



16 decembrie 2011

8/2 Nr. 443

20

AVIZ

la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.2493 din 14.11.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, și în conformitate cu cerințele art.54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege este în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul prezentat se propun modificări în *Legea privind protecția soiurilor de plante nr.39/2008*, *Legea viei și vinului nr.57/2006*, *Legea cu privire la pomicultură nr.728/1996* și *Legea despre semințe nr.659/1999*, care potrivit notei informative, sînt în scopul ajustării acestora la legislația comunitară.

I. Obiecții cu caracter general:

1. Modificările propuse nu sunt argumentate suficient în nota informativă. Nota ce însoțește proiectul nu conține referințe concrete la legislația comunitară: directive sau recomandări ale Consiliului European, în baza cărora a fost elaborat proiectul de lege, cerințe obligatorii prevăzute în art.20 din *Legea nr.780/2001 privind actele legislative*.

2. Proiectul de lege, în esența sa, propune instituirea unor prevederi noi în legislație care necesită o reglementare adecvată, însă, varianta prezentată a proiectului poartă un caracter tehnic în care persistă ambiguități și tautologii juridice.

II. Obiecții de conținut:

1. Art.I. Legea privind protecția soiurilor de plante nr.39/2008,

1). La pct.2, în art.7 alin.(3) lit.d) în sintagma „*într-un catalog de soiuri*” urmează de indicat clar: la ce fel de catalog se face referire.

2). La pct.3, în art.66 alin.(4) lit.e) se propune substituirea termenului „*înregistrării*” cu „*admiterii*”. În legătură cu aceasta, apare necesitatea de a indica concret ce se are în vedere prin norma prevăzută la lit.a) din același articol „*numărul de înregistrare*”.

Tot la art.66, în dispoziția alin.(4) este prevăzut că în Catalogul soiurilor de plante este inclusă informația cu privire la soiurile **admise pentru producție** în Republica Moldova, însă noțiunea „*Catalogul soiurilor de plante*” propusă în Art.IV din proiect, utilizează termenul - **admise pentru cultivare**. Astfel, urmează de găsit o formulă unică de reglementare a acestei norme.

3). La pct.4, în art.67:

Alin.(1) necesită o redactare, după cum urmează:

„Catalogul soiurilor de plante precum și registrele menționate la art.66 sînt deschise pentru inspectare publică”;

La alin.(5) sintagma „**și catalog**” de substituit cu sintagma corectă „**și, respectiv, din catalog**”.

4). La pct.5, în art.68 urmează de revizuit redacția actuală a alin.(2) în ce privește **publicarea periodică** (Directiva 2002/55/CE prevede și **publicarea anuală**) precum și informația din Catalog referitor la soiuri, și anume la termenii **producere** și **comercializare**, care diferă de termenul **cultivare**, prevăzut în noțiunea „*Catalogul soiurilor de plante*” din Art.IV din proiect.

5). La pct.6, în scopul evitării tautologiilor juridice, urmează de revizuit redacția propusă la alin.(1) din art.95. În acest sens, se impune a fi revăzuți termenii „**utilizate**” și „**de utilizare**”. A se vedea varianta rusă a proiectului.

6). Ideea conceptuală a proiectului impune și modificarea **art.36 alin.(2) lit.c)** din Legea în vigoare, care utilizează sintagma „**Registru oficial al soiurilor**” și **alin.(3)** care utilizează sintagma „**înregistrat într-un registru oficial al soiurilor de plante**”.

2. Art.II. Legea viei și vinului nr.57/2006:

1. La pct.2, în art.9 alin.(11), fraza propusă la lit.b) nu este construită corect din punct de vedere gramatical și urmează a fi redactată.

2. Modificările din proiect impun și modificarea art.10 alin.(2) din Legea în vigoare, care utilizează sintagma „**Registru soiurilor de plante**”.

3. Art.IV. Legea despre semințe nr.659/1999:

1. La pct.1, precum și la celelalte puncte nu este clar de ce autorul evită termenul „**înscriere**” în favoarea termenului „**admitere**”. Or, termenul de **admitere** presupune o procedură nouă, care nu este prevăzută în proiect. Această obiecție este valabilă pentru tot proiectul de lege.

Menționăm că potrivit art.10 din **Directiva 2002/55/CE** în catalog soiurile de plante **se înscriu**.

Reieșind din prevederile legislației comunitare, noțiunea „*Catalogul soiurilor de plante*” necesită o revizuire. Ca variantă alternativă poate fi următoarea formulare: „**Catalog, în care se înscriu soiurile de plante admise pentru cultivare în Republica Moldova**”.

Concomitent, din punct de vedere al ajustării terminologiei, urmează a fi revizuite noțiunile „**ameliorator (selecționar)**” și „**menținător**”, în care se utilizează sintagma „**Registrul soiurilor de plante**”.

2. În pct.3, modificările propuse la art.6 alin.(12) creează tautologii juridice, de exemplu: „Sînt **admise** pentru producere, comercializare și utilizare în scopul de înființare a plantațiilor producție-marfă doar semințele de soiuri **admise** în Catalogul soiurilor de plante”. Urmează de redactat.

3. La pct.4, în art.8:

- urmează de revizuit modificările din alin.(2), care creează următoarele tautologii juridice: “Sînt **admise** la import numai semințele soiurilor de plante **admise** în Catalogul soiurilor de plante”;

- la alin.(3) în partea dispozitivă, de asemenea, urmează de revăzut modificările care conțin tautologii: “Sînt **admise** la import semințele soiurilor de plante **neadmise** în Catalogul soiurilor de plante, cu avizul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare...”.

- În alin.(3), **derogările propuse** la lit.c) conțin două domenii totalmente diferite, care necesită a fi separate și expuse în puncte diferite.

Astfel, **lit.c)** sugerăm să fie lăsată în vigoare, cu substituirea sintagmei “**Consiliul Național pentru Soiurile de Plante**” în “**Comisia de Stat pentru Testarea Soiurilor de Plante**”.

Iar propunerea autorului, de a permite importul semințelor soiurilor de plante neînscrise în Catalogul soiurilor de plante, în cazul în care varietățile prezentate sînt mai puțin de 10 soiuri în Catalog, urmează a fi prevăzută la **lit.d)** cu expunerea clară a textului.

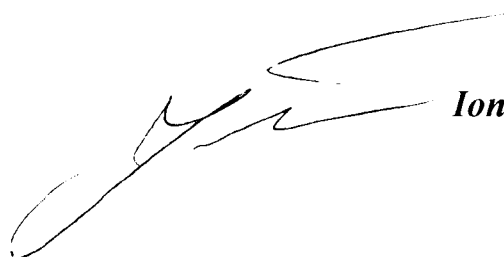
Referitor la competența “**Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare**” de a aviza și în același timp de a aproba lista soiurilor importate neînscrise în Catalog, nu este argumentată în proiectul de lege. Ar fi logic de atribui funcția de aprobare a listei soiurilor care urmează a fi importate “**Comisiei de Stat pentru Testarea Soiurilor de Plante**”.

Totodată, proiectul nu reglementează situațiile în cazul importului a soiurilor modificate genetic, care prezintă un risc pentru sănătate umană sau pentru mediul înconjurător, și nu sînt admise în Catalogul oficial de soiuri.

4. Proiectul urmează a fi completat cu un articol nou - **Art.V** care va conține dispoziții finale și tranzitorii, precum și dispoziții de executare a legii de către Guvern.

În concluzie, proiectul necesită a fi perfectat și îmbunătățit din punct de vedere gramatical și al tehnicii legislative, iar oportunitatea adoptării acestuia rămîne la discreția Parlamentului.

Ex.S.Serdeșniuc
Tel. 268-450


Ion CREANGĂ
Șef Direcție