



20 februarie 2018

Df/s nr. 43

Aviz

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 10 din 26 februarie 2016 privind promovarea
utilizării energiei din surse regenerabile
(nr. 14 din 25.01.2018)

Examinând proiectul de lege menționat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr. 780/2001 privind actele legislative, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiecții cu caracter general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. După conținutul său normativ, inițiativa legislativă se înscrie în categoria legilor organice.

4. Potrivit notei informative la proiect, acesta este întocmit în contextul elaborării cadrului normativ secundar și de implementare a Legii nr. 10 din 26.02.2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, precum și corelarea Legii nr. 10/2016 cu legile sectoriale: Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică, Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale și Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică.

Din punct de vedere al dreptului european, atât Legea nr. 10/2016, cât și legile sectoriale au fost armonizate cu normele europene incidente. Întrucât Legea nr. 10/2016 a fost adoptată anterior legilor sectoriale, inițiatorii au procedat la revizuirea Legii nr. 10/2016, propunând multiple modificări și completări, menite a consolida și îmbunătăți cadrul legal în sectorul promovării utilizării energiei din surse regenerabile, prevederi care vor avea drept consecință uniformizarea materiei în domeniul energiei, precum și revizuirea cadrului normativ existent și adoptarea de noi acte normative conexe reglementărilor stabilite în legea supusă amendării.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative și respectării normelor de tehnică legislativă, invocăm următoarele obiecții și propuneri:

1. Întrucât pe tot cuprinsul proiectului de lege, cuvântul „volum” se propune a fi substituit cu cuvântul „cantitate”, pentru unitate redacțională, sugerăm a fi efectuată substituirea respectivă și la art. 29 alin. (1) și alin. (2); art. 38 alin. (3) și alin. (4). Se va revedea, în acest context, și Anexa nr. 2, rubrica „conținutul volumic de energie”.

2. Art. 8 alin. (7), cu referire la utilizarea abrevierii „ANRE”, atenționăm, că în legile sectoriale, precum și Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică, pe tot cuprinsul acestora se utilizează cuvântul „Agenție”. De aceea, pentru unitate terminologică, propunem ca abrevierea „ANRE” să fie substituită cu cuvântul „Agenție”. Această observație are relevanță pentru toate situațiile similare din cadrul proiectului de lege.

De asemenea, pentru a fi în acord cu dispoziția art. 54 alin (1) din Legea nr. 780/2001, urmează ca legea la care se face referință să fie însoțită de data și anul adoptării acesteia. Obiecția vizează toate situațiile similare din cadrul proiectului de lege.

3. Art. 10:

- lit. e) prevede, că Guvernul va stabili, aproba și actualiza limitele de capacitate și cotele maxime de capacitate, inclusiv pe categorii de capacitate, care urmează a fi oferite în *următorii trei ani pentru implementarea schemelor de sprijin*. În partea ce ține de invocarea termenului de implementare a schemelor de sprijin, respectiv „trei ani”, pentru claritatea și precizia normei, sugerăm a se indica cu exactitate, din ce moment va curge termenul respectiv. Dacă s-a avut în vedere aplicarea normei în dependență de momentul intrării în vigoare a legii, propunem, ca după cuvintele „trei ani” să fie introduse cuvintele „de la data intrării în vigoare a prezentei legi”. În cazul acceptării propunerii înaintate, sugerăm a se revedea norma propusă la art. 34 alin. (1¹).

4. Art. 11:

- lit. b), pentru a fi în unison cu terminologia folosită în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, pentru o exprimare normativă adecvată, recomandăm substituirea cuvintelor „cerințelor stabilite” cu cuvintele „condițiilor privind acordarea ajutorului de stat prevăzute”;

- lit. e), se dispune despre sarcina organului central de specialitate în domeniul energiei de a întocmi un raport privind îndeplinirea măsurilor adoptate pentru realizarea obiectivelor în domeniul energiei din surse regenerabile. În corelare cu legile sectoriale, sugerăm a se concretiza, cui i se va prezenta raportul respectiv și care va fi periodicitatea prezentării acestuia;

- alin. (2), sugerăm a se corobora propunerea înaintată cu art. 12 alin. (3) din Legea nr. 174/2017 în sensul consultării și îmbunătățirii conținutului alin. (2) propus în reglementare.

5. Art. 12 lit. a), cu referire la invocarea denumirii regulamentului, se va corobora cu art. 12 lit. a) din lege, fiindcă în proiect se menționează despre elaborarea „*regulamentului privind criteriile de durabilitate pentru biocarburanți, pentru biolichide, a producerii de verificare a respectării criteriilor de durabilitate la producerea biocarburanților, a biolichidelor*”, iar la art. 12 lit. a) – „*regulamentul privind criteriile de durabilitate pentru biocarburanți, procedura de valorificare a respectării criteriilor de durabilitate la producerea biocarburanților*”. Se observă, că nu există o denumire uniformă a ambelor regulamente.

Pentru aceleași motive, la lit. a¹) al aceluiași articol, se va revedea, în corelare cu art. 33 alin. (3) din lege, denumirea „metodologiei de calcul al impactului biocarburanților, al biolichidelor asupra emisiilor de gaze cu efect de seră”.

6. Art.13 lit. g), întrucât norma acestuia va avea tangență în aplicare cu art. 23 din lege, semnalăm că nu există o unicitate în ceea ce privește invocarea terminologiei privind implementarea „sistemului de certificare și înregistrare”, fiindcă la lit. g) al acestui articol se propune „sistem de certificare și înregistrare”, iar la art. 23 alin. (4) din proiect, - „procedura de calificare și înregistrare”. Se va revedea, în acest sens, și redacția lit. h) al acestui articol, unde se propune „calificarea și înregistrarea”.

7. Art. 14:

a) alin. (1):

- lit. b), atenționăm asupra faptului, că în conformitate cu pct. 29 secțiunea I din Nomenclatorul actelor permissive eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător, aprobat prin Anexa nr. 1 la Legea nr. 160 din 22.07.2011, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică eliberează licență „*pentru producerea biocarburantului care urmează a fi procurat de importatorii de produse petroliere principale*”, pe când în redacția lit. b) propusă în reglementare, se menționează despre eliberarea licenței „pentru producerea de biocarburant”.

Relevăm, că redacția actuală a art. 21 alin. (1) și alin. (6) din Legea supusă notificării prevede eliberarea licenței „pentru producerea biocarburantului, ce urmează a fi procurat de importatorii de produse petroliere principale”, iar în proiect se propune amendarea acestor alineate în sensul schimbării denumirii licenței, respectiv în licență „pentru producerea biocarburanților”.

Întrucât denumirea consacrată de Legea nr. 160/2011, modificată prin Legea nr. 185 din 21.09.2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, este licență „pentru producerea biocarburantului care urmează a fi procurat de importatorii de produse petroliere principale”, recomandăm folosirea denumirii acesteia și în cazul de față.

În acest sens, se va ține cont și de faptul, că la art. 14 alin. (1) lit. b) se propune denumirea licenței „*pentru producerea de biocarburant*”, iar la art. 21 alin. (1) și alin. (6) – licența „*pentru producerea biocarburantului*”.

De aceea, pentru evitarea neconcordanțelor care pot apărea la aplicarea normelor legale, apreciem că este necesară corelarea modificărilor propuse la art. 14 alin. (1) lit. b) cu cele propuse la art. 21 alin. (1) și alin. (6), precum și cu Legea nr. 160/2011.

În contextul sugestiilor invocate, se vor revedea și propunerile efectuate la art. 14 alin. (1) lit. e), art. 25 alin. (1), precum și art. 27 alin. (2);

- lit. b¹), pentru rațiuni de ordin gramatical, semnalăm necesitatea redactării conținutului acestuia;

- lit. c), atenționăm, că denumirea „contractului de diferențe” urmează a fi corelată cu cea utilizată la art. 3 din proiect, unde acest contract este denumit „contract pentru diferențe”. Obiecția este valabilă și pentru art. 38¹ alin. (2) din proiect.

8. Art. 23 alin. (2):

- întrucât redacția actuală al articolului vizat se referă la sistemul de „certificare” în domeniul energiei din surse regenerabile, iar propunerea constă și în „înregistrarea” instalatorilor prevăzuți la alin. (2) al acestui articol, recomandăm expunerea denumirii art. 23 în următoarea redacție: „Sistemul de certificare și înregistrare în domeniul energiei din surse regenerabile”. În același context, sugerăm expunerea denumirii Capitolului IV, după cum urmează: „Proceduri administrative de licențiere, autorizare, certificare și înregistrare”;

- denumirea „registru instalatorilor” nu este conformă cu cea utilizată la art. 13 lit. j) din proiect, care prevede ținerea „registruului instalatorilor de cazane, furnale sau sobe, pe bază de biomasă, sisteme fotovoltaice solare și termice solare, sisteme geotermale de mică adâncime, precum și a instalatorilor de pompe de căldură”. De aceea, la alin. (2) al art. 23 sugerăm invocarea denumiri concrete a registruului la care se face referință. În același timp, nu este clar, dacă în redacția art. 13 lit. j) se face trimitere la un registru sau la două registre;

- în varianta actuală a alin. (2) se utilizează cuvintele „pompe de căldură”. Deși din redacția acestui alineat se subînțelege, că la categoria de instalatori se atribuie și „instalatorii de pompe de căldură”, întrucât la alin. (4) al acestui articol, precum și la art. 13 lit. j) se utilizează sintagma „instalatorii de pompe de căldură”, recomandăm substituirea cuvintelor „și pompe de căldură” cu cuvintele „precum și a instalatorilor de pompe de căldură”. Se va revedea, în acest sens, și art. 14 alin. (6).

9. Art. 30 alin. (3), ținând cont, că prevederea acestui alineat se va aplica în strictă coroborare cu Legea nr. 107/2016, sugerăm corelarea denumiri „*metodologiei de calculare, aprobare și aplicare a prețurilor reglementate pentru energia electrică furnizată de furnizorul central de energie electrică*” cu cea utilizată la art. 88 alin. (1) din Legea nr. 107/2016, unde acest act normativ este

denumit „metodologia de calculare, aprobare și aplicare a prețurilor și a tarifelor reglementate”.

10. Art. 34 alin. (1) lit. a) și lit. b), în partea ce ține de invocarea referinței la „art. 10 alin. (1) lit. e)” din proiect, facem observația, că art. 10 în varianta actuală are doar o singură ipoteză juridică și nu cuprinde enumerări, iar conform modificărilor propuse la art. 10 prin proiectul de lege, acesta nu se propune a fi divizat în mai multe alineate. Pentru corectitudinea normei de trimitere, propunem revederea trimiterii la ”art. 10 alin. (1) lit. e)”. Reiterăm aceeași observație și pentru art. 14 lit. b¹), art. 36 alin. (5¹), art. 38 alin. (1²).

11. Art. 36:

- alin. (1), pentru o rigoare de tehnică legislativă, sugerăm divizarea conținutul alineatului în mai multe alineate;

- alin. (2), pe motiv că textul acestuia conține prevederi similare cu cele propuse la art. 14 alin. (1) lit. b¹) din proiect, recomandăm corelarea ambelor prevederi în sensul determinării locului reglementării normei.

12. Art. 38 alin. (6), pentru un spor de precizie în reglementare, după cuvântul „capacitatea” la primul caz gramatical, sugerăm a introduce cuvintele „centralei electrice”.

13. Art. 38¹:

- alin. (1), referitor la sintagma „Tratatului de instituire a Comunității Energetice”, semnalăm, că în conformitate cu Legea nr. 117-XVIII din 23.12.2009 pentru aderarea Republicii Moldova la Tratatul de constituire a Comunității Energetice, denumirea acestuia este de „*Tratat de constituire a Comunității Energetice*”. Pe cale de consecință, propunem substituirea cuvintelor ”Tratatului de instituire a Comunității Energetice” cu cuvintele „Tratatului de constituire a Comunității Energetice”;

- alin. (2), pentru unitatea redactării, cuvintele „Furnizorul Central de energie electrică” urmează a fi scrise cu minusculă, după cum este prevăzut la alin. (3) al acestui articol, precum și la art. 45 alin. (2) din Lege.

14. Art. 45 alin. (6) lit. c), propune, că Guvernul în termen de până la 20 martie 2018, va fi însărcinat cu obligația de a aproba actele normative necesare pentru executarea prevederilor legii. Considerăm, că termenul fixat pentru îndeplinirea sarcinii stabilite constituie un termen insuficient, restrâns, pentru care motiv, sugerăm revederea acestuia. Pentru motivul expus, se va ține cont și la stabilirea datei de intrare în vigoare a legii.

Șef Direcție

Ion Creangă



Ex. I. Băieșu
Tel. 551