



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1448

от 10 июля 2016 г.
Кишинэу

**О проекте закона о государственном служащем
с особым статусом Министерства внутренних дел**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о государственном служащем с особым статусом Министерства внутренних дел.

Премьер-министр

Контрасигнуют

Министр внутренних дел

**Министр труда, социальной
защиты и семьи**

Министр финансов

Министр юстиции



ПАВЕЛ ФИЛИП

Александру Жиздан

Стеला Григораш

Октавиан Армашу

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****О государственном служащем с особым статусом
Министерства внутренних дел****ГЛАВА I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 1. Предмет и сфера регламентирования**

(1) Настоящий закон устанавливает правовые основы служебных отношений государственных служащих с особым статусом в центральном аппарате Министерства внутренних дел, административных органах и подведомственных им учреждениях, в которых предусмотрены должности для данной категории сотрудников, их права, обязанности, запреты и конкретные несовместимости, положения о дисциплине труда, их правовой и социальной защите.

(2) Принимая во внимание особый характер профессиональной деятельности государственного служащего с особым статусом Министерства внутренних дел, закон устанавливает права, обязанности, ограничения, запреты и конкретные несовместимости, регулирование дисциплины труда, а также его правовую и социальную защиту.

(3) В центральном аппарате Министерства внутренних дел учреждаются должности с особым статусом для выполнения полномочий министерства по вопросам разработки государственной политики, сотрудничества с другими государственными органами, конкретного нормативно-правового регулирования, комплексной координации сфер компетенции, а также управления сферой компетенции.

(4) Государственные должности с особым статусом созданы в центральном аппарате Министерства внутренних дел для выполнения задач в следующих областях: оперативное комплексное управление, межведомственное сотрудничество и поддержка принятия решений, стратегическое планирование сил и средств, взаимодействие, разработка, мониторинг и оценка политики, менеджмента государственной должности с особым статусом, внутренняя защита и борьба с коррупцией.

Статья 2. Определение некоторых понятий

В настоящем законе используются следующие понятия:

а) карьера государственного служащего с особым статусом – совокупность ситуаций и юридических последствий, которые имеют место от возникновения служебных отношений до даты их прекращения в соответствии с положениями действующих нормативных актов и индивидуальных параметров государственного служащего с особым статусом;

б) конкурс – способ отбора кандидатов на занятие вакантной должности исполнителя, руководителя или для поступления в профессиональные учебные заведения Министерства внутренних дел в соответствии с действующим законодательством;

с) осуществление специальной государственной должности – выполнение служебных обязанностей, предусмотренных должностной инструкцией, настоящим законом и другими нормативными актами, применимыми к государственному служащему с особым статусом;

д) государственный служащий с особым статусом – лицо, занятое в центральном аппарате Министерства внутренних дел, административных органах или учреждениях, подведомственных ему, которое имеет специальное звание и осуществляет задачи, отнесенные к компетенции субъекта, в который входит, в соответствии с действующим законодательством;

е) государственная должность с особым статусом – это совокупность полномочий и обязанностей государственного служащего с особым статусом, установленных в целях реализации полномочий конкретного субъекта, в который он входит;

ф) офицер связи – представитель Министерства внутренних дел, прикомандированный к учреждениям Республики Молдова, дипломатическим миссиям или международным организациям для представления интересов государства.

ГЛАВА II

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ

Статья 3. Государственный служащий с особым статусом

(1) Статус государственного служащего с особым статусом возникает и прекращается в соответствии с настоящим законом.

(2) Государственные служащие с особым статусом делятся на категории в зависимости от специфики задач и обязанностей, возложенных согласно должностной инструкции, а также уровня образования, соответствующего занятию должности.

(3) В пределах своей компетенции согласно закону государственный служащий с особым статусом наделен полномочиями и правами на время и в связи с исполнением особой государственной должности, которую занимает.

(4) Государственный служащий с особым статусом, находящийся в процессе и в связи с осуществлением функции, представляет государство и находится под его охраной в соответствии с законом.

(5) Для государственного служащего с особым статусом Министерством внутренних дел разрабатываются конкретные стандарты занятости.

(6) Профессиональная подготовка государственных служащих с особым статусом организуется и осуществляется в соответствии с административными актами Министерства внутренних дел на основе профессиональных стандартов и соответствующей профессиональной подготовки.

(7) Классификатор должностей с особым статусом, который определяет сложность и характер задач, уровень ответственности и значимости для категорий должностей с особым статусом, утверждается Правительством.

Статья 4. Особый профессиональный характер государственной должности с особым статусом

(1) Особый профессиональный характер государственной должности с особым статусом присваивается на основании вида и условий, характерных для исполнения обязанностей, предусмотренных правовыми нормами, а именно:

- a) профессиональные принципы;
- b) специальные звания;
- c) карьерная система;
- d) профессиональная подготовка;
- e) осуществление государственной должности с особым статусом в соответствии с законными функциями учреждения, к которому он относится;
- f) ношение, как правило, форменной одежды, опознавательных знаков и служебного удостоверения;
- g) применение в соответствии с законом физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- h) исполнение обязанностей исключительно на пользу гражданина и общества, требующих принятия особого поведения, индивидуальных запретов и ограничений, ограничение осуществления некоторых основных прав и установление несовместимости;
- i) осуществление мер профессионального вмешательства с повышенной степенью риска для жизни и здоровья, которые предполагают интенсивные и длительные физические и психические усилия;
- j) появление профессиональных ситуаций, которые могут угрожать жизни, личной безопасности и семье служащего.

(2) С учетом его особого профессионального характера, государственный служащий с особым статусом пользуется

профессиональными правами и компенсациями, предоставленными в соответствии с действующим законодательством.

Статья 5. Принципы профессионального государственного служащего с особым статусом:

Деятельность государственного служащего с особым статусом осуществляется исключительно на основе и во исполнение закона, в интересах личности, общества, на принципах профессионализма, конфиденциальности, профессиональной честности и лояльности, стабильности в должности, взаимодействия и сотрудничества, беспристрастности и недискриминации.

Статья 6. Обеспечение деятельности государственного служащего с особым статусом

(1) Государственный служащий с особым статусом занимает должности, соответствующие его профессиональным качествам и исполняет обязанности только в связи с должностью, вытекающие из положений действующего законодательства и должностной инструкции.

(2) Государственный служащий с особым статусом осуществляет публичную власть в соответствии с законом.

(3) Руководители и начальники несут ответственность согласно закону за незаконно отданные распоряжения, мероприятия, которые они организуют и проводят.

(4) Государственный служащий с особым статусом обеспечивается операционной независимостью, необходимой для выполнения обязанностей и поручений, возложенных на него.

(5) Государственный служащий с особым статусом независимо от иерархического уровня, на котором он осуществляет свою деятельность, несет персональную ответственность за выполнение обязанностей и задач, определенных законом, небрежность, совершенные ошибки и распоряжения, отданные подчиненным.

(6) Государственный служащий с особым статусом имеет право мотивированно и в письменной форме отказаться выполнять распоряжения, полученные от вышестоящего начальника, если они являются незаконными. Государственный служащий с особым статусом должен довести эти ситуации до сведения начальника вышестоящего лица, который отдал распоряжение.

Статья 7. Торжественная присяга государственного служащего с особым статусом

(1) Начинаящий государственный служащий с особым статусом приносит Торжественную присягу следующего содержания: «Я, (специальное звание, фамилия, имя), торжественно клянусь быть преданным Республике Молдова, соблюдать и применять корректно и без

предвзятости Конституцию и законы страны, защищать интересы и авторитет государства. Клянусь быть честным, дисциплинированным, бдительным и мужественным, хранить государственную тайну и не разглашать служебную информацию с ограниченным доступом. Клянусь выполнять добросовестно и точно возложенные на меня обязательства, приказы начальства и положения правил, уважать и защищать права, свободы и законные интересы народа, охранять правопорядок, общественное имущество и людей. Если я нарушу принятую мною Присягу, то готов нести ответственность, установленную законами Республики Молдова».

(2) Порядок принятия Торжественной присяги устанавливается Министерством внутренних дел.

Статья 8. Личное дело государственного служащего с особым статусом

(1) Личное дело государственного служащего с особым статусом представляет собой совокупность документов и сведений, которые содержат персональные и профессиональные данные о лице, занимающем государственную должность с особым статусом.

(2) Для каждого государственного служащего с особым статусом составляется одно личное дело на весь период службы в Министерстве внутренних дел.

(3) Государственный служащий с особым статусом имеет право на свободный доступ к своему личному делу и включенным в него данным, за исключением документов с ограниченным доступом в соответствии с действующим законодательством.

(4) Не разрешается прилагать к личному делу документы, не имеющие отношения к профессиональной деятельности государственного служащего с особым статусом, или документы о его политических, профсоюзных, религиозных или любых других взглядах.

(5) Содержание личного дела и трудовой книжки государственного служащего с особым статусом, режим хранения, обеспечение конфиденциальности данных, доступ к ним и выдачу копий документов, составляющих их, определяет Министерство внутренних дел.

(6) В трудовую книжку государственного служащего с особым статусом заносятся данные, относящиеся к трудовой деятельности по найму и прекращению служебных отношений, без детализации занимаемых должностей.

(7) По заявлению государственного служащего с особым статусом выдается детальное подтверждение должностей, занимаемых им.

ГЛАВА III КЛАССИФИКАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗВАНИЙ

Раздел 1

Государственные должности с особым статусом

Статья 9. Классификация государственных должностей с особым статусом

(1) Государственные должности с особым статусом классифицируются следующим образом:

- а) руководящие должности;
- б) исполнительные должности.

(2) Иерархия государственных должностей с особым статусом в зависимости от сложности и характера задач, уровня важности и ответственности, а также в соответствии со специальными званиями регулируется Министерством внутренних дел.

Раздел 2

Специальные звания

Статья 10. Классификация специальных званий

(1) Государственным служащим с особым статусом предоставляются специальные звания в соответствии с настоящим законом.

(2) Государственные служащие с особым статусом делятся на две категории, определяемые в зависимости от специальных званий, сложности, характера задач и необходимого уровня образования, а именно: субофицерский корпус и офицерский корпус.

Статья 11. Иерархия специальных званий

(1) Специальными званиями, относящимися к субофицерскому корпусу и срокам пребывания в соответствующих званиях, являются следующие:

- а) агент – 1 год;
- б) старший агент – 2 года;
- в) основной агент – 3 года;
- г) заместитель главного агента – 4 года;
- д) главный агент - 5 лет;
- е) основной главный агент.

(2) Специальными званиями, относящимися к офицерскому корпусу и срокам пребывания в соответствующих званиях, являются следующие:

- а) инспектор – 2 года;
- б) старший инспектор – 3 года;
- в) основной инспектор – 3 года;

- d) комиссар – 4 года;
- e) основной комиссар – 5 лет;
- f) главный комиссар;
- g) квестор;
- h) главный квестор;
- i) генеральный квестор.

(3) Не устанавливаются сроки пребывания в специальных званиях, указанных в пункте f) части (1) и пунктах f)-i) части (2).

ГЛАВА IV КАРЬЕРА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО С ОСОБЫМ СТАТУСОМ

Статья 12. Регулирование карьеры

(1) Регулирование карьеры в настоящем законе преследует следующие цели:

- a) зачисление на специальные государственные должности;
- b) присвоение специальных званий, снятие, понижение и восстановление в специальном звании;
- c) профессиональная подготовка государственных служащих с особым статусом;
- d) повышение в должности;
- e) присвоение квалификационных категорий;
- f) мотивация;
- g) оценка профессиональных достижений;
- h) изменение и приостановление служебных отношений;
- i) прекращение служебных отношений.

(2) Управление профессиональной карьерой государственного служащего с особым статусом, нормы и условия для развития профессиональной карьеры регулируются Министерством внутренних дел.

Раздел 1

Прием на работу на государственные должности с особым статусом

Статья 13. Требования для приема на работу на государственные должности с особым статусом

На государственную должность с особым статусом в составе Министерства внутренних дел может быть зачислено любое лицо независимо от расы, национальности, этнического происхождения, пола, религии или социального происхождения, которое в совокупности отвечает следующим требованиям:

- a) является гражданином Республики Молдова;
- b) владеет государственным языком;

- с) старше 18 лет;
- д) признано функционально пригодным с медицинской точки зрения в соответствии с решением Специализированной медицинской комиссии Министерства внутренних дел;
- е) имеет необходимое образование для должности, которую намеревается получить;
- ф) не имеет судимости;
- г) не имеет процессуального статуса подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в рамках уголовного процесса;
- h) имеет безупречную репутацию, не уволено с должности с особым статусом за нарушение служебной дисциплины;
- i) не является членом какой-либо политической партии, общественно-политической организации или организации, запрещенных законом;
- j) соответствует специальным требованиям, предусмотренным законодательством.

Статья 14. Порядок занятия государственных должностей с особым статусом

(1) Занятие вакантных или временно вакантных государственных должностей с особым статусом в составе Министерства внутренних дел осуществляется путем:

- а) конкурса;
- б) продвижения по службе;
- с) перевода;
- д) откомандирования;
- е) временного обеспечения исполнения должности.

(2) Конкурс организуется на условиях, предусмотренных настоящим законом.

(3) Процедуры проведения конкурса на замещение государственных должностей устанавливаются Министерством внутренних дел.

Статья 15. Прием на работу государственного служащего с особым статусом

(1) На государственные должности с особым статусом, как правило, принимают выпускников учебных заведений Министерства внутренних дел или других образовательных учреждений, которые готовят сотрудников для Министерства внутренних дел.

(2) Сотрудники могут быть набраны и из внутреннего источника, из числа субофицеров, имеющих образование по специальностям, соответствующее требованиям должностной инструкции.

(3) Покрытие дефицита государственных служащих с особым статусом может быть достигнуто путем набора персонала из внешнего источника в количестве и по специальностям, утвержденным

работодателями, в случаях, когда отсутствует возможность подготовки кадров в учебных заведениях Министерства внутренних дел.

(4) Прием на работу государственных служащих с особым статусом в соответствии с частями (2) и (3) осуществляется на конкурсной основе, за исключением случаев приема на работу путем перевода из других государственных органов.

(5) В отступление от положений части (4), для некоторых должностей трудоустройство осуществляется в соответствии с перечнем и в порядке, установленными Министерством внутренних дел.

(6) Перед принятием на работу на вакантные специальные государственные должности кандидаты проходят специальные проверки в порядке, регулируемом Министерством внутренних дел.

(7) Кандидат, который выдержал конкурс, может быть назначен на должность только после того, как выразит письменное согласие относительно:

а) проверки его профессиональной неподкупности и контроля стиля его жизни;

б) периодического тестирования психологических способностей, необходимых для осуществления его полномочий;

с) тестирования во время проведения периодического или выборочного контроля служебной деятельности в соответствии с положениями Закона № 269-XVI от 12 декабря 2008 года о применении тестирования на детекторе симуляции (полиграфе);

d) обработки персональных данных в соответствии с законом.

(8) При приеме на работу государственный служащий с особым статусом подлежит обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с действующим законодательством.

(9) При приеме на работу государственный служащий с особым статусом знакомится под расписку с применяемыми этическими нормами, ограничениями и запретами, установленными законодательством.

(10) Прием на работу государственного служащего с особым статусом осуществляется приказом о назначении на должность, изданным работодателем или уполномоченным им лицом.

(11) Военнообязанные лица, зачисленные на государственные должности с особым статусом в период прохождения службы, снимаются с воинского учета и становятся на специальный учет Министерства внутренних дел.

(12) Полномочия по приему на работу, а также порядок их делегирования установлены перечнем, утвержденным министром внутренних дел.

Статья 16. Испытательный срок

(1) Государственный служащий с особым статусом может быть начинающим или подтвержден в должности с особым статусом в Министерстве внутренних дел в качестве лица, впервые занимающего государственную должность с особым статусом.

(2) Испытательный срок предназначен для проверки знаний, умений и профессиональных навыков при выполнении государственной должности с особым статусом, профессиональной подготовки начинающих государственных служащих с особым статусом на рабочем месте, а также для ознакомления их со спецификой деятельности в Министерстве внутренних дел.

(3) Продолжительность испытательного срока устанавливается в соответствии с должностью, на которую поступил кандидат, и составляет не менее, чем от 3 месяцев до 12 месяцев.

(4) В течение испытательного срока начинающий государственный служащий с особым статусом обязан продолжать профессиональную подготовку.

(5) По истечении испытательного срока начинающий государственный служащий с особым статусом:

а) утверждается в должности, если получил при оценке своей профессиональной деятельности, по крайней мере, оценку «удовлетворительно»;

б) освобождается от должности, если получил при оценке его профессиональной деятельности оценку «неудовлетворительно».

(6) Испытательный срок учитывается при исчислении стажа государственной службы с особым статусом, за исключением случая, указанного в пункте б) части (6).

(7) Процедура организации испытательного срока, оценки деятельности начинающего государственного служащего с особым статусом, его специфические права и обязанности устанавливаются Министерством внутренних дел.

Статья 17. Поверка профессиональной неподкупности

(1) Тестирование профессиональной неподкупности представляет собой метод периодической проверки порядка соблюдения профессиональных обязанностей или поведения государственного служащего с особым статусом Министерства внутренних дел, а также выявления, оценки и устранения уязвимостей и рисков, провоцирующих сотрудников к совершению актов коррупции, актов, связанных с коррупцией, коррупционному поведению либо несоответствующего влияния в связи с исполнением служебных обязанностей, заключающийся в создании виртуальных ситуаций, аналогичных тем, с которыми сталкивается персонал при исполнении служебных обязанностей,

материализованных посредством скрытых операций, влияющих на его поведение, в целях установления реакции и принятого поведения.

(2) Тестирование профессиональной неподкупности осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

(3) Результат тестирования профессиональной неподкупности направляется работодателю, который будет рассматривать поведение работника, проявленное в ходе испытаний профессиональной целостности и, при необходимости, принимает решение о применении дисциплинарного взыскания в соответствии с законодательством.

(4) Результат тестирования профессиональной неподкупности государственных служащих с особым статусом, назначенных на должность постановлением Правительства, должен быть передан Правительству для принятия дальнейших решений.

(5) Материалы, фиксирующие поведение государственных служащих с особым статусом в составе Министерства внутренних дел в ходе проведения тестирования профессиональной неподкупности хранятся согласно порядку, установленному действующим законодательством.

Статья 18. Контроль образа жизни

Контроль образа жизни в качестве меры, осуществляемой для обеспечения профессиональной неподкупности, в соответствии с которым определяется соответствие уровня жизни сотрудника уровню оплаты труда, проводится специализированной организацией Министерства внутренних дел в порядке, регулируемом Министерством внутренних дел, согласно действующему законодательству.

Раздел 2

Ограничение по возрасту в должности с особым статусом

Статья 19. Ограничение по возрасту в должности с особым статусом

(1) Государственные служащие с особым статусом могут занимать государственные должности с особым статусом до достижения следующих предельных возрастов:

а) 50 лет – для субофицеров;

б) 55 лет – для офицеров, за исключением званий квестор, главный квестор и генеральный квестор, для которых предельный возраст составляет 60 лет.

(2) Деятельность в государственной должности с особым статусом сверх предельного возраста, предусмотренного частью (1), может иметь место в течение периода не более 5 лет за всю карьеру. Продление осуществляется ежегодно работодателем или уполномоченным им лицом при условии, если государственный служащий с особым статусом будет признан годным к службе согласно решению Специализированной медицинской комиссии Министерства внутренних дел.

Раздел 3

Присвоение специальных званий. Снятие, понижение и восстановление в специальном звании

Статья 20. Присвоение первичных специальных званий

(1) Специальное первичное звание агента или инспектора присваивается лицу при поступлении на службу на должность, для которой предусмотрено соответствующее специальное звание.

(2) В случае прямого поступления или перевода специалистов службы органов национальной обороны, государственной безопасности и общественного порядка или других правоохранительных органов, имеющих воинские либо специальные звания, первым могут присваиваться специальные звания, равные воинским либо специальным званиям, в порядке, установленном Министерством внутренних дел.

(3) При приеме впервые на работу на руководящие государственные должности с особым статусом сотруднику присваивается специальное звание на один уровень ниже максимального уровня, установленного для соответствующей должности, но не выше звания основного инспектора.

Статья 21. Присвоение очередного специального звания

(1) Очередное специальное звание присваивается по истечении минимального стажа в предыдущем звании, при условии совокупного выполнения условий, предусмотренных в части (3).

(2) Соответствие между специальными званиями и должностями с особым статусом предусмотрено в Классификаторе должностей и соответствующих им специальных званий, утвержденном Министерством внутренних дел.

(3) Для присвоения очередного специального звания государственный служащий с особым статусом должен отвечать в совокупности следующим условиям:

- a) отслужить срок пребывания в присвоенном специальном звании;
- b) занимать должность, позволяющую присвоение очередного специального звания;
- c) получить оценку не ниже оценки «хорошо» при последней ежегодной оценке профессиональных достижений;
- d) выполнять другие условия, установленные настоящим законом.

(4) Не присваивается очередное специальное звание государственным служащим с особым статусом:

- a) наказанным в дисциплинарном порядке – до отмены или истечения срока действия дисциплинарного взыскания;
- b) в отношении которых ведется служебное расследование;
- c) имеющим процессуальный статус подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в рамках уголовного процесса;
- d) находящимся в отпуске по уходу за ребенком;

е) чьи служебные отношения были приостановлены, за исключением случаев, предусмотренных пунктами а) и б) статьи 76, пунктами б) и е¹) статьи 77 Трудового кодекса.

(5) Срок нахождения в специальном звании исчисляется со дня его присвоения.

(6) При исчислении периода нахождения в специальном звании не включается:

а) период нахождения государственного служащего с особым статусом уголовным преследованием, за исключением случаев, когда он был выведен из-под уголовного преследования или оправдан приговором окончательного погашения.

б) период, в котором государственный служащий с особым статусом использовал прочие отпуска, кроме очередного ежегодного отпуска, медицинского, ежегодного дополнительного или учебного отпуска;

с) период, в течение которого действует дисциплинарное взыскание в виде понижения в звании.

(7) В случае необоснованной просрочки присвоения специального звания при перерасчете трудового стажа включается и период просрочки, который не зависит от государственного служащего с особым статусом.

(8) В исключительных случаях, в знак признания особых заслуг перед государством и обществом, очередное специальное звание присваивается и пенсионерам Министерства внутренних дел, в соответствии со статьей 23 настоящего закона.

Статья 22. Досрочное присвоение очередного специального звания

(1) За особые заслуги при исполнении служебных обязанностей очередное специальное звание (до звания главный комиссар включительно) может быть присвоено досрочно, в качестве поощрения, один раз за период карьеры, по истечении не менее половины срока пребывания в занимаемом специальном звании, при условии соблюдения положений пунктов б) и с) части (3) статьи 20.

(2) Государственному служащему с особым статусом, пожертвовавшему своей жизнью во время исполнения служебных обязанностей, присваивается посмертно специальное звание инспектора – для субофицеров и очередное звание до звания главный комиссар включительно – для офицеров.

Статья 23. Полномочия по присвоению специальных званий

(1) Полномочия по присвоению специальных званий являются следующими:

а) специальные звания квестор, главный квестор, генеральный квестор присваиваются Президентом Республики Молдова, по предложению министра внутренних дел, согласованному с Премьер-министром Республики Молдова;

б) специальные звания, за исключением предусмотренных пунктом а) части (1), присваиваются в соответствии с полномочиями, установленными Министерством внутренних дел.

(2) Министр внутренних дел может отменить административные акты о присвоении специальных званий, изданные с нарушением настоящего закона.

Статья 24. Отзыв, понижение и восстановление в специальном звании

(1) Специальное звание может быть отозвано решением судебной инстанции, вступившим в силу.

(2) Понижение в специальном звании на одну ступень осуществляется работодателем или уполномоченным им лицом в качестве взыскания за тяжкие дисциплинарные проступки в соответствии с положениями настоящего закона.

(3) Пониженный в звании государственный служащий с особым статусом восстанавливается в специальном звании, независимо от занимаемой должности, по истечении одного года со дня вынесения приказа о применении дисциплинарного взыскания.

(4) Не допускается последовательное понижение из звания в звание либо повторное понижение на время пребывания в том же специальном звании.

Раздел 4

Профессиональная подготовка государственных служащих с особым статусом

Статья 25. Ответственность за профессиональную подготовку

(1) Министерство внутренних дел, подчиненные ему административные органы и учреждения через специализированные структуры организуют начальную и непрерывную подготовку государственных служащих с особым статусом.

(2) Развитие собственной профессиональной подготовки является служебной обязанностью государственного служащего с особым статусом.

(3) Уровень профессиональной подготовки отмечается в оценке профессиональной эффективности, а результаты подготовки государственного служащего с особым статусом используются для обоснования различных решений о развитии его карьеры.

Статья 26. Начальная профессиональная подготовка

(1) В случае приема на работу из внешнего источника лиц, окончивших другие учебные заведения, кроме подведомственных Министерству внутренних дел, за исключением случаев, когда они были подготовлены по заказу Министерства внутренних дел, они должны пройти

курс начальной подготовки до исполнения своих функциональных обязанностей согласно должностной инструкции в порядке, установленном Министерством внутренних дел.

(2) Начальное профессиональное образование государственных служащих с особым статусом осуществляется в учебных заведениях Министерства внутренних дел, а в случае необходимости, в других образовательных учреждениях.

(3) Государственный служащий с особым статусом, отправленный на курсы первоначальной подготовки или по программам профессионального развития в образовательные учреждения Министерства внутренних дел или другие учреждения образования, которые готовят сотрудников для Министерства внутренних дел, включая мастерат в стране или за рубежом, подписывает обязательство, согласно которому обязуется работать в Министерстве внутренних дел после завершения соответствующего профессионального образования в порядке, установленном Министерством внутренних дел.

(4) Государственный служащий с особым статусом, который окончил учебное заведение Министерства внутренних дел за счет средств государственного бюджета и прекратил служебные отношения в первые 5 лет деятельности по причинам, указанным в пунктах а), б), в), г)-м) части (1) статьи 38, возмещает затраты на обучение пропорционально оставшемуся периоду до 5 лет в порядке, установленном Министром внутренних дел.

Статья 27. Непрерывная профессиональная подготовка

(1) Непрерывная профессиональная подготовка государственных служащих с особым статусом выполняется следующими способами:

- а) на рабочем месте;
- б) в рамках учебных заведений Министерства внутренних дел;
- в) в других учебных заведениях в стране и за рубежом.

(2) Изменение специальности производится после окончания целевых курсов.

(3) Виды подготовки, тип и продолжительность программ и порядок организации деятельности по непрерывной профессиональной подготовке определяются Министерством внутренних дел, а их конкретизация осуществляется административным актом административных органов и подведомственных учреждений.

(4) Государственный служащий с особым статусом, делегированный на учебу за границу для профессиональной подготовки работодателем или уполномоченным им лицом, пользуется во время обучения всеми правами, гарантированными настоящим законом, без изменения рабочих условий.

Раздел 5

Вступление в высшую публичную должность с особым статусом

Статья 28. Основные условия занятия высшей иерархической должности

(1) Высшие исполнительные, должности а также руководящие, занимаются в Министерстве внутренних дел, в порядке, установленном законом. В ситуации, когда два или несколько кандидатов отвечают в одинаковой степени условиям для занятия руководящей должности, отбор осуществляется на конкурсной основе.

(2) Условиями занятия высших должностей являются:

- a) профессиональная компетентность, подтвержденная оценкой профессиональных достижений;
- b) соответствие требованиям инструкции для претендуемой должности
- c) прохождение курсов повышения квалификации, специализации, переподготовки или управления в случае необходимости;
- d) опыт работы в области специальности;
- e) прохождение специального контроля.

Раздел 6

Квалификационные категории

Статья 29. Квалификационные категории

(1) Государственному служащему с особым статусом могут быть присвоены в последовательном порядке следующие квалификационные категории:

- a) специалист II категории;
- b) специалист I категории;
- c) специалист высшей категории «Мастер».

(2) Квалификационные категории присваиваются на основании результатов годовой оценки профессиональных достижений.

(3) Порядок и условия присвоения квалификационных категорий устанавливаются Министерством внутренних дел.

Раздел 7

Оценка профессиональных достижений

Статья 30. Оценка профессиональных достижений

(1) Деятельность и поведение государственного служащего с особым статусом оцениваются один раз в год, а результаты заносятся в оценочный лист профессиональных достижений, с проставлением одной из следующих оценок: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

(2) Результаты оценки профессиональных достижений государственного служащего с особым статусом учитываются при принятии решений о:

а) определении размера вознаграждения, премии и других надбавок к заработной плате;

д) повышении в должности;

с) присвоении специальных званий;

д) присвоении квалификационных категорий;

е) участия в программах обучения для профессионального развития;

ф) прекращении служебных отношений.

(3) Порядок организации и проведения процесса оценки профессиональных достижений, а также критерии оценки устанавливаются Министерством внутренних дел.

Раздел 8

Возникновение, изменение и прекращение служебных отношений

Статья 31. Возникновение служебных отношений

Служебные отношения государственного служащего с особым статусом возникают с даты назначения на должность в соответствии с настоящим законом.

Статья 32. Изменение служебных отношений

Служебные отношения государственного служащего с особым статусом изменяются посредством:

а) перевода;

б) откомандирования;

с) приостановления;

д) обеспечения временного исполнения должности;

е) продвижения по службе;

ф) перестановки;

г) повторного зачисления.

Статья 33. Перевод и направление в служебные командировки

(1) Перевод государственного служащего с особым статусом предполагает назначение его на вакантную или временно вакантную должность в рамках этого же административного органа, или в другом административном органе Министерства внутренних дел.

(2) Перевод государственного служащего с особым статусом осуществляется на государственную должность с особым статусом, эквивалентную занимаемой им должности или более низкого уровня по письменному заявлению служащего.

(3) Командирование в служебных целях осуществляется в соответствии с положениями Трудового кодекса.

(4) В случае перевода в интересах службы по инициативе работодателя или уполномоченного им лица в рамках Министерства внутренних дел на должность с особым статусом, требующую перемещения в другую местность, государственному служащему с особым статусом выплачивается пособие по переводу в размере месячной зарплаты, а на каждого члена семьи – в размере 50% заработной платы ежемесячно. Государственному служащему с особым статусом, возмещаются расходы на перевозку личного имущества и сопровождающих членов семьи.

Статья 34. Откомандирование

(1) Откомандирование, как способ изменения служебных отношений, осуществляется приказом работодателя или уполномоченным им лицом, с письменного согласия государственного служащего с особым статусом, в соответствии с положениями действующих нормативных актов.

(2) Государственный служащий с особым статусом может быть откомандирован:

а) в учреждения Республики Молдова на основании постановления Парламента, указом Президента Республики Молдова, на основании постановления Правительства, приказа министра внутренних дел, работодателя или уполномоченного им лица;

б) в дипломатические представительства или международные организации в соответствии с действующим законодательством и международными договорами, в которых принимает участие Республика Молдова.

(3) Период откомандирования государственного служащего с особым статусом осуществляется в сроки и на условиях, установленных действующим законодательством.

(4) В период откомандирования государственный служащий с особым статусом сохраняет особый статус и пользуется правами, установленными настоящим законом и другими нормативными актами.

(5) Откомандирование государственного служащего с особым статусом в рамках Министерства внутренних дел в составе групп уголовного преследования по уголовным делам, осуществляемым прокурорами или офицерами по уголовному преследованию из других органов уголовного преследования, производится с соблюдением действующего законодательства.

(6) Если оплата труда по должности, на которую откомандирован государственный служащий с особым статусом, отличается от должности, по месту основной работы, государственный служащий с особым статусом получает более выгодные условия.

(7) Откомандирование за пределы страны осуществляется с письменного согласия работника и работодателя.

(8) В соответствии с национальным законодательством о дипломатической службе откомандирование переводом в составе дипломатических миссий Республики Молдова осуществляется на основании приказа министра иностранных дел и европейской интеграции, по предложению министра внутренних дел.

(9) Процедура отбора, подготовки и назначения офицеров связи Министерства внутренних дел в рамках дипломатической службы устанавливается совместно Министерством внутренних дел и Министерством иностранных дел и европейской интеграции.

(10) Оценка деятельности офицеров связи дипломатических миссий Республики Молдова осуществляется Министерством внутренних дел и Министерством иностранных дел и европейской интеграции.

Статья 35. Временное отстранение от должности с особым статусом

(1) Помимо случаев, предусмотренных нормативной базой в целом, временное отстранение от должности производится в следующих случаях:

а) на период задержания, заключения под стражу и ареста в домашних условиях;

б) в случае исчезновения – до признания его безвестно пропавшим или объявления умершим в порядке, установленном законом.

(2) Приостановление служебных отношений государственного служащего с особым статусом осуществляется приказом работодателя или уполномоченным им лицом в соответствии с положениями законодательства.

(3) В случае приостановления служебных отношений государственный служащий с особым статусом обязан передать все документы и имущество, вверенные ему для использования в служебной деятельности.

Статья 36. Обеспечение временного замещения государственной должности с особым статусом и совмещение.

(1) Временное исполнение вакантной или временно вакантной государственной должности с особым статусом может осуществляться путем временного исполнения обязанностей или совмещения должностей.

(2) Временное замещение государственной должности с особым статусом выполняется путем осуществления задач, предусмотренных в должностной инструкции соответствующей функции, для которой обеспечивается временное замещение. Не считается временным замещением ситуация, когда руководящие функции в отсутствие должностного лица с особым статусом исполняет его штатный заместитель.

(3) Временное исполнение обязанностей вакантной должности не может превышать 6 месяцев. Установленный срок может быть продлен не

более, чем на 6 месяцев, если был организован конкурс и государственная должность не была замещена в установленном законом порядке.

(4) В период обеспечения временного замещения обязанностей замещение другим лицом функций лица, которое обеспечивает временное исполнение обязанностей, осуществляется на определенный срок.

(5) Если заработная плата, соответствующая государственной должности с особым статусом, для которой обеспечивается исполнение обязанностей, больше, служащий имеет право на эту зарплату.

(6) Совмещение должностей имеет место путем осуществления своих должностных обязанностей и функций вакантной должности.

(7) За совмещение должности государственному служащему с особым статусом выплачивается надбавка к заработной плате в размере до 100 % должностного оклада по должности, предусмотренной для совмещаемой функции, пропорционально выполняемой работе. Надбавка не выплачивается в случае совмещения руководящей должности заместителем.

Статья 37. Восстановление в должности государственного служащего с особым статусом

(1) В случае, если причины, повлекшие приостановление служебных отношений прекращаются или, при необходимости, по окончании срока, на который было утверждено заявление о приостановлении, государственный служащий с особым статусом восстанавливается в должности с особым статусом, исполняемой до приостановления.

(2) Восстановление государственного служащего с особым статусом в должности до истечения срока, на который было утверждено приостановление служебных отношений осуществляется по его заявлению, поданному не менее, чем за 14 дней до восстановления.

(3) В период приостановления служебные отношения не могут быть прекращены и изменены без инициативы или согласия государственного служащего с особым статусом соответственно, за исключением прекращения служебных отношений по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

Статья 38. Прекращение служебных отношений

(1) Прекращение служебных отношений государственного служащего с особым статусом может иметь место в следующих случаях:

- а) в случае отставки;
- б) по достижении предельного служебного возраста, за исключением положений, установленных в части (2) статьи 19;
- в) по достижении стажа работы, дающего право на пенсию, за исключением случаев, установленных настоящим законом;
- д) по истечении установленного срока службы или в случае повторного назначения государственного служащего с особым статусом до

истечения срока, на который было утверждено приостановление служебных отношений;

е) по причине состояния здоровья, в случае установления невозможности осуществления государственной должности с особым статусом, в соответствии с решением компетентной медицинской комиссии;

ф) при ликвидации субъекта, в котором он работает, при сокращении его штатной должности, если он не может быть зачислен на другую публичную должность с особым статусом или отказался от перевода на другую должность;

г) при проставлении оценки «неудовлетворительно» в результате оценки профессиональных достижений;

h) в случае отказа от посещения курсов профессиональной подготовки, на которые отправляется в результате оценки, с оценкой «удовлетворительно»;

и) при переводе в другой орган публичной власти;

j) за неоднократное нарушение служебной дисциплины в течение одного года или за совершение грубых нарушений;

k) за несоблюдение ограничений и запретов, установленных для государственной должности с особым статусом, предусмотренным настоящим законом;

l) за представление поддельных документов, искаженной информации или сокрытие фактов, которые могли бы помешать поступлению на государственную должность;

m) в случае наказания на основании приговора суда, в том числе в случае появления срока исковой давности за деяния, дискредитирующие государственного служащего с особым статусом;

n) при утрате гражданства Республики Молдова;

o) в случае смерти;

p) в случае несдачи экзаменов курсов первоначальной подготовки;

q) при получении оценки «неудовлетворительно» при оценке профессиональной деятельности по истечении испытательного срока;

r) при отзыве доступа к государственной тайне, если он не может быть зачисленным или отказался от перевода на другую должность с особым статусом, совместимую с областью деятельности, осуществляемой ранее, и не предусматривающую доступа к государственной тайне;

s) при отказе принять присягу.

(2) Прекращение служебных отношений в случаях, предусмотренных пунктами f), g), h), j), k), l), p) и q) части (1), осуществляется путем увольнения государственного служащего с особым статусом по инициативе работодателя или уполномоченного им лица.

(3) Прекращение служебных отношений в случаях, предусмотренных пунктами b), c), d), e), i), m), n), o), r) и s) части (1), имеет место по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

(4) В случае накопления предпосылок, определяющих применение положений пункта с) части (1), служебные отношения могут быть продлены по взаимному соглашению сторон на определенный срок. В случае установления пенсии по линии Министерства внутренних дел служебные отношения могут быть продлены на определенный срок, не превышающий 5 лет, рассчитанных нарастающим итогом с даты восстановления, последующей назначению пенсии.

(5) В случае прекращения служебных отношений в соответствии с пунктом f) части (1) работодатель обязан предоставить государственному служащему с особым статусом уведомление за 30 календарных дней, с сокращением рабочего дня до двух часов ежедневно с сохранением причитающейся заработной платы. Срок предварительного предупреждения не включает в себя период нахождения государственного служащего с особым статусом в ежегодном отпуске, в отпуске по учебе, а также период приостановления служебных отношений в связи с болезнью или травмой.

(6) Уведомление в случае прекращения служебных отношений по причинам, отличным от предусмотренных в пункте f) части (1), не является обязательным.

(7) Перевод государственных служащих с особым статусом между административными органами Министерства внутренних дел или другими административными органами производится с письменного согласия работника и работодателей или лиц, уполномоченных ими.

Раздел 9 Рабочее время

Статья 39. Рабочее время

(1) Продолжительность рабочей недели для государственных служащих с особым статусом составляет 40 часов.

(2) Формы организации рабочего времени, график работы, суммированный учет рабочего времени и предоставление еженедельного отдыха для государственных служащих с особым статусом устанавливаются работодателем в соответствии с положениями действующего законодательства.

(3). В случае сверхурочной работы обеспечивается компенсация дополнительного отработанного времени в соответствии с нормами законодательства.

(4) Привлечение к сверхурочной работе, работе в выходные и нерабочие праздничные дни государственных служащих с особым статусом осуществляется в случаях, установленных трудовым законодательством, на основании обоснованного административного акта работодателя или уполномоченного им лица, который доводится до

сведения соответствующих работников под роспись, таким образом, чтобы обеспечить непрерывность службы и возможность действий субъекта.

(5) В случае занятости на службе в соответствии с частью (4) государственные служащие с особым статусом получают на основе табеля учета рабочего времени вознаграждение в порядке, установленном законодательством.

Раздел 10 Отпуска

Статья 40. Отпуска и порядок их предоставления

(1) Государственные служащие с особым статусом имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск, ежегодный дополнительный отпуск и отпуск без сохранения заработной платы, а также на социальные отпуска, предусмотренные действующим законодательством.

(2) Государственному служащему с особым статусом предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 35 календарных дней, который увеличивается следующим образом:

- а) на 5 календарных дней ежегодно за выслугу лет свыше 10 лет;
- б) на 10 календарных дней ежегодно за выслугу лет свыше 15 лет;
- с) на 15 календарных дней ежегодно за выслугу лет свыше 20 лет.

(3) В продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска не включаются нерабочие праздничные дни и период медицинских отпусков.

(4) Государственным служащим с особым статусом предоставляется ежегодный оплачиваемый дополнительный отпуск продолжительностью и на основаниях, предусмотренных в коллективном трудовом соглашении.

(5) Отпуск по беременности и родам, частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, отпуск по уходу за больным ребенком выдается государственному служащему с особым статусом в соответствии с общими правилами.

(6) Основы расчета и размер предоставленных пособий за период нахождения в отпуске, предусмотренные в части (5), устанавливаются в порядке и на условиях, предусмотренных Законом № 289-ХV от 22 июля 2004 года о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования, аналогично застрахованным лицам.

(7) Пособия за период нахождения в отпуске, предусмотренные в части (5), выплачиваются по месту службы из государственного бюджета.

Статья 41. Исчисление стажа работы, дающего право на ежегодный оплачиваемый отпуск

(1) В стаж работы, дающий право на ежегодный оплачиваемый отпуск, включаются следующие периоды:

- а) военная служба, специальная служба в органах внутренних дел, Полиции и Пограничной полиции, Таможенной службы (начиная с 20

марта 2005 года), Службе гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций, Вооруженных силах, Национальном центре по борьбе с коррупцией, Службе информации и безопасности, Департаменте пенитенциарных учреждений, Службе государственной охраны, Государственной фельдъегерской службе, Государственном департаменте Республики Молдова по военным вопросам и других воинских формированиях (специальных), созданных в соответствии с законодательством Республики Молдова;

b) период деятельности в органах, ранее реорганизованных в органы, указанные в пункте а) части (1);

c) служба в органах внутренних дел, в вооруженных силах, органах государственной безопасности и в органах чрезвычайных ситуаций бывшего СССР и других государств;

d) период деятельности в министерствах и ведомствах, учреждениях и общественных организациях, с сохранением на действительной военной службе или в качестве государственного служащего с особым статусом в штатах структур, указанных в пункте а);

e) период работы на государственной службе;

f) срок нахождения в плену, если это не было добровольным и если лицо, находящееся в плену, не совершало преступлений против Республики Молдова;

g) период нахождения под стражей и отбытия наказания вследствие необоснованного привлечения к уголовной ответственности или политических репрессий с последующей реабилитацией;

h) обучение в учебных заведениях правопорядка и общественной безопасности/военных (специальных), на дневном отделении в учебных заведениях Министерства внутренних дел, Министерства обороны или Службы информации и безопасности Республики Молдова;

i) период обучения в гражданских высших учебных заведениях на дневном отделении, но не более пяти лет из расчета 6 месяцев специальной службы для учебного года;

j) период нахождения в качестве резервистов на специальных сборах, связанных с участием в военных действиях по защите целостности и независимости Республики Молдова, в период со 2 марта 1992 года и по 13 августа 1992 года;

k) период работы в качестве гражданского работника в формированиях гражданской защиты и спасательной и пожарной службы;

l) иные периоды деятельности в случаях, прямо предусмотренных законодательством.

ГЛАВА V

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО С ОСОБЫМ СТАТУСОМ. ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И НЕСОВМЕСТИМОСТЬ

Раздел 1

Права государственного служащего с особым статусом

Статья 42. Права государственного служащего с особым статусом Государственный служащий с особым статусом имеет следующие права:

- а) знать свои права и служебные обязанности;**
- б) развиваться в карьере в порядке и на условиях, установленных приказом Министерства внутренних дел;**
- в) получать заработную плату и прочие денежные выплаты, установленные действующим законодательством;**
- г) на униформу, специальное и защитное оборудование, медицинскую и психологическую реабилитацию, протезирование, а также бесплатные лекарства, согласно условиям, установленным постановлением Правительства;**
- е) на служебное жилье в соответствии с законом;**
- ф) на ежегодный оплачиваемый отпуск, дополнительный ежегодный отпуск и отпуск без сохранения заработной платы, а также на социальные отпуска, предусмотренные действующим законодательством и договорами и коллективными трудовыми соглашениями;**
- г) на лечение и восстановление согласно условиям, установленным Правительством;**
- h) на возмещение расходов при направлении в служебную командировку;**
- и) на ношение выданного или личного оружия в соответствии с законом;**
- j) на обязательное страхование и защиту со стороны государства в соответствии с законодательством;**
- к) на юридическую помощь, предоставленную на основании заявления, в ситуациях, которые касаются выполнения служебных обязанностей в соответствии с процедурой, установленной Министерством внутренних дел;**
- l) на организацию и участие в собраниях профессионального и социального характера в нерабочее время;**
- м) на проезд без оплаты в интересах службы в соответствии с положениями настоящего закона;**
- п) на материально-техническое оснащение;**
- о) иные права, предусмотренные законодательством.**

Статья 43. Право на компенсацию профессионального риска

(1) Государственный служащий с особым статусом имеет право на компенсацию профессионального риска, вытекающего из проведения конкретных мероприятий в электромагнитной среде с интенсивностью, превышающей разрешенные значения, с легковоспламеняющимися, взрывоопасными, радиоактивными веществами, в загрязненной и вредной окружающей среде, в условиях изоляции, физического и психического перенапряжения.

(2) Порядок компенсации профессиональных рисков, указанных в части (1), устанавливается Правительством.

Статья 44. Политические и социально-политические права

(1) Государственные служащие с особым статусом могут объединяться и основывать ассоциации профессионального, гуманитарного, научно-технического, культурного, религиозного и спортивно-развлекательного характера без ущерба для выполнения служебных обязанностей.

(2) Государственные служащие с особым статусом имеют право на создание профсоюзов и вступление в профсоюзы для защиты своих законных интересов, права на соответствующее вознаграждение труда, права на социальную защиту и на специфические меры по охране здоровья и безопасности, с учетом особого характера службы в рамках Министерства внутренних дел.

(3) Государственные служащие с особым статусом независимо от специального звания и занимаемой должности имеют право быть избранными на выборную должность.

(4) Одновременно с регистрацией в качестве кандидата государственный служащий с особым статусом приостанавливает служебные отношения на период избирательной кампании.

(5) В случае избрания на выборную должность служебные отношения государственного служащего с особым статусом прекращаются в соответствии с настоящим законом.

Статья 45. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

(1) Государственный служащий с особым статусом получает медицинское обслуживание и лечение (амбулаторное и стационарное) бесплатно в любом медико-санитарном учреждении, Министерства внутренних дел. Если медицинская помощь не может быть обеспечена в медико-санитарных учреждениях Министерства внутренних дел, она оказывается в другом медико-санитарном учреждении с возмещением понесенных расходов из государственного бюджета, выделенных в этих целях, в порядке и на условиях, установленных Министерством внутренних дел.

(2) Государственный служащий с особым статусом подлежит ежегодному профилактическому медицинскому осмотру в медико-санитарных учреждениях Министерства внутренних дел.

(3) Лечение государственного служащего с особым статусом за пределами Республики Молдова, осуществляется в случае необходимости в соответствии с условиями, установленными Правительством.

(4) Государственный служащий с особым статусом, который утратил или у которого снизилась трудоспособность в связи с исполнением служебных обязанностей, имеет право на бесплатное лечение, а при необходимости – бесплатное протезирование в медико-санитарных учреждениях в соответствии с условиями, установленными Правительством.

(5) Государственный служащий с особым статусом, получивший травмы средней или тяжелой степени во время исполнения служебных обязанностей, имеет право на бесплатное санаторно-курортное восстановление в порядке, установленном Правительством.

Статья 46. Обеспечение служебным жильем

(1) Министерство внутренних дел создает фонд служебного жилья в порядке, установленном Правительством.

(2) Если государственный служащий с особым статусом и его жена/муж не имеют собственного жилья в населенном пункте, где работает, он имеет право на служебную жилую площадь на период работы в соответствующем населенном пункте.

(3) Жилая площадь распределяется в пределах имеющихся средств в порядке, установленном Министерством внутренних дел.

(4) При отсутствии возможности обеспечения государственного служащего с особым статусом соответствующим жильем ему выплачивается пособие по найму жилья в размере и порядке, установленном Правительством.

(5) Служебная жилая площадь, выделенная государственному служащему с особым статусом, не может быть объектом приватизации.

(6) В случае прекращения служебных отношений государственный служащий с особым статусом обязан освободить служебную жилую площадь в срок до трех месяцев независимо от стажа работы в Министерстве внутренних дел.

(7) В случае смерти государственного служащего с особым статусом, наступившей в связи с исполнением им служебных обязанностей либо вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), семья погибшего или лица, находившиеся на его иждивении на законных основаниях, сохраняют право на служебную жилую площадь в течение 5 лет со дня наступления смерти.

(8) В случае прекращения служебных отношений в соответствии с пунктом е) части (1) статьи 38 настоящего закона в результате увечья (ранения, травмы, контузии) в связи с исполнением служебных

обязанностей, государственный служащий с особым статусом сохраняет право на служебную жилую площадь на период 5 лет с момента прекращения отношений.

Статья 47. Право на бесплатный проезд

(1) В целях исполнения служебных обязанностей государственный служащий с особым статусом имеет право бесплатно путешествовать по всей территории страны на всех видах общественного городского, пригородного и междугородного транспорта (за исключением такси).

(2) Государственный служащий с особым статусом имеет право на компенсацию расходов на транспорт, используемый в связи с исполнением служебных обязанностей.

Статья 48. Право на бесплатный проезд за счет Министерства внутренних дел

(1) Право на бесплатный проезд обеспечивается за счет субъектов Министерства внутренних дел в следующих случаях:

а) транспортировка государственного служащего с особым статусом, включая членов его семьи и личное имущество, в случае перевода по инициативе работодателя или уполномоченного им лица в другой субъект и населенный пункт;

б) транспортировка тела государственного служащего с особым статусом, умершего при исполнении служебных обязанностей, и перевозка сопровождающих его лиц на время похорон, а также, при необходимости, перевозка членов его семьи и личного имущества в населенный пункт их дальнейшего проживания на территории Республики Молдова.

(2) Порядок применения положений части (1) устанавливается Министерством внутренних дел.

Статья 49. Оплата труда и право на пособия

(1) Оплата труда государственного служащего с особым статусом осуществляется из государственного бюджета, в соответствии с действующим законодательством.

(2) В случае прекращения служебных отношений на основании положений пунктов б), с) и е) части (1) статьи 38 государственному служащему с особым статусом выплачивается единовременное пособие, размер которого варьируется в зависимости от календарного срока службы в органах национальной обороны, государственной безопасности и общественного порядка следующим образом:

а) до 5 лет – в размере 3 месячных окладов;

б) от 5 до 10 лет – в размере 6 месячных окладов;

с) от 10 до 15 лет – в размере 8 месячных окладов;

д) от 15 до 20 лет – в размере 10 месячных окладов;

е) от 20 до 25 лет – в размере 14 месячных окладов;

- f) от 25 до 30 лет – в размере 16 месячных окладов;
- g) от 30 и более лет – в размере 18 месячных окладов.

(3) Единовременное пособие предоставляется один раз за карьеру.

(4) В случае прекращения повторных служебных отношений с правом на пенсию единовременное пособие, указанное в части (2), устанавливается таким образом, чтобы исключалась сумма пособий, полученных ранее.

(5) В случае прекращения служебных отношений на основании положений пункта f) части (1) статьи 38 гражданский служащий с особым статусом имеет право на пособие в соответствии с условиями, установленными трудовым законодательством.

(6) Календарный срок в соответствии с частью (2) настоящей статьи включает в себя весь трудовой стаж, накопленный на специальных государственных, военных должностях в соответствии с настоящим законом.

Раздел 2

Обязанности государственного служащего с особым статусом

Статья 50. Обязанности государственного служащего с особым статусом

Государственный служащий с особым статусом имеет следующие обязанности:

a) соблюдать Конституцию и законы Республики Молдова, основные права и свободы человека, быть лояльным по отношению к учреждению, в котором работает;

b) компетентно, ответственно и преданно действовать при выполнении функциональных обязанностей, защищать и продвигать ценности и национальные интересы Республики Молдова, в том числе в условиях, когда жизнь, здоровье и имущество находятся под угрозой;

c) соблюдать принесенную им клятву и этические нормы;

d) быть дисциплинированными и бдительным, проявлять инициативу и настойчивость, посвящать свою профессиональную деятельность компетентному, честному, справедливому и добросовестному выполнению своих обязанностей;

e) соблюдать принципы, нормы и правила профессиональной деятельности;

f) обеспечивать защиту государственной тайны, информации о персональных данных, ставших известными ему при исполнении служебных обязанностей, и иных сведений ограниченного доступа, тайны источников их получения, хранить в тайне осуществляемую деятельность;

g) постоянно совершенствовать профессиональную подготовку;

h) представлять декларацию о доходах и собственности, а также личных интересах в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством;

i) иметь целостное поведение в общественной и личной деятельности;

j) декларировать символические подарки, предоставляемые из вежливости или полученные по случаю определенных протокольных действий, стоимость которых не превышает пределов, установленных Правительством, полученные в связи с выполнением должности в соответствии с протоколом, если их объем (за один раз) превышает размер средней заработной платы по стране;

k) знать и содержать в регламентированном рабочем состоянии технику и средства обеспечения, сохранять и эффективно управлять вверенным имуществом, для использования в служебной деятельности;

l) демонстрировать уважение к любому человеку, особенно в отношении уязвимых групп;

m) вести себя уважительно, достойно и корректно в отношениях с руководителями, коллегами, подчиненными;

n) оказывать поддержку коллегам при исполнении служебных обязанностей;

o) информировать вышестоящего руководителя и компетентные органы о фактах коррупции и некорректного влияния, совершенных лично или государственными служащими с особым статусом, ставших известными ему;

p) проявлять достоинство в качестве государственного служащего с особым статусом;

q) обеспечивать согласно компетенции достоверное информирование граждан об общественно полезной информации и их личном интересе;

r) незамедлительно сообщать кадровой структуре субъекта, частью которой является, и специализированному органу Министерства внутренних дел о приобретении качеств процессуального подозреваемого, обвиняемого или подсудимого, а также об уголовно-процессуальных мерах или судебных решениях, вынесенных против него;

s) являться на службу в соответствии с графиком работы, а также вне его пределов в обоснованных случаях для выполнения своих служебных обязанностей, с компенсацией отработанного времени в соответствии с законодательством;

t) незамедлительно являться в учреждение, где работает, при возникновении чрезвычайных ситуаций или масштабных нарушений общественного порядка и спокойствия;

u) действовать в соответствии с законодательством при введении осадного положения либо в случае мобилизации и войны.

Раздел 3

Ограничение некоторых прав и свобод, запреты и несовместимость

Статья 51. Ограничение некоторых прав и свобод

(1) Ограничение некоторых прав и свобод государственных служащих с особым статусом касается:

- а) принадлежности к партиям, формированиям или общественно-политическим организациям или проведение пропаганды в их пользу;
- б) организации или участия в забастовках;
- с) организации и участия в собраниях политического характера;
- д) продвижения мнений или политических предпочтений во время или в связи с исполнением служебных обязанностей, на рабочем месте или в рабочее время;
- е) распространения какого-либо отношения к религии, участия в религиозных культах, организациях или иных образованиях, запрещенных законодательством.

(2) Государственный служащий с особым статусом не может осуществлять свою деятельность в должности, находящейся в непосредственном подчинении родственника по прямой или боковой линии (родитель, брат, сестра, сын, дочь) или родственника по свойству (муж/жена, родитель, брат или сестра супруга/супруги).

(3) Ограничение, предусмотренное частью (2), применяется и в случае, если непосредственный руководитель государственного служащего с особым статусом исполняет ответственные государственные должности или государственные должности с особым статусом.

(4) В течение 30 календарных дней с момента возникновения ситуаций, предусмотренных в частях (2) и (3), государственный служащий с особым статусом обязан принять меры в целях прекращения отношений непосредственной подчиненности, предусмотренной частями (2) и (3).

(5) В случае, если государственный служащий с особым статусом не соблюдает положения части (4), работодатель или уполномоченное им лицо, принимает решение о переводе его на должность, по крайней мере аналогичную или более низкую, чтобы исключить подобную подчиненность. Если перевод не представляется возможным, принимается решение о прекращении служебных отношений государственного служащего с особым статусом.

Статья 52. Запреты

(1) Государственному служащему с особым статусом запрещено:

- а) использовать в личных интересах или в иных целях, кроме служебных, финансовые, материально-технические средства, другое специальное информационное оборудование и другое государственное имущество, а также служебную информацию, предоставленную в целях

выполнения обязанностей или к которой он имеет доступ в связи с их выполнением;

b) злоупотреблять должностными полномочиями и компрометировать посредством своей частной или общественной деятельности престиж должности или учреждения, в котором работает;

c) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в нарушение положений законодательства;

d) проводить непосредственно или через посредников в Министерстве внутренних дел личные интересы, способные влиять на объективность и независимость;

e) требовать или принимать подарки, услуги, льготы, предложения или любые другие выгоды, предназначенные для него лично или его семьи;

f) редактировать, печатать или распространять материалы или публикации политического, аморального характера или подстрекающие к недисциплинированности;

g) совершать иные действия, запрещенные законом.

(2) Государственный служащий с особым статусом не может представлять публично сведения и данные, полученные при исполнении служебных обязанностей. Комментарии, относящиеся к такой информации и данным, могут осуществляться только тогда, когда они нарушают принцип презумпции невиновности, не ущемляют право на собственный имидж, достоинство, интимную, семейную или частную жизнь лица и не затрагиваются интересы или безопасность государства в соответствии с условиями, установленными законодательством.

Статья 53. Несовместимость деятельности государственного служащего с особым статусом

(1) Государственный служащий с особым статусом не вправе осуществлять иную оплачиваемую деятельность:

a) в рамках других государственных органов, за исключением случаев, когда служебные отношения приостановлены на соответствующий период, в соответствии с законом;

b) ответственные государственные должности или должности в составе кабинета лица, занимающего ответственную государственную должность, за исключением случаев, когда служебные отношения приостановлены на соответствующий период, в соответствии с законом;

c) по индивидуальному трудовому договору или другому гражданскому договору в рамках коммерческих обществ, кооперативов, государственных или муниципальных предприятий, а также некоммерческих организаций частного или общественного сектора, деятельность которых подконтрольна, подотчетна или в определенной степени является компетенцией органа, в котором он работает, за исключением научной, преподавательской, творческой деятельности и представления интересов государства в хозяйственных обществах.

Порядок совмещения этой деятельности с государственной должностью с особым статусом устанавливается Правительством.

(2) Государственный служащий с особым статусом не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, за исключением деятельности в качестве учредителя коммерческого общества, или облегчать, в силу своей должности, предпринимательскую деятельность физических и юридических лиц.

(3) Государственный служащий с особым статусом не может быть представителем третьих лиц в органе публичной власти, в котором осуществляет свою деятельность, в том числе в отношении осуществления актов в связи с функцией, которую выполняет.

(4) Государственный служащий с особым статусом, участвующий в одном из видов несовместимой деятельности, перечисленных в частях (1)-(3), обязан в течение 30 календарных дней с даты возникновения ситуации, прекратить деятельность, несовместимую с его должностью, или, при необходимости, подать заявление об отставке с должности с особым статусом. Если в указанный срок государственный служащий с особым статусом не предпримет действий по устранению несовместимости, работодатель или уполномоченное им лицо принимает меры по прекращению служебных отношений с ним.

ГЛАВА VI ТРУДОВАЯ ДИСЦИПЛИНА

Раздел I

Поощрения государственного служащего с особым статусом

Статья 54. Поощрения

(1) В целях мотивации за значительные достижения в деятельности работодатель или уполномоченное им лицо может предоставить государственному служащему с особым статусом следующие поощрения:

- a) занесение его фамилии в Книгу почета;
- b) премирование оружием, с нанесением на него текста, подтверждающего награждение;
- c) представление к специальному званию досрочно;
- d) предоставление почетных титулов и наград Министерства внутренних дел или ведомственных;
- e) вручение ценных подарков;
- f) вручение денежных премий;
- g) награждение почетными грамотами;
- h) размещение фотографии на Доске почета;
- i) вынесение благодарности;
- j) снятие наложенного дисциплинарного взыскания.

(2) За особые заслуги государственный служащий с особым статусом может быть представлен министром внутренних дел к одной из государственных наград Республики Молдова.

(3) Государственный служащий с особым статусом, находящийся под действием дисциплинарного взыскания, может быть поощрен только путем снятия наложенного на него дисциплинарного взыскания.

(4) Государственный служащий с особым статусом информируется лично о предоставлении поощрений в рамках собрания личного состава субъекта, в котором он работает.

(5) После выхода на пенсию государственный служащий с особым статусом может сохранить огнестрельное оружие, полученное в качестве поощрения, с соблюдением положений законодательства в данной области.

Раздел 2

Юридическая ответственность, дисциплинарные проступки и взыскания за них

Статья 55. Регулирование трудовой дисциплины

Трудовая дисциплина регулируется положениями настоящего закона и других нормативных актов.

Статья 56. Дисциплинарные нарушения

Дисциплинарными нарушениями считаются действия или бездействие государственного служащего с особым статусом, совершенные по его вине, в нарушение требований закона, иных нормативных актов, ограничений, несовместимостей и запретов настоящего закона, требований должностной инструкции.

Статья 57. Юридическая ответственность

(1) Нарушение по вине государственного служащего с особым статусом законных полномочий и служебных обязанностей, возложенных на него, влечет, в зависимости от серьезности ситуации, дисциплинарную, материальную, гражданскую, административную или уголовную ответственность.

(2) Государственный служащий с особым статусом освобождается от ответственности, если причинил ущерб или вред лицам в результате выполнения должностных обязанностей либо в ситуации оправданного вмешательства, в рамках закона, для защиты интересов государства, людей, для спасения человеческих жизней, имущества и ценностей.

Статья 58. Дисциплинарные взыскания

(1) В зависимости от серьезности совершенных поступков и степени виновности на государственного служащего с особым статусом могут быть наложены следующие дисциплинарные взыскания:

- a) предупреждение
- b) выговор;
- c) строгий выговор;
- d) понижение на одну степень в специальном звании;
- e) понижение в должности;
- f) увольнение с государственной должности с особым статусом.

(2) Примененные санкции будут учтены при оценке профессиональных достижений, присвоении специальных званий, поощрении и вознаграждении, за исключением ситуации погашения эффектов или снятия в качестве награды в соответствии с настоящим законом.

Статья 59. Условия наложения дисциплинарных взысканий

(1) Дисциплинарные взыскания применяются приказом работодателя или уполномоченным им лицом.

(2) До наложения дисциплинарного взыскания работодатель или уполномоченное им лицо обязаны потребовать от государственного служащего с особым статусом объяснения в письменной форме о совершенном проступке. Отказ представить пояснения заносится в протокол, подписанный представителем работодателя или уполномоченного им лица, и, при необходимости, представителем работников.

(3) Заключение служебного расследования относительно нарушения, из которого следуют данные и указания на то, что было совершено преступление, передаются на рассмотрение в органы Прокуратуры.

(4) Государственный служащий с особым статусом, в отношении которого проводится служебное расследование, имеет право ознакомиться в полном объеме с материалами расследования с соблюдением персональных данных и сведений, отнесенных к государственной тайне, запрашивать и/или представлять доказательства в свою защиту.

(5) Индивидуальное дисциплинарное взыскание должно учитывать предыдущую деятельность государственного служащего с особым статусом, обстоятельства, при которых совершено дисциплинарное нарушение, причины, тяжесть и его последствия, степень вины, а также затраты по устранению последствий проступка.

(6) За один дисциплинарный проступок не может быть наложено более одного дисциплинарного взыскания.

(7) Общие рамки проведения служебного расследования, применение, послабление, ужесточение и снятие дисциплинарных взысканий устанавливаются Правительством.

(8) Применение дисциплинарного взыскания не исключает уголовную, административную или гражданскую ответственность, исходя из обстоятельств.

(9) Дисциплинарное взыскание налагается не позднее 30 дней с момента установления совершения проступка согласно приказу работодателя или уполномоченного им лица.

(10) Дисциплинарное нарушение считается установленным на момент утверждения заключения относительно допустимого нарушения.

(11) Служебное расследование проводится в течение 30 дней с момента инициирования уполномоченным лицом с возможностью приостановления в случае, если виновность будет устанавливаться другими правоохранительными органами, работник находится в ежегодном оплачиваемом отпуске, учебном или медицинском отпуске, а также в случае, когда имеются другие обстоятельства, свидетельствующие о невозможности принятия определенных выводов в ходе служебного расследования.

(12) На период служебного расследования запрещается продвижение должностного лица в должности, предоставление специального звания, квалификационной категории и отпусков.

(13) В качестве руководителя вышестоящего органа министр внутренних дел предоставляет поощрения и налагает дисциплинарные взыскания.

Статья 60. Срок действия дисциплинарных взысканий

(1) Сроки, в течение которых действуют дисциплинарные взыскание, являются следующими:

- а) предупреждение – 3 месяца;
- б) выговор – 6 месяцев;
- в) строгий выговор – 9 месяцев.

(2) Дисциплинарные взыскания в виде понижения в специальном звании и в должности считаются погашенными с момента применения.

(3) Государственный служащий с особым статусом, санкционированный понижением в должности, может быть повышен в должности в соответствии с положениями настоящего закона, но не ранее, чем через 6 месяцев после взыскания.

(4) В качестве поощрения дисциплинарное взыскание может быть снято приказом работодателя или уполномоченным им лицом, которое применило его, но не раньше, чем по истечении половины срока, указанного в части (1).

(5) Государственный служащий с особым статусом восстанавливается в специальном звании, присвоенном ранее, приказом работодателя или уполномоченным им лицом после истечения одного года с момента наложения дисциплинарного взыскания в виде понижения в специальном звании.

Статья 61. Обжалование дисциплинарного взыскания

(1) Обжалование дисциплинарных взысканий осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

(2) В случае обжалования, исполнение дисциплинарного взыскания не приостанавливается.

Статья 62. Возмещение ущерба, причиненного государственным служащим с особым статусом

Государственный служащий с особым статусом не будет компенсировать причиненный ущерб, если последний произведен в пределах обоснованного профессионального риска или на условиях, установленных законом по освобождению от гражданской ответственности за причинение ущерба.

ГЛАВА VII ПРАВОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО С ОСОБЫМ СТАТУСОМ

Статья 63. Удостоверение

(1) Государственный служащий с особым статусом идентифицируется служебным удостоверением. Типы, модели, выдача, учет, изъятие и уничтожение служебных удостоверений устанавливаются Министерством внутренних дел.

(2) Служебное удостоверение подтверждает статус государственного служащего с особым статусом, в том числе право ношения оружия, боеприпасов и специальных средств.

(3) При прекращении служебных отношений, а также в период отстранения от должности, государственный служащий с особым статусом обязан сдать удостоверение.

Статья 64. Форменная одежда и знаки отличия

(1) Государственный служащий с особым статусом обеспечивается форменной одеждой за счет государства.

(2) Нормы обеспечения форменной одеждой устанавливаются Правительством. Модели форменной одежды и знаков отличия Министерства внутренних дел, административных органов и подведомственных ему учреждений утверждаются в порядке, установленном законодательством.

(3) Правила ношения форменной одежды и знаков отличия, категории государственных служащих с особым статусом, для которых ношение форменной одежды является обязательным во время исполнения служебных обязанностей, устанавливаются Министерством внутренних дел.

(4) Запрещается, чтобы форменная одежда, знаки отличия сотрудников органов публичной власти или других юридических лиц были идентичны или аналогичны форменной одежде и знакам отличия государственного служащего с особым статусом Министерства внутренних дел.

(5) Незаконное использование форменной одежды и знаков отличия Министерства внутренних дел, а также их осквернение влечет за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством.

(6) Государственный служащий с особым статусом обеспечивается защитными и рабочими средствами в соответствии с требованиями законодательства.

Статья 65. Недопустимость вмешательства в деятельность государственного служащего с особым статусом

(1) При исполнении служебных обязанностей государственный служащий с особым статусом подчиняется только закону и выполняет законные указания руководителей.

(2) Ни один человек вне рамок иерархических отношений и законных полномочий не имеет права вмешиваться в профессиональную деятельность государственного служащего с особым статусом.

(3) Государственный служащий с особым статусом является неприкосновенной личностью. Препятствие выполнению им служебных обязанностей, оскорбление его чести и достоинства, оказание сопротивления, угроза применения насилия, посягательство на жизнь, здоровье, имущество его и членов его семьи влекут за собой ответственность, предусмотренную законом.

(4) Законные требования государственного служащего с особым статусом являются обязательными для выполнения. Требования государственного служащего с особым статусом и его действия считаются законными до тех пор, пока орган или должностное лицо, уполномоченные осуществлять контроль его деятельности и ее законности, не установят обратное.

Статья 66. Охрана, предоставляемая государственному служащему с особым статусом

(1) Государственный служащий с особым статусом пользуется защитой от опасности, которой он подвергается в результате выполнения служебных обязанностей или в связи с ними.

(2) Если в отношении государственного служащего с особым статусом начато уголовное преследование или другие юридические действия в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе после увольнения со службы, Министерство внутренних дел предоставляет ему юридическую помощь в порядке, установленном данным Министерством.

(3) Государственный служащий с особым статусом находится под защитой государства и закона. Его личность, честь, достоинство и профессиональная репутация охраняются законом.

(4) Государственный служащий с особым статусом и члены его семьи имеют право на защиту со стороны государства от угроз и насилия, которым они подвергаются или могут быть подвергнуты в результате выполнения служебных обязанностей или в связи с ними.

(5) При выявлении государственным служащим с особым статусом угроз и насилия, которым подвергаются или могут быть подвергнуты он лично и члены его семьи в результате выполнения служебных обязанностей или в связи с этим, Министерство внутренних дел берет под охрану государственного служащего с особым статусом и членов его семьи и принимает необходимые меры для устранения опасности.

(6) Материальный ущерб, причиненный государственному служащему с особым статусом или членам его семьи вследствие служебной деятельности, возмещается из бюджета, из которого получает заработную плату государственный служащий с особым статусом, подлежит возмещению в регрессном порядке за счет виновного, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Статья 67. Обязательное государственное страхование

(1) Жизнь, здоровье и трудоспособность государственного служащего с особым статусом подлежат обязательному государственному страхованию из государственного бюджета.

(2) Страховые выплаты государственному служащему с особым статусом не производятся, если страховой случай наступил в результате совершения государственным служащим с особым статусом:

- а) преступления или правонарушения;
- б) деяния, явившегося следствием добровольного потребления алкогольных напитков, наркотических или токсических веществ;
- в) самоубийства или попытки самоубийства, если эти действия не были вызваны патологическим состоянием или действиями по доведению до самоубийства;
- д) других действий, которые не связаны с исполнением служебных обязанностей.

(3) В случае увечья (ранения, травмы, контузии) в связи с исполнением служебных обязанностей государственному служащему с особым статусом выплачивается единовременное пособие, в соответствии с тяжестью увечий в следующих размерах:

- а) легкое – 1 месячный оклад;
- б) среднее – 3 месячных оклада;
- в) тяжелое – 5 месячных окладов.

(4) В случае прекращения служебных отношений по основаниям, указанным в пункте е) части (1) статьи 38, вследствие увечья (ранения,

травмы, контузии) в связи с исполнением служебных обязанностей государственному служащему с особым статусом выплачивается единовременное пособие, сумма которого определяется путем предоставления за каждый процент утраты трудоспособности по одной среднемесячной заработной плате, рассчитанной за последние 6 месяцев, предшествующих наступлению страхового риска, в соответствии с последней занимаемой им должностью.

(5) В случае инвалидности государственного служащего с особым статусом, наступившей в связи с исполнением служебных обязанностей или после прекращения службы в Министерстве внутренних дел, однако вследствие заболевания в период прохождения службы, если отсутствует основание для получения пенсии по выслуге лет, до восстановления трудоспособности ему выплачивается ежемесячная компенсация из расчета месячного оклада по последней должности, в следующих размерах:

- а) 100% – за тяжелую инвалидность;
- б) 80% – за выраженную инвалидность;
- в) 60% – за среднюю инвалидность.

(6) Государственный служащий с особым статусом, получающий компенсацию, предусмотренную частью (5), не получает одновременно и пенсию по инвалидности.

(7) В случае повреждения здоровья, приобретения заболевания в связи с исполнением служебных обязанностей, заболевания или несчастного случая, не связанных с работой, в результате которого наступила временная потеря трудоспособности, государственный служащий с особым статусом сохраняет право на заработную плату на период до 180 дней в течение календарного года. Начиная с 120-го дня заработная плата выплачивается только в случае продления отпуска по болезни при наличии заключения Национального консилиума установления ограничения возможностей и трудоспособности.

(8) В случае смерти государственного служащего с особым статусом, наступившей в связи с непосредственным выполнением служебных обязанностей или вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), наступившего в результате выполнения служебных обязанностей, семье погибшего или лицам, находившимся на его законном иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере 120 месячных окладов по последней должности умершего. В течение 5 лет со дня смерти лицам, которые находились на законном содержании государственного служащего с особым статусом, выплачивается ежемесячное пособие в размере месячной заработной платы по последней должности.

(9) После окончания этого периода назначается пенсия в связи с потерей кормильца в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 68. Право на пенсию

Государственный служащий с особым статусом имеет право на пенсию в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел № 1544-ХІІ от 23 июня 1993 года .

Статья 69. Социальная защита членов семьи государственного служащего с особым статусом

(1) Дети государственного служащего с особым статусом, умершего или ставшего инвалидом в связи с исполнением служебных обязанностей, зачисляются вне конкурса в образовательные учреждения Министерства внутренних дел, если отвечают условиям, предусмотренным настоящим законом.

(2) Дети государственных служащих с особым статусом обеспечиваются местами в дошкольных учреждениях.

ГЛАВА VIII ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 70. Переходные положения

(1) Работодатель или уполномоченное им лицо может продлевать, по взаимному согласию, служебные отношения с государственным служащим с особым статусом, которому ранее была установлена пенсия, на период до 5 лет, но не менее 3 месяцев, с момента вступления в силу настоящего закона, не принимая во внимание дату назначения пенсии.

(2) Служебные отношения государственных служащих с особым статусом, которые получают пенсию в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел № 1544-ХІІ от 23 июня 1993 года, но которые не подпадают под действие положений части (1) настоящей статьи, прекращаются на основании пункта с) части (1) статьи 38 настоящего закона.

(3) Сотрудникам Министерства внутренних дел, на которых распространяется действие положений части (1) статьи 38 Закона о деятельности полиции и о статусе полицейского №320 от 27 декабря 2012 года и которые продолжают работать в Министерстве внутренних дел независимо от занимаемой должности, предоставляются все права и гарантии, предусмотренные настоящим законом, до момента исполнения срока выслуги лет, дающего право на пенсию согласно Закону о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел № 1544-ХІІ от 23 июня 1993 года, с одновременным прекращением служебных отношений на условиях, установленных в пункте с) части (1) статьи 38 настоящего закона.

(4) Студенты Академии имени Штефана чел Маре Министерства внутренних дел считаются государственными служащими с особым статусом в течение пяти лет после вступления в силу настоящего закона.

(5) После вступления в силу настоящего закона лицам, работающим в центральном аппарате Министерства внутренних дел, которые до вступления в силу Закона о деятельности полиции и статусе полицейского № 320 от 27 декабря 2012 года занимали полицейские должности и продолжают работать непрерывно на государственных должностях в центральном аппарате Министерства внутренних дел, присвоенные квалификационные категории приравниваются к специальным званиям следующим образом:

- a) государственный советник Республики Молдова I класса – генеральный квестор;
- b) государственный советник Республики Молдова II класса – главный квестор;
- c) государственный советник Республики Молдова III класса – квестор;
- d) государственный советник I класса – главный комиссар;
- e) государственный советник II класса – основной комиссар;
- f) государственный советник III класса – комиссар;
- g) советник I класса – основной инспектор;
- h) советник II класса – старший инспектор;
- i) советник III класса – инспектор.

(6) Положения настоящего закона применяются к режиму и действиям дисциплинарных взысканий, наложенных до вступления закона в силу.

Статья 71. Приравнивание воинских и специальных званий других правовых структур со специальными званиями к государственному служащему с особым статусом в составе Министерства внутренних дел

(1) Государственным служащим с особым статусом, имеющим специальные звания рядового, младшего сержанта и младшего лейтенанта, после вступления в силу настоящего закона будут присвоены соответствующее специальное звание агента субофицерского корпуса и, соответственно, инспектора субофицерского корпуса, независимо от уровня образования. Стаж в специальном звании, присвоенном ранее, рассчитывается в соответствии с положениями настоящего закона.

(2) После вступления в силу настоящего закона специальные звания лиц, занимающих государственные должности с особым статусом в составе Министерства внутренних дел, административных органов и подведомственных им учреждений, приравниваются к специальным званиям, с сохранением приобретенных ранее прав, следующим образом:

- a) генерал-полковник – генеральный квестор;
- b) генерал-лейтенант – главный квестор;

- с) генерал-майор - квестор;
- д) полковник – главный комиссар;
- е) подполковник – основной комиссар;
- ф) майор - комиссар;
- г) капитан – основной инспектор;
- h) старший лейтенант – старший инспектор;
- i) младший лейтенант, лейтенант – инспектор;
- ж) plutonьер-адъютант – основной главный агент;
- к) старший plutonьер – главный агент;
- л) plutonьер – заместитель главного агента;
- м) старший сержант – основной агент;
- н) сержант – старший агент;
- о) рядовой, капрал, младший сержант – агент.

(3) Для сотрудников в составе Генерального инспектората чрезвычайных ситуаций на срок до 2 лет наименование специальных званий будет установлено следующим образом:

(а) Специальными званиями, связанными с субофицерским корпусом и минимальными сроками пребывания в соответствующих званиях, являются следующие:

- агент/младший сержант внутренней службы – 1 год;
- старший агент/сержант внутренней службы – 2 года;
- основной агент/старший сержант внутренней службы – 3 года;
- заместитель главного агента/plutonьер внутренней службы – 4 года;
- главный агент/старший plutonьер внутренней службы – 5 лет;
- основной главный агент/plutonьер-адъютант внутренней службы.

(б) Специальными званиями, связанными с корпусом офицеров и минимальными сроками пребывания в соответствующих званиях, являются следующие:

- инспектор/старший лейтенант внутренней службы – 2 года;
- старший инспектор/старший лейтенант внутренней службы – 3 года;
- главный инспектор/капитан внутренней службы – 3 года;
- комиссар/майор внутренней службы – 4 года;
- основной комиссар/подполковник внутренней службы – 5 лет;
- главный комиссар/полковник внутренней службы;
- квестор/генерал-майор внутренней службы;
- главный квестор / генерал-лейтенант внутренней службы;
- генеральный квестор / генерал-полковник внутренней службы.

(с) Положения части (3) применяются для статей 11,19, 20, 22, 23 настоящего закона.

Статья 72. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

(2) Правительству до вступления в силу настоящего закона:

- а) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;
- б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

Председатель Парламента

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
ПО ПРОЕКТУ ЗАКОНА
В ОТНОШЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ**

1. Основание для инициирования процесса разработки

Настоящий проект закона был разработан Министерством внутренних дел (МВД) и представляет собой новый этап в рамках процесса модернизации управления человеческими ресурсами министерства.

В то же время создание концепции особого статуса, уникального для сотрудников МВД, является первоочередной задачей в Программе деятельности Правительства Республики Молдова на период 2016 – 2018.

Таким образом, со вступлением в силу Закона № 283 от 28.12.2011 г. о Пограничной полиции, Закона № 320 от 27.12.2012 г. о деятельности полиции и статусе полицейского и Закона № 93-XVI от 5 апреля 2007 г. о Службе гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций регламентируется правовая основа и принципы деятельности, порядок организации и функционирования, функции, полномочия и обязанности полиции, Пограничной полиции и сотрудников Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций, финансирование и материально-техническое обеспечение, а также их статус.

Несмотря на сходство по характеру нормативных положений, применимых к государственным служащим полиции и Пограничной полиции с особым статусом, и даже при том, что эти Законы регулируют деятельность в том же поле порядка и общественной безопасности, они не являются идентичными. В той же мере и для других структур МВД особый статус регулируется отдельными законами, между которыми есть существенные различия.

Соответственно, фактически для около 17 800 государственных служащих с особым статусом в МВД существует не менее 4 штатных уставов. Сам факт поддержания устаревшей системы, основанной на институциональных тенденциях, препятствует комплексному подходу, единому и согласованному управлению людскими ресурсами в МВД вертикально и горизонтально по всей организации. Более того, модель используемая в настоящее время является относительно тяжёлой и жёсткой, чрезмерно бюрократической и недостаточно прозрачной. Кроме того, существующая система затрудняет передвижение персонала между подразделениями МВД.

В результате возникают трудности инициирования и коррелированного продвижения по службе на уровне министерства, подходов, способствующих развитию людских ресурсов различных категорий. Таким образом, остаётся риск неравномерного развития или отсталости некоторых компонентов МВД с точки зрения скорости, масштаба и потенциала адаптации изменений, столь необходимых в текущем контексте.

Таким образом, помимо элементов прогресса, очевидно, регулируемых упомянутыми выше нормативными актами, они не в состоянии поддержать комплексный подход к управлению человеческими ресурсами МВД, в том числе в аспекте планирования людских ресурсов и бюджетирования деятельности, управления должностями, текущего управления персоналом, управления карьерой, мотивации и удержания персонала в системе.

По способу реализации правовых положений этот законопроект в любом случае не вмешивается в обязанности и миссии подразделений МВД, которые имеют организационные сообщения, предусмотренные для государственных служащих с особым статусом. Также не регулирует организацию и функционирование судебной системы. Он не влияет на текущие полномочия работодателей. Не аннулируются какие-либо конкретные профессии в МВД, они были / должны быть определены конкретными стандартами занятости и соответствующей необходимой подготовкой.

Новый закон о государственных служащих с особым статусом лучше взаимодействует с концептуальным и терминологическим статусом государственного служащего, обеспечивает возможность взаимодействия, перспективу пересекающихся подходов косвенных аспектов в последующей специальной общественной функции в МВД, объединяющей концептуальные и процедурные процессы, присущие управлению человеческими ресурсами учреждения.

Что касается вопросов, выделенных в результате необходимости, полезности и реализации этого законопроекта, разрабатывающего единые характеристики государственного служащего с особым статусом МВД, законопроект обеспечивает при этом, понимание и предсказуемость системы его карьеры.

Основание для разработки законопроекта определено не только наличием серьезных проблем, таких как множественность уставов сотрудников в МВД или неоднородные по своей природе действующие положения законодательства, но и обусловлено отсутствием функций центрального аппарата МВД с особым статусом, указанным выше.

По этому поводу приводим следующее:

Министерство внутренних дел является наиболее важной структурой в Республике Молдова с точки зрения, как масштабных задач, которые оно выполняет, так и количества личного состава и распределения его по территориальным подразделениям.

Среди органов государственной власти МВД также располагает самым многочисленным личным составом.

Для организации и проведения миссий и обязанностей, возложенных на него, МВД необходимо осуществлять соответствующее руководство и выполнение текущих задач, также и в условиях кризиса.

В настоящее время МВД выполняет задачи в областях, предусмотренных действующим законодательством. Известен факт, что в структуре МВД существуют подразделения и, соответственно, персонал различных категорий, способные выполнять миссии, как в обычных ситуациях, так и при различных кризисах. Как показала недавняя история, кризисные ситуации создают наиболее серьезные проблемы и требуют профессионализма.

Хотя компоненты МВД работают в соответствии со своими собственными правилами и имеют оперативную автономию, на уровне министерства по вопросам общей концепции необходимо единство в следующих аспектах: организация, деятельность и задачи; логистика; управление человеческими ресурсами и подготовки кадров. Это продиктовано потребностью в однородных, единообразных и последовательных действиях структурных компонентов МВД с точки зрения совместимости и управленческого взаимодействия, организации и функционирования.

С этой точки зрения, очевидно, что задачи МВД, должны быть выполнены профессионалами, которые знают специфику деятельности и имеют соответствующий опыт как на центральном, так и на ведомственном и региональном уровнях.

Для обобщённого и системного управления на уровне министерства проблематикой, связанной с поддержанием общественного порядка и безопасности абсолютно необходима интеграция организации, функционирования, управления человеческими ресурсами, дотаций, обучения и т. д..

Следует подчеркнуть, что общественный порядок и безопасность зависят не только от обязанностей и полномочий полиции, как принято считать, но и от:

- аспектов стратегического планирования сил и средств;
- оперативного управления (деятельности в целях обеспечения координации сил и средств учреждения);
- комплексного обучения персонала;
- логистики, дотаций/финансирования.

Действительно, некоторые функции подразделений центрального аппарата МВД и центральных офисов подразделений подчинённых МВД, не связаны непосредственно с «полицией» (не имеют дело непосредственно с исследованиями и т.д.), их компетенция находится в рамках организации, планирования, координации, контроля в области управления общественным порядком и безопасностью, поэтому в основном они отвечают за поддержание / администрирование.

Тем не менее, полное исключение из подразделений центрального аппарата МВД аттестованных должностей (2013), в том числе тех, которые связаны непосредственно с организацией, планированием, координацией и контролем на уровне министерства в области правопорядка и общественной безопасности, представляет серьёзную ошибку.

Таким образом была достигнута не демилитаризация, но депрофессионализация подразделений центрального аппарата. Это действие не было правильно обосновано, потому что не учитывались специалисты с видением/опытом работы в области охраны общественного порядка и безопасности. Как следствие, произошло занятие должностей подразделений центрального аппарата МВД, особенно государственных должностей, главным образом выпускниками с высшим образованием, пришедшими на своё первое рабочее место. Плохие условия по заработной плате не привлекают опытных специалистов.

В МВД было применено / испытано то, что было бы совершенно неприемлемо, например, для Министерства обороны, а именно устранение специалистов в центральной структуре учреждения или Генерального штаба Вооружённых Сил (которые выполняют определённые задачи, аналогичные центральным подразделениям МВД). В этих условиях МВД уже не имеет возможности для реализации задач совместно с Министерством обороны, особенно в кризисных ситуациях.

Подобные ситуации не встречаются в любом другом министерстве - имеется в виду удаление специалистов из подразделений, координирующих основные стратегии этих органов. Настоящим решением, последствия которого своевременно не были корректно оценены, сложилась ситуация, очевидно, более отрицательная, чем предполагалось ранее. Около 3 лет применения практически не дали ни одного элемента прогресса / организационного преимущества.

На фоне применения этого подхода, со вступлением в силу закона 320/2012, потенциал центральных подразделений МВД была резко ослаблен уходом опытных сотрудников и знатоков области. Практически, центральные отделы уже не в состоянии поддерживать необходимый уровень эффективности и качества принимаемых решений на уровне министерства, функции организации, планирования, координации, контроля и регулирования системы на уровне министерства. Более серьёзным является тот факт, что значительно пострадал потенциал оперативного управления, что может создать в будущем серьёзные риски для безопасности на национальном уровне.

Ещё одна проблема связана с «демилитаризацией». Часто возникает путаница между личным статусом (военным) и образом действий, используемым при выполнении задач / заданий. Полицейской моделью гражданского типа принято считать и предполагать факт, что порядок и безопасность осуществляет государственная служба в интересах общества. В связи с этим, имеет значение тот факт, что государственные служащие с особым статусом развивают партнёрские отношения с членами общества; меняются взаимоотношения с населением, система разработки и выполнения миссий, методов отдачи и исполнения приказов; «очеловечиваются» иерархические отношения; становится применяемым общее законодательство о государственной службе и общее трудовое законодательство; ходатайства в судебные инстанции осуществляются в гражданском порядке а не в военном; изменяется система карьеры, звания не являются военными, но профессиональными и имеют другие названия и т.д.

В Европе существуют успешные полицейские системы, в которых сотрудники центрального аппарата имеют особый статус, и осуществляют свою деятельность по поддержанию общественного порядка в гражданской системе (Франция, Испания, Румыния, Португалия, Италия и т.д.).

В основном, в Молдове, в связи с тем, что сотрудники имеют статус государственных служащих с особым статусом, аспект «демилитаризации» был по крайней мере формально решён. Поэтому подход к статусной «демилитаризации» персонала не имеет предмета и, тем более, не может вызывать беспокойства по поводу риска возврата к прежней ситуации. Конечно, все ещё остаются шаги по обеспечению «демилитаризации», как сказано выше, что является длительным процессом. Появление нового закона о государственных служащих с особым статусом МВД является ещё одним шагом на пути к реальной демилитаризации, а не препятствием.

В результате тот факт, что некоторые должности в центральных подразделениях МВД должны быть заняты профессионалами в области охраны общественного порядка и безопасности / чрезвычайных ситуаций, является не риском, но вопросом функциональной необходимости. Этот факт ещё более подчёркивает неудавшийся исключительный найм гражданских государственных служащих на все должности, и кадровый дефицит, достигший 70% из-за низкой привлекательности рабочих мест. И самым тревожным здесь является низкая функциональная способность, наиболее ощутимо наносящая ущерб управлению на уровне министерства.

Создавшаяся ситуация требует создания в подразделениях центрального аппарата МВД аттестованных должностей в следующих структурах:

- a) оперативное управление;
- b) анализ, мониторинг и оценка политики (министерские посты,

осуществляющие стратегическое управление/ политики/ планирование/ программирование/ мониторинг, интегрировано рассматривающие области общественного порядка и безопасности);

с) управление человеческими ресурсами (должности, которые осуществляют организационное проектирование, координацию/управление специализированными структурами департаментов и подготовкой должностных лиц со специальным статусом);

д) контролирующее подразделение/инспектирование в непосредственном подчинении министра;

е) некоторые компоненты логистических структур центрального аппарата, которые осуществляют: логистическое планирование подразделений общественного порядка и безопасности, обеспечение интеграции, функциональное взаимодействие и дотационную совместимость и стандартизацию, обеспечение оружием, боеприпасами, специальными средствами и координацию/управление специализированными структурами департаментов;

ф) другие должности, точно определённые, важные с точки зрения выполнения обязанностей/поддержания министерских решений в областях, связанных с поддержанием общественного порядка и безопасностью.

Принципом установления необходимости аттестованных должностей является непосредственное управление процессами/деятельностью по установлению порядка и общественной безопасности, требующее специализированного персонала со знаниями и значительным профессиональным опытом, который не может прийти в систему иным путём, а только продвижением в подразделения центрального аппарата из департаментов.

Даже если некоторые из должностей, для которых предлагается создание особого статуса, не участвуют непосредственно в оперативных или полицейских мероприятиях, служащие должны часто ездить в подразделения для оперативной осведомлённости, поддержки, надзора и руководства или работать для поддержки этого, как и с аттестованным персоналом.

В перспективе, стратегический подход предусматривает генеральную реструктуризацию системы должностей, процесс, в рамках которого будут идентифицированы должности, для которых необходимо установить особый статус или аттестацию.

Любые другие решения— временное командирование сотрудников из отделов в центральных подразделениях МВД, удаление из структуры центрального аппарата подразделений и передача их в подчинение МВД (хотя с полномочиями существенной поддержки принятия решений и управления правопорядком и общественной безопасности) и любые другие способы временного компромисса представляют собой краткосрочные решения, которые будут поддерживать состояние неспособности и рисков, вытекающих из них.

2. Цель и задачи принятия нормативного акта

Цель проекта достигается за счёт регулирования совместных гарантий для всех государственных служащих с особым статусом МВД. Этот проект предусматривает объединение различных правовых норм и правовых институтов по гражданским служащим с особым статусом и согласованность управления человеческими ресурсами и продвижения по службе.

Цель достигается путём решения следующих задач:

- достижение концептуальных согласованностей в этой области, особенно фрагментированной в настоящее время;
- нормативная унификация на уровне МВД юридической ситуации государственного служащего с особым статусом;
- развитие потенциала системы управления людскими ресурсами для поддержки решений руководителей различных уровней;
- повторное создание сферы специальных терминов - доктрина области человеческих ресурсов - это абсолютно необходимое вмешательство в систему, где источник и обучение являются очень эклектичными, как указано;
- настройка правовых норм, которые позволяют развивать потенциал управления в рамках внутренних институциональных людских ресурсов, ограничение вмешательства, лучшее оценивание особенностей особого статуса;
- более справедливое разграничение в комплексе с профессиональными обществами в области МВД, так что особенности, которые их определяют, стали гораздо очевиднее;
- генерация процедур/последующих нормативных актов, позволит упростить регуляторную систему, текущую деятельность управления людскими ресурсами, их формами; усиление институциональной подвижности передвижения персонала; создание предпосылок для объединения баз данных и реализации совместимой компьютерной системы, более удобной в обеспечении питания, использования и новых функциональных возможностей;
- унитарная координация и функциональная последовательность процессов управления человеческими ресурсами путём развития дееспособности организации и планирования, а также прогнозирование/управление различными ресурсами и финансовыми усилиями в этой области.

Основные положения, место законопроекта в системе нормативных актов, инноваций и ожидаемые результаты:

Нормативный акт разделён на главы, структурирован, они в свою очередь делятся на разделы, статьи и пункты в соответствии с правовой сферой принадлежности регулируемых вопросов.

Каждая глава была названа в целях уточнения синтетического содержания и облегчает ориентацию пользователя в нормативном акте.

В главе 1, Общие положения, предмет закона, сферы его регулирования и обобщение целей принятия нормативного акта. В той же главе определены сроки, требующие соответствующего определения.

В главе 2, Государственный служащий с особым статусом, в этой главе дано определение государственного служащего с особым статусом, воспроизводится его специфика и сформулированы его профессиональные принципы. Глава включает в себя статью об исполнении должностных обязанностей государственным служащим с особым статусом и устанавливает стабильность государственного служащего, аспект поддерживается через последующее формирование в законе положений, необходимого практического использования этого принципа.

В той же главе предусмотрена и Торжественная присяга, которую произносит государственный служащий с особым статусом и регламентированы особенности личного дела.

В Главе 3, Классификация государственных должностей с особым

статусом и специальных званий, указана классификация государственных специальных должностей, существующих в рамках МВД. Важным является и тот факт, что она регламентирует организационные роли, связанные с государственными служащими с особым статусом различных категорий. Кроме того, представлены специальные звания государственных служащих с особым статусом и минимальный страховой стаж для них.

Глава 4, Карьера государственного служащего с особым статусом, состоит из одиннадцати разделов и является наиболее обширной в тексте проекта нормативного акта.

Так, предусмотрено: принятие на специальные государственные должности; порядок замещения государственных специальных должностей; поступление на специальные государственные должности; предельный возраст в специальной должности; присвоение специальных званий, снятие, понижение и восстановление в специальном звании; обучение; продвижение по службе; квалификационные разряды; оценка профессиональных достижений; начало, изменение и прекращение служебных отношений; расчёт стажа службы для установления надбавки к заработной плате; рабочее время и время отпуска.

В рамках Главы 5, озаглавленной Права и обязанности государственного служащего с особым статусом. Ограничения, запреты и несовместимости, регулируется система прав государственного служащего с особым статусом, которая компенсирует в должной мере профессиональные риски, связанные с выполнением публичной службы на пользу общества.

Соотносительно генерируются особые обязанности, запреты и несовместимости.

Глава 6, Рабочая дисциплина содержит особенности поощрений, которыми могут воспользоваться государственные служащие с особым статусом, а также положения, которые устанавливают дисциплинарный режим, применимый к нему. В качестве точного положения были определены исчерпывающе дисциплинарные нарушения, наказания и были обозначены сроки, действия для дисциплинарных взысканий.

В Главе 7, Правовая и социальная защита государственного служащего с особым статусом, утверждаются нормы, необходимые для защиты его и его семьи.

Глава 8, Заключительные и переходные положения, устанавливает меры, необходимые для организации правового перехода на применение новой нормативной базы для государственного служащего с особым статусом.

Нормативный акт, представленный в порядке законодательной инициативы, устанавливает рамки конкретных правил деятельности МВД. Он будет иметь юридические последствия в отношении государственных служащих с особым статусом в составе подразделений МВД, которые занимают в штатах организации должности, предусмотренные для занятия соответствующей категорией персонала.

Для правил, уже существующих в области уставов, данный проект принесёт следующие конкретные элементы новизны:

а) определение значительного числа специализированных терминов/юридических учреждений;

б) широкое регулирование особого характера государственного служащего с особым статусом и принципов профессионального государственного служащего с особым статусом;

- с) чёткое определение границ и порядка исполнения обязанностей;
- д) формирование более точных правовых норм, обеспечивающих реальную стабильность государственного служащего с особым статусом;
- е) выделение норм относительно личного дела государственного служащего с особым статусом;
- ф) классификация специальных государственных должностей МВД;
- г) формулировка альтернативных предложений в нынешних наименованиях специальных званий;
- h) предложение увеличения стажировок в специальных званиях на протяжении карьеры с новой выслугой лет;
- и) особенности карьеры государственного служащего с особым статусом;
- j) чёткое определение происхождения государственных служащих с особым статусом, необходимого образования, категорий и ограничивающих ситуаций, к которым прибегают при поступлении из внешнего источника;
- к) регулирование конкурса, как способа занятия специальной государственной должности /продвижение;
- l) регулирование испытательного срока для государственного служащего со специальным статусом дебютант;
- m) установка ежегодной единой даты выдачи специальных званий;
- n) введение норм, которые повышают роль профессиональной подготовки;
- о) введение «положения промежуточной деятельности» в случае изменения служебных отношений, что позволяет решать переходные ситуации, в которых государственный служащий с особым статусом не занимает специальную государственную должность;
- р) регулирование оценки профессиональных достижений и открытие возможности использования их результатов в процессе управления карьерой;
- q) более адекватное регулирование перевода, откомандирования и приостановления;
- г) регулирование учреждения «офицера связи» в рамках МВД и общие аспекты его деятельности, обеспечивающие развитие и более эффективную координацию иностранных представительств;
- s) более подходящее определение прав и обязанностей, ограничение некоторых прав и свобод, запретов, несоответствий и вопросов, связанных с трудовой дисциплиной, а также относительно правовой и социальной защиты государственного служащего с особым статусом.

Ожидаемые результаты по продвижению проекта закона являются следующие:

- а) унификация нормативной базы о государственном служащем с особым статусом, имея в виду наличие параллельно (даже расходящихся положений), нескольких положений в этой области;
- б) создание инструмента, который позволяет последовательно и интегрировано управлять персоналом учреждения, нормативный акт, порождающий общие процедуры, применимые во всех учреждениях;
- с) модернизация и упрощение системы управления человеческими ресурсами, повышение её гибкости и текучести межинституциональных движений персонала;
- д) устранение некоторых недостатков, выявленных в результате применения нормативных актов, разъяснение/развитие правовых институтов и более корректное уточнение распределения ролей и полномочий в данной области;

е) перестроение сферы специальных понятий – учение о сфере человеческих ресурсов в МВД;

г) разработка для МВД норм, симметричных нормам Устава государственного служащего, чтобы ссылки на общее законодательство были необходимы как можно меньше.

Косвенно это предусматривает разработку внутренних нормативных актов, которые обеспечат практическое использование новых правил.

Обоснование и степень совместимости проекта закона с нормами законодательства ЕС:

Известно, что в сфере внутренних дел нормы ЕС охватывают лишь немногие аспекты. В них не входят аспекты, касающиеся управления людскими ресурсами, хотя в этой области есть самый различный опыт. Таким образом, в перспективе проект нормативного акта должен соответствовать практике европейских стран.

Под хорошей практикой понимается результативность и эффективность систем управления человеческими ресурсами, выражающаяся в том, что модели ЕС в состоянии предоставить в распоряжение организаций, которые они обслуживают, внимательно отобранный персонал, правильно выбранный и хорошо подготовленный, продвигаемый по объективным критериям, тщательно мотивированный и достойно оплачиваемый для осуществления службы в интересах общества.

Из развёрнутого документирования, из отчётов, сделанных в результате отдельных проектов/консультационной деятельности (МИРАС), а также в результате функционального анализа, сделанного экспертами Европейского Союза (май-август 2015 года), при поддержке партнёров по развитию (Посольство США в Республике Молдова), делаем вывод, что в системах, в которых есть государственные служащие с особым статусом (эквивалент) прослеживается прагматизм, объединение и уставная согласованность, упрощение и стандартизация процессов, информатизация деятельности, разработка недискриминационных правил карьеры, соблюдение прав человека, прозрачность и забота о достижении оптимального баланса между системой прав и профессиональных обязанностей.

Путём генеральном проектировании и при непосредственной разработке юридических норм, проект нормативного акта отвечает указанным требованиям результативности и эффективности.

3. Описание выводов антикоррупционной экспертизы

Отчёт антикоррупционной экспертизы содержит оценку в качестве юридических рекомендаций. Но на фиксированной области компетентности антикоррупционная экспертиза не выявила несовместимости антикоррупционных национальных и международных стандартов.

4. Финансово-экономическое обоснование.

Внедрение положений закона о государственном служащем с особым статусом в составе МВД позволит исключить неоднозначное толкование порядка начисления и выплаты надбавок, доплат и пособий, предусмотренных существующей нормативной базой.

Кроме того, значительно сократится количество заявлений в суд о назначении и выплате пособия по беременности и родам и пособия по воспитанию и уходу за

ребёнком. Это позволит значительно сэкономить финансовые средства, которые расходуются в настоящее время на штрафы, убытки и судебные расходы, понесённые истцами.

Очевидно, что именно объединение статуса откроет в МВД пути реализации единой системы оплаты труда, что позволит упростить работу и в этом аспекте.

В той же степени, мы считаем, что концентрация строго на финансовых проблемах единого статуса не является достаточной для МВД. Поэтому МВД выявило многочисленные аргументы, которые требуют срочной реализации этой инициативы.

Положительные эффекты предсказуемы, долгосрочны и считаем, что при этом не потребуются значительных расходов, а, наоборот, повысится их эффективность.

Использование контраргументов о необходимости финансирования для блокировки осуществления реформы системы человеческих ресурсов, итак запоздалой, только задерживает её внедрение, усугубляя трудности в системе и генерируя дополнительные расходы (большая текучесть персонала, низкая способность удержания в системе, трудности перехода из одной структуры в другую).

Ст. 33 (4) Действующее законодательство предусматривает выплату в случае перевода одного должностного оклада для сотрудника с особым статусом и по 50% от должностного оклада на каждого члена семьи, в проекте предлагается та же формула, только из ежемесячной заработной платы.

Переведите в среднем за год около 20 человек (семья из 4 человек)

$20 * 1350 \text{ леев} = 27,0 \text{ тыс. леев}$

$60 * 1350 \text{ леев} * 50\% = 40,5 \text{ тыс. леев}$

Всего = 67,5 тыс. лей

После изменений:

$20 * 5500 \text{ леев} = 110,0 \text{ тыс. леев}$

$60 * 5500 \text{ леев} * 50\% = 165,0 \text{ тыс. леев}$

Всего = 275,0 тыс. лей

РАСХОДЫ НА ГОД, КОТОРЫЕ ТРЕБУЮТ ОКОЛО - 275,0 ТЫС. ЛЕЕВ

Ст. 40 (5)-(6) действующее законодательство не предусматривает оплату отпусков по беременности и родам и уходу за ребёнком по месту работы для сотрудников DPF и SPC и SE.

Примерный расчёт исходя из расходов, которые несут данные органы в настоящее время, представляется следующим образом:

Пособие по беременности и родам:

Средняя заработная плата 4700 лей/30 дней*126 дней* 100 человек = 1974,0 тыс. леев;

Для выплаты пособия по воспитанию ребёнка:

Средняя заработная плата 4700 леев*30%=1410,0 леев в месяц*12 месяцев * 150 человек = 2538,0 тыс. леев.

РАСХОДЫ НА ГОД, КОТОРЫЕ ТРЕБУЮТ ОКОЛО - 4512,0 ТЫС. ЛЕЕВ

Ст. 45 (1) через призму данной статьи сотрудники SPC и SE будут обеспечены медицинским обслуживанием за счёт государства и не будет необходимости уплаты взносов обязательного медицинского страхования (4,5% начиная с 1 мая 2015 года), что уменьшит расходы, на 6509,9 тыс. леев. В то же время следует отметить, что с ростом заработной платы они увеличиваются.

ЭКОНОМИЯ ОКОЛО - 6509,9 тыс. леев

Ст. 45 (5) предлагает обеспечить бесплатное санаторно-курортное лечение только государственных служащих с особым статусом, которые получили травмы средней или тяжёлой степени, во время исполнения служебных обязанностей, в порядке, установленном Правительством.

По данным статистики: Только за 2014 год, число лиц, получивших травмы из указанных категорий, при исполнении служебных обязанностей составило 130 человек.

Для 2015 года, число лиц, получивших травмы из указанных категорий, при исполнении служебных обязанностей составило 114 человек.

В качестве замечания стоит отметить, что увеличение степени травматизма во время исполнения служебных обязанностей была обусловлено необходимостью вовлечения в эти годы сотрудников МВД в мероприятия по обеспечению и восстановлению общественного порядка.

В связи с этим средняя численность этой категории лиц, ежегодно составляет около 120 человек.

120 чел. ежегодно * 6,6 тыс. леев (примерная стоимость одной путёвки) = 792,0 тыс. леев

РАСХОДЫ НА ГОД, КОТОРЫЕ ПОТРЕБУЮТ ОКОЛО - 792,0 ТЫС. ЛЕЕВ

Ст. 46 (4) В целях оплаты компенсации по найму жилья, дополнительные расходы составят около 15870,0 тыс. леев

Количество государственных служащих с особым статусом (исключая войска карабинеров), которые работают в органах внутренних дел составляет 15.143 человек.

Приблизительное количество получателей из 15143 составит 2300 чел.

2300 чел. * 1150 (средняя должностная плата) * 50% * 12 месяцев = 15870,0 тыс. леев

РАСХОДЫ НА ГОД, КОТОРЫЕ ТРЕБУЮТ ОКОЛО - 15870,0 тыс. леев.

Ст. 47 В настоящее время право на бесплатный проезд не имеет SPC и SE, таким образом, расходы, составляют 2373 * 4 лея в день * 365 дней = 3464,6 тыс. леев.

РАСХОДЫ НА ГОД, КОТОРЫЕ ТРЕБУЮТ ОКОЛО - 3464,6 тыс. леев

Ст. 49 Положения данной статьи исключают выплату пособия по освобождению в случае отставки и перевода, которые на данный момент оплачивается DPF. В то же время, в случае, пограничных полицейских будут уменьшаться суммы, уплаченные в случае реорганизации или сокращения штатов.

151 человек, в среднем, уволенных * 6 заработных плат * 5500 леев = 4983,0 тыс. леев

ЭКОНОМИЯ ОКОЛО - 4983,0 тыс. леев

Ст. 67 Гарантией на данный момент не пользуются SPC и SE и DPF

Пособие по потере кормильца в том числе:

- единовременное пособие ч. (8)

1 человек x 12 месяцев x 10 лет x 5500 леев = 660,0 тыс. леев

- пособие по инвалидности (12)

25 человек x 12 месяцев x 5500 леев x 80% = 1320,0 тыс. леев

- единовременное страховое пособие по заключённому договору о травмах (10)

45 человек x 3 x 5500 леев = 742,5 тысячи лей.

РАСХОДЫ НА ГОД, КОТОРЫЕ ТРЕБУЮТ ОКОЛО - 2722,5 тыс. леев

Ст. 40. Отпуска и порядок их предоставления

В соответствии с действующим законодательством государственным служащим с особым статусом, имеющим стаж более 15 лет предоставляется отпуск 42 дня. В проекте соответствующего закона, предлагается 45 дней, что подразумевает увеличение продолжительности отпуска на 3 дня.

Таким образом, 5906,3 леев (среднемесячная заработная плата) : 22 дня (фактически отработанное время) * 3 дня * 2384 человек (со стажем более 15 лет) = 1 920,1 тыс. леев

В соответствии с действующим законодательством, государственных служащих с особым статусом, имеющих стаж более 20 лет, предоставляется 45 дней. В проект закона, соответственно, предлагается за 50 дней, что подразумевает увеличение продолжительности отпуска на 5 дней.

5906,3 леев (среднемесячная заработная плата) : 22 дня (фактически отработанное время) * 5 дней * 1187 человек (со стажем более 20 лет) = 1 593,4 тыс. леев.

РАСХОДЫ НА ГОД, КОТОРЫЕ ТРЕБУЮТ ОКОЛО - 3 513,5 тыс. леев

ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ: 19.589,2 ТЫСЯЧ ЛЕЙ (19,6 МЛН. ЛЕЙ)

Примечание: общая Стоимость включает в себя расходы на среднесрочную перспективу, то есть на короткий срок

(2016, первое полугодие 2017 года) - бюджет МВД не будет затронут.

5. Результаты юридической экспертизы

Проект был повторно согласован Министерством юстиции, а также другими органами центрального публичного распространения.

6. Соблюдение прозрачности в процессе принятия решений

В целях соблюдения положений Закона № 239 от 13.11.2008 г. о прозрачности процесса принятия решений уведомление о начале разработки проекта постановления Правительства об утверждении проекта закона о государственном служащем с особым статусом, было дважды представлено публичному обсуждению, в том числе путём размещения на web-странице министерства www.mai.gov.md в разделе „Прозрачность в процессе принятия решений/Консультации с общественностью/Организация консультаций с общественностью”.

Александру ЖИЗДАН
министр