



Parlamentul
Republicii Moldova

[M] nr. 3

11 februarie 2021

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și articolului 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de Hotărîre a Parlamentului Republicii Moldova privind Raportul anual 2018 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuițării resurselor financiare publice și a patrimoniului public și Raportul anual 2019 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuițării resurselor financiare publice și a patrimoniului public.

Anexă:

1. Proiectul de Hotărîre – 4 file;
2. Nota informativă – 2 file.


Deputat în Parlament:
Igor Munteanu

Ex. Spoialo Marianna

Tel. (0 22) 820 239

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>30</u>
" <u>11</u> "	<u>02</u> 20 <u>21</u>
Ora	_____

HOTĂRÎRE

privind Raportul anual 2018 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public și Raportul anual 2019 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public

În temeiul art.6 alin.(1) lit. c) din Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi nr.260 din 17 decembrie 2017,

Parlamentul adoptă prezenta hotărîre.

Art.1. – Se ia act de Raportul anual 2018 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public și, respectiv, de Raportul anual 2019 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public.

Art.2. – Se constată:

– preocuparea redusă și nesatisfăcătoare a top-managementului autorităților publice centrale și locale de instituirea și implementarea sistemului de control intern managerial, care este direct proporțională cu neregulile, erorile și fraudele admise la gestionarea mijloacelor financiare și a patrimoniului public;

– majoritatea ministerelor auditate au obținut opinii de audit calificate asupra rapoartelor privind situațiile financiare consolidate, ce indică o rată înaltă de erori în evidența contabilă și raportarea financiară;

– existența curențelor în cadrul normativ privind evidența contabilă și de raportare financiară, aplicabil în sectorul public, au efecte negative asupra calității ținerii evidenței contabile și întocmirii situațiilor financiare corecte și fidele în baza cărora se i-au decizii importante privind stabilirea alocațiilor, subsidiilor, investițiilor, etc.;

– circa 80 la sută din entitățile auditate înregistrează nereguli la ținerea evidenței contabile, inclusiv la reflectarea cheltuielilor aferente remunerării muncii, uzurii/amortizării mijloacelor fixe; la contabilizarea activelor nemateriale și a valorii capitalului social al statului, terenurilor aflate în folosință, valorii creanțelor și a datoriilor; la aplicarea corectă a regulilor de recunoaștere și clasificare a bunurilor, precum și la efectuarea inventarierii, etc.;

- în mare parte eficiența și economicitatea gestionării banilor publici la realizarea obiectivelor instituționale este afectată de existența unui proces defectuos la planificarea și desfășurarea achizițiilor publice;
- iresponsabilitatea fondatorilor, precum și lipsa/insuficiența monitorizării gestionării eficiente și eficace a bunurilor statului transmise în gestiune, afectează integritatea patrimoniului și permite gestionarea frauduloasă a acestuia, persistând riscul major de prejudiciere a statului;
- ignorarea de către managementul autorităților/instituțiilor publice a rigorilor elementare în materie de administrare prudentă și economă a bunurilor statului, creând astfel premise pentru riscurile iminente de dezintegrare și înstrăinare a acestora;
- existența unui șir de probleme sistemice, factori de risc și neconformități cu impact negativ asupra eficienței și eficacității utilizării resurselor financiare alocate/ utilizate în domeniul TI, precum și riscuri de fraudă, securitate și de integritate a datelor prelucrate prin intermediul SI;
- preocuparea insuficientă din partea autorităților de toate nivelurile în materie de sustenabilitate și oportunitate a investițiilor capitale, generând imobilizarea /dezafectarea mijloacelor bugetare în obiectele în curs de execuție, degradarea fizică și morală a construcțiilor nefinalizate, acțiuni ce contravin principiilor bunei guvernări;
- neconformarea integrală a entităților auditate la implementarea recomandărilor înaintate de către Curtea de Conturi, ca consecință nefiind eliminate neregulile, abaterile și carențele constatate în cadrul misiunilor de audit desfășurate anterior, acestea transformându-se în probleme majore de sistem.

Art.3. – Guvernul:

- va obliga autoritățile/ instituțiile publice să întreprinde acțiuni punctuale de implementare integrală a recomandărilor Curții de Conturi;
- va organiza ședințe de lucru în cadrul cărora se vor examina rapoartele Guvernului privind executarea bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat și a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, precum și rapoartele financiare ale ministerelor pentru exercițiul bugetar expirat sub aspectul constatărilor, opiniilor și concluziilor Curții de Conturi;
- va examina în ședință rapoartele anuale pentru anii 2019-2020 privind controlul financiar public intern cu audierea factorilor responsabili de implementarea Planului de acțiuni pentru implementarea Programului de dezvoltare a controlului financiar public intern pentru anii 2018-2020;
- va iniția modificarea și completarea cadrului de evidență contabilă și raportare financiară aplicabil în sectorul public cu scopul de a remedia carențele și lacunele existente, care necesită soluționare în mod urgent;

– va asigura respectarea de către autoritățile publice de resort a calendarului bugetar, în special în ceea ce ține de elaborarea și prezentarea în Parlament a politicilor fiscale și bugetare, de diminuare a datoriei publice, contribuind astfel la consolidarea sustenabilității finanțelor publice;

– va revalorifica politicile investiționale în vederea corelării priorităților sectoriale cu resursele financiare disponibile pentru lucrări de construcție la obiectivele cu grad înalt de finalizare, eliminând astfel irosirea fondurilor publice;

– va cere Agenției Proprietății Publice și Agenției Servicii Publice acțiuni punctuale și coerente pentru evaluarea/ reevaluarea și înregistrarea/ reînregistrarea drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobiliare proprietate publică, cu scopul de a asigura integritatea bunurilor proprietate publică;

– va obliga entitățile publice auditate să publice pe paginile lor web rapoartele auditorului public extern și informația privind executarea recomandărilor Curții de Conturi;

– va informa Parlamentul până la data de 1 septembrie 2021 cu privire la implementarea măsurilor prevăzute de prezentul articol.

Art.4. – Procuratura Generală, în termen de 2 luni va informa Parlamentul despre rezultatele examinării materialelor transmise de către Curtea de Conturi în anii 2016-2020.

Art.5. – Centrul Național Anticorupție, în termen de 2 luni va informa Parlamentul despre rezultatele examinării materialelor transmise de către Curtea de Conturi în anii 2016-2020.

Art.6. – Curtea de Conturi:

– va continua procesul de dezvoltare a auditului publice extern prin consolidarea capacităților sale instituționale în calitate de Instituție Supremă de Audit;

– va asigura prin activitățile de audit realizate analiza evoluției în dinamică a problemelor sistemice perpetuate în procesul de administrare și întrebuințare a resurselor financiare publice și a patrimoniului public.

Art.7. – Comisia de control al finanțelor publice:

– va elabora Planul de audieri a rapoartelor de audit public extern pentru anul 2021, corelat cu Programul anual al activităților de audit ale Curții de Conturi;

– va promova proiecte de legi menite să contribuie la obținerea unui impact substanțial urmare realizării auditului public extern, la îmbunătățirea standardelor de governanță și la responsabilizarea managementului entităților publice;

– va continua practica de desfășurare a audierilor publice pentru aplicarea instrumentelor cadrului legislativ asupra funcționării eficiente a instituțiilor publice și a resurselor alocate de la bugetul public național.

Art.8. – Monitorizarea executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Comisiei de control al finanțelor publice.

Art.9. – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI



Notă informativă

privind Raportul anual 2018 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public și Raportul anual 2019 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public

Prezentul proiect este întocmit drept urmare audierii Raportului anual 2018 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public în ședința Comisiei de control al finanțelor publice din data de 10 martie 2020 și, corespunzător, audierii Raportului anual 2019 al Curții de Conturi asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public la data de 15 decembrie 2020.

Rapoartele anuale au fost elaborate și aprobate de către Curtea de Conturi prin Hotărârea nr.53 din 06 septembrie 2019 și, respectiv, prin Hotărârea nr.44 din 07 septembrie 2020 și prezentate Parlamentului în termenul prevăzut în art.6 alin.1 lit.c) din Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova nr.260/2017.

Aceste rapoartele anuale ale Curții de Conturi analizează și generalizează constatările și concluziile din toate misiunile de audit realizate în perioada septembrie 2018 – septembrie 2019, și respectiv, în perioada septembrie 2019 – septembrie 2020. Prezentele rapoarte sunt plasate pe paginile web oficiale ale Parlamentului și ale Curții de Conturi.

Scopul prezentului proiect de hotărâre este de a evidenția principalele constatări și concluzii ale Curții de Conturi, de a atenționa Guvernul cu privire la neregulile și abaterile constatate în procesul de administrare a finanțelor publice și a patrimoniului public, precum și de a propune unele sugestii de îmbunătățire a situației în domeniul supus auditului public extern, promovând astfel responsabilitatea pentru buna guvernare în sectorul public.

Proiectul obligă Guvernul să inițieze modificarea și completarea cadrului legal din domeniile contabilității și raportării financiare în sectorul bugetar, precum și în domeniul salarizării în sectorul public, să examineze în ședință rapoartele anuale pentru anii 2019-2020 privind controlul financiar public intern cu audierea factorilor responsabili de realizarea Planului de acțiuni pentru implementarea Programului de dezvoltare a controlului financiar public intern pentru anii 2018-2020. Totodată, în scopul majorării gradului de transparență a rezultatelor misiunilor de audit Guvernul se obligă să ceară de la entitățile auditate publicarea pe paginile sale web a rapoartelor de audit public extern și a informației privind executarea recomandărilor Curții de Conturi, precum și să examineze în ședințe de lucru rapoartele Guvernului privind executarea bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală,

precum și rapoartele financiare ale ministerelor pentru exercițiul bugetar expirat sub aspectul constatărilor, opiniilor și concluziilor Curții de Conturi.

Ținând cont de prevederile Legii nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova prin proiect se cere Comisiei de control al finanțelor publice să asigure, după competențe, audierea în ședințele Comisiei și în Plenul Parlamentului a rapoartelor de audit asupra rapoartelor Guvernului privind executarea bugetelor componente ale bugetului public național concomitent cu examinarea rapoartelor respective ale Guvernului. De asemenea, Comisiile permanente ale Parlamentului vor utiliza rapoartele Curții de Conturi la luarea deciziilor de rigoare pe domeniile de competență a fiecărei comisii de profil.

Implementarea proiectului nu necesită mijloace suplimentare de la bugetul public național. Reieșind din faptul, că consolidarea sistemului de control intern managerial este o funcție de bază a fiecărei autorități/instituții publice, implementarea recomandărilor Curții de Conturi urmează a fi implementate din contul alocațiilor bugetare generale.

Proiectul nu are impact de reglementare asupra activității de antreprenoriat sau asupra mediului concurențial.

Deputat în Parlament:



Igor Munteanu