



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 903

от 6 декабря 2012г.

Кишинэу

**О проекте закона об официальном контроле,
осуществляемом с целью обеспечения проверки
соблюдения пищевого и кормового законодательства
и правил, касающихся здоровья и благополучия животных**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона об официальном контроле, осуществляемом с целью обеспечения проверки соблюдения пищевого и кормового законодательства и правил, касающихся здоровья и благополучия животных.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Валериу ЛАЗЭР

Министр сельского хозяйства
и пищевой промышленности

Василе Бумаков

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр здравоохранения

Андрей Усатый

Министр юстиции

Олег Ефрим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****об официальном контроле, осуществляемом с целью
обеспечения проверки соблюдения пищевого и кормового
законодательства и правил, касающихся здоровья
и благополучия животных**

Настоящий закон гармонизирован с разделами I, II (главы II, III, IV, V, VI, VII), V, VI (глава II) и VII Регламента (ЕС) № 882/2004 Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. об официальном контроле, осуществляемом с целью обеспечения проверки соблюдения пищевого и кормового законодательства, правил, касающихся здоровья и благополучия животных, опубликованного в Официальном журнале Европейского Союза (JO L 165, 30.04.2004 г.).

Парламент принимает настоящий ординарный закон.

**Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 1. Предмет и область регламентирования**

(1) Настоящий закон устанавливает общие правила, касающиеся осуществления официального контроля, для проверки соответствия с нормами относительно:

a) предотвращения, уничтожения или сокращения рисков до максимально допустимых уровней для здоровья людей и животных, непосредственно или через окружающую среду;

b) гарантии корректных методов в торговле кормами и пищевыми продуктами и защиты интересов потребителей, включая маркировку кормов и пищевых продуктов и другие формы информирования потребителей.

(2) Выполнение официального контроля в соответствии с настоящим законом не затрагивает основной правовой ответственности, которую несут операторы, действующие в области кормов для животных, и операторы продовольственного бизнеса для обеспечения соответствия безопасности кормов и пищевых продуктов законодательству о кормах для животных и

пищевых продуктов, и никакой гражданской или уголовной ответственности в связи с нарушением ими своих обязательств.

Статья 2. Основные определения

В целях применения настоящего закона используются следующие основные определения:

а) *аудит* – систематическая и независимая экспертиза соблюдения порядка проведения официального контроля для проверки соответствия законодательству о пищевых продуктах, кормах для животных и нормативов здоровья и благополучия животных, предназначенная для определения соблюдения в рамках действий и их результатов установленных положений, эффективности их применения и достижения требуемого результата;

б) *официальная сертификация* – процедура, посредством которой компетентный орган и/или органы контроля удостоверяют соответствие путём выдачи соответствующих документов;

в) *проверка идентичности товаров* – проведение визуальной инспекции с целью проверки соответствия сопроводительных документов содержанию партии товара и информации на этикетке;

г) *фактическая проверка* – целенаправленная проверка кормов или продуктов питания, которая может включать проверку транспортных средств, упаковки, этикетирования и температуры хранения, отбор образцов для исследования и лабораторного анализа или другие необходимые проверки для контроля соответствия требованиям, предъявляемым к кормам для животных и продуктам питания;

д) *проверка документов* – изучение сопровождающей партию коммерческой документации и, при необходимости, документации, требуемой согласно законодательству о кормах для животных, продуктах питания, а также по охране здоровья и благополучию животных;

е) *эквивалентность* – способность различных систем или мер выполнять идентичные задачи. Понятие «эквивалент» относится к различным системам или мерам, которые могут выполнять одинаковые задачи;

ж) *инспекция* – исследование любого аспекта, имеющего отношение к кормам для животных, продуктам питания, здоровью и благополучию животных с целью проверки соответствия этого (этих) аспекта (аспектов) требованиям законодательства о кормах для животных и продуктах питания, а также норм по охране здоровья и обеспечения благополучия животных;

з) *введение* – ввод в оборот, а также размещение товаров согласно процедурам таможенного досмотра в свободной зоне или на таможенном складе;

и) *законодательство о кормах для животных и пищевых продуктах* – нормативные акты, которые регламентируют основные требования к кормам для животных и пищевым продуктам, а также их безопасность на протяжении всей пищевой цепи;

ж) *мониторинг* – проведение плановых или, при необходимости, внезапных наблюдений или измерений в целях проверки уровня кормов для животных и продуктов питания законодательству и требованиям к здоровью и благополучию животных;

к) *несоответствие с законодательством* – несоответствие кормов для животных и продуктов питания требованиям законодательства в данной области, а также требования к здоровью и благополучию животных;

л) *план контроля* – описание, разработанное компетентным органом, содержащее общую информацию о структуре и организации систем ее официального контроля;

м) *отбор образцов* – сбор образцов кормов или пищевых продуктов, или любого другого вещества (включая вещества из окружающей среды), имеющего значение для всей пищевой цепи, с целью проверки посредством анализа соответствия требованиям законодательства о кормах и продуктах питания, а также об охране здоровья и условиях содержания животных;

н) *изъятие* – процедура, согласно которой компетентный орган обеспечивает, чтобы подозрительный корм или пищевой продукт не перемещался или не подвергался порче до принятия решения о его последующем назначении. Данная процедура включает хранение их операторами кормового сектора и пищевого бизнеса в соответствии с инструкциями компетентных органов;

о) *надзор* – осуществление наблюдения за деятельностью одного или нескольких субъектов, действующих в отрасли кормов для животных или пищевого бизнеса, одного или нескольких операторов в данных областях;

р) *верификация* – проверка посредством рассмотрения и анализа подтверждающих документов, выполнения требований, предусмотренных действующими нормативными актами.

Глава II ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И КОМПЕТЕНЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОФИЦИАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Статья 3. Общие обязательства, касающиеся организации официального контроля

(1) Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов (в дальнейшем – компетентный орган) регулярно проводит официальный

контроль, с учетом рисков и с надлежащей частотой, в целях выполнения задач настоящего закона, принимая во внимание:

а) выявленные риски, связанные с кормами, продуктами питания или животными, предприятиями кормовой отрасли или продовольственного бизнеса, использования кормов, продуктов питания или любого процесса, материала, вещества, деятельности или действия, которые могут влиять на безопасность кормов или продуктов питания, здоровье или условия содержания животных;

б) досье операторов кормовой отрасли или пищевого бизнеса в отношении выполнения требований к кормам и продуктам питания, здоровью и благополучию животных;

с) надежность любой самостоятельной проверки, которая уже была проведена;

д) любую информацию, указывающую на несоответствие.

(2) Официальный контроль должен проводиться без предварительного уведомления, за исключением ревизий, при которых необходимо предварительное уведомление оператора кормовой отрасли или продовольственного бизнеса.

(3) Официальный контроль проводится в рамках всей пищевой цепи кормов, продуктов питания и животных. Он включает проверки предприятий кормовой отрасли или пищевого бизнеса на этапе использования и хранения кормов и продуктов питания, любого процесса, материала, вещества, деятельности или действия, включая транспорт, используемый для кормов или продуктов питания, а также проверки живых животных, требуемых для достижения целей настоящего закона.

(4) Если при осуществлении проверки в пункте назначения или во время хранения или транспортировки партии на территории Республики Молдова компетентный орган устанавливает несоответствие, он должен принять соответствующие меры, которые могут включать вывоз партии из страны или уничтожение несоответствующих партий импортного либо местного происхождения.

Статья 4. Операционные критерии при проведении официального контроля

(1) Компетентный орган обеспечивает:

а) эффективность и необходимость официальных проверок в отношении кормов, продуктов и живых животных в рамках всей пищевой цепи;

б) беспристрастность работников, осуществляющих официальные проверки;

с) доступ к лабораториям, привлеченным к осуществлению лабораторных анализов образцов, которые должны обладать адекватным потенциалам и достаточным количеством работников, имеющих соответствующую квалификацию и опыт работы для оперативного, эффективного и качественного осуществления официальных проверок;

д) оснащение соответствующими сооружениями и оборудованием, которые содержатся в надлежащем порядке, для гарантии того, что персонал может квалифицированно и эффективно осуществлять проверки;

е) подтверждение своих законных полномочий для проведения официальных проверок и принятия мер, предусмотренных настоящим законом;

ф) наличие планов контроля в чрезвычайной ситуации и способность принять такие планы;

г) условия для того, чтобы операторы кормовой отрасли или пищевого бизнеса предоставляли в обязательном порядке доступ для проведения инспекций, осуществляемых в соответствии с настоящим законом, и оказывали содействие персоналу компетентных органов в осуществлении своих функций по контролю.

(2) Компетентный орган осуществляет внутренние проверки или может запросить об осуществлении внутренних проверок и принимает необходимые меры в зависимости от их результатов для выполнения задач настоящего закона. Эти проверки являются предметом независимого анализа и осуществляются транспарентно.

Статья 5. Персонал, осуществляющий официальный контроль

(1) Компетентный орган обеспечивает, чтобы все члены персонала, осуществляющего официальный контроль:

а) получали соответствующую профессиональную подготовку в области своей компетенции, позволяющую ему эффективно и качественно выполнять свои обязанности и последовательно осуществлять официальные проверки. Плановое профессиональное обучение включает, при необходимости, области, указанные в части (3) настоящей статьи;

б) постоянно информировались в области своей компетенции и регулярно проходили необходимую непрерывную профессиональную подготовку;

с) обладали способностью к многопрофильному сотрудничеству.

(2) Компетентный орган организует курсы для профессиональной подготовки сотрудников, ответственных за официальный контроль, указанный в настоящем законе.

(3) Тематика профессиональной подготовки персонала включает:

a) законодательство в области кормов для животных и продуктов питания;

b) процедуры контроля;

c) технику проверок (аудит, отбор образцов и инспекция);

d) этапы пищевой цепи и вытекающие из этого возможные риски для здоровья людей, здоровья животных, растений и для окружающей среды;

e) оценку несоответствия законодательству о кормах для животных и продуктах питания;

f) неизбежные риски при выращивании животных и производстве кормов для животных и продуктов питания;

g) оценку применения процедур НАССР (Hazard Analysis and Critical Control Points);

h) системы менеджмента (программы обеспечения качества, применяемые предприятиями, действующими в области кормов и в пищевом бизнесе, и оценку, того насколько они соответствуют требованиям законодательства о кормах или продуктах питания);

i) официальные сертификационные системы;

j) планы проверок в чрезвычайных случаях;

k) юридические протоколы и результаты официального контроля;

l) изучение письменных документов и других записей, включая относящиеся к тестированию профессионального уровня, аккредитации и оценке риска, которые могут иметь значение для оценки соответствия законодательству о кормах и продуктах питания;

m) любая другая область, включающая охрану здоровья животных и обеспечение их благополучия, необходимая для гарантирования того, что официальные проверки проводятся в соответствии с настоящим законом.

Статья 6. Открытость и конфиденциальность

(1) Деятельность компетентного органа осуществляется с высокой степенью открытости. Имеющаяся информация должна доводиться до сведения гражданского общества как можно скорее. В целом, гражданское общество должно иметь доступ к:

a) информации о контрольной деятельности компетентных органов и ее эффективности;

b) информации в соответствии со статьей 8 Закона № 113 от 18 мая 2012 г. об установлении общих принципов и предписаний законодательства о безопасности пищевых продуктов.

(2) Персонал органа контроля обязан не разглашать информацию, полученную им при выполнении своих обязанностей по официальному контролю, которая по своему характеру относится к конфиденциальной информации. Защита профессиональной тайны не должна препятствовать распространению компетентными органами информации, указанной в пункте б) части (1) настоящей статьи.

(3) Информация, составляющая профессиональную тайну, включает в частности:

- а) конфиденциальность процедур предварительного расследования или текущих процессуальных действий;
- б) данные личного характера;
- в) информацию, указанную в Законе о защите персональных данных № 133 от 8 июля 2011 г. и Законе о коммерческой тайне № 171-ХІІІ от 6 июля 1994 г.

Статья 7. Процедуры контроля и верификации

(1) Официальный контроль проводится в соответствии с процедурами проверки, которые включают информацию и инструкции для персонала контрольного органа, осуществляющего официальный контроль, включая в частности, следующие аспекты:

- а) изложение задач, которые должны быть выполнены;
- б) задачи, ответственность и обязанности персонала;
- в) процедуры отбора образцов, методы и приёмы контроля, интерпретация результатов и последующие решения;
- г) программы контроля и надзора;
- д) действия, которые следует предпринять после проведения официальных проверок;
- е) сотрудничество с другими службами или отделами, на которые возложена соответствующая ответственность;
- ж) верификация пригодности методов отбора образцов, методов анализа и тестов по обнаружению.

(2) Персонал компетентного органа при предъявлении подтверждающих документов имеет право свободного доступа в помещения и к документации, которой владеют операторы кормовой отрасли или пищевого бизнеса, для надлежащего выполнения их функций.

(3) Компетентный орган располагает процедурами:

- а) проверки эффективности осуществляемого ими официального контроля;

b) для гарантии принятия корректирующих мер в случае их необходимости и обновления соответствующим образом сведений, указанных в части (1) настоящей статьи.

(4) Компетентный орган устанавливает задачи в рамках проведения официального контроля, относящиеся к:

a) внедрению системы менеджмента безопасности продовольствия (НАССР и другие);

b) системам управления, применяемым операторами кормовой отрасли или пищевого бизнеса в целях соблюдения требований к кормам для животных и/или продуктам питания;

(c) физической, химической и микробиологической безопасности кормов для животных и пищевых продуктов.

Статья 8. Отчеты

(1) Компетентный орган должен составлять отчеты по проведенному им официальному контролю.

(2) Отчеты должны включать описание цели официальных проверок, применяемые методы контроля, результаты официальных проверок и, при необходимости, меры, подлежащие исполнению оператором, в отношении которого проводился контроль.

(3) В случае обнаружения несоответствия с законодательством в данной области орган контроля должен направить оператору копию отчета о результатах проверки.

(4) Операторы в области кормов для животных и продовольственного бизнеса вправе опротестовать решения контрольного органа в соответствии с положениями Закона об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 г.

Статья 9. Методы и приемы контроля

(1) Работа, связанная с официальным контролем, осуществляется путем использования таких методов и приемов проверки, как мониторинг, надзор, верификация, аудит, инспекция, отбор образцов и лабораторный анализ.

(2) Официальный контроль кормов для животных и продуктов питания предусматривает помимо мер, указанных в части (1), следующие действия:

а) проверка систем контроля, внедренных операторами кормов отрасли или продовольственного бизнеса, и полученных результатов;

б) инспектирование:

- сооружений, оснащения, помещений, офисов, оборудования, транспортных средств производителей сырья и предприятий, включая прилегающую к ним территорию, а также корма для животных и продуктов питания;

- сырья, ингредиентов, добавок и других продуктов, используемых для приготовления и производства кормов для животных и продуктов питания;

- полуфабрикатов;

- материалов и предметов, с которыми будут соприкасаться продукты питания;

- материалов и технологий очистки и хранения; а также пестицидов;

- этикетирования, представления и рекламирования;

с) проверка санитарно-гигиенических условий на предприятиях кормовой отрасли и продовольственного бизнеса;

d) оценка процедур добросовестной производственной практики (GMP), добросовестной санитарно-гигиенической практики (GHP), надлежащей сельскохозяйственной практики и системы менеджмента безопасности пищевых продуктов, принимая во внимание использование руководств в данных областях;

e) рассмотрение документов или других данных, которые могут иметь значение для оценки соответствия требованиям по кормам для животных или продуктам питания;

f) опрос операторов в кормовой отрасли или продовольственного бизнеса и его персонала;

g) считывание и толкование показателей, зафиксированных измерительными приборами предприятий;

h) проверка, осуществляемая с использованием собственного оборудования контрольного органа для проверки измерений, проведенных операторами кормовой отрасли или пищевого бизнеса.

Статья 10. Разграничение функций при проведении официального контроля

(1) Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов в качестве компетентного органа осуществляет официальный контроль кормов для животных и пищевых продуктов на всех этапах пищевой цепи.

(2) В виде исключения из положений части (1) Министерство здравоохранения отвечает за официальный контроль:

- a) воды до прохождения точки соответствия, как указано ниже:
 - в случае воды, поставляемой через дистрибьюторскую сеть, – до места, где она вытекает из кранов, находящихся внутри помещения или учреждения, и обычно используется для розлива в бутылки либо для производства кормов для животных или пищевых продуктов;
 - в случае воды, поступающей из цистерны, – до крана, где она вытекает из цистерны;
- b) материалов, которые вступают в контакт с импортируемыми кормами для животных и пищевыми продуктами, и в пункте производства данных материалов.

(3) Министерство здравоохранения авторизирует пищевые добавки, нутриенты, новые пищевые продукты, а также дополнительные вещества, используемые для производства обогащенных пищевых продуктов и пищевых продуктов специального диетического назначения для потребления человеком.

Глава III ОТБОР И АНАЛИЗ ОБРАЗЦОВ

Статья 11. Методы отбора и анализа образцов

(1) Методы отбора и анализа образцов, используемые в рамках официального контроля, должны соответствовать:

- a) международным стандартам, к которым присоединилась Республика Молдова;
- b) международно признанным нормам или протоколам: СЕН (Европейский комитет по стандартизации), техническим регламентам для продуктов питания, национальным стандартам, диагностическому руководству Международного эпизоотического бюро (МЭБ).

(2) Методы, применяемые для отбора и анализа образцов, включают:

- a) методы отбора и анализа образцов, включая проверочные или эталонные методы, которые должны использоваться в спорном случае;
- b) критерии эффективности, параметры анализа, погрешность измерения и процедуры для валидации методов, указанных в пункте а);
- c) правила толкования результатов.

(3) Компетентный орган должен установить надлежащие процедуры для того, чтобы обеспечивать право операторов кормовой отрасли или пищевого бизнеса, продукты которых подлежат отбору образцов и анализу, обратиться за дополнительным заключением эксперта, без ущерба для

обязательства компетентного органа по принятию оперативных действий в случае чрезвычайной ситуации.

(4) Операторы кормовой отрасли или продовольственного бизнеса вправе получить достаточное количество образцов для осуществления дополнительной экспертизы, за исключением случаев, когда это невозможно:

- a) скоропортящиеся продукты;
- b) крайне малое количество имеющегося в наличии субстрата.

(5) Образцы должны обрабатываться и этикетироваться таким образом, чтобы гарантировать их юридическую и аналитическую силу.

Статья 12. Национальная референтная лаборатория и официальные лаборатории

(1) Компетентный орган назначает национальную референтную лабораторию и официальные лаборатории, которые могут проводить анализ образцов, отобранных во время официального контроля.

(2) Компетентный орган может назначить только действующие лаборатории, которые оценены и аккредитованы согласно европейскому стандарту EN ISO/IEC 17025 «Общие требования по компетентности испытательных и калибровочных лабораторий».

(3) Национальная референтная лаборатория должна:

- a) сотрудничать с международной референтной лабораторией или с лабораторией экспортирующей страны;
- b) координировать в области своей компетенции деятельность официальных лабораторий, ответственных за проведение анализов;
- c) организовывать сравнительные межлабораторные тесты и обеспечивать надлежащие условия для их реализации;
- d) обеспечить направление сведений, полученных от международной референтной лаборатории, компетентному органу и официальным лабораториям;
- e) обеспечить научно-техническую поддержку для осуществления разработанных и принятых в соответствии с настоящим законом планов контроля;
- f) нести ответственность за выполнение других специфических обязанностей в соответствии с международными требованиями, не нарушая существующих дополнительных национальных обязательств.

(4) Компетентный орган может отменить назначение, предусмотренное в части (1), если условия, указанные в части (2), не выполняются.

Статья 13. Методы анализа

(1) Методы анализа должны соответствовать следующим критериям:

- a) правильность;
- b) применимость (матрица и пределы концентрации);
- c) предел обнаружения;
- d) предел определения;
- e) точность;
- f) повторяемость;
- g) воспроизводимость;
- h) восстанавливаемость;
- i) избираемость;
- j) чувствительность;
- k) линейность;
- l) погрешность измерения.

(2) Значения точности, предусмотренные пунктом e) части (1) настоящей статьи, рассчитываются путем межлабораторных тестов, выполненных в соответствии с признанными международными или европейскими стандартами, утвержденными в установленном порядке национальным органом стандартизации. Значения повторяемости и воспроизводимости должны быть выражены в форме, признанной на международном уровне. Результаты проверки межлабораторных тестов должны быть опубликованы.

(3) Предпочтение отдается методам анализа, которые одинаково приемлемы для различных групп товаров по сравнению с методами, которые применяются только к отдельным товарам.

(4) Если методы анализа могут быть утверждены только в одной лаборатории, они должны затем утверждаться в соответствии с требованиями Международного союза теоретической и прикладной химии (IUPAC), либо, если установлены критерии эффективности в отношении методов анализа, они должны основываться на тестах по подтверждению соответствия критериям.

(5) Методы анализа, принятые на основании настоящего закона, включаются в список стандартов для методов испытаний, утвержденных компетентным органом, и публикуются в Официальном мониторе Республики Молдова.

Глава IV УПРАВЛЕНИЕ КРИЗИСНЫМИ СИТУАЦИЯМИ

Статья 14. Менеджмент кризисных ситуаций

(1) Планы оперативных действий в чрезвычайных ситуациях, разработанные заинтересованными управлениями компетентного органа, устанавливают меры, которые должны быть приняты безотлагательно, если установлено, что корма для животных или продукты питания представляют серьезный риск для человека или животных, напрямую либо через окружающую среду.

(2) Планы оперативных действий предусматривают:

- a) административные органы, которые должны быть задействованы;
- b) их полномочия и обязанности;
- c) каналы и процедуры обмена информацией между административными органами.

(3) При необходимости, компетентный орган пересматривает данные планы оперативных действий, особенно с учетом изменений в организации компетентного органа власти и опыта, включая опыт, полученный в результате моделирования ситуаций на учениях.

Глава V ОФИЦИАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ ИМПОРТА КОРМОВ ДЛЯ ЖИВОТНЫХ И ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

Статья 15. Официальный контроль кормов для животных и продуктов питания

(1) Компетентный орган осуществляет официальный контроль для проверки соответствия условий импорта с санитарно-ветеринарными требованиями.

(2) Данный контроль проводится на основе многолетнего плана контроля в соответствующем месте, в том числе в пунктах пересечения границы и на таможенных постах, предусмотренных постановлением Правительства.

(3) Удовлетворительные результаты проверок товаров не влияют на обязанность операторов кормовой отрасли или пищевого бизнеса по обеспечению соответствия кормов для животных и продуктов питания

законодательству о кормах и продуктах питания с момента выпуска товаров в свободное обращение.

Статья 16. Виды официальных проверок при импорте кормов для животных и продуктов питания

(1) Официальный контроль при импорте должен включать, по крайней мере, систематическую проверку документации, выборочную проверку документов, и, в зависимости от ситуации, физическую проверку.

(2) Физические проверки проводятся с частотой, зависящей от:

a) рисков, ассоциированных с различными видами кормов для животных и продуктов питания;

b) зарегистрированных прецедентов касательно несоблюдения требований, установленных для соответствующего продукта в стране-производителе и на предприятии-производителе, а также операторами кормовой отрасли или пищевого бизнеса, импортирующими и экспортирующими продукт;

c) проверок, которые были проведены операторами кормовой отрасли или пищевого бизнеса, импортирующими продукт, и их результатов;

d) гарантий, предоставленных компетентным органом страны происхождения.

(3) Физические проверки проводятся в надлежащих условиях и в том месте, где имеется доступ к соответствующему контрольному оборудованию, позволяющему должным образом проводить исследования, отбирать количество образцов, необходимое для получения данных по управлению риском, и осуществлять гигиеническую обработку кормов для животных и продуктов питания. Образцы должны отбираться таким образом, чтобы гарантировать их юридическую и аналитическую силу. Компетентный орган должен обеспечивать, чтобы применяемые оборудование и методики были достаточными для измерения предельных значений, установленных согласно законодательству.

Статья 17. Пункты ввоза и предварительное уведомление

(1) Для организации официальных проверок:

a) устанавливаются особые пункты ввоза на территорию Республики Молдова, которые имеют доступ к соответствующему контрольному оборудованию для различных видов кормов для животных и продуктов питания, предусмотренных в соответствии с постановлением Правительства;

b) компетентный орган запрашивает у операторов кормовой отрасли или пищевого бизнеса, ответственных за партии товара, предварительное уведомление о прибытии и характере груза. Республика Молдова может применять эти же нормы к другим кормам неживотного происхождения.

(2) Компетентный орган должен информировать другие государства об установленных пунктах ввоза.

Статья 18. Действия в случае подозрения и несоответствия

При наличии подозрения о несоответствии законодательству или в случае появления сомнений в отношении фактического места назначения партии груза или соответствия между партией груза и сертифицированными гарантиями, компетентный орган осуществляет официальный контроль для подтверждения или устранения подозрения или сомнения. Компетентный орган должен изъять партию товара до получения результатов данного официального контроля.

Статья 19. Действия, предпринимаемые после официального контроля кормов для животных и продуктов питания, происходящих из третьих стран

(1) Компетентный орган должен официально изъять корма для животных или продукты питания, происходящие из третьих стран, не отвечающие законодательству о кормах для животных и продуктах питания, и после заслушивания операторов кормовой отрасли или пищевого бизнеса, ответственных за партию, он должен принять следующие меры в отношении данных кормов для животных или соответствующих продуктов питания:

a) распорядиться об уничтожении данных кормов для животных или продуктов питания, об их специальной обработке в соответствии со статьей 20 или о вывозе груза из страны в соответствии со статьей 21 настоящего закона. Также могут быть приняты другие соответствующие меры, такие как использование кормов для животных или продуктов питания в целях, отличных от тех, для которых они изначально предназначались;

b) если корма для животных или продукты питания уже размещены на рынке, провести мониторинг или, при необходимости, приказывать отозвать или изъять данные товары до принятия одной из мер, указанных выше;

c) проверить, не оказывают ли корма для животных или продукты питания отрицательного воздействия на здоровье людей или животных, непосредственно или через окружающую среду, в процессе или до осуществления любой из мер, указанных в подпунктах a) и b).

(2) Если, тем не менее:

а) официальный контроль, предусмотренный в статье 15 настоящего закона, выявит, что груз может нанести вред здоровью людей или животных или опасен, компетентный орган должен официально изъять рассматриваемую партию груза до его уничтожения или до принятия любой другой соответствующей меры, необходимой для защиты здоровья людей и животных;

б) корма для животных или продукты питания неживотного происхождения, которые подлежат повышенному контролю в соответствии со статьей 16 настоящего закона, не представлены для официального контроля, компетентный орган должен приказом отозвать эти товары и немедленно изъять их официально, а затем либо уничтожить их, либо вывезти из страны в соответствии со статьей 21 настоящего закона.

(3) Решения, принятые в отношении партий груза, являются предметом административного суда в соответствии с пунктом б) части (3) статьи 30 настоящего закона.

Статья 20. Специальная обработка

(1) Специальная обработка может включать:

а) обработку или переработку для того, чтобы привести корма для животных или продукты питания в соответствие с требованиями национального законодательства или с требованиями третьей страны обратной отправки, включая обеззараживание, где необходимо, но исключая разбавление;

б) обработку любым другим подходящим образом для других целей, кроме целей потребления человеком или животным.

(2) Специальная обработка проводится на предприятиях, находящихся под контролем компетентного органа.

Статья 21. Вывоз из страны

(1) Компетентный орган разрешает вывоз из страны партий грузов только в случае, если:

а) место назначения было согласовано с оператором кормового сектора и продовольственного бизнеса, ответственным за груз;

б) оператор кормовой отрасли и пищевого бизнеса заранее проинформировал компетентный орган соответствующей страны происхождения или страны назначения (если они различны), о причинах и обстоятельствах, препятствующих размещению указанных кормов для животных или продуктов питания на рынке Республики Молдова;

с) в случае, если страна назначения не является страной происхождения, компетентный орган страны назначения уведомил компетентный орган Республики Молдова о своей готовности принять груз;

д) запрашивает дополнительные заключения эксперта, и если результаты официального контроля не исключают этого, вывоз из страны, как правило, производится не позднее чем через 80 дней со дня принятия компетентным органом решения о назначении груза, кроме случаев, когда было возбуждено судебное дело. Если по истечении 80-дневного периода вывоз из страны не осуществляется, груз должен быть уничтожен, кроме случая, когда задержка является необоснованной.

(2) До вывоза груза из страны или подтверждения причин отказа от партии товара груз изымается.

(3) Оператор кормовой отрасли и пищевого бизнеса, ответственный за партию товара, или его представитель несет ответственность за расходы в связи с вывозом груза из страны.

Статья 22. Компетентный орган и таможенные органы

(1) Для организации официального контроля, указанного в настоящей главе, компетентный орган и таможенные органы должны тесно сотрудничать для выполнения задач согласно настоящему закону.

(2) Что касается партий кормов для животных и продуктов питания животного происхождения и кормов для животных и продуктов питания, указанных в статье 16 настоящего закона, таможенные органы не разрешают их ввоз или обработку в свободных зонах или на свободных таможенных складах без согласия компетентного органа.

(3) Если отбираются образцы, компетентный орган информирует таможенные органы и заинтересованных операторов кормовой отрасли и пищевого бизнеса, и указывают, может ли быть выпущен в обращение груз до получения результатов анализа образцов, при условии, что обеспечивается прослеживаемость партии.

(4) В случае выпуска в свободное обращение компетентный орган и таможенные органы должны работать вместе для выполнения задач настоящего закона.

Статья 23. Осуществляемые меры

Меры, необходимые для обеспечения единообразного осуществления официального контроля по ввозу кормов для животных и продуктов питания, относятся к:

- a) кормам для животных и продуктам питания, импортируемым или помещенным под таможенную процедуру;
- b) продуктам питания для экипажа и пассажиров международных транспортных средств;
- c) кормам для животных и продуктам питания, которые заказываются дистанционно (по почте, телефону или через Интернет) и доставляются клиенту;
- d) кормам, предназначенным для домашних животных и лошадей, и продуктам питания, перевозимым пассажирами и экипажем международных транспортных средств;
- e) обеспечению согласованности решений, принимаемых компетентным органом в отношении кормов для животных и продуктов питания из третьих стран;
- f) партиям груза, происходящего из Республики Молдова, которые были возвращены из третьей страны;
- g) документам, которые сопровождают партии товаров, в случае отбора образцов.

Глава VI

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОФИЦИАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Статья 24. Общий принцип

Финансирование официального контроля осуществляется в пределах ассигнований из бюджета, предусмотренных на эти цели для компетентного органа.

Глава VII

ПЛАН КОНТРОЛЯ

Статья 25. Многолетний план контроля

(1) Для эффективного внедрения официального контроля компетентный орган составляет интегрированный многолетний план контроля.

(2) Многолетний план контроля регулярно обновляется с учетом достигнутых результатов.

(3) Многолетний план контроля содержит общую информацию о структуре и организации систем контроля кормов для животных и продуктов питания, контроля здоровья и благополучия животных, в особенности по следующим пунктам:

- a) стратегические цели плана и порядок определения приоритетности проводимых проверок и распределения ресурсов;
- b) классификации риска соответствующих мероприятий;
- c) общая организация и управление официальным контролем на национальном и местном уровне, включая официальный контроль на предприятиях кормового сектора и продовольственного бизнеса;
- d) системы контроля, применяемые к различным секторам;
- e) обучение персонала, осуществляющего официальные проверки;
- f) отчеты о контроле, составленные персоналом компетентного органа;
- g) методы, обеспечивающие соответствие операционным критериям;
- h) подготовка персонала, проводящего официальные проверки;
- i) отражение в документах процедур контроля;
- j) организация и управление планами действий в чрезвычайных ситуациях, связанных со случаями появления заболеваний животных или заболеваний пищевого происхождения, случаях заражения кормовых и пищевых продуктов и других рисках для здоровья людей;
- k) организация сотрудничества и взаимопомощи.

(4) Многолетние планы контроля могут быть уточнены во время их внедрения на основании:

- a) изменения действующего законодательства;
- b) появления нового заболевания и других рисков для здоровья;
- c) значительных изменений в структуре, управлении или функционировании компетентного органа;
- d) результатов официального контроля;
- e) любой поправки руководящих указаний;
- f) результатов научных исследований.

Статья 26. Руководящие указания по составлению многолетнего плана контроля

(1) Многолетний план контроля составляется в соответствии со следующими руководящими указаниями:

- a) внедрение последовательного, исчерпывающего и интегрированного подхода к официальным проверкам кормов для животных и продуктов питания, законодательству о здоровье и благополучии животных, охватывающему все сектора производства и все этапы пищевой цепи;

b) выявление приоритетов на основе оценки риска и критериев, применяемых для классификации риска мероприятий и наиболее эффективных процедур контроля;

c) установление других приоритетов;

d) идентификация всей пищевой цепи кормов и пищевых продуктов, включая использование кормов для животных и применение самых надежных и соответствующих технологий;

e) содействие разработке эффективного контроля над системами прослеживаемости;

f) предоставление консультаций по развитию систем отчетов о результатах деятельности и результатах мероприятий по контролю;

g) отражение соответствующих стандартов и рекомендаций международных органов, касающихся организации и работы официальных служб;

h) установление критериев проведения официального контроля;

i) установление структуры и содержания годовых отчетов;

j) указание основных показателей производительности, которые должны применяться при оценке многолетнего плана контроля.

(2) При необходимости руководящие указания приводятся в соответствие с учетом анализа годовых отчетов.

Статья 27. Годовые отчеты

(1) Ежегодно в конце года компетентный орган составляет отчет, в который должны быть включены:

a) любые изменения, внесенные в многолетний план контроля;

b) результаты контроля и аудита, проведенных в течение года на основании положений многолетнего плана контроля;

c) вид и число выявленных случаев несоблюдения;

d) действия, обеспечивающие эффективное исполнение многолетнего плана контроля, включая действия по принудительному использованию и их результаты.

(2) Составление отчета о результатах официального контроля должно осуществляться в соответствии с руководящими указаниями.

(3) Годовые отчеты представляются Правительству и являются доступными для гражданского общества.

Глава VIII УСЛОВИЯ ИМПОРТА

Статья 28. Общие условия импорта

(1) Компетентный орган требует от компетентного органа страны, намеревающейся экспортировать товары в Республику Молдова, представления точной и обновленной информации относительно общей организации систем санитарного контроля и их управления:

- a) положения действующего законодательства страны в данной области;
- b) утвержденные процедуры контроля и инспекции, производства и карантинной обработки и процедуры утверждения допустимого уровня пестицидов и пищевых добавок на их территории;
- c) процедуры оценки риска, принимаемые во внимание факторы, а также определение уровня санитарной защиты;
- d) результаты проверки товаров, предназначенных для экспорта в Республику Молдова;
- e) значимые изменения в структуре и функционировании системы контроля.

(2) Информация должна быть соразмерна с природой товаров и учитывать ситуацию и особенности соответствующей страны.

Статья 29. Эквивалентность

(1) После выполнения соглашения об эквивалентности или удовлетворительного аудита может быть принято решение, признающее, что меры, которые третьи страны или их регионы осуществляют в конкретных областях, дают гарантии, эквивалентные мерам, осуществляемым в Республике Молдова, если третьи страны предоставляют объективные доказательства в этом отношении.

(2) Решение, указанное в части (1) настоящей статьи, устанавливает условия, регулирующие импорт из данной экспортирующей страны или региона этой экспортирующей страны.

Условия могут включать:

- a) характер и содержание сертификатов, которые должны сопровождать продукцию;
- b) особые требования, применяемые к импорту в Республику Молдова.

(3) Решение, указанное в части (1) настоящей статьи, отменяется в соответствии с этой же процедурой и безотлагательно, если любое из условий для признания эквивалентности, установленной во время его принятия, перестало выполняться.

Глава IX НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

Статья 30. Действия в случае несоответствия

(1) Если компетентный орган выявляет несоответствие, он предпринимает действия для того, чтобы оператор исправил ситуацию. Принимая решение о действиях, компетентный орган должен учитывать природу несоответствия и предыдущие документы этого оператора в отношении несоответствия.

(2) Такие действия должны включать, при необходимости, следующие меры:

а) назначение санитарных процедур или других действий, необходимых для обеспечения безопасности кормовых и пищевых продуктов или соблюдения законодательства о кормах для животных и продуктах питания и нормативы по охране здоровья и благополучия животных;

б) ограничение или запрещение размещения на рынке, импорта или экспорта кормов для животных, продуктов питания или животных;

с) мониторинг и, при необходимости, распоряжение об отзыве, изъятии и/или уничтожении кормов или продуктов питания;

д) разрешение использовать корма для животных или продукты питания для других целей, кроме тех, для которых они были изначально предназначены;

е) временное приостановление работы или закрытие всего или части соответствующего предприятия на определенный период времени;

ф) временное приостановление действия или аннулирование одобрения предприятия;

г) меры, указанные в статье 18 настоящего закона, в отношении товаров из третьих стран.

(3) Компетентный орган представляет соответствующему оператору или его представителю:

а) письменное уведомление о своем решении в отношении действия, которое должно быть предпринято в соответствии с частью (1) настоящей статьи, а также причины решения;

в) информацию о праве обжаловать в административный суд такое решение, а также о применяемых процедурах и сроках.

(4) При необходимости, компетентный орган также уведомляет о своем решении компетентные органы страны-отправителя.

(5) Все расходы, осуществленные согласно настоящей статье, должны нести операторы кормовой отрасли и пищевого бизнеса.

Глава X ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 31. Заключительные положения

(1) Правительству в шестимесячный срок со дня опубликования настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

(2) Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту Закона «об официальном контроле, выполненном для гарантии подтверждения согласованности с законом о кормах и пищевых продуктах, санитарии и правилами благосостояния животных»

Для достижения высокого уровня защиты здоровья населения и интересов потребителей в отношении безопасности пищевых продуктов, необходимо усилить процедуры контроля продовольственной безопасности. Эти процедуры обеспечат единую основу для работы национальных систем контроля и инспекции, путём соответствующего установления задач и обязанностей между всеми государственными органами, участвующими в области безопасности пищевых продуктов и для проверки соблюдения законодательства в области пищевой безопасности.

Представленный законопроект разработан в целях исправления недостатков в политике безопасности кормов для животных и пищевых продуктов, обнаруженных экспертами Генерального директората здравоохранения и защиты прав потребителей (DG SANCO), во время миссии в марте 2008 года. В то же время законопроект является частью положений, содержащихся в общих указаниях на импорт и транзит живых животных и продуктов животного происхождения в ЕС на 2009 год. Так же, данный законопроект предусмотрен в разделе 30 Национального плана по гармонизации законодательства на 2010 год, утвержденного постановлением Правительства № 842 от 18 декабря 2009 года.

Положения данного законопроекта гармонизированы с заглавиями I, II (главы II, III, IV, V, VI, VII), V, VI (глава II), VII Регламента (ЕС) № 882/2004 Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. об официальном контроле, выполненном для гарантии подтверждения согласованности с законом о кормах и пищевых продуктах, санитарии и правилами благосостояния животных, опубликованного в Официальном журнале Европейского Союза (JO L 165, 30.4.2004 г.).

В настоящее время официальный контроль для гарантии подтверждения согласованности с законодательством о кормах для животных и пищевых продуктах, санитарии и правилами благосостояния животных не регулируется напрямую. Регламентируются только некоторые аспекты данной области, такие как – контроль, проведённый центральными органами на предприятиях, которые предусмотрены Постановлением Правительства № 862 от 26.07.2004 о совершенствовании системы специализированного государственного контроля. В тоже время регулируется контроль пищевых продуктов на государственной границе на основании следующих документов: Таможенного Кодекса, Постановления Правительства №. 1073 от 19.09.2008 об оптимизации порядка пересечения государственной границы грузовыми и пассажирскими автотранспортными средствами, изменении и признании утратившими силу некоторых нормативных актов, Ветеринарно-санитарных норм, устанавливающих

требования по здоровью животных, регламентирующих производство, обработку, размещение и ввоз на рынок некоторых продуктов животного происхождения, предназначенных для потребления человеком, утвержденных Постановлением Правительства № 1408 от 10.12.2008.

Данный Закон утверждает общие правила для выполнения официального контроля, для проверки согласованности с правилами, направленными в частности на:

а) предотвращение, уничтожение или сокращение рисков до максимально допустимых уровней для здоровья людей и животных, непосредственно или через окружающую среду;

б) гарантию корректных методов в торговле кормами и пищевыми продуктами и защиту интересов потребителей, включая маркировку кормов и пищевых продуктов и другие формы информирования потребителей.

В свете вышеизложенного, мы считаем целесообразным и необходимым изучение и продвижение законопроекта, призванного гарантировать, что требования, выдвинутые Европейским Сообществом и изложенные в Постановлении Правительства № 1125 от 14 декабря 2010 года "Об утверждении Плана действий Республики Молдова по внедрению рекомендаций Европейской комиссии по созданию Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между Республикой Молдова и Европейским Союзом" помогут осуществлению экспорта пищевых продуктов и живых животных как в страны Европейского Союза так и в другие страны.

Ministru

Vasile BUMACOV