit cu proiectul Acordului de bază în limba română, pentru a se asigura un exercițiu exact de suprapunere a celor două versiuni.

Cu privire la *nota informativă*, se va nota că aceasta reflectă într-o manieră foarte superficială modificările care sunt operate Contractului de finanțare. Adicional, se va revedea informația din compartimentul *Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare* întrucât Acordul nu poate fi [...] acceptat și propus spre semnare printr-o hotărâre de Guvern. În acest sens, se va reține că instrumentul de finanțare necesită a fi aprobat/ratificat de către Parlament, ceea ce atrage implicit imperativității prezentării setului de acte spre consultare Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului.

Referitor la *proiectul Acordului*, propunem a fi înaintate și incluse următoarele modificări în cuprinsul acestuia, după cum urmează:

-substituirea cifrelor considerentelor ce se regăsesc în cadrul următoarelor definiții: (Contract – „Recital (10)” cu „Recital (1)”), (Decision – „Recital (14)” cu „Recital (13)”), (EBRD Loan Agreement și EBRD Project Agreement „Recital (15)” cu „Recital (14)”), (EU Guarantee „Recital (14)” cu „13 ”), (Framework Agreement „Recital (1)” cu „Recital (2)”), (New York Convention – „Recital (1)” cu „Recital (2)”), (NIF, NIF Agreement, NIF Documentation și NIF Framework Arrangement – „Recital (16)” cu „Recital (15)”), (PIU – „Recital (5)” cu „Recital (6)”), (Project Implementation Agreement și Promoter – „Recital (5)” cu „Recital (6)”) și (Sub-Financing Agreement – „Recital (5)” cu „Recital (6)”). Propunem revizuirea articolelor care fac referință la considerentul (6) în scopul asigurării remiterii corecte către prevederea intenționată (a se vedea: 4.03A (1), 6.01 lit. (d) și 6.03);

-revizuirea tuturor termenelor limită setați în Anexa Acordului (contract) pentru a corespunde perioadei pentru care se necesită a fi modificat acordul de bază;

-în scopul respectării exigențelor prevederilor pct. 4 al Regulamentului privind procedura de contractare a datoriei de stat și debursare a împrumuturilor de stat externe și interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1136/2007, propunem modificarea și completarea art. 11.11 cu următoarea formulă: „Such amendments shall become effective upon ratification by the Parliament of the Republic of Moldova in accordance with the applicable laws of the Republic of Moldova”;

-inserarea noilor modificări prevăzute în Acord în cuprinsul contractului de finanțare modificat și reformulat. Toate modificările incluse în contract, cum ar fi majorarea împrumutului pentru restructurarea infrastructurii feroviare, urmează a fi prevăzute expres în Acord.

Propunerile și obiecțiile Ministerului Justiției au fost acceptate și reflectate în tabelul de sinteză aferent proiectului.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu se referă la reglementarea activității de întreprinzător. Astfel, acesta nu trebuie examinat de Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2021.12.22 07:25:10 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA