



9 martie 2017

DjJ nr. 46

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea
punctului 14 din anexa la Legea nr.131-XVI
din 7 iunie 2007 privind siguranța traficului rutier

(nr.41 din 23.02.2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și comunică următoarele.

I. Proiectul legii este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, autor nemijlocit – Ministerul Apărării, fapt ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituție, privind atribuțiile de bază ale Parlamentului.

Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

Proiectul de lege supus avizării a fost elaborat în scopul modificării normei de la punctul 14 din anexa Legii nr.131-XVI din 07.06.2007 privind siguranța traficului rutier, care prevede că *"începînd cu 1 ianuarie 2017, vehiculele din categoriile BE, C, CE, C1, C1E, D, DE, D1 și D1E care nu corespund criteriilor menționate la pct.13 nu vor fi admise spre utilizare în procesul de instruire"*, în sensul substituirii termenului de *1 ianuarie 2017* cu termenul *1 ianuarie 2022*.

Astfel, prin implementarea prevederilor respective, va fi prelungit termenul de conformare acordat școlilor auto din Republica Moldova pentru ca vehiculele utilizate în scopul de instruire și de efectuare a probelor de verificare a aptitudinilor și comportamentului în conducere să fie dotate cu motor de o anumită cilindree și putere, să posede proprietăți dinamice și de tracțiune adecvate cerințelor, să se

încadreze în anumiți parametri tehnici constructivi și de dimensiune inserați la punctul 13 din anexa legii sus-citate.

Implementarea prezentului proiect de lege, conform notei informative, nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului public național.

II. Relativ modificării inserate în proiectul de lege examinat, precum și argumentelor de rigoare invocate de către autor în nota informativă, ținem să menționăm următoarele raționamente și prescripții legale.

Constatăm faptul că prevederile care se propun a fi modificate au intrat în vigoare la 01 ianuarie 2017, astfel prescripția legală fiind în valabil implementată și deci aplicabilă de mai mult de trei luni, este opozabilă subiecților vizați, produce efecte juridice și este executorie.

Modificarea termenului de intrare în vigoare a legii, precum și a unor prevederi speciale ale acesteia, poate avea loc doar până la data intrării în vigoare a actului legislativ. Ulterior intrării sale în vigoare, nu poate fi modificat termenul de punere în aplicare a prevederilor legale, din motiv că deja este consumat. Prin urmare, Parlamentul nu poate modifica o norma care a ajuns la termen și nu mai este în vigoare.

De fapt, prin prezentul proiect de lege, se propune suspendarea efectelor punctul 14 din anexa Legii nr.131-XVI din 07.06.2007 privind siguranța traficului rutier.

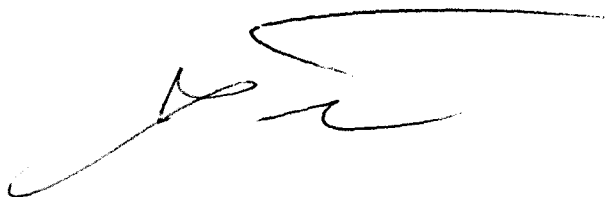
În acest sens, Curtea Constituțională, prin *Hotărârea nr.19 din 29.04.1999*, a statuat că, noțiunea de suspendare înseamnă încetarea (posibil și provizorie) a acțiunii unor acte legislative anterioare, ceea ce contravine bazelor procesului legislativ, consfințite prin legislația în vigoare. Nici Constituția Republicii Moldova, nici Regulamentul Parlamentului nu conțin noțiuni despre suspendarea prin acte legislative ulterioare a acțiunii unor acte legislative adoptate anterior.

Astfel, se poate concluziona că Parlamentul nu este în drept prin modificarea termenului stabilit anterior să suspende acțiunea unei prevederi legislative în vigoare care este opozabilă subiecților vizați.

În aceeași ordine de idei, Curtea Constituțională în hotărârile sale anterioare a menționat că participanții la procesul legislativ sînt obligați să respecte procedura de legiferare consfințită constituțional. Curtea a relevat că, potrivit Constituției, adoptarea și modificarea legilor ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului. Conform regulii generale, legea nouă poate modifica regimul juridic al legii anterioare, o poate abroga sau substitui printr-un alt act juridic. În cazul în care însă legea nouă nu are putere retroactivă, ea nu poate desființa ordinea stabilită prin legea anterioară și nu poate anula consecințele ei.

În acest context, atenționăm că nota informativă a proiectului de lege nu conturează o argumentare clară în acest sens.

Totodată, modificarea care se propune a fi operată, va periclita dreptul la egalitate, consfințit la art.16 al Constituției Republicii Moldova. Astfel, aplicarea pct.14 din anexa legii supuse avizării, va avea efect discriminatoriu față de persoanele care au căzut sub incidența acestei prevederi până la modificarea termenului de punere în aplicare.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex: Romina Florea
tel: 820-578