

Pe 283/2105/14
CAI



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-8577

Chișinău

„15” 11. 2017.

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul prevederilor art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii viei și vinului nr. 57-XVI din 10 martie 2006 (inițiativa legislativă nr. 283 din 21 septembrie 2017), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 962 din 14 noiembrie 2017.

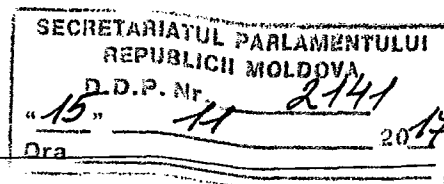
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 4 file și în limba rusă – 4 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Executor: Silvia Muntean;
Telefon: 022250201.



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.962

din 14 noiembrie 2017

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul
de lege pentru modificarea și completarea
Legii viei și vinului nr. 57-XVI din 10 martie 2006**

Gvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii viei și vinului nr. 57-XVI din 10 martie 2006.

Prim-ministru



PAVEL FILIP

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministru economiei
și infrastructurii**

Octavian CALMÎC

Ministru finanțelor

Octavian Armașu

Ministru justiției

Vladimir Cebotari

**Ministru agriculturii,
dezvoltării regionale
și mediului**

Vasile Bîtca

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.962
din 14 noiembrie 2017

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Legii viei și vinului nr. 57-XVI din 10 martie 2006

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii viei și vinului nr. 57-XVI din 10 martie 2006, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 283 din 21 septembrie 2017) de către Adunarea Populară a Găgăuziei, și informează următoarele.

Din punct de vedere conceptual, menționăm că proiectul de lege instituie un tratament discriminatoriu al producătorilor de produse vitivinicole din alte localități în raport cu producătorii de produse vitivinicole din UTA Găgăuzia, întrucât propune excluderea producătorilor de produse vitivinicole înregistrați în UTA Găgăuzia din categoria de contribuabili ai contribuțiilor obligatorii la Fondul Viei și Vinului, indicați în art. 32³ alin. (4) din Legea viei și vinului nr.57-XVI din 10 martie 2006.

Considerăm că proiectul de lege va avea un impact negativ asupra reformei ramurii vitivinicole, inițiată în 2013, iar efortul depus, atât de autorități, cât și de partenerii de dezvoltare ai Republicii Moldova pentru evoluția și consolidarea acesteia, devine nul.

Totodată, menționăm că unificarea producătorilor vitivinicoli și promovarea acestora sub brandul de țară „Wine of Moldova. A legend alive”, care este gestionat de IP „Oficiul Național al Viei și Vinului” și este finanțat din Fondul Viei și Vinului, a condiționat extinderea comerțului pe piețele de desfacere existente și deschiderea noilor piețe de desfacere prin promovarea Republicii Moldova ca țară vitivinicolă și implementarea mecanismelor de ameliorare a calității vinurilor moldovenești (sistemul IGP/DOP, crearea asociațiilor producătorilor cu IGP/DOP, crearea IP „Oficiul Național al Viei și Vinului” și Fondului Viei și Vinului).

În același timp, considerăm oportun să menționăm că activitățile Oficiului Național al Viei și Vinului și bugetele de cheltuieli din Fondul Viei și Vinului sînt stabilite și aprobate de către Consiliul de coordonare, în a cărui componență sînt delegați și membri ai producătorilor vitivinicoli înregistrați în UTA Găgăuzia (SA „DK Intertrade”, SA „Vinuri de Comrat”), care reprezintă interesele producătorilor din regiunea respectivă.

Astfel, modificările solicitate vor destabiliza funcționarea Oficiului, urmînd a fi reformat întreg conceptul acestuia, prin excluderea reprezentanților delegați în Consiliul de coordonare din UTA Găgăuzia, ceea ce ar impune modificarea nu doar a art. 32¹ și 32³ din Legea viei și vinului, care a fost

solicitată de către Adunarea Populară a UTA Găgăuzia, dar și a Hotărîrii Guvernului nr. 725 din 16 septembrie 2013 „Cu privire la Oficiul Național al Viei și Vinului” și a Hotărîrii Guvernului nr. 726 din 16 septembrie 2013 „Cu privire la aprobarea Regulamentului Fondului Viei și Vinului”.

Considerăm că aprobarea respectivei inițiative legislative va duce la separarea producătorilor de produse vitivinicole înregistrați în UTA Găgăuzia de cei înregistrați pe restul teritoriului Republicii Moldova, va crea discordanță în sistemul de supraveghere și evaluare a produselor vitivinicole și va genera ruina mecanismului de management al calității produselor vitivinicole prin sistemul IGP/DOP și distrugerea asociațiilor vitivinicole cu indicație geografică protejată.

De asemenea, menționăm că la art. 32¹ alin. (2¹) din proiect nu este indicat statutul, misiunea, atribuțiile Biroului Viei și Vinului din UTA Găgăuzia și modul de conlucrare a acestuia cu Oficiul Național al Viei și Vinului, or activitatea Oficiului Național al Viei și Vinului vizează toți producătorii de produse vitivinicole, fără exceptarea producătorilor înregistrați în UTA Găgăuzia.

Conform art.32¹ alin. (4) lit. a) din Legea viei și vinului nr.57-XVI din 10 martie 2006, Oficiul Național al Viei și Vinului implementează politica statului în sectorul pepinieritului viticol, viticulturii, fabricării și circulației vinurilor, produselor obținute pe bază de must și a produselor obținute pe bază de vin, produselor secundare vinicole și a produselor obținute prin valorificarea produselor secundare vinicole. Totodată, Oficiul promovează comercializarea produselor vinicole pe piețele internă și externă și ține registrele referitoare la sectorul vitivinicol. O eventuală dublare a sarcinilor, prin crearea unei alte entități, nu se justifică.

Argumentul privind suplینirea Fondului Viei și Vinului, în mare parte, de producătorii de struguri și vinuri din UTA Găgăuzia nu poate fi reținut în condițiile în care mijloacele Fondului, potrivit art. 32³ alin.(13) din Legea viei și vinului, sînt direcționate pentru dezvoltarea ramurii vitivinicole, iar beneficiarii diverselor programe, instruirii, măsuri realizate sub egida Oficiului Național al Viei și Vinului sînt și producătorii din respectiva regiune.

Este important de a preciza că „suma contribuțiilor plătite se include în componența cheltuielilor care vor fi deduse”, potrivit art. 32³ alin.(8) din Legea viei și vinului.

Adițional, atragem atenția că, în conformitate cu art. 35 alin. (1) din Legea nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale, autoritățile reprezentative și deliberative pot constitui fonduri speciale pentru susținerea unor programe de interes local, cu respectarea dispozițiilor legale. În acest context, menționăm că scopul pentru care se propune utilizarea fondului special indicat la alin. (3¹) din proiectul de lege nu se încadrează în prevederile legale enunțate. Totodată, considerăm că punerea în aplicare a acestui proiect va condiționa alocarea de resurse financiare publice suplimentare, deoarece, conform proiectului, toată sarcina finanțării pretinsului Birou al viei și vinului (cheltuieli administrative, salariile personalului, cheltuieli pentru promovare etc.) este pusă

pe seama bugetului central al UTA Găgăuzia, pe cînd Fondul Viei și Vinului este finanțat atît din bugetul de stat, cît și de înșiși producătorii vitivinicoli.

Considerăm oportun să prezentăm anumite aspecte pe marginea argumentelor relatate în nota informativă la proiectul de lege, și anume despre achitățile producătorilor din UTA Găgăuzia în Fondul Viei și Vinului.

Contribuabili ai contribuțiilor obligatorii în Fondul Viei și Vinului înregistrați în UTA Găgăuzia sînt: SA „Kazayak-Vin”, SRL „Nexovin”, SA „Cioc-Maidan-Vin”, SA „Tomai Vinex”, SRL „Jemciujina”, SA „Vinuri de Comrat”, SRL „Moldiugvin”, SRL „Sardisvin”, SRL „Invinprom”, SA „DK Intertrade”, SRL „Vinăria Bostavan”, SRL „Tartcomvin”, SRL „Arcs-Vin-Com”.

Pe parcursul anului 2016, producătorii nominalizați au efectuat achitări în Fondul Viei și Vinului în sumă totală de 3 milioane de lei (dar nu de 10 milioane de lei, cum este indicat în nota informativă), fapt confirmat de intrările în contul trezorerial al Fondului Viei și Vinului (cont aflat în cadrul Trezoreriei de Stat, Ministerul Finanțelor).

Mai mult decît atît, de la crearea Fondului Viei și Vinului (anul 2013) pînă în prezent, suma totală acumulată din contribuțiile achitate de către producătorii înregistrați în UTA Găgăuzia constituie 8 milioane de lei.

În ceea ce privește finanțarea cu doar 0,2 milioane de lei a producătorilor înregistrați în UTA Găgăuzia, menționăm că doar în anul 2016, pentru Festivalul Vinului din Găgăuzia, la care au participat exclusiv producătorii înregistrați în UTA Găgăuzia, din Fondul Viei și Vinului a fost alocată suma de 0,3 milioane de lei. Evenimentul în cauză beneficiază de finanțare din Fondul Viei și Vinului, începînd cu anul 2014, în fiecare an.

Totodată, producătorii de produse vitivinicole înregistrați în UTA Găgăuzia, atît pe parcursul anului 2017, cît și în anii precedenți, au beneficiat de activitățile de promovare implementate și gestionate de Oficiul Național al Viei și Vinului, participînd la toate evenimentele și activitățile finanțate din Fondul Viei și Vinului: programe de revitalizare a viticulturii și vinificației, expoziții (Prowein 2014-2017, International Wine Show 2014-2017, World Bulk Wine Expo 2014-2017, Vinexpo Japonia 2016, Top Wine Beijing 2015, Good Wine Fair 2014-2017, China Food and Drink Fair 2015-2017), evenimente (Ziua Națională a Vinului 2014-2017, șapte ediții ale Vernisajului Vinului, campaniile Wine Friendly) etc.

Este important să menționăm campania de promovare a vinurilor moldovenești în Polonia, desfășurată în anul 2017, în cadrul căreia trei dintre cele șase companii vitivinicole promovate pe piața Poloniei (SA „Kazayak-Vin”, SA „DK Intertrade”, SRL „Vinăria Bostavan”) sînt înregistrate în UTA Găgăuzia. Investițiile pentru o vinărie au constituit circa 23 000 euro. Deci, cele trei companii au beneficiat doar în anul 2017 de circa 69 000 euro, echivalentul a aproximativ 1,3 milioane lei.

Prin urmare, în perioada de activitate a Oficiului Național al Viei și Vinului, producătorii de produse vitivinicole înregistrați în UTA Găgăuzia au

beneficiat de o finanțare din Fondul Viei și Vinului mult mai mare decât cea menționată în nota informativă la proiect.

În contextul celor relatate, Guvernul nu susține proiectul propus și menționează că, în conformitate cu prevederile art. 48 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, actul legislativ se aplică pe întreg teritoriul Republicii Moldova, iar autorul nu a justificat necesitatea creării unui alt oficiu (birou), pentru care să nu se aplice prevederile legii menționate.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №962

от 14 ноября 2017 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений и дополнений в Закон о
винограде и вине №57-XVI от 10 марта 2006 года**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон о винограде и вине №57-XVI от 10 марта 2006 года.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики
и инфраструктуры

Октавиан КАЛМЫК

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Министр сельского хозяйства,
регионального развития и
окружающей среды

Василе Бытка

Утверждено
Постановлением Правительства
№ 962 от 14 ноября 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон о винограде и вине № 57-XVI от 10 марта 2006 года

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о винограде и вине № 57-XVI от 10 марта 2006 года, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 283 от 21 сентября 2017г.) Народным собранием Гагаузии, и сообщает следующее.

С концептуальной точки зрения отмечаем, что проект закона устанавливает дискриминационный подход к производителям виноградно-винодельческой продукции из других населенных пунктов по сравнению с производителями виноградно-винодельческой продукции из АТО Гагаузия, поскольку предлагает исключить производителей виноградно-винодельческой продукции, зарегистрированных в АТО Гагаузия, из категории плательщиков обязательных взносов в Фонд винограда и вина, указанных в части (4) статьи 32³ Закона о вине и вино № 57-XVI от 10 марта 2006 года.

Считаем, что проект закона окажет негативное влияние на реформу виноградно-винодельческого сектора, начатую в 2013 году, а усилия, предпринятые органами публичной власти, а также партнерами Республики Молдова по развитию для улучшения и консолидации данной отрасли, будут сведены на нет.

Вместе с тем, отмечаем, что объединение производителей виноградно-винодельческой продукции и их продвижение под брендом страны «Wine of Moldova. A legend alive», который управляется ГП «Национальное бюро винограда и вина» и финансируется Фондом винограда и вина, обусловило расширение торговли на существующих рынках сбыта, а также открытие новых рынков сбыта путем продвижения Республики Молдова как виноградно-винодельческой страны и внедрения механизмов для улучшения качества молдавских вин (система IGP/DOP, создание ассоциации производителей IGP/DOP, создание ГП «Национальное бюро винограда и вина» и Фонда винограда и вина).

В то же время, отмечаем, что деятельность Национального бюро винограда и вина, а также бюджетные расходы Фонда винограда и вина устанавливаются и утверждаются Координационным советом, в состав которого делегированы и члены производителей виноградно-винодельческой продукции, зарегистрированных в АТО Гагаузия (АО «DK

Intertrade», АО «Vinuri de Comrat»), которые представляют интересы производителей данного региона.

Таким образом, предлагаемые изменения приведут к дестабилизации работы Бюро с необходимостью изменения всей его концепции в результате исключения делегированных представителей от АТО Гагаузия в Координационный совет, что потребует изменения не только статей 32¹ и 32³ Закона о винограде и вине, которое было предложено Народным собранием Гагаузии, но и Постановления Правительства № 725 от 16 сентября 2013г. «О Национальном бюро винограда и вина» и Постановления Правительства № 726 от 16 сентября 2013 г. «Об утверждении Положения о Фонде винограда и вина».

Считаем, что утверждение данной законодательной инициативы приведет к разделению производителей виноградно-винодельческой продукции, зарегистрированных в АТО Гагаузия, от других производителей, зарегистрированных на остальной территории Республики Молдовы, создаст дисгармонию в системе мониторинга и оценки виноградно-винодельческой продукции и приведет к разрушению механизма управления качеством виноградо-винодельческой продукции через систему IGP/DOP, а также ликвидации созданных виноградно-винодельческих ассоциаций с охраняемым географическим указанием.

Также отмечаем, что в части (2¹) статьи 32¹ проекта не указывается статус, миссия, функции Бюро винограда и вина из АТО Гагаузия и порядок его взаимодействия с Национальным бюро винограда и вина, поскольку деятельность Национального бюро винограда и вина охватывает всех производителей виноградно-винодельческой продукции, в том числе и производителей, зарегистрированных в АТО Гагаузия.

В соответствии с пунктом а) части (4) статьи 32¹ Закона о винограде и вине № 57-XVI от 10 марта 2006 года Национальное бюро винограда и вина реализует государственную политику в секторе виноградно-виноделия, виноградарства, производства и оборота вина, продукции, полученной на основе муста, и продукции, полученной на основе вина, вторичной продукции виноделия и продукции, полученной путем переработки вторичной продукции виноделия. Также, Бюро содействует реализации винодельческой продукции на внутреннем и внешнем рынках, ведет регистры, относящиеся к виноградно-винодельческому сектору. Дублирование полномочий путем возможного создания другого бюро является неоправданным.

Аргумент о пополнении Фонда винограда и вина в большей мере производителями винограда и вина из АТО Гагаузия не может быть поддержан, принимая во внимание, что средства Фонда, в соответствии с

частью (13) статьи 32³ Закона о винограде и вине, направляются на развитие виноградно-винодельческой отрасли, а бенефициарами различных программ, обучения и мероприятий, проводимых под эгидой Национального бюро винограда и вина, являются и производители из соответствующего региона.

Необходимо уточнить, что согласно части (8) статьи 32³ Закона о винограде и вине «сумма уплаченных взносов включается в состав вычитаемых расходов».

Кроме того, мы обращаем внимание на то, что согласно части (1) статьи 35 Закона о местных публичных финансах № 397-XV от 16 октября 2003 года представительные и правомочные органы могут создавать специальные фонды для поддержки некоторых программ местного значения, с соблюдением требований законодательства. В данном контексте отмечаем, что цель, для которой предлагается использовать средства специального фонда, указанного в части (3¹) проекта закона, не соответствует изложенным законодательным положениям. Вместе с тем, считаем, что внедрение данного проекта потребует выделения дополнительных государственных финансовых ресурсов, так как в соответствии с проектом все финансовые расходы предполагаемого Бюро винограда и вина (административные расходы, заработная плата персонала, расходы на рекламирование и т.д.) возложены на центральный бюджет АТО Гагаузия, в то время, как Фонд винограда и вина финансируется как из государственного бюджета, так и самими производителями виноградно-винодельческой продукции.

Считаем целесообразным разъяснить некоторые аспекты, касающиеся аргументов, приведенных в пояснительной записке по проекту закона, а именно относительно взносов производителей из АТО Гагаузия в Фонд винограда и вина.

Плательщиками обязательных взносов в Фонд винограда и вина, зарегистрированными в АТО Гагаузия, являются: АО „Kazayak-Vin”, ООО „Nexovin”, АО „Cioc-Maidan-Vin”, АО „Tomai Vinex”, ООО „Jemciujina”, АО „Vinuri de Comrat”, ООО „Moldiugvin”, ООО „Sardisvin”, ООО „Invinprom”, АО „DK Intertrade”, ООО „Vinăria Bostavan”, ООО „Tartcomvin”, ООО „Arcs-Vin-Com”.

В течение 2016 года упомянутые производители произвели выплаты в Фонд винограда и вина взносы на общую сумму 3 миллиона леев (но не 10 миллионов, как указано в пояснительной записке), что подтверждено поступлениями на казначейский счет Фонда винограда и вина (находящийся в Государственном казначействе Министерства финансов).

Более того, с момента создания Фонда винограда и вина (2013 год) и до настоящего времени общая сумма взносов, выплаченных производителями, зарегистрированными в АТО Гагаузия, составляет 8 миллионов леев.

Что касается финансирования только в размере 0,2 миллиона леев производителей, зарегистрированных в АТО Гагаузия, отмечаем, что только в 2016 году для Фестиваля вина в Гагаузии, в котором принимали участие, в основном, производители, зарегистрированные в АТО Гагаузия, из Фонда винограда и вина была выделена сумма в размере 0,3 миллиона леев. Этот фестиваль финансируется из Фонда винограда и вина ежегодно, начиная с 2014 года.

Кроме того, производители виноградно-винодельческой продукции, зарегистрированные в АТО Гагаузия, как в течение 2017 года, так и в предыдущие годы являлись бенефициарами рекламных мероприятий, осуществляемых и управляемых Бюро винограда и вина, участвуя во всех событиях и мероприятиях, финансируемых из Фонда винограда и вина: программы по возрождению виноградарства и виноделия; выставки («Prowein» 2014-2017; «International Wine Show» 2014-2017; «World Bulk Wine Expo» 2014-2017; «Vinexpo Japonia» 2016; «Top Wine Beijing» 2015; «Good Wine Fair» 2014-2017; «China Food and Drink Fair» 2015-2017); мероприятиях: Национальный день вина 2014-2017; семь выпусков «Вернисажа вина»; кампании «Wine Friendly») и др.

Также важно отметить, что в кампании по продвижению молдавских вин в Польше, проводимой в 2017 году, три из шести виноградно-винодельческих компаний, продвигаемых на польском рынке (АО „Kazayak-Vin”, АО „DK Intertrade”, ООО „Vinăria Bostavan”), зарегистрированы в АТО Гагаузия. Инвестиции в одно винодельческое предприятие составили около 23 000 евро. Таким образом, эти три компании получили только в 2017 году около 69 000 евро, эквивалент около 1,3 миллиона леев.

Таким образом, в период деятельности Национального бюро винограда и вина производители виноградно-винодельческой продукции, зарегистрированные в АТО Гагаузия, получили финансирование из Фонда винограда и вина намного превышающее размеры, указанные в пояснительной записке по проекту.

В контексте изложенного Правительство не поддерживает предложенный проект и отмечает, что в соответствии с положениями статьи 48 Закона о законодательных актах № 780-XV от 27 декабря 2001 года законодательный акт применяется на всей территории Республики Молдова, а автором не обоснована необходимость создания другого бюро, к которому не будут применяться положения указанного закона.