



2012

Nr. 276

## AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative  
(nr.1225 din 06.06.2012)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și Capitolul II din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are drept scop optimizarea și eficientizarea suprafețelor zonelor economice libere:

- Zona Economică Liberă "Ungheni-Business" prin reducerea suprafeței de la 351,7 ha la 63,84 ha;

- Zona Economică Liberă "Bălți" prin majorarea suprafeței de teren amplasat pe str. Dovator nr.86 la 2.02 ha, precum și crearea unei subzone noi dislocate pe un teren de 16,19 ha pe str. V. Crăsescul, *or. Strășeni*.

3. *Cît privește respectarea procedurii de înaintare spre examinare în Parlament a proiectelor de acte legislative privind zonele economice libere, aceasta nu a fost respectată, deoarece nu întrunește condițiile expres specificate prin Legea cu privire la zonele economice libere nr.440-XV din 27.07.2001 (în continuare Legea nr.440/2001) și în Concepția privind crearea și dezvoltarea zonelor economice libere, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.783 din 17.06.2002.*

La modificarea configurației ZEL prin majorarea sau reducerea suprafeței de teren sau prin crearea de subzone se aplică procedura stabilită de legislație pentru crearea ZEL.

*Normele art.4 alin.(1) și alin.(3) din Legea nr.440/2001 au caracter imperativ și stabilesc expres că:*

- *propunerea de creare a ZEL poate fi făcută doar de Guvern;*  
- *inițiatori ai creării zonelor libere pot fi autoritățile administrației publice centrale și locale, agenții economici și diverse organizații care vor prezenta propunerile corespunzătoare.*

***Astfel, dreptul altor subiecți cu drept de inițiativă legislativă, precum sunt și deputații în Parlament, este restricționat prin act legislativ special.***

4. Conform prevederilor art.4 din Legea nr.440/2001, propunerile privind crearea zonelor libere vor cuprinde: scopurile creării, genurile activității de întreprinzător și orientarea funcțională a zonei libere; studiul de fezabilitate privind oportunitatea creării zonei libere; proiectul planului de amplasare a zonei libere, coordonat cu autoritățile corespunzătoare ale administrației publice centrale și locale.

***În cazul dat lipsesc: genurile activității de întreprinzător, studiul de fezabilitate privind oportunitatea creării subzonei libere; proiectul planului de amplasare a subzonei libere, coordonat cu autoritățile corespunzătoare ale administrației publice centrale și locale.***

***5. Studiul de fezabilitate privind oportunitatea creării subzonei libere, care nu a fost prezentat trebuia să conțină:***

*a) delimitarea hotarelor zonei;*

*b) caracteristica complexă a potențialului social-economic al teritoriului (pentru fiecare zonă/subzonă liberă configurația căreia este supusă modificării) inclusiv al infrastructurilor de producție, comercială și socială, precum și a relațiilor economice cu piețele internaționale;*

*c) argumentarea posibilității de realizare a genurilor de activitate permise;*

*d) indicarea gradului de asigurare cu specialiști;*

*e) proiectul mecanismului economic de funcționare;*

*f) fundamentarea etapelor și termenelor de creare a zonei libere;*

*g) volumul investițiilor necesare, evaluarea surselor și a eficienței acestora;*

*h) calculul fluxului preconizat de încasări valutare în zona liberă.*

6. În cazul respectării cerințelor menționate mai sus, pînă la adoptarea deciziei asupra propunerii de creare a zonei libere urma să fie efectuată expertiza oportunității creării unei asemenea subzone care este asigurată de Ministerul Economiei în comun cu Agenția Națională pentru Protecția Concurenței. Iar propunerea privind crearea subzonei libere se aprobă numai în cazul în care expertiza a stabilit că crearea acesteia va îmbunătăți substanțial situația în economia națională și că ameliorarea respectivă poate fi obținută numai pe această cale.

Doar în cazul acceptării propunerii privind crearea subzonei libere de către Ministerul Economiei, acesta prezenta spre aprobare Guvernului proiectul legii corespunzătoare.

7. Nota informativă la proiectul de lege deși conține informații generale privind 7 zone libere, însă nu prezintă nici o informație privind temeiul modificărilor și opinia autorităților administrației publice locale. De asemenea, lipsește argumentarea privind necesitatea de creare a unei subzone noi la Zona Economică Liberă "Bălți" în or. Strășeni. Legislația din domeniu nu cunoaște asemenea precedente de creare a subzonelor libere în unități administrativ-teritoriale total diferite și aflate la distanță mare de ZEL principală. În caz de necesitate, poate fi examinată posibilitatea de creare a unei noi ZEL, cum ar fi "Zona Economică Liberă "Strășeni"".

8. Concepția privind crearea și dezvoltarea zonelor economice libere prevede că, constituie temeiuri pentru modificarea configurației zonei libere:

- propunerea rezidenților, amplasați în teritoriul respectiv, privind excluderea lor din componența zonei libere;
- propunerea agenților antreprenoriatului cu privire la introducerea unui anumit teritoriu în componența zonei libere;
- lipsa rezidenților din teritoriul zonei libere în decursul unei perioade de timp îndelungate;
- alte motive întemeiate.

Propunerea de modificare a configurației zonei libere trebuie să conțină explicația motivată și argumentarea economică a oportunității acestei modificări, precum și *proiectul nou de planificare a zonei libere, coordonat cu organele centrale și locale respective ale administrației publice.*

***Modificarea configurației zonei libere nu se admite, dacă prin aplicarea ei s-ar putea cauza prejudicii esențiale altor rezidenți ai zonei libere sau agenților economici din exteriorul zonei libere, precum și statului.***

În cazul modificării configurației zonei libere, inclusiv al suspendării anticipate a funcționării unei subzone a zonei libere, statul garantează investitorilor – rezidenți ai zonelor libere, respectarea tuturor garanțiilor de stat, prevăzute de legislația în vigoare.

9. De asemenea, lipsește actul de analiză a impactului de reglementare, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător prevăzut la art.20 lit.e) al Legii privind actele legislative. Urma să fie prezentată analiza impactului de reglementare asupra rezidenților ZEL ” ”Ungheni-Business”, în cazul în care aceștia activează pe terenul ce urmează a fi exclus din suprafața totală a acesteia, conform prevederilor art.I din proiect.

10. Suplimentar, în contextul politicilor publice ce țin de armonizarea legislației în vigoare la legislația comunitară, atenționăm că, aceasta nu admite crearea unor condiții mai favorabile (regim preferențial) pentru unele categorii de întreprinzători (rezidenții ZEL), în defavoarea altora (întreprinzătorii de pe restul teritoriului țării), plasându-i în condiții inegale.

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.

**Șef Direcție  
Ion CREANGĂ**

Ex.: Irina Gălușcă  
Tel.3-19