



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-6878

Chișinău

21 iunie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege privind exceptarea de la controlul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a unor mărfuri transportate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova (*inițiativa legislativă nr. 151 din 20.05.2024*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 443 din 21 iunie 2024.

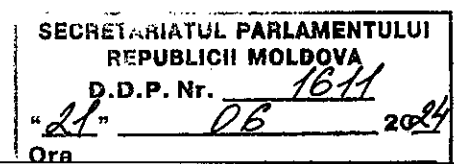
Anexe:

- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
- Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file).

Secretară de stat a Guvernului

Ana CALINICI

Ex.: Mariana Ceban
Te. 022-250-482



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 443

din 21 iunie 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege privind exceptarea de la controlul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a unor mărfuri transportate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege privind exceptarea de la controlul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a unor mărfuri transportate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova.

Prim-ministru



Contrasemnează

DORIN RECEAN

Viceprim-ministru,
ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Vladimir BOLEA

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 443

от 21 июня 2024 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения на проект закона об освобождении
некоторых товаров, перевозимых в режиме транзита
через территорию Республики Молдова, от контроля
Национального агентства по безопасности пищевых продуктов**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона об освобождении некоторых товаров, перевозимых в режиме транзита через территорию Республики Молдова, от контроля Национального агентства по безопасности пищевых продуктов.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Заместитель Премьер-министра,
министр сельского хозяйства
и пищевой промышленности

Владимир БОЛЯ

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 413/2024

AVIZ
asupra proiectului de lege privind exceptarea de la controlul
Agenciei Naționale pentru Siguranța Alimentelor a unor mărfuri
transportate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova

Guvernul a examinat proiectul de lege privind exceptarea de la controlul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a unor mărfuri transportate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova, înaintat cu titlul de inițiativă legislativă (nr. 151 din 20 mai 2024) de către domnul Alexandr Trubca, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege este elaborat pentru îmbunătățirea fluxului schimburilor comerciale între Ucraina și Uniunea Europeană, or partea europeană a pus în discuție problema aglomerării create la frontiera de stat a Republicii Moldova atât pe sensul de intrare, cât și pe sensul de ieșire, ca urmare a creșterii fluxului de mărfuri din Ucraina.

În acest sens, se propune adoptarea unei legi derogatorii de la Legea nr. 228/2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară, astfel ca mărfurile originare din Ucraina pentru care se solicită plasarea sub regim vamal de tranzit să nu fie supuse controlului Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Derogarea enunțată urmează a fi aplicată până la data de 31 decembrie 2024.

Se menționează că Republica Moldova a fost inclusă în cadrul Platformei create de Comisia Europeană pentru gestionarea crizei grânelor, alături de cinci state membre ale Uniunii Europene (România, Polonia, Bulgaria, Ungaria și Slovacia) și că autoritățile vor să crească fluxul de transport al cerealelor ucrainene pentru a debloca traficul din Portul Internațional Liber „Giurgiulești” și pentru a fluidiza tranzitul grânelor pe teritoriul Republicii Moldova, din considerentul că tranzitul de cereale din statul vecin pe teritoriul țării noastre a crescut considerabil ca urmare a bombardamentelor asupra infrastructurii portuare de pe Dunăre. Ulterior, grânele care tranzitează teritoriul Republicii Moldova sunt livrate pe piața Uniunii Europene prin intermediul Portului Internațional Liber „Giurgiulești” și al posturilor vamale de la granița cu România.

În subsidiar, se atrage atenția că punctul de trecere a frontierei de stat Giurgiulești nu este dotat cu sistemul Rapiscan (Sistem cu raze X cu tehnologie avansată (AT) pentru scanarea bagajelor). În acest context, mărfurile de la pozițiile tarifare enunțate în proiectul de lege privind exceptarea de la controlul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a unor mărfuri transportate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova, prezentate la punctele de trecere a frontierei de stat (intrare – Reni-Giurgiulești și ieșire – Giurgiulești-Galați), pot servi ca factor favorizant pentru creșterea fenomenelor de trafic de ființe umane

(luând în considerare Legea marțială de pe teritoriul Ucrainei) și mărfuri de contrabandă.

Este de menționat că derogarea propusă se aplică doar pentru controlul fitosanitar efectuat pentru anumite mărfuri, ceea ce nu exclude obligațiile altor autorități competente de control la frontiera de stat și atribuțiile funcționale ale acestora.

Cu privire la perioada de aplicare a actului normativ „până la 31 decembrie 2024”, menționăm că Legea nr. 228/2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară a fost abrogată prin Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor, în vigoare din 14 septembrie 2024. Prin urmare, în cazul în care în proiect se face derogare doar de la Legea nr. 228/2010, Legea privind exceptarea de la controlul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a unor mărfuri transportate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova poate fi aplicată până la data de 14 septembrie 2024. Pentru ca legea derogatorie să fie aplicată până la data de 31 decembrie 2024, urmează să se facă derogare și de la Legea nr. 422/2023. Astfel, în acest context, se propune ca autorul să revizuiască prevederile proiectului, pentru clarificarea situației incerte.

Pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă și cu cerințele de calitate ale actului normativ, se va ține cont de următoarele propuneri:

1. Titlul proiectului de lege se va ajusta conform obiecțiilor și va avea următorul cuprins: „Lege privind exceptarea temporară de la controlul fitosanitar, exercitat de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, a unor mărfuri transportate în regim de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova”.

2. La art. 1:

1) se propune completarea art. 1 cu prevederi care fac trimitere la actul normativ în care sunt reglementate mărfurile de la pozițiile tarifare 1001-1008, 1205, 1206 00, or, în contextul în care acestea sunt nominalizate în proiect, nu este clar despre ce fel de mărfuri este vorba și unde sunt stabilite aceste poziții tarifare. Astfel, cifrele „1206 00” vor fi succedate de textul „din anexa la Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor”;

2) ținând cont de prevederile Legii nr. 228/2010, la conținutul art. 1, cuvântul „controlului” va fi succedat de cuvântul „fitosanitar”, or aceleași noțiuni se exprimă prin aceiași termeni.

3. În vederea clarificării acțiunilor ce urmează a fi întreprinse, dar și a cazurilor de intervenție a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, art. 2 din proiectul de lege se propune în următoarea redacție:

„**Art. 2.** – În cazuri de accident al transporturilor, de existență a riscului de eliberare în mediu a organismelor dăunătoare sau a unui plan de urgență pentru încărcăturile aflate în tranzit pe teritoriul țării cu mărfurile menționate la art. 1, transportatorul notifică Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor în termen de maximum 2 ore de la momentul identificării riscului sau al producerii accidentului.”

4. Completarea proiectului de lege cu un nou articol cu următorul cuprins:
„**Art. 3.** – Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va modifica actele sale normative în conformitate cu prezenta lege și va asigura revizuirea sau anularea de către ministere și alte autorități administrative centrale a actelor normative care contravin prezentei legi.”

5. „Art. 3” din proiect se modifică în „Art. 4” și se expune după cum urmează:

„**Art. 4.** – Prezenta Lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și se aplică până la data de 14 septembrie 2024.”

La nota informativă

Se consideră necesară specificarea la pct. 3 din nota informativă că, începând cu data de 15 septembrie 2024, tranzitul fitosanitar se efectuează în conformitate cu art. 47 din Legea nr. 422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor.

În același timp, se propune ajustarea notei informative cu mențiunea ca Hotărârea Guvernului nr. 938/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de trecere a frontierei de stat a mărfurilor supuse controlului de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor să fie revizuită și modificată în conformitate cu actele primare ce servesc drept temei legal.

Totodată, în conformitate cu art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În acest sens, comunicăm că în nota informativă lipsește justificarea termenului de intrare în vigoare a proiectului de act normativ la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, contrar art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, care statuează că intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și a libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau a unor contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Având în vedere cele expuse *supra*, Guvernul comunică susținerea proiectul de lege supus avizării, cu condiția ajustării acestuia la raționamentele menționate.