



17 decembrie 2013

nr. 519

## AVIZ

### la proiectul de lege pentru completarea articolului 2 al Legii fondului rutier nr.720-XIII din 2 februarie 1996 (nr.519 din 13.12.2013)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege înaintat spre examinare în mod prioritar, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, aprobat prin Hotărîrea nr.981 din 6 decembrie 2013, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și prevederile art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea art.2 alin.(1) lit. c) din Legea fondului rutier nr.720-XIII din 02.02.1996, astfel sursele de constituire a fondului rutier vor continua să se formeze și din taxele pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale de mărfuri și ocazionale de călători, *doar în limita în care acestea nu constituie bugetul autorității publice responsabile de eliberarea lor.*

Pentru un spor de rigoare redacțională, în titlul proiectului de lege sugerăm substituirea cuvîntului „al” cu cuvîntul „din”.

Potrivit prevederilor art.24 lit. c) din Legea nr.780/2001, în textul proiectului de act legislativ urmează a fi inclusă *clauza de adoptare.*

Referitor la soluția legislativă, prin care se propune transferarea *taxei percepute pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale de mărfuri și ocazionale de călători* din fondul rutier, în bugetul Agenției Naționale Transport Auto, menționăm următoarele:

În conformitate cu prevederile art.1 din Legea nr.720/1996, *fondul rutier are o destinație specială, fiind utilizat pentru finanțarea: întreținerii, reparației și*

*reconstrucției drumurilor publice naționale și locale; proiectării de drumuri; dezvoltării bazei de producție a unităților care efectuează lucrări de întreținere a drumurilor, procurării tehnicii și utilajului pentru acestea; producerii de materiale de construcție rutieră; lucrărilor de cercetare științifică, de proiectare și construcție în domeniu; administrării gospodăriei drumurilor; cheltuielilor de deservire și rambursare a împrumuturilor cu destinație specială aprobate prin lege.*

În acest context, precizăm că pentru acumularea mijloacelor financiare, care urmează a fi distribuite conform art.1 din Legea nr.720/1996, la art.2 din aceeași lege, s-au stabilit anumite surse care contribuie la constituirea fondului, prin urmare *taxele pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale de mărfuri și ocazionale de călător*, constituie una dintre principalele surse de constituire a fondului.

Este important să atenționăm că, în cazul adoptării soluției legislative propuse, există riscul diminuării veniturilor fondului rutier, iar cheltuielile care urmează să le efectueze conform prevederilor legislative, nu vor putea fi acoperite.

Totodată, în cazul deciderii adoptării proiectului de lege, va trebui să se ia în considerare că în anexa nr.1 la *compartimentul venituri*, a proiectului legii bugetului de stat pe anul 2014, nr.488 din 03.12.2013, aflat la examinare în Parlament, deja sa stabilit **suma de 321991,0 mii lei**, pentru încasările din fondul rutier, din taxe. Astfel, redistribuirea veniturilor din *taxele pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale de mărfuri și ocazionale de călător* va face imposibilă acumularea sumei, prognozate pentru anul 2014.

În ceea ce privește conținutul propriu-zis al normei în redacția “taxele pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale de mărfuri și ocazionale de călători, **în limita în care acestea nu constituie bugetul autorității publice responsabile de eliberarea lor**”, considerăm că aceasta conține dubii la interpretare. Autorul proiectului de lege nu a specificat, care este limita de constituire a bugetului autorității publice responsabile de eliberarea autorizațiilor. Prin urmare, deducem că autoritatea publică responsabilă de eliberarea autorizațiilor, va decide asupra mărimii quantumului necesar bugetului propriu.

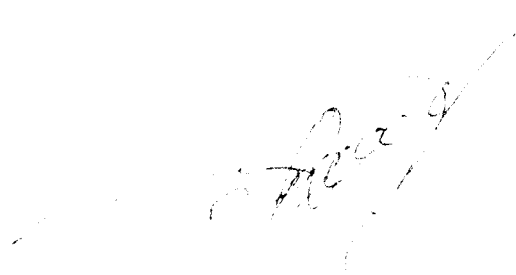
Considerăm că, în redacția propusă norma conține elemente de coruptibilitate și necesită a fi concretizată, pentru a exclude tălmăcirile diferite și contradictorii. Astfel, urmează a se concretiza care este limita de constituire a bugetului Agenției și prin care act legislativ este determinată aceasta. Considerăm oportună examinarea posibilității stabilirii unei cote procentuale, din totalul sumelor acumulate din încasarea taxei menționate.

Totodată, menționăm că potrivit pct.3 din Regulamentul Instituției Publice „Agenția Națională Transport Auto”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.539 din 23.04.2008, *agenția își desfășoară activitatea cu finanțare de la bugetul de stat*. La fel, pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.539 din 23.04.2008 prevede că *finanțarea Instituției publice “Agenția Națională Transport Auto” se va efectua din contul bugetului de stat*. Reieșind din prevederile legislației în vigoare, autorul urmează să argumenteze care este necesitatea redistribuirii veniturilor, acumulate din taxele pentru eliberarea autorizațiilor în bugetul Agenției Naționale Transport Auto.

Dacă necesitatea proiectului de lege reiese din prevederile proiectului legii Codului transportului rutier nr.267 din 14.06/2013, (adoptat de către Parlament în prima lectură la 26.09.2013), atenționăm că în contextul prevederilor art.8 alin.(2) Agenția este autoritatea administrativă din subordinea organului central de specialitate al administrației publice în domeniul transporturilor, cu statut de persoană juridică de drept public, *finanțată din contul mijloacelor alocate din bugetul de stat, precum și mijloacelor speciale acumulate din contul autorizațiilor eliberate de Agenție.*

Astfel, în cazul în care finanțarea suplimentară a Agenției este generată de prevederile proiectului legii Codului transportului rutier nr.267 din 14.06.2013 (adoptat de către Parlament în prima lectură la 26.09.2013), și ținând cont de proiectul hotărârii pentru modificarea Hotărârii Parlamentului nr.893-XIII din 26.06.1996, pentru aprobarea Regulamentului cu privire la constituirea și utilizarea fondului rutier, nr.522 din 16.12.2013, atenționăm că adoptarea proiectului supus avizării nu poate preceda data adoptării și intrării în vigoare a Codului menționat.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține în totalitate de competența Parlamentului.



**Șef Direcție  
Ion Creangă**