



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 322

din 2 iunie 2015

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind
modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind
modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru



Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

CHIRIL GABURICI

Stephane Christophe BRIDE

Anatol Arapu

Vladimir Grosu

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 722
din 2 iunie 2015

AVIZ
la proiectul de lege privind modificarea și completarea
unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.171 din 30 aprilie 2015) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Este de menționat că, în ultimii ani, zonele economice libere din Republica Moldova demonstrează, în general, o tendință pozitivă de dezvoltare, inclusiv la compartimentul realizarea proiectelor investiționale majore orientate spre export, nemijlocit cele realizate de către companiile industriale multinaționale.

În aceste condiții, extinderea zonelor libere, ținând cont de noile propuneri ale unor investitori de anvergură, precum și de perspectivele de dezvoltare ale unor regiuni în parte, este destul de rezonabilă. În același timp, un atare proces ar trebui efectuat în strictă conformitate cu legislația în vigoare.

Proiectul de lege prezentat spre examinare prevede crearea noilor subzone în cadrul Zonei Economice Libere „Bălți”, în regiunile centrală și de sud ale Republicii Moldova.

Actualmente, Zona Economică Liberă „Bălți” cuprinde patru teritorii, cu suprafața totală de 134,37 ha, amplasate în mun. Bălți și în or. Strășeni. Această zonă liberă demonstrează o rată înaltă a creșterii investițiilor rezidenților, a vânzărilor producției industriale, a exporturilor, a fondului de salarizare, a impozitelor percepute. Concomitent, Administrația Zonei Economice Libere „Bălți” continuă să primească oferte de la investitori majori de realizare a proiectelor investiționale orientate spre export. Aceste intenții pot fi „transpuse în viață” doar în cazul în care există spațiu care ar permite utilizarea pe deplin a potențialului investițional al zonei libere nominalizate.

Conform Legii nr.440-XV din 27 iulie 2001 cu privire la zonele economice libere „inițiatori ai creării zonelor libere pot fi autoritățile administrației publice centrale și locale, agenții economici și diverse organizații care vor prezenta propunerile corespunzătoare”. În cazul dat, inițiatorii sînt deputați în Parlament. Unele solicitări din partea agenților economici, a autorităților administrației publice centrale și locale sau din partea unor potențiali investitori nu au fost prezentate.

Potrivit Legii nr.440-XV din 27 iulie 2001, zona liberă este creată, la propunerea Guvernului, printr-o lege adoptată de Parlament, în corespundere cu prezenta lege, care va delimita în acest scop o parte sau cîteva părți ale teritoriului Republicii Moldova.

La fel, în conformitate cu art.4 alin.(4) din Legea nr.440-XV din 27 iulie 2001, propunerile privind crearea zonelor libere vor cuprinde:

- a) scopurile creării, genurile activității de întreprinzător și orientarea funcțională a zonei libere;
- b) studiul de fezabilitate privind oportunitatea creării zonei libere;
- c) proiectul planului de amplasare a zonei libere, coordonat cu autoritățile corespunzătoare ale administrației publice centrale și locale.

În afară de aceasta, Legea nr.440-XV din 27 iulie 2001 (art.4 alin. (2)) prevede că Guvernul va elabora concepția generală de creare și dezvoltare a zonei libere. În legătură cu aceasta, Guvernul a elaborat Concepția privind crearea și dezvoltarea zonelor economice libere, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.783 din 17 iunie 2002. Potrivit Concepției, constituie temeiuri pentru modificarea configurației zonei libere propunerea agenților antreprenoriatului cu privire la introducerea unui anumit teritoriu în componența zonei libere sau alte motive întemeiate.

Propunerea de modificare a configurației zonei libere trebuie să conțină explicația motivată și argumentarea economică a oportunității acestei modificări, precum și un nou proiect de planificare a acesteia, coordonat cu organele centrale și locale respective ale administrației publice.

În același timp, în conformitate cu art.4 alin.(8) din Legea nr.440-XV din 27 iulie 2001, pînă la adoptarea deciziei asupra propunerii de creare a zonei libere, urmează să fie efectuată expertiza oportunității de creare a unei zone, care este asigurată de Ministerul Economiei.

Reieșind din faptul că inițiatorii proiectului de lege nu au prezentat explicația motivată și argumentarea economică a oportunității acestei modificări, precum și noul proiect de planificare a zonei libere, efectuarea expertizei privind oportunitatea reconfigurării zonei libere nu este posibilă.

Concomitent, trebuie remarcat faptul că în adresa Ministerului Economiei a parvenit o propunere cu privire la modificarea configurației Zonei Economice Libere „Bălți” de către un agent economic, care a prezentat propria inițiativă, în conformitate cu legislația în vigoare.

Așadar SRL „Triveneta Cavi Development” presupune crearea unei subzone noi în orașul Strășeni, pe un teritoriu de 10,8 ha (destinat industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și altor destinații speciale), pentru crearea condițiilor de dezvoltare a activităților industriale, inclusiv pentru producerea cablurilor electrice de tensiune joasă și medie.

Crearea noii subzone va permite sporirea, în mod semnificativ, a capacității zonei libere, precum și va contribui la atragerea investitorilor majori. Doar la prima etapă, în cadrul proiectelor investiționale propuse de către investitori pentru realizarea noii subzone se impun investiții nu mai puțin de 32 mil. dolari SUA, iar volumul vânzărilor anuale de mărfuri și servicii poate depăși 850 mil. lei. Totodată, practic, toată producția fabricată va fi exportată.

În contextul celor expuse, considerăm oportună susținerea acestei inițiative, care are scopul de a asigura o utilizare eficientă a potențialului economic atât al teritoriului, cât și al țării, per ansamblu.

Reieșind din aceasta, propunem completarea art. I al proiectului de lege cu punctul g) cu următorul conținut:

„g) un teren de 10,25 ha, amplasat pe str. Alexei Mateevici, nr.49, orașul Strășeni.”

Luînd în considerare cele menționate, Guvernul susține modificarea configurației Zonei Economice Libere „Bălți”.

Totodată, propunerea de scutire de la compensarea pierderilor cauzate de retragerea terenurilor din circuitul agricol pentru terenurile destinate creării zonelor libere nu se susține, dat fiind faptul că prin Legea nr.440-XV din 27 iulie 2001 nu sînt acordate astfel de condiții preferențiale de stimulare a zonelor economice libere. Legea nu interzice includerea în cadrul zonelor libere a terenurilor agricole, însă nu ar trebui încurajat acest proces. În orice caz, facilitățile fiscale și vamale acordate investitorilor sînt suficiente pentru plata despăgubirilor pentru pierderile cauzate.

La fel, proiectul de lege conține carențe de tehnică legislativă. Potrivit art.32 alin.(5) din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, articolul poate fi compus din alineate numerotate cu cifre arabe, luate între paranteze. În acest sens, se va revizui art. III din proiect, prin excluderea cratimelor.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 322

от 2 июня 2015 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Министр финансов

Министр юстиции



КИРИЛ ГАБУРИЧ

Стефан Кристоф БРИД

Анатол Арапу

Владимир Гросу

Утверждено
Постановлением Правительства № 222
от 2 июня 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 171 от 30 апреля 2015 г.), группой депутатов Парламента, и сообщает следующее:

Следует отметить, что свободные экономические зоны Республики Молдова в последнее время в целом демонстрируют положительную тенденцию развития, включая раздел по реализации крупных экспортоориентированных инвестиционных проектов, в том числе непосредственно осуществляемых транснациональными промышленными компаниями.

В этих условиях, расширение свободных зон, с учетом новых предложений от крупных инвесторов, а также и перспектив развития отдельных территорий, представляется вполне обоснованным. В то же время, такой процесс должен осуществляться в строгом соответствии с действующим законодательством.

Представленный законопроект для рассмотрения предусматривает создание новых субзон в рамках свободной экономической зоны „Bălți” в центральном и южном регионах Республики Молдова.

В настоящее время свободная экономическая зона „Bălți” включает в свой состав четыре территории, общей площадью 134,37 га, расположенных в муниципии Бэлць и г.Стрэшень. Свободная зона демонстрирует высокие темпы роста инвестиций резидентов, продаж промышленной продукции, экспорта, фонда заработной платы, собираемых налогов. В то же время, администрация свободной экономической зоны продолжает получать предложения от крупных инвесторов, которые реализовывают инвестиционные проекты, ориентированные на экспорт. Эти намерения могут быть внедрены в жизнь только при условии наличия необходимых площадей, позволяющих в полной мере использовать инвестиционный потенциал данной свободной зоны.

Согласно Закону № 440-XV от 27 июля 2001 года о зонах свободного предпринимательства, «инициаторами создания свободных зон могут быть центральные и местные органы публичного управления, отдельные хозяйствующие субъекты и организации, которые представляют соответствующие предложения».

В данном случае инициаторами выступают депутаты Парламента. Какие либо заявления со стороны хозяйствующих субъектов, центральных и местных органов публичного управления или хотя бы потенциальных инвесторов не были представлены.

В соответствии с Законом № 440-XV от 27 июля 2001 года свободная зона создается по предложению Правительства посредством закона, утвержденного Парламентом, в соответствии с настоящим законом, которым была определена часть или несколько частей территории Республики Молдова.

Также, согласно части (4) статьи 4 Закона № 440-XV от 27 июля 2001 г., предложения о создании свободной зоны должны содержать:

а) цели создания, виды предпринимательской деятельности и функциональную направленность свободной зоны;

б) экономическое обоснование целесообразности создания свободной зоны;

с) проект плана распоряжения свободной зоны, согласованный с соответствующими центральными и местными органами публичного управления.

Кроме того, Закон № 440-XV от 27 июля 2001 г. (статья 4 часть (2)) также предусматривает, что Правительство разрабатывает общую концепцию создания и развития свободных зон. В связи с этим Правительство разработало Концепцию создания и развития зон свободного предпринимательства, утвержденную Постановлением Правительства №783 от 17 июня 2002 г. Согласно Концепции, основаниями для изменения конфигурации свободной зоны могут быть предложения субъектов предпринимательства о включении определенной территории в состав свободной зоны или другие обоснованные причины.

Предложение об изменении конфигурации свободной зоны должно включать мотивированное объяснение и экономическое обоснование целесообразности изменения конфигурации, а также проект новой планировки свободной зоны, согласованный с соответствующими центральными и местными органами публичного управления.

В то же время, в соответствии с частью (8) статьи 4 Закона № 440-XV от 27 июля 2001 г., до принятия решения по предложению о создании свободной зоны проводится экспертиза целесообразности ее создания, обеспечиваемая Министерством экономики.

Исходя из того, что инициаторы законопроекта не представили мотивированное объяснение и экономическое обоснование целесообразности изменения конфигурации, а также проект новой планировки свободной зоны, проведение экспертизы относительно целесообразности изменения конфигурации свободной зоны не представляется возможным.

Одновременно, необходимо отметить, что Министерство экономики получило предложение об изменении конфигурации свободной экономической зоны „Bălți” от экономического агента, предоставившего свою инициативу в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Итак ООО „TRIVENETA CAVI DEVELOPMENT” предлагает создать новую субзону в г. Стрэшень на территории 10,8 га (относящейся к землям промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения) в целях создания условий развития промышленной деятельности, включая производство электрических кабелей низкого и среднего напряжения.

Создание новой субзоны позволит существенно увеличить общий потенциал свободной зоны, а также будет способствовать привлечению крупных инвесторов. Только на первом этапе, в рамках первоначальных инвестиционных проектов, предложенных инвесторами для реализации в новой субзоне, должно быть привлечено не менее 32 млн. долларов США инвестиций, а годовой объем продаж товаров и услуг превысит 850 млн. леев. При этом, практически вся произведенная продукция будет поставляться на экспорт.

На основании вышеизложенного, полагаем возможным поддержать данную инициативу, цель которой – обеспечение более полного использования экономического потенциала, как данной территории, так и всей страны в целом. Исходя из этого, предлагаем дополнить статью I проекта закона пунктом g) следующего содержания:

«g) земельный участок площадью 10,25 га, расположенный по ул. Алексей Матеевич, № 49, г. Стрэшень.»

С учетом вышесказанного, Правительство в целом поддерживает изменение конфигурации свободной экономической зоны „Bălți”.

В то же время, предложение об освобождении от компенсации потерь, причиненных выводом земель из сельскохозяйственного оборота для земель, предназначенных для создания свободных зон, не поддерживается, исходя из того, что Закон № 440-XV от 27 июля 2001 года не предоставляет таких льгот для стимулирования свободных экономических зон. Закон не запрещает включение в свободные зоны сельскохозяйственных земель, но он не должен поощрять этот процесс. В любом случае, таможенных и налоговых льгот, предоставляемых инвесторам, вполне достаточно для уплаты компенсации причиненных потерь.

Кроме того, проект закона содержит недостатки в сфере законодательной техники. Согласно части (5) статьи 32 Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах, статья может состоять из частей, обозначаемых арабскими цифрами, заключенными в скобки. В связи с этим, необходимо пересмотреть статью III проекта закона и исключить применение черточек.