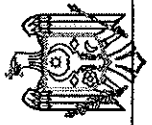


Sinteza
obiecțiilor și propunerilor la proiectul de hotărâre a Guvernului
„Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative ”

Nr.d/o	Autoritatea publică	Obiecții și propuneri	Notă
1.	Ministerul Justiției (scr. nr.04/1552 din 14.02.2020) <i>(expertiza juridică)</i>	<p>1. La art.I, norma propusă pentru alin.(5) al art.146 din Codul electoral nr.1308/1997 nu se integrează tematic în cuprinsul obiectului de reglementare al art.146.</p> <p>2. La art.II, soluțiile legislative preconizate nu prezintă relevanță/nu sunt de substanță, motiv pentru care se consideră inutile și urmează a fi excluse din textul proiectului.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Reglementarea prevăzută la alin.(5) al art.146 din Codul electoral care prevede că “Consiliul electoral de circumscripție eliberează consilierilor și primarilor legitimații ale căror model este aprobat de Comisia Electorală Centrală”, vine în contradicție cu pct.4 din Legea nr.256/2004 care stabilește că aleșilor locali legitimația se eliberează de către secretarii consiliilor unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea, desigur cu excepția președintelui raionului, primarului mun. Bălți și primarului general al mun. Chișinău, legitimațiile cărora se eliberează de subdiviziunea Cancelariei de Stat.</p> <p>În aceste condiții, propunerile legislative vin să armonizeze prevederile în cauză.</p>
			<p>Nu se acceptă</p> <p>Modificările respective sunt necesare pentru a exclude interpretarea eronată a noțiunii de „înmânare” care de fapt presupune “eliberarea” legitimațiilor. În acest sens, menționăm că cadrul normativ nu prevede o procedură oficializată de înmânarea a legitimațiilor aleșilor locali.</p>



<p>3. La art.III, apreciem că nu este necesară modificarea în sensul expunerii în redacție nouă a pct.2 din Regulamentul-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale, aprobat prin Legea nr.457/2003, fiind suficientă excluderea cuvintelor „și le înmânează legitimațiile”.</p>	<p>Norma propusă la pct.2 din anexa la Legea nr.457/2003 urmează să fie în concordanță cu prevederile lit.e) din alin.3¹ al art.13 din Legea nr.436/2006, care de asemenea se ajustează. Menționăm, că reprezentanții Consiliului electoral de circumscripție sau al CEC, vor avea sarcina să aducă la cunoștință consilierilor doar hotărârea instanței privind atribuirea mandatelor.</p>
<p>4. Referitor la art.IV, prin care se preconizează modificarea Legii pentru aprobarea Regulamentului legitimației de ales local și a Regulamentului insignei de ales local nr.256/2004, sugerăm autorului să reflecteze asupra elaborării și promovării unui proiect de lege cu o nouă reglementare care ar prevedea detaliat toate situațiile și aspectele legate de aceste subiecte.</p>	<p>Nu este necesar de o nouă reglementare. Modificările ce se propun urmează să asigure procesul reglementat de legea respectivă.</p>
<p>5. Norma de la art.26 alin.(1) din Legea privind statutul alesului local nr.768/2000 prevede că alesul local are legitimație și insignă de modelul stabilit prin lege. Observăm că, în sensul normei legale prevăzute mai sus, prin lege urmează să fie stabilite modelul legitimației și modelul insignei pentru aleșii locali, dar nu aprobate prin regulamente cu privire la legitimații și insigne ale aleșilor locali.</p>	<p>Regulamentele privind modelul legitimației și insignei alesului local sunt aprobate prin Legea nr.256/2004, conform Art.1. Respectiv pentru excluderea interpretărilor se ajustează și norma prevăzută la alin.(1) din art.26 din Legea nr.768/2000.</p>
<p>În conformitate cu art.2 alin.(1) din Legea nr.768/2000, noțiunea de ales local vizează consilierii consiliilor satești (comunale) orășenești (municipale) raionale și consiliului municipiului Chișinău, deputați în Adunarea Populară a Găgăuziei, primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor. În acest context, semnalăm că în redacția în vigoare, anexa la Regulamentul legitimației de ales local nu conține figura care să reproducă în facsimil modelul legitimației de consilier al consiliului sătesc comunal orășenesc municipal raional și consiliului municipal, precum și modelul legitimației președintelui, vicepreședintelui raionului și viceprimarului. Suplimentar, este necesar a fi realizată descrierea tehnică a</p>	<p>Descrierea și modelul legitimației și insignei sunt redacte în anexele la regulamentele respective.</p>

		<p>legitimației în sensul de a revedea elementele/informațiile pe care trebuie să le conțină aceasta în cazul consilierului local. În acest sens, propunem ca în partea de mijloc în loc de cuvintele „funcția deținută” să se utilizeze cuvântul calitate. Or, activitatea de consilier local nu este o funcție, ci doar calitatea de ales local care prestează în folosul localității, sub forma participării la ședințele de consiliu și comisii, nefiind salarizată, ci îndemnizată, neavând caracter regulat, organizat și permanent.</p> <p>De asemenea, sugerăm de a fi precizat despre responsabila entitate care să asigure confectionarea și redistribuirea legitimațiilor și a insinelor de ales local, precum și ce înscrisuri trebuie să conțină Registrele de evidență</p> <p>Comunică lipsa de obiecții și propuneri.</p> <p>Comunică lipsa obiecțiilor.</p> <p>La Art.IV ce vizează modificarea Legii nr.256/2004. Cu privire la pct.1 și pct.2 subpct.4) din proiect, prin care se propune substituirea cuvintelor „distribuirea lor” prin cuvintele „eliberarea lor destinatarilor”, în Art.2 din lege și, respectiv, substituirea sintagmei „Direcția politică de cadre a Cancelariei de Stat” cu sintagma „Comisia Electorală Centrală” în pct.4 al doilea alineat al regulamentului dat în anexa nr.1 la lege, menționăm că modificările respective se contrazic reciproc. În urma modificării propuse Art.2 din lege va avea următorul cuprins: „Art.2 - Guvernul va asigura executarea legitimațiilor și a insinelor de ales local, iar autoritățile executive ale administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea vor asigura eliberarea lor destinatarilor”, iar al doilea alineat al pct.4 din Regulamentul legitimației de ales local - „Președintelui raionului, primarului municipiului Bălți și primarului general municipiului Chișinău, legitimația se eliberează de către Comisia</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Cuvintele „funcția deținută” au fost substituite cu cuvântul „statutul”, (a se vedea art.1 din Legea nr.768/2000)</p> <p>Sarcina de confectionare/executare și redistribuire/distribuire a legitimațiilor și insinelor este stabilită conform Art.2 din Legea nr.256/2004.</p> <p>Modificările propuse la Art.2 au fost excluse din proiect.</p>
<p>2.</p>	<p>Ministerul Finanțelor (scr. nr.15-03/117/119 din 05.02.2020)</p>	<p>Comunică lipsa de obiecții și propuneri.</p>	<p>Cuvintele „funcția deținută” au fost substituite cu cuvântul „statutul”, (a se vedea art.1 din Legea nr.768/2000)</p>
<p>3.</p>	<p>Congresul Autorităților Locale din Moldova (scr nr.29 din 14.02.2020)</p>	<p>Comunică lipsa obiecțiilor.</p>	<p>Sarcina de confectionare/executare și redistribuire/distribuire a legitimațiilor și insinelor este stabilită conform Art.2 din Legea nr.256/2004.</p>
<p>4.</p>	<p>Comisia Electorală Centrală (scr. nr.CEC 8/1914 din 14.02.2020)</p>	<p>La Art.IV ce vizează modificarea Legii nr.256/2004. Cu privire la pct.1 și pct.2 subpct.4) din proiect, prin care se propune substituirea cuvintelor „distribuirea lor” prin cuvintele „eliberarea lor destinatarilor”, în Art.2 din lege și, respectiv, substituirea sintagmei „Direcția politică de cadre a Cancelariei de Stat” cu sintagma „Comisia Electorală Centrală” în pct.4 al doilea alineat al regulamentului dat în anexa nr.1 la lege, menționăm că modificările respective se contrazic reciproc. În urma modificării propuse Art.2 din lege va avea următorul cuprins: „Art.2 - Guvernul va asigura executarea legitimațiilor și a insinelor de ales local, iar autoritățile executive ale administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea vor asigura eliberarea lor destinatarilor”, iar al doilea alineat al pct.4 din Regulamentul legitimației de ales local - „Președintelui raionului, primarului municipiului Bălți și primarului general municipiului Chișinău, legitimația se eliberează de către Comisia</p>	<p>Modificările propuse la Art.2 au fost excluse din proiect.</p>

Electorală Centrală conform semnăturii titularului în registrul de evidență a legitimațiilor de ale local”.

În consecință, dacă vor fi modificate după cum propune autorul proiectului, prevederile pct.4 din Regulament vor fi în neconcordanță cu prevederile Art.2 din lege, întrucât norma conținută la Art.2 va stipula expres subiecții cu drept de eliberare a legitimațiilor de ales local și anume „autoritățile executive ale administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea”, iar Comisia Electorală Centrală, potrivit art.1 din Codul electoral, este un organ de stat independent înființat pentru realizarea politicii electorale și nu face parte din sistemul autorităților administrației publice locale.

Aceleași argumente le aducem și în cazul propunerilor de modificare conținute la pct.3 subpct.2) din proiect, ce se referă la modificarea alineatului al doilea din pct.3 al regulamentului dat în Anexa nr.2 la lege, prin substituirea sintagmei „Direcția politică de cadre a Cancelariei de Stat” prin sintagma „Comisia Electorală Centrală”.

Totodată, cu referire la propunerea de modificare a legislației, astfel încât legitimațiile președintelui raionului să fie semnate de președintele Comisiei Electorale Centrale și eliberate de către Comisia Electorală Centrală, menționăm că potrivit art.40 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, consiliul raional alege președintele raionului cu votul majorității consilierilor aleși. Mai mult, decizia consiliului local privind alegerea președintelui raionului se transmite pentru verificarea legalității acesteia către Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat.

Respectiv, considerăm că nu este rezonabil ca anume Comisia Electorală Centrală să asigure eliberarea legitimațiilor către președinții de raion, iar implementarea propunerii menționate ar putea crea dificultăți Comisiei, având în vedere că organul electoral nu participă la procedura de alegere a președinților de raion și nici nu ține evidența acestora.

Prin urmare, proiectul de lege, prezentat Comisiei spre avizare, urmează a fi revizuit cu luarea în considerare a obiecțiilor descrise mai sus.

Verificarea legalității deciziilor privind alegerea președintelui raionului este un proces care nu are tangență cu procesul de eliberare a legitimațiilor persoanelor care dețin această funcție, care în sine constituie o procedură pur tehnică.

Menționăm, că conform prevederilor Art.2 din Legea nr.256/2004, sarcina de distribuire a legitimațiilor și insișnelor, inclusiv către CEC, pentru persoanele care dețin funcția de președinte al raionului, primar al mun. Bălți și primar general al mun. Chișinău va fi asigurată de autoritatea executivă a administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea, la necesitate. Responsabilitatea CEC este doar să elibereze aceste legitimații.

5.	<p>Centrul Național Anticorupție (scr. nr.06/2-751 din 04.02.2020) (<i>expertiza anticorupție</i>)</p>	<p>Proiectul nu conține avizele autorităților/instituțiilor implicate în procesul de avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suporta modificări. În vederea excluderii neconcordanțelor între consultările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat, comunicăm că expertiza sus-citată se va efectua conform Legii integrității nr.82/2017. Reieșind din cele expuse, solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	<p>Conform prevederilor art.34 alin.(1) din Legea nr.00/2017, expertiza proiectului de act normativ se efectuează concomitent cu avizarea și consultarea publică a acestuia.</p>
6.	<p>Ministerul Justiției (scr. nr.04/2271 din 06.03.2020) (<i>expertiză repetată</i>)</p>	<p>La forma actuală a proiectului pe plen redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, facem următoarele observații și propuneri. Pentru unitate redacțională cu Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, în titlu, urmează a fi substituit termenul „normative” cu termenul „legislative”.</p> <p>La art.I, pentru corectitudinea redactării, textul „Aliniatul (5) al art.146” urmează a fi substituit cu textul „La articolul 146 alineatul (5). Aceiași observație este valabilă și pentru art. V.</p> <p>Totodată, la art.I, în textul formulat pentru art.146 alin.(5) din Codul electoral, cuvântul „Legitimațiile” sugerăm să fie substituit cu cuvântul „Legitimația”.</p> <p>La art.II, din considerente de redactare, cuvântul „aliniatul” se va substitui cu cuvântul „alineatul”, iar cuvintele „se introduce” necesită a fi scrise sub forma corectă „se completează cu”.</p> <p>La art.IV, în conținutul părții introductive, textul „nr.256/2004” urmează a fi plasat după cuvântul „Legea”.</p> <p>În corelare cu norma de modificare propusă la pct.1 din anexa nr.1 în lege, sugerăm a fi reanalizat și textul normei prevăzute la pct.5 din aceeași anexă. Recomandarea dată este valabilă și pentru pct.3, în ceea ce privește modificarea anexei nr.2 la lege.</p>	<p>Nu se acceptă Conform art.6 lit.b) din Legea nr.100/2017 legile fac parte din categoria actelor normative, respectiv utilizarea termenului normativ este conform cadrului legal.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>

	<p>7.</p> <p>Ministerul Finanțelor (scr. nr.15-03/226/256 din 04.03.2020) (avizare repetată)</p> <p>8.</p> <p>Comisia Electorală Centrală (scr. nr.CEC 8/2047 din 06.03.2020) (avizare repetată)</p>	<p>Soluția conținută la pct.2 din proiect necesită modificarea imaginii grafice din anexa la Regulamentul legitimației de ales local.</p> <p>Comunică lipsa de obiecții și propuneri.</p> <p>Reiterăm obiecția la Art.IV ce vizează modificarea Legii nr.256/2004 pentru aprobarea Regulamentului legitimației de ales local și a Regulamentului insignei de ales local, astfel încât legitimațiile președintelui raionului să fie semnate de președintele Comisiei Electorale centrale și eliberate de către Comisia Electorală centrală (pct.1 subpct.2) și 4) din proiect), precum și argumentele vizavi de acesta, expuse prin scrisoarea nr.CEC-8191/4 din 14 februarie 2020.</p> <p>În context, ținând cont de argumentarea autorului proiectului din sinteza obiecțiilor și propunerilor (poziția nr.4), considerăm că implementarea propunerii menționate ar putea crea dificultăți inclusiv din considerentul că nu există o procedură clară care să reglementeze modul de distribuire/eliberare a legitimațiilor pentru președinții de raion de către CEC, având în vedere că CEC nu asigură organizarea și desfășurarea alegerii președintelui de raion, nu ține evidența președinților de raion, iar secretarii consiliilor locale nu sunt obligați să informeze Comisia în cazul încetării înainte de termen a mandatului președintelui raionului.</p> <p>Mai mult, în urma modificării propuse, al doilea alineat din pct.4 al regulamentului dat în anexa nr.1 la lege va avea următorul cuprins: „Președintelui raionului, primarului municipiului Bălți și primarul general al municipiului Chișinău legitimația se eliberează de către Comisia Electorală Centrală contra semnăturii titularului în Registrul de evidență a legitimațiilor de ales local”. În acest sens, menționăm că eliberarea legitimațiilor în cazul președinților de raion contra semnăturii în registru ar fi o procedură mai dificilă decât cea aplicată în prezent, întrucât fiecare președinte de raion ar urma să se prezinte personal la</p>	<p>Nu se acceptă. Propunerea respectivă nu este argumentată</p> <p>A se vedea argumentele corespunzătoare expuse în procesul avizării inițiale.</p>
--	--	--	---

	<p>9. Congresul Autorităților Locale din Moldova (scr. nr.47 din 06.03.2020) <i>(avizare repetată)</i></p> <p>10. Centrul Național Anticorupție (scr. nr.06/2-1778 din 13.03.2020) <i>(expertizare repetată)</i></p>	<p>sediu Comisiei pentru a-și ridica legitimația de ales local contra semnăturii într-un registru al cărui model nu este stabilit. Aceleași argumente la aducem și în cazul propunerii de modificare a regulamentului dat în anexa nr.2 din lege, prin care Comisia Electorală Centrală va urma să elibereze președinților de raion insignele de ales local.</p> <p>În concluzie, ținând cont de argumentele expuse supra, considerăm că prin modificările propuse de autor se stabilesc reglementări neclare privind aspectele legate de eliberarea legitimațiilor/insignelor de ales local președinților de raion de către CEC, precum și o nouă atribuție improprie Comisiei, ce nu are tangență cu procesul electoral.</p> <p>Potrivit art.1 din Codul electoral Comisia Electorală centrală este un organ înființat pentru realizarea politicii electorale în scopul mai bune organizări și desfășurări a alegerilor, pentru supravegherea și controlul respectării prevederilor legale privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, iar toate atribuțiile Comisiei sunt reglementate de art.22 și art.26 din Codul electoral.</p> <p>Comunică lipsa obiecțiilor.</p> <p>Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în Nota informativă și sunt în conformitate cu interesul public. Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori ce ar genera riscuri de corupție..</p>
--	--	--

Secretar general al Guvernului

Liliana IACONI