



12 decembrie 2012

CAI-6 Nr. 385

R A P O R T

la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

nr. 1576 din 11.07.2011

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament dl. Valeriu Munteanu și consideră următoarele:

Proiectul de lege prevede unele modificări stipulate în Codul funciar (art. 71, art. 83, art. 99) și în Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului care după părerea autorului au drept scop desconcentrarea și simplificarea procedurii de modificare a destinației terenurilor agricole și scutirea persoanelor fizice și juridice de compensarea pierderilor cauzate în cazul construcțiilor obiectelor auxiliare de ramură (frigiderele, depozitelor pentru păstrarea inventarului și a tehnicii agricole, obiectivelor pentru prelucrarea producției de origine vegetală și animală, producției silvice și piscicole etc. Codul funciar în vigoare (art. 71) prevede ca schimbarea destinației terenurilor agricole se efectuează prin hotărârea de Guvern cu excepția cazurilor prevăzute în alin. 2 la propunerea consiliilor unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau respectiv de nivelul al doilea, în temeiul cererii proprietarului și cu acordul organelor pentru protecția mediului înconjurător. În același timp alineatul doi art. 71 prevede că schimbarea destinației terenurilor agricole cu gradul de evaluare a fertilității naturale mai mic de 40, în cazul trecerii acestora în fondul silvic, se efectuează prin decizia consiliului unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea la propunerea consiliilor unităților administrativ teritoriale de nivelul întâi, în temeiul cererii proprietarului.

Transmiterea, cum este prevăzută în proiectul legii, dreptului la luarea deciziei asupra schimbării destinației terenurilor agricole de la Guvern la consiliile unităților administrativ-teritoriale nivelului al doilea, după părerea Comisiei care coincide cu poziția Guvernului să micșorează esențial neargumentat rolul statului în domeniul reglementării realităților funciare, monitorizarea utilizării și protecției de stat a terenurilor agricole.

Cu atât mai mult modificările propuse vin în contradicție cu prevederile actuale ale art. 8 și 9 din Codul funciar. Comisia consideră că în perioada

reformelor în agricultură este inadmisibilă subminarea rolului statului ce ține de folosirea terenurilor agricole.

Modificările propuse în proiectul legii în art. 99 a Codului funciar au două aspecte.

Primul aspect ține de înlocuirea acumulării mijloacelor financiare pentru compensarea pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau silvică la o altă categorie de destinație de la bugetul de stat la bugetul unității administrativ teritoriale de nivelul I sau a municipiului Chișinău.

Propunerea nu poate fi acceptată din cauza că acumularea și ulterior folosirea acestor mijloace financiare au un scop special restabilirea și valorificarea terenurilor sau sporirea fertilității lor. În acest scop există întreprinderea specializată republicană cu tehnica corespunzătoare care activează conform planului elaborat de Agenție Relații Funciare și Cadastru și aprobat de Guvern.

Al doilea aspect este legat de stabilirea unui șir de cazuri la schimbarea destinației terenurilor agricole pentru construcție diferite obiecte care n-au nimic comun cu producerea producției agricole și scutirea acestor obiecte de la compensarea pierderilor. Propunerea nu este acceptabilă din cauza că potrivit art. 36 din Codul funciar „terenurile cu destinație agricolă indiferent de forma de proprietate sunt folosite pentru desfășurarea activității în scopul obținerii produselor agricole și amplasarea obiectelor de infrastructură al agriculturii prevăzute în alin. b).

Majoritatea cazurilor prevăzute în proiect privind scutirile de plată a pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau silvică la o altă categorie de destinație sunt deja incluse în legislația în vigoare.

Art. 73 al Codului funciar prevede ca schimbarea modului de folosință a terenurilor agricole în scopul amplasării obiectelor infrastructurii agriculturii nu se consideră retragerea din circuitul agricol și nu prevede compensarea pierderilor.

Art. 99 Codului funciar și art. 12 alin. 4 a Legii privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului nu prevede compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoria de teren cu destinație agricolă și excluderea din circuitul agricol pentru construcția obiectelor de ocrotire a sănătății, construcția obiectelor proprietatea publică a statului, sau proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale. construcția obiectelor pe terenurile deteriorate și altele.

Afară de aceasta propunerea de modificare alin. 4 art. 12 al legii privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului după părerea Guvernului nu poate fi susținută din motivul că pentru includerea acestor prevederi este necesară o examinare mai profundă în scopul evitării unui impact negativ asupra bugetului de stat. Nu pot fi acceptate și propunerile de modificare a alin. 2 al art. 14 din legea recitată, prin care se admite ca agenții economici, persoanele fizice să achite mijloace bănești de la excluderea terenurilor din circuitul agricol după o lună de la adoptarea hotărârii de Guvern, deoarece implementarea acestei prevederi este destul de problematică. Cu atât mai mult că legislația în vigoare nu

prevede un mecanism juridic eficient de monitorizare și impunere a persoanelor fizice și juridice pentru respectarea normei menționate.

La proiectul în cauză sunt prezentate avizele Comisiilor Parlamentare: Comisia economie, buget și finanțe, Comisia drepturile omului și relații interetnice nu susține proiectul legii și-l propune spre respingere.

Comisia juridică, numiri și imunități a propus dezbateră proiectului de lege după prezentarea avizului Guvernului în conformitate cu art. 131 al Constituției.

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică din lipsa numărului necesar de voturi nu a primit o decizie asupra proiectului de lege în cauză.

Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului în avizul său menționează necesitatea păstrării în proiectul legii terminologiei deja utilizată în Codul funciar și în Lege cu privire la prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului atrage atenție la cea că modificarea propusă la pct. 1 și pct. 2 din proiect impun modificarea art. 8 subalineatul 6 din Codul funciar.

La art. II, Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, Direcția Juridică reflectează că pct. 1 în proiectul legii nu este luat în considerație ultimele modificări alin. 4 art. 12 operate prin Legea nr. 183 din 15.07.2010 și asemenea că orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

La proiectul de lege nominalizat este prezentat avizul Guvernului în care este menționat că modificarea procedurii de schimbare a destinației terenurilor agricole prevăzute în proiectul de lege nu va constitui o ameliorare a situației create ci o agravare a acesteia. Nu sunt acceptate și modificările propuse la Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului.

Guvernul consideră la moment, inoportun examinarea și aprobarea proiectului de lege menționat.

Reieșind din cele relatate, Comisia agricultură și industrie alimentară propune proiectul de lege nr. 1576 din 11.07.2011 spre respingere.

Gheorghe POPA
Președintele Comisiei

