

CENTRUL
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/1-143 din " 01 " 04 2016

La nr.0/8-1-1672 din 18.03.2016

Ministerul Economiei

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii privind activitatea de reglementare tehnică nr.420-XVI din 22 decembrie 2006.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție - 2 file;*

Anexa la raportul de expertiză anticorupție – 1 filă.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

legii pentru modificarea și completarea Legii privind activitatea de reglementare tehnică nr.420-XVI din 22 decembrie 2006

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Economiei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Prezentul proiect are drept scop ajustarea cadrului legal cu privire la activitatea de reglementare tehnică la rigorile noilor proiecte de acte legislative (aflate în stadiu de adoptare) din domeniul standardizării și supravegherii pieței. Prin implementarea proiectului vor fi excluse neînțelegerile și dublările de norme conținute în prevederile cadrului legislativ din domeniile menționate.

d. Suficiența argumentării. Potrivit autorului, urmare a acțiunilor de armonizare a legislației naționale la rigorile actelor comunitare au fost elaborate un set de proiecte de acte legislative și normative în domeniul standardizării, supravegherii pieței, cerințelor cu privire la libera circulație a mărfurilor etc. Astfel, în vederea excluderii dublărilor de norme conținute în Legea nr.420-XVI/2006 și în proiectele menționate, dar și în vederea actualizării prevederilor cadrului legislativ referitor la activitățile de reglementare tehnică, se impune promovarea proiectului dat.

În sensul celor expuse, considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului, fiind reliefate argumente elocvente, care evidențiază temeiul legal și necesitatea elaborării și promovării proiectului.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei

justificări a interesului public

Implementarea proiectului va contribui la asigurarea liberei circulații a produselor, stabilirea condițiilor pentru armonizarea legislației tehnice naționale cu cerințele actelor comunitare și condițiilor pentru introducerea pe piață a produselor sigure și conforme, care să favorizeze o piață concurențială și să elimine barierele tehnice din calea comerțului. În acest sens proiectul este conform interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domeniul anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, dată fiind obiecția expusă în acest raport cu privire la neîntrunirea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Fiind plasat pe pagina web oficială a Ministerului Economiei la momentul examinării, proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Art.I pct.10 – modificare cuprinsului alin.(7) art.8.

Modificarea propusă de autor (substituirea cuvântului "aprobă" cu sintagma „pentru care nu există legislație comunitară de armonizare”) nu are o continuitate logică. Redacția nouă va genera neclarități cu privire la atribuțiile autorităților de reglementare cu privire la aprobarea metodelor de încercări, inclusiv metodelor de prelevare a probelor necesare pentru implementarea și executarea reglementărilor tehnice.

Recomandarea: Norma necesită a fi revăzută în vederea expunerii corecte a textului acesteia. Anticipăm că autorul a dorit substituirea cuvântului „aprobat”.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Teodor Călin
inspector Direcția legislație și expertiză anticorupție
30 Martie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

**legii pentru modificarea și completarea Legii privind activitatea de reglementare tehnică nr.420-XVI din
22 decembrie 2006**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Art.I pct.10 – modificare cuprinsului alin.(7) art.8.	Formulări cu sens neclar sau echivoc (ambiguitate semantică)	Modificarea propusă de autor (substituirea cuvântului "aprobă" cu sintagma „pentru care nu există legislație comunitară de armonizare”) nu are o continuitate logică. Redacția nouă va genera neclarități cu privire la atribuțiile autorităților de reglementare cu privire la aprobarea metodelor de încercări, inclusiv metodelor de prelevare a probelor necesare pentru implementarea și executarea reglementărilor tehnice.	Norma necesită a fi revăzută în vederea expunerii corecte a textului acesteia. Anticipăm că autorul a dorit substituirea cuvântului „aprobat”.