

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений
в Закон № 54 от 31 марта 2011 года о бюджете государственного
социального страхования на 2011 год**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 54 от 31 марта 2011 года о бюджете государственного социального страхования на 2011 год.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр юстиции

Олег Ефрим

Визирует:

Генеральный секретарь
Правительства

Виктор БОДЮ

Утверждено на заседании Правительства
от

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в Закон № 54 от 31 марта 2011 года о бюджете государственного социального страхования на 2011 год**

Парламент принимает настоящий органический закон.

В Закон № 54 от 31 марта 2011 года о бюджете государственного социального страхования на 2011 год (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., № 63-64, ст. 153), внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 1 цифры «9 162 420,5» и «9 343 187,0» заменить цифрами «9 122 778,7» и соответственно «9 303 545,2».

2. Статья 13:

Часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Пособия по временной нетрудоспособности, пособия по материнству лицам, работающим по индивидуальному трудовому договору, и пособия по материнству супругам, находящимся на иждивении работающих супругов, исчисляются и выплачиваются по месту основной работы согласно Закону №289-XV от 22 июля 2004 года о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях государственного социального страхования»;

дополнить частью (2¹) следующего содержания:

«(2¹) Пособия по временной нетрудоспособности, финансируемые из бюджета государственного социального страхования и пособия по материнству выплачиваются за счет взносов обязательного государственного социального страхования, уплачиваемых работодателем в бюджет государственного социального страхования».

3. Приложения 1 и 2 изложить в следующей редакции:

**Свод доходов и расходов бюджета государственного
социального страхования на 2011 год**

	(тыс.леев)
ДОХОДЫ, ВСЕГО	9 122 778,7
I. Собственные доходы	6 580 386,8
1. Текущие доходы	6 578 686,8
<i>1.1. Взносы обязательного государственного социального страхования</i>	<i>6 576 966,8</i>
Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные работодателями	5 150 892,6
Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования	1 386 674,2
Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами – собственниками сельскохозяйственных земель	5 600,0
Индивидуальные взносы государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами, заключившими индивидуальный договор	5 468,4
Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные обладателями предпринимательского патента	28 331,6
<i>1.2. Прочие доходы от предпринимательской деятельности и собственности</i>	<i>1 000,0</i>
Проценты на остатки денежных средств бюджета государственного социального страхования на текущих счетах в банковских учреждениях	1 000,0
<i>1.3. Административные штрафы и санкции</i>	<i>720,0</i>
Штрафы по платежам в бюджет государственного социального страхования	720,0
2. Прочие доходы	1 700,0
II. Трансферты	2 542 391,9
<i>Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования</i>	<i>2 542 391,9</i>
Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования для социальных выплат	1 700 615,3
Компенсация разницы в тарифах обязательного государственного социального страхования в сфере сельскохозяйственного производства	34 211,3
Возврат списанных сумм взносов обязательного государственного социального страхования	865,3
Трансферты из государственного бюджета для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования	806 700,0
РАСХОДЫ, ВСЕГО	9 303 545,2
<i>A. Выплаты социального страхования</i>	<i>7 602 929,9</i>
1. Пенсии социального страхования	6 339 628,2
Пенсии по возрасту	4 944 148,0
Пенсии по инвалидности	1 105 014,6
Пенсии по случаю потери кормильца	113 763,1
Пенсии за выслугу лет	36 851,5

Пенсии депутатам	9 280,4
Пенсии членам Правительства	4 137,3
Пенсии государственным служащим	98 342,6
Пенсии местным выборным лицам	9 241,3
Пенсии сотрудникам таможенных органов	394,7
Пенсии прокурорам и судьям	12 850,4
Остаточная сумма после частичной выплаты пенсий пенсионерам, содержащимся в учреждениях опеки и попечительства	5 604,3
2. Пособия социального страхования	1 069 857,4
Единовременное пособие при рождении ребенка, для застрахованных лиц	27 060,6
Ежемесячное пособие по воспитанию ребенка до достижения им возраста трех лет, для застрахованных лиц	323 815,5
Пособия по временной нетрудоспособности в связи с производственными травмами или профессиональными заболеваниями	897,3
Пособия по временной нетрудоспособности	429 259,2
Пособия по материнству	197 720,9
Пособия по инвалидности	3 138,2
Пособия в случае смерти в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания	386,8
Пособия на погребение, для получателей пенсий социального страхования	30 154,0
Пособия на погребение, для работающих	4 471,0
Пособия на погребение, для безработных	0,0
Пособие по безработице и социальные выплаты безработным	52 953,9
3. Другие выплаты социального страхования	10 000,0
Расходы на оздоровление застрахованных лиц посредством санаторно-курортного лечения и реабилитации	10 000,0
4. Затраты на организацию и функционирование государственной системы социального страхования	183 944,3
Расходы на выдачу пенсий, пособий и компенсаций, в том числе посредством почтовых переводов	53720,6
Расходы на банковское обслуживание	12 609,7
Расходы на развитие и ведение Государственного регистра индивидуального учета в государственной системе социального страхования	10 469,1
Затраты на содержание Национальной кассы социального страхования	107 144,9
<i>в том числе капитальные вложения</i>	<i>1 054,9</i>
5. Чистое кредитование	-500,0
Регрессные и капитализированные повременные платежи	-4 100,0
Возврат в государственный бюджет средств, не использованных в предыдущие годы	3 276,3
Возвраты индивидуальных взносов обязательного государственного социального страхования застрахованным лицам	323,7
В. Выплаты социального обеспечения	1 700 615,3
ДЕФИЦИТ (-); ОСТАТОК (+)	-180 766,5
Источники финансирования	180 766,5
Изменение остатков на счетах	180 766,5

**Перечень программ,
включенных в бюджет государственного
социального страхования на 2011 год**

(тыс.леев)

Программа	Цель программы	Стоимость программы	Источники финансирования	
			бюджет государственного социального страхования	государственный бюджет
90 02. Деятельность по поддержанию системы социальной защиты	Управление бюджетом государственного социального страхования	201068,0	183944,3	17123,7
90 03. Защита в случае заболевания или временной нетрудоспособности	Возмещение неполученного дохода в связи с временной нетрудоспособностью, инвалидностью, несчастными случаями	1737230,2	1538309,3	198920,9
90 04. Социальная защита по старости	Возмещение неполученного дохода в связи с достижением пенсионного возраста	5307130,2	5120850,5	186279,7
90 05. Защита в случае потери кормильца	Оказание социальной защиты наследникам в случае потери кормильца	152681,4	148774,9	3906,5
90 06. Защита семьи и ребенка	Финансовая поддержка семей с детьми	761482,3	548597,0	212885,3
90 08. Занятость населения и защита в случае безработицы	Финансовая поддержка безработных	52953,9	52953,9	
90 10. Защита от исключения из социума	Оказание социальной помощи путем социальных выплат лицам, находящимся в трудном положении	892619,0		892619,0
90 12. Дополнительная поддержка некоторых категорий населения	Финансовая поддержка лиц, имеющих особые заслуги перед государством	198880,2	10000,0	188880,2
ВСЕГО		9304045,2	7603429,9	1700615,3».

Председатель Парламента

Информационная записка
к проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон о
бюджете государственного социального страхования на 2011 год

Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2011 год разработан с целью уточнения некоторых статей доходов и расходов бюджета государственного социального страхования, в результате анализа выполнения бюджета государственного социального страхования за 2010 год и за период январь- октябрь текущего года и в связи с актуализацией прогноза макроэкономических показателей на 2011 год Министерством Экономики.

Раздел «Доходы», утвержденный в сумме 9162420,5 тыс. леев предлагается уточнить до 9122778,7 тыс. леев или путем уменьшения на 39641,8 тыс. леев.

Утвержденная сумма в 6835467,6 тыс. леев по статье «Текущие доходы» уточняется путем уменьшения на 256780,8 тыс. леев или до 6578686,8 тыс. леев.

По позиции «Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные работодателями» утвержденную сумму 5361442,7 тыс. леев предлагается уменьшить на 210550,1 тыс. леев или до 5150892,6 тыс. леев. Расчетная база взносов, отраженная в отчете (форма F-4BASS) о начислении и перечислении взносов обязательного государственного социального страхования, работодателями за 9 месяцев текущего года, увеличилась на 109,2% по сравнению с тем же периодом 2010 года, что составляет на 5 % меньше по сравнению с прогнозируемым ростом фонда заработной платы, осуществленным Министерством Экономики и использованным при планирование бюджета государственного социального страхования на 2011 год.

Позиция «Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования» предлагается к уточнению с 1431027,0 тыс. леев до 1386674,2 тыс. леев или путем уменьшения на 44352,8 тыс. леев.

Позиции «Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами – собственниками сельскохозяйственных земель», «Индивидуальные взносы государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами, которые заключили индивидуальный договор», «Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные обладателями предпринимательского патента» предлагаются к уточнению исходя из показателей выполнения, зарегистрированных по состоянию на 1 ноября 2011 года.

Сумма «Процентов на остатки денежных средств бюджета государственного социального страхования на текущих счетах в банковских учреждениях» предлагается к уменьшению на 1000,0 тыс. леев, исходя из уровня выполнения данной статьи в период 10 месяцев 2011 года.

Статью «Трансферты» предлагается уточнить с 2325072,9 тыс. леев до 2542391,9 тыс. леев, или путем увеличения на 217319,0 тыс. леев, из которых:

- *трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования для социальных выплат*, которые увеличиваются с 1677896,3 тыс. леев до 1700615,3 тыс. леев или на 22719,0 тыс. леев;
- *трансферты из государственного бюджета для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования*, которые уточняются с 612100,0 тыс. леев до 806700,0 тыс. леев или путем увеличения на 194600,0 тыс. леев;

Раздел «Расходы», утвержденный в сумме 9343187,0 тыс. леев предлагается уточнить до 9303545,2 тыс. леев или путем уменьшения на 39641,8 тыс. леев.

Расходы для выплат социального страхования уменьшаются на 62360,8 тыс. леев или с 7665290,7 тыс. леев до 7602929,9 тыс. леев. Необходимость изменения суммы расходов данного раздела обусловлена следующим.

Расходы, утвержденные по статье «**Пенсии социального страхования**» в сумме 6332156,9 тыс. леев предлагается уточнить до 6339628,2 тыс. леев или путем увеличения на 7471,3 тыс. леев.

На протяжении текущего года, и в основном в II и III кварталах был зарегистрирован высокий рост количества получателей пенсий по возрасту и данный фактор повлиял и на соответствующие расходы, которые предлагаются к уточнению путем увеличения на 40194,0 тыс. леев по сравнению с утвержденной суммой в 4903954,0 тыс. леев.

Исходя, из уровня выполнения расходов в течение 10 месяцев текущего года и в результате анализа динамики количества получателей пенсий социального страхования предлагаются к уточнению расходы на выплату остальных типов пенсий, из которых: пенсий по инвалидности путем уменьшения на 24406,1 тыс. леев, пенсий по случаю потери кормильца путем уменьшения на 14160,5 тыс. леев, пенсий за выслугу лет путем увеличения на 4878,2 тыс. леев.

Расходы, утвержденные по статье «**Пособия социального страхования**» в сумме 1135611,7 тыс. леев предлагается уточнить до 1069857,4 тыс. леев или путем уменьшения на 65754,3 тыс. леев.

Уменьшение расходов по данной статье необходимо по следующим позициям.

Утвержденную сумму в размере 494190,7 тыс. леев по позиции *«Пособия по временной нетрудоспособности»* предлагается уменьшить до 429259,2 тыс. леев или на 64931,5 тыс. леев.

Расчет соответствующих расходов был осуществлен исходя из изменения утвержденных в Законе о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования № 289–XV от 22 июля 2004 года, вступившие в силу 1 июля 2011 года, которые предусматривают совершенствование механизма предоставления права на пособие по временной нетрудоспособности, путем изменения порядка расчета данного пособия (первый день временной нетрудоспособности – за счет застрахованного лица, второй день – за счет средств работодателя и начиная с третьего дня нетрудоспособности – за счет средств бюджета государственного социального страхования).

Утвержденные расходы для выплаты *«Пособий по безработице и социальные выплаты безработным»* в сумме 65820,2 тыс. леев предлагаются уменьшить на 12866,3 тыс. леев или до 52953,9 тыс. леев.

Согласно прогнозу представленному Национальным Агентством Занятости Населения, данное уменьшение обусловлено внедрением новых мер, начиная с 1 июля 2011 года, которые предусматривают расчет размера пособия по безработице из средней заработной платы человека, а не от средней заработной платы по экономике за предыдущий год.

Исходя из этого, месячная сумма необходимая для выплаты пособия по безработице уменьшалась от 4,9 млн. леев до 3,8 млн. леев, или на 1,1 млн. леев в месяц.

Одновременно, на протяжении текущего года отмечается уменьшение количества получателей пособий по безработице и социальных выплат безработным. В течение 9 месяцев текущего года получили пособия по безработице 8,6 тыс. безработных, что на 2,2 тыс. человек меньше по сравнению с тем же периодом 2010 года.

Утвержденная сумма в 28713,1 тыс. леев по позиции *«Единовременное пособие при рождении ребенка, для застрахованных лиц»* предлагается уменьшить на 1652,5 тыс. леев, вследствие меньшего количества зарегистрированных получателей по сравнению с запланированным количеством.

Одновременно, по некоторым видам пособий предлагается увеличить утвержденную сумму расходов:

На выплату *пособий по воспитанию ребенка до достижения им возраста 3 лет* предлагается увеличить утвержденную сумму расходов на 6620,9 тыс. леев. Расчет был осуществлен исходя, из выполнения месячных расходов на выплату данных пособий на протяжении 2011 года.

На выплату *пособий по материнству* предлагаются расходы на 11479,5 тыс. леев больше по сравнению с утвержденными расходами. Расчет был осуществлен на основании суммы расходов на выплату пособий по материнству, отраженной в отчете (форма F-4BASS) о начислении и перечислении взносов обязательного государственного социального страхования, работодателями за 9 месяцев текущего года.

Затраты на организацию и функционирование государственной системы социального страхования, утвержденные в сумме 190122,1 тыс. леев уменьшаются на 6177,8 тыс. леев, это связано с уменьшением расходов на банковское обслуживание (на 4177,8 тыс. леев), вследствие уточнения суммы расходов для выплат социального страхования и уменьшением расходов на капитальные вложения, предусмотренные в содержании Национальной кассы социального страхования (на 2000,0 тыс. леев), вследствие ограничений в денежной ликвидности.

По статье **«Чистое кредитование»** вводится: позиция *«Возврат в государственный бюджет средств, не использованных в предыдущие годы»* с суммой 3276,3 тыс. леев, и позиция *«Возврат излишек индивидуальных взносов обязательного государственного социального страхования, уплаченных застрахованным лицом»* с суммой 323,7 тыс. леев.

Расходы для выплат социального обеспечения предлагаются уточнить с 1677896,3 тыс. леев до 1700615,3 тыс. леев или увеличить на 22719,0 тыс. леев.

Утвержденные расходы по статье **"Пенсии"** в сумме 143469,8 тыс. леев предлагаются увеличить на 5002,1 тыс. леев. Увеличение расходов по данной статье обусловлено ростом количества получателей по сравнению с запланированным количеством, а также включением новой позиции *«Пенсии отдельным категориям работников культуры»* с суммой 789,0 тыс. леев.

Утвержденные расходы по статье **"Ежемесячные выплаты"** в сумме 252397,9 тыс. леев предлагаются уменьшить на 1463,4 тыс. леев. Уменьшение данных расходов обусловлено выполнением расходов в период 9 месяцев текущего года.

Утвержденные расходы по статье **"Пособия"** в сумме 225618,9 тыс. леев предлагаются уменьшить на 12048,0 тыс. леев или до 213570,9 тыс. леев. Уменьшение расходов по данной статье обусловлено снижением в течение 9 месяцев 2011 года количества зарегистрированных получателей *единовременного пособия при рождении ребенка* (19774 детей) и получателей ежемесячных пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (39867 детей) по сравнению с запланированным количеством на данный период (22210 детей и соответственно 44849 детей).

Утвержденные расходы по статье "**Компенсации**" в сумме 591478,7 тыс. леев предлагаются увеличить на 61568,0 тыс. леев.

Увеличение расходов по данной статье обусловлено повышением расходов предназначенных для выплаты адресных компенсаций некоторым категориям населения на 51018,5 тыс. леев и расходов, предназначенных для выплаты помощи в холодный период года на 12526,7 тыс. леев. Размер помощи в холодный период года увеличился и составляет 200 леев ежемесячно.

Утвержденные расходы по статье "**Денежная помощь**" в сумме 360193,5 тыс. леев предлагаются уменьшить на 32990,5 тыс. леев.

Уменьшение расходов по данной статье обусловлено изменением внесенное в Постановлении Правительства №. 1167 от 16 октября 2008 года «об утверждении Положения о порядке установления и выплаты социального пособия» Постановлением Правительства №.786 от 25 октября 2011 года «о внесении изменений и дополнений в некоторые нормативные акты Правительства», согласно которому был изменён порядок выплаты социальной помощи.

Утвержденные расходы по статье "**Другие выплаты**" в сумме 89428,8 тыс. леев предлагается увеличить на 835,8 тыс. леев. Увеличение расходов по данной статье обусловлено повышением на 5839,7 тыс. леев по сравнению с утвержденными расходами *в связи с включением в страховой стаж незастрахованных периодов.*

Одновременно, по позиции *компенсация разницы установленной пенсии до минимальной пенсии для получателей пенсий социального страхования* были утверждены расходы в сумме 87736,6 тыс. леев, согласно расчетам ожидаемые расходы составят 82732,7 тыс. леев или на 5003,9 тыс. леев меньше. Данное уменьшение обусловлено выполнением в течение 9 месяцев меньших расходов (55569,7 тыс. леев) по сравнению с запланированными расходами на данный период (59617,8 тыс. леев).

Увеличение на 1815,0 тыс. леев *расходов на банковские и почтовые услуги* обусловлено ростом расходов на социальные выплаты.

Исходя из прогноза общих доходов и расходов бюджета государственного социального страхования на 2011 год, годовой финансовый результат составит дефицит в сумме 987466,5 тыс. леев. Исходя из возможностей государственного бюджета, *покрытие дефицита бюджета государственного социального страхования* прогнозируется в сумме 806700,0 тыс. леев или на 194600,0 тыс. леев больше по сравнению с утвержденной суммой.

Бюджет государственного социального страхования на 2011 год оценивается с превышением расходов над доходами в сумме 180766,5 тыс. леев.