

**О проекте Закона о внесении изменений
и дополнений в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Валериу ЛАЗЭР

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр юстиции

Олег Ефрим

Визирует:

Генеральный секретаря Правительства

Виктор БОДЮ

Утверждено на заседании Правительства
от

Проект
Перевод

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

**о внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон об оплате труда № 847-XV от 14 февраля 2002 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2002г., № 50-52, ст.336), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 2 в понятии «тарифная ставка» из скобки слово «месяц» исключить.

2. В части (2) статьи 3 после слова «повременно» дополнить словами «(за час или за день), с фиксированными месячными окладами».

3. Статья 14:

в пункте b) части (2) слова «и в размере, равном или превышающем гарантированный минимальный размер заработной платы в реальном секторе» исключить;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Тарифная ставка для I квалификационного разряда на отраслевом уровне или на уровне предприятия пересматривается в зависимости от конкретных экономических условий отрасли или финансовых возможностей предприятия.

При этом, совокупный месячный размер оплаты труда одного работника, рассчитанный на основе тарифной системы оплаты труда, не должен быть ниже гарантированного минимального размера заработной платы в реальном секторе, установленного Правительством.»

4. В части (2) статьи 15 после слова «уровне» вторую часть предложения исключить.

5. В части (2) статьи 26 слова «для работников соответствующего предприятия» заменить словами «в коллективном или индивидуальном трудовом договоре».

Ст. II. – В Трудовой кодекс Республики Молдова № 154-XV от 28 марта 2003 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2003г., № 159-162, ст.648), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. По всему тексту кодекса слова «безопасность и гигиена труда», «охрана и гигиена труда» и «охрана труда» заменить словами «охрана здоровья и безопасность труда» в соответствующем падеже.

2. Пункт c) части (2) статьи 9 изложить в следующей редакции:

«с) соблюдать правила внутреннего распорядка предприятия и постоянно носить при себе персональное разрешение на допуск к рабочему месту, выданное работодателем;».

3. В части (2) статьи 10 пункты c) и d) изложить в следующей редакции:

«с) в первый месяц с момента начала деятельности, а в дальнейшем, в первый месяц каждого календарного года, утверждать штаты предприятия и в течение двух месяцев со дня их утверждения представлять в электронной или письменной форме, за исключением центральных и местных органов публичной власти, один экземпляр штатов территориальной инспекции труда, в районе деятельности которой расположено предприятие;

д) предоставлять работникам работу, обусловленную индивидуальным трудовым договором, и выдавать персональные разрешения на допуск к рабочему месту;».

4. В части (1) статьи 111 после слова «повременно» дополнить словами: «- за час или за день».

5. Часть (5) статьи 136 изложить в следующей редакции:

«(5) Тарифная ставка для I квалификационного разряда, на отраслевом уровне или на уровне предприятия, пересматривается в зависимости от конкретных экономических условий отрасли или от финансовых возможностей предприятия.

При этом, совокупный месячный размер оплаты труда одного работника, рассчитанный на основе тарифной системы оплаты труда, не должен быть ниже гарантированного минимального размера заработной платы в реальном секторе, установленного Правительством.».

6. Часть (2) статьи 139 изложить в следующей редакции:

«(2) Конкретные размеры компенсационных надбавок за работу в неблагоприятных условиях устанавливаются в зависимости от тяжести и вредности условий, в пределах, установленных путем переговоров социальных партнеров, и утвержденных коллективным соглашением на национальном уровне.»

7. В части (2) статьи 155 слова «для остальных работников соответствующего предприятия» заменить словами «в коллективном или индивидуальном трудовом договоре но не более чем для остальных работников соответствующего предприятия.».

8. В статье 156:

в части (2) слова «или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника» исключить;

дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) Конкретный размер надбавки за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника устанавливается в зависимости от реального объема выполненных работ, но не превышает 100 % тарифной ставки или должностного оклада отсутствующего работника.

В случае, если обязанности временно отсутствующего работника выполняются несколькими работниками, размер надбавки устанавливается пропорционально объему выполненных работ каждому из них, в пределах тарифной ставки или должностного оклада отсутствующего работника.».

9. Раздел IX изложить в следующей редакции:

«Раздел IX ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ И БЕЗОПАСНОСТЬ ТРУДА

Глава I Общие положения

Статья 222. Государственная политика в области охраны здоровья и безопасности труда

(1) Основными направлениями государственной политики в области охраны здоровья и безопасности труда являются:

а) обеспечение приоритета жизни, физической целостности и здоровья работников;

б) принятие и применение нормативных актов об охране здоровья и безопасности труда;

в) координация деятельности в области охраны здоровья и безопасности труда и охраны окружающей среды;

г) государственный надзор и контроль за соблюдением нормативных актов в области охраны здоровья и безопасности труда;

д) содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны здоровья и безопасности труда;

е) расследование, учет и информирование о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;

ж) защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

з) распространение передового опыта в области охраны здоровья и безопасности труда;

и) участие органов публичной власти в реализации мероприятий по охране здоровья и безопасности труда;

к) подготовка и инструктаж в области охраны здоровья и безопасности труда;

л) организация государственной статистической отчетности об условиях труда, несчастных случаях на производстве, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;

м) обеспечение функционирования единой информационной системы в области охраны здоровья и безопасности труда;

н) международное сотрудничество в области охраны здоровья и безопасности труда;

о) содействие созданию безопасных условий труда, разработке и использованию безопасной техники и технологий, производству средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

п) регулирование обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

(2) Государственная политика в области охраны здоровья и безопасности труда разрабатывается и пересматривается по согласованию с патронатами и профсоюзами, с учетом эволюции международных положений в этой области и технического прогресса.

(3) Реализация государственной политики в области охраны здоровья и безопасности труда обеспечивается согласованными действиями центральных и местных органов публичной власти, патронатов, профсоюзов, работодателей и представителей работников.

Статья 223. Координация охраны здоровья и безопасности труда

Координацию охраны здоровья и безопасности труда в Республике Молдова осуществляет Министерство труда, социальной защиты и семьи.

Глава II

Организация охраны здоровья и безопасности труда и обеспечение права работников на труд, соответствующий требованиям охраны здоровья и безопасности труда

Статья 224. Организация охраны здоровья и безопасности труда

Организация охраны здоровья и безопасности труда осуществляется в соответствии с Законом об охране здоровья и безопасности труда № 186-XVI от 10 июля 2008 года.

Статья 225. Обеспечение права работников на труд, соответствующий требованиям охраны здоровья и безопасности труда

(1) Государство гарантирует работникам защиту их права на труд, соответствующий требованиям охраны здоровья и безопасности труда.

(2) Условия труда, предусмотренные индивидуальным трудовым договором, должны соответствовать требованиям охраны здоровья и безопасности труда.

(3) На время приостановления государственными контрольными органами трудовой деятельности, предусмотренной индивидуальным трудовым договором, вследствие нарушения требований охраны здоровья и безопасности труда не по вине работника, за ним сохраняются место работы (должность) и средняя заработная плата.

(4) Если работник отказывается от выполнения работы в случае возникновения опасности для его жизни или здоровья, работодатель обязан предоставить ему другую работу путем перевода или перемещения до устранения такой опасности с сохранением заработной платы по прежнему месту работы.

(5) В случае, если предоставление другой работы невозможно, время простоя работника до устранения опасности для его жизни или здоровья оплачивается работодателем в соответствии с частью (1) статьи 163 настоящего Кодекса.

(6) В случае необеспечения работника в соответствии с требованиями охраны здоровья и безопасности труда средствами индивидуальной и

коллективной защиты работодатель не вправе требовать от работника исполнения трудовых обязанностей и должен оплатить возникший по этой причине простой в соответствии с положениями части (5) настоящей статьи.

(7) Отказ работника от выполнения работы в случае возникновения опасности для его жизни или здоровья вследствие несоблюдения требований охраны здоровья и безопасности труда либо от выполнения тяжелых работ или работ с вредными и/или опасными условиями труда, которые не предусмотрены индивидуальным трудовым договором, не влечет привлечения его к дисциплинарной ответственности.

(8) В случае причинения вреда здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей возмещение вреда осуществляется в соответствии с действующим законодательством.».

Ст. III. – В Закон об охране здоровья и безопасности труда № 186-XVI от 10 июля 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 143-144, ст.587) внести следующие изменения и дополнения:

1. Статью 6 изложить в следующей редакции:

«Правительство утверждает нормативные акты об охране здоровья и безопасности труда».

2. В частях (1) и (2) статьи 7 слова «Министерство экономики и торговли» заменить словами «Министерство труда, социальной защиты и семьи».

3. Часть (4) статьи 11 и часть (6) статьи 17 после слов «обязан приглашать внешние службы защиты и предупреждения» дополнить словами « , аккредитованные в установленном законом порядке».

4. Часть (7) статьи 17 изложить в следующей редакции:

«(7) Обучение руководителей предприятий, руководителей рабочих мест, специалистов, назначенных работников и представителей работников проводится сразу после назначения на соответствующие должности и периодически, не реже одного раза в 36 месяцев. Обучение руководителей предприятий и назначенных работников осуществляется на учебных курсах, проводимых внешними службами защиты и предупреждения. Обучение руководителей рабочих мест, специалистов и представителей работников осуществляется на учебных курсах, проводимых внутренней службой защиты и предупреждения или внешними службами защиты и предупреждения.».

Ст. IV. – Правительству в трехмесячный срок привести свои нормативные акты в соответствии с настоящим законом.

Председатель Парламента

Пояснительная записка к проекту закона о
изменениях и дополнениях некоторых
законодательных актов

В соответствии с положением статьи 3 Закона об оплате труда № 847-ХV от 14.02.2002г. предприятия реального сектора, для организации оплаты труда работников, применяют тарифную или бестарифную систему оплаты труда.

Для обеих систем оплаты труда, государство регулирует оплату труда работников предприятий, независимо от вида собственности и организационно - правовой формы, путем установления гарантированного минимального размера заработной платы в реальном секторе.

Предлагаемый к рассмотрению проект закона, в который вводятся изменения и дополнения к Закону об оплате труда № 847-ХУ от 14 февраля 2002г. и в Кодексе о труде № 154-ХУ от 28.03.2003, приведет в соответствие статьи 11 и 14 Закона об оплате труда.

В настоящее время, эти две статьи противоречат друг другу, потому что, в статье 11 государство гарантирует минимальный размер заработной платы в реальном секторе, а в статье 14 государство обязывает, чтобы в отдельных отраслях, которые применяют тарифную систему оплаты труда, тарифная ставка для I квалификационного разряда была установлена в размере равном или превышающем гарантированный минимальный размер заработной платы в реальном секторе.

Новая редакция части (4) статьи 14 не предусматривает более обязательного повышения тарифной ставки I квалификационного разряда одновременно с повышением гарантированного минимального размера заработной платы в реальном секторе. В этих условиях работодатель повысит в обязательном порядке заработную плату только работникам чей заработок меньше нового значения гарантированного минимального размера заработной платы установленного Правительством, а по остальным работникам заработная плата может быть повышена в меру финансовых возможностей предприятия.

Во исполнении указания Правительства от 3 марта 2011 о выдвижении предложения по оптимизации условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий, организациях и учреждениях находящихся на самофинансирование, в проекте предлагалось чтобы, ограничение совокупного месячного размера оплаты труда предусмотренный статьи 23 закона снизить от «пятикратного размера» до «трехкратного размера» среднемесячной заработной платы по руководимому предприятию.

Статья 24 Закона об оплате труда № 847- ХV от 14 февраля 2002 предусматривает выплату месячного вознаграждения в размере до трех минимальных заработных плат по стране ($3 \times 600 = 1800$ лей) членам руководящих органов государственных предприятий и акционерных обществ .

Финансово- экономическое состояние государственных предприятий разное, а для некоторых из них выплата месячных вознаграждений для членов руководящих органов государственных предприятий и акционерных обществ является сложной. Заседание совета акционерных обществ проводится в течение рабочего дня государственного служащего. Исходя из этих

соображений, министерство предложило чтобы, размер месячных вознаграждений предусмотренных для членов руководящих органов государственных предприятий был ограничен до двух минимальных заработных плат по стране.

При доработки проекта соответствующие пункты были исключены из - за того что, Министерство Экономике, Министерство Финансов, Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры, Министерство сельского хозяйства пищевой промышленности, Министерство информационных технологий и связи, а также Национальное агентство по регулированию в энергетике и Национальная конфедерация патроната, высказались против изменения статьи 23 и 24 Закона об оплате труда № 847-ХV от 14 февраля 2002.

Предлагаемые изменения в статью 111 Кодекса о труде и в статьях 2 и 3 Закона об оплате труда № 847- ХV от 14 февраля 2002 устранят ошибку грамматического характера указанную в постановлении Конституционного суда № 11 от 31 мая 2011 г.

10 июля 2008 года Парламентом был принят Закон об охране здоровья и безопасности труда № 186-ХУ1. Указанный Закон продвигает идею создания и поддержания безопасных и безвредных рабочих мест посредством мер по предупреждению, исключению или снижению профессиональных рисков. В общих чертах, данный закон имеет своей целью способствовать сокращению количества лиц, получивших травмы на работе. Аналогичные цели преследует и Раздел IX «Охрана труда» Трудового кодекса. Положения этих двух законодательных актов дублируют друг друга, а некоторые из них и противоречат друг другу. Как следствие, возникает необходимость внести изменения в Раздел IX «Охрана труда» Трудового кодекса.

Множество проверок соблюдения положений Трудового кодекса, осуществленных Инспекцией труда на протяжении многих лет, выявили довольно значительный феномен реализации трудовых отношений вне правовых рамок. Данная форма реализации трудовых отношений ущемляет как интересы работников, так и интересы государства. Предупреждение и искоренение данного феномена требует и внесения определенных изменений в трудовое законодательство, которые бы позволили идентифицировать лиц, состоящих в трудовых отношениях, соответствующих положениям Трудового кодекса.

Закон об охране здоровья и безопасности труда вступил в силу 1 января 2009 года. Осуществленные Инспекцией труда проверки, а также обращения, поступившие от разных экономических агентов в первый год применения данного законодательного акта, выявили определенные недостатки. В число данных недостатков вписывается и определенная неясность, касающаяся внешних служб защиты и предупреждения. Закон не предусматривает какого-либо специального порядка создания указанных служб. Он допускает произвольный подход к созданию внешних служб защиты и предупреждения, к видам оказываемых услуг в области охраны здоровья и безопасности труда, к уровню качества данных услуг. Данная ситуация, в свою очередь, может привести к несоответствию между действиями и мероприятиями, которые необходимо реализовать (в которых нуждается предприятие) в целях

сокращения количества лиц, получивших травмы на работе, и теми действиями и мероприятиями, которые может осуществить внешняя служба защиты и предупреждения. Таким образом, экономический интерес внешних служб защиты и предупреждения может негативно сказаться на количестве и качестве оказываемых услуг. Подобный подход к внешним службам защиты и предупреждения в соотношении с целями охраны здоровья и безопасности труда может стать ошибочным. В контексте вышеизложенного, необходима аккредитация внешних служб защиты и предупреждения.

Также, в результате проверок был выявлен недостаток, касающийся обучения персонала предприятия в области охраны здоровья и безопасности труда. Периодичность, категории персонала и место обучения, предусмотренные статьей 17 Закона об охране здоровья и безопасности труда, могут повлиять на стоимость обучения и дестабилизировать совокупность мероприятий по охране здоровья и безопасности труда, которые необходимо реализовать на уровне предприятия. В данном контексте, становится целесообразным увеличение периодичности обучения в области охраны здоровья и безопасности труда, осуществляемого для определенных категорий персонала (руководители рабочих мест, специалисты, представители работников) как внутренними, так и внешними службами защиты и предупреждения.

Принимая во внимание вышеизложенное, настоящий проект Закона имеет своей целью устранить вышеперечисленные недостатки. Благодаря нормам, содержащимся в данном проекте:

а) положения Трудового кодекса будут приведены в соответствие с положениями Закона об охране здоровья и безопасности труда;

б) работодатель будет обязан выдавать работникам номинальные разрешения на допуск к рабочему месту;

в) работник будет обязан носить при себе, в течение рабочего времени, номинальное разрешение на допуск к рабочему месту;

г) работодатель будет обязан утверждать штаты предприятия и представлять один экземпляр штатов территориальной инспекции труда в районе деятельности которой расположено предприятие;

д) внешние службы защиты и предупреждения должны будут проходить аккредитацию;

е) будут установлены условия обучения персонала предприятий в области охраны здоровья и безопасности труда.

Министр

Валентина БУЛИГА