



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind Comisia Națională a Pieței
Financiare nr.192/1998
(nr.122 din 05.04.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost înaintat în scopul eficientizării activității organului decizional al Comisiei Naționale a Pieței Financiare. Astfel prin proiectul de lege se propune diminuarea numerică a componenței Consiliului de administrație de la 5 la 3 membri.

5. Din punct de vedere procedural, semnalăm asupra nerespectării prevederilor art.21 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, care stabilește necesitatea supunerii proiectului de lege consultării publice, de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. În acest context, considerăm necesar a fi prezentat avizul Comisiei Naționale a Pieței Financiare.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislației în vigoare

Prin proiectul de lege supus examinării, se propune modificarea Legii privind Comisia Națională a Pieței Financiare nr.192/1998, unul din obiectivele proiectului fiind substituirea denumirii conducerii Consiliului de administrație al Comisiei Naționale a Pieței Financiare (în continuare Comisia Națională), și

anume, se propune ca membrul Consiliului de administrație care deține funcția de „Președinte” să fie denumit „Director general” iar „vicepreședintele”, respectiv „director”.

Totodată, proiectul de lege prevede modificarea art.10 din Legea nr.192/1998, prin care se propune ca Consiliul de administrație al Comisiei Naționale să fie compus din 3 membri, inclusiv directorul general și doi directori ai Consiliului de administrație.

Privitor la definirea calității de „funcție de demnitate publică”, menționăm că potrivit art.13¹ din Legea nr.192/1998, președintele, vicepreședintele, membrii Consiliului de administrație dețin funcții de demnitate publică prin numire.

În acest sens remarcăm că, anexa la Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, stabilește expres funcțiile de demnitate publică, printre care sunt prevăzute funcțiile „Președinte, vicepreședinte, membru al Comisiei Naționale a Pieței Financiare”.

În acest context, menționăm că, în cazul adoptării proiectului de lege în varianta propusă, se prezumă că, Consiliul de administrație al Comisiei Naționale va fi alcătuit din 3 membri dintre care unul va avea funcția de Director general și doi vor avea funcția de Director.

În acest caz, analizând prevederile care se propun prin proiectul de lege în raport cu normele legale stabilite în anexa la Legea nr.199/2010, devine incertă norma privind deținerea funcției de demnitate publică a membrului Comisiei Naționale, dat fiind faptul că Consiliul de administrație al Comisiei Naționale va fi constituit din 3 membri care vor deține funcția de director general și 2 directori. De aceea formularea „membru al Comisiei Naționale a Pieței Financiare” prevăzută în anexă al Legea nr.199/2010 urmează a fi revăzută pe motiv că, această normă era valabilă pentru situația când Consiliul de administrație era compus din 5 membri.

De asemenea, observăm divergențe dintre prevederile art.131 din Legea nr.192/1998 și prevederile anexei la Legea nr.199/2010 care constau în faptul că, art.131 din Legea nr.192/1998 stabilește funcția de demnitate publică pentru președintele, vicepreședinții și membrii Consiliului de administrație al Comisiei Naționale, pe când Legea nr.199/2010, determină funcția de demnitate publică pentru președinte, vicepreședinte și membru al Comisiei Naționale a Pieței Financiare.

Pentru motivele expuse, se impune necesitatea determinării asupra denumirii exacte a funcției de conducere din cadrul Comisiei Naționale a Pieței Financiare care va avea statut de funcție de demnitate publică.

III. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

1. La art.I:

- în dispoziția art.I, sursa publicării este indicată incorect, respectiv propunem următoarea redacție: „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.117–126 BIS)”;

- la pct.3 se va revedea necesitatea deținerii funcției de demnitate publică de către membrii Consiliului de administrație în contextul modificării propuse la pct.2, ca rezultat al căreia Consiliul de administrație va fi compus din trei membri dintre care unul va fi director general, iar doi vor deține funcția de director;

- la pct.4, deoarece cuvântul „președintelui” este utilizat de două ori, se va menționa expres că se va substitui cuvântul „președintelui” utilizat în al doilea caz;

- la pct.5, modificarea propusă pentru ultima propoziție din alin.(1), în varianta expusă în proiect, ca rezultat al adoptării poate crea interpretări eronate. Nu va fi clar care sunt „cel puțin” doi membri, în cazul în care în total Consiliul de administrație va fi compus din 3 membri, dintre care unul va fi director general, iar alții doi directori.

2. Art.II prevede intrarea în vigoare a proiectului de lege la data publicării în Monitorul Oficial. Reținem că, potrivit art.56 din Legea nr.100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, potrivit alin.(3) din același articol, „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative, ori dacă există alte circumstanțe obiective”. În acest sens, urmează a fi aduse argumente privind circumstanțele obiective ce justifică excepția de la regula generală.

3. Luând în considerare că, membrii Consiliului de administrație al Comisiei Naționale au fost desemnați prin Hotărârile Parlamentului nr.133/2021, nr.2/2022, și nr.3/2022 în calitate de Președinte sau Vicepreședinte al Consiliului de administrație al Comisiei Naționale a Pieței Financiare, iar prin proiectul de lege se propune schimbarea denumirii funcțiilor acestora, în scopul excluderii unor tălmăciri eronate și eliminării neclarităților din practică, propunem completarea proiectului de lege cu prevederi care să stabilească că membrii care sunt desemnați prin Hotărârile Parlamentului menționate, își vor exercita mandatele sale până la expirarea termenului acestora prin substituirea denumirilor funcțiilor lor în structura și statele de personal ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare.

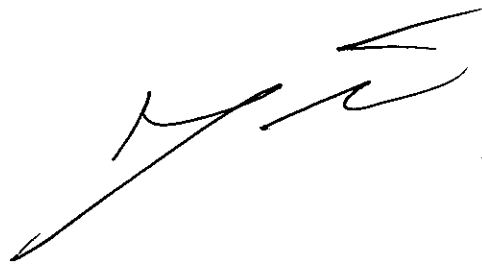
4. Semnalăm că, în conformitate cu art.2 alin.(1) din Legea nr.192/1998, Comisia Națională funcționează potrivit prevederilor Constituției, prezentei legi, altor acte legislative, regulamentului propriu și este independentă în exercitarea funcțiilor sale, iar potrivit art.6 alin.(6) din aceeași lege, structura și statele de personal ale Comisiei Naționale, formele și modul de retribuire a membrilor și a angajaților se stabilesc de Consiliul de administrație. Astfel, în temeiul prevederilor legale precitate, proiectul de lege urmează a fi completat cu prevederi care să stabilească drept sarcină a Comisiei Naționale a Pieței Financiare, de a aduce actele sale normative, într-o anumită perioadă de timp, în concordanță cu prevederile proiectului de lege supus avizării.

5. În cazul acceptării prevederilor propuse prin proiectul de lege, privind substituirea denumirii funcțiilor de „Președinte” și „Vicepreședinte” a Comisiei Naționale a Pieței Financiare în „Director general” și „Director”, va fi necesar, în acest sens, de revizuit și modificat cadrul normativ existent (spre exemplu: Art. VIII din Legea nr.178/2020 pentru modificarea unor acte normative care intră în vigoare la 1 iulie 2023, Legea nr.209/2018 cu privire la Comitetul Național de Stabilitate Financiară, Legea nr.245/2008cu privire la secretul de stat, Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică).

6. De asemenea, proiectul de lege urmează a fi supus reexaminării sub aspect redacțional referitor la utilizarea termenului „sintagmă”, fiind înlocuit cu termenul „cuvânt”, sau „text”, după caz.

7. Cu titlu de informare, menționăm că în Parlament este înregistrat proiectul de lege nr.131 din 08.04.2022 pentru modificarea Legii privind Comisia Națională a Pieței Financiare nr.192/1998. Astfel, deoarece proiectele de lege au drept obiect de reglementare modificarea Legii nr.192/1998, sugerăm comasarea acestor proiecte în temeiul art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului.

Reieșind din cele expuse considerăm că proiectul de lege menționat necesită a fi adus în corespundere cu cerințele legislației în vigoare, ținând cont de obiecțiile expuse în aviz.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559