



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Comisia mediu, climă și tranziție verde

A M E N D A M E N T la proiectul de Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile (nr. 413 din 23.11.2023)

În conformitate cu prevederile art. 59 și 65 din Regulamentul Parlamentului, se propun următoarele modificări la proiectul de Lege **privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile**, (nr. 413 din 23.11.2023), aprobat în prima lectură în cadrul ședinței plenare din 15 decembrie curent, și anume:

La art. 11 se propun a fi excluse alineatele (1¹) și (1²).

La art. 12:

- alin. (2¹) se propune a fi completat cu lit. e) și f), care vor avea următorul conținut:

”d) costurile aferente implementării sistemului de depozit pentru ambalajele reutilizabile și cele de unică folosință;

e) alte cheltuieli de ordin administrativ.”

- alin. (2⁴) se propune de expus în următoarea redacție:

”Sistemele colective sunt obligate să introducă în actul lor de constituire organul de control - cenzorul. Pentru asigurarea transparenței în utilizarea contribuțiilor financiare, la solicitarea membrilor sistemului colectiv,

cenzorul întocmește anual raportul privind activitatea financiară a sistemului colectiv, concomitent activitatea sistemului este auditată odată la 3 ani de către un auditor extern. Raportul se prezintă atât membrilor sistemului colectiv, cât și autorităților de control la cerere.”.

- de completat cu un alineat nou (9¹), care va avea următorul conținut:

”Fondatorii sistemelor colective, membrii aderenți ai sistemelor colective și sistemele colective răspund solidar pentru obligațiile sistemului colectiv de preluare și implementare a responsabilității extinse a producătorului, pentru atingerea țintelor de colectare, reciclare și/sau valorificare a produselor scoase din uz și/sau deșeurilor generate de produsele supuse responsabilității extinse a producătorului, conform actelor normative privind gestionarea acestor produse, aprobate de Guvern.”

- alineatul (16) se propune a fi completat la sfârșit cu cuvintele ”precum și publicitatea acestora”.

Se propune de exclus alineatul (1) din art. 23¹.

Art. 24 se propune a fi completat cu alin. (5), care va avea următorul conținut:

”(5) Este interzisă publicitatea instalației și/sau activității pentru gestionarea deșeurilor pentru următoarele persoane fizice și juridice:

a) operatorii care nu dețin autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor, eliberată conform art.25;

b) unitățile și întreprinderile, menționate la art 28 care nu s-au înregistrat în Lista unităților și întreprinderilor ce nu fac obiectul cerințelor de autorizare a activităților de valorificare și eliminare a deșeurilor.”.

Art. 27, alin. (1) se propune de completat cu lit. c), care va avea următorul conținut:

”c) realizează responsabilitatea extinsă a producătorului în sistem individual”

La articolul 54:

- **alin. (12), lit. a)⁴ se propune a fi expusă în următoarea redacție:**

”a)⁴ depozit – o sumă de bani plătită pentru fiecare unitate de produs introdus pe piață, prevăzut la art. 54¹ alin. (3), de către producător, distribuitor, comerciant, consumator ori administratorul sistemului de depozit, după caz, pentru a se asigura că ambalajul aferent este returnat producătorului pentru reutilizare în cazul ambalajului reutilizabil,

respectiv administratorului sistemului de depozit în vederea reciclării în cazul ambalajului de unică folosință, conform prezentei reglementări.”.

- La alin. (6) se propune ca lit. b) și lit. c) să fie expuse în următoarea redacție:
”b) producătorii de ambalaje și produse ambalate, supuse sistemului de depozit în conformitate cu art. 54¹, pe lângă marcajul specificat la lit. a) din prezentul subpunct, marchează, de asemenea, ambalajele propriilor produse cu orice altă etichetă la alegere, care indică participarea lor la sistemul de depozit pentru ambalaje;

c) producătorii care introduc pe piața produse pentru ambalajele cărora s-a constituit un depozit în conformitate cu art. 54¹ sunt obligați să marcheze ambalajul cu un cod de bare, identificând producătorul ambalajului și o marcă care indică aplicarea sistemului de depozit, pe lângă marcajul specificat la lit. a) din prezentul subpunct. Marca ce indică aplicarea sistemului de depozit trebuie să fie universală pe teritoriul Republicii Moldova. Detaliile aferente etichetării în cadrul sistemului depozit vor fi stabilită stabilite de administratorul sistemului de depozit cu respectarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2020;”, iar lit. d) să se expună în următoarea redacție:

”d) codul de bare de pe ambalajul produsului trebuie să indice importatorul și/sau producătorul produsului.”

- la alin. (7), lit. e), se propune ca sintagma ” costurile de participare la sistemul de depozit al ambalajelor,” să fie substituită cu sintagma ”costurile de funcționare a sistemului de depozit al ambalajelor”.

La articolul 54¹:

- se propune ca prima parte a alineatului (1), dar și alineatele (2) și (3) să fie expuse în următoarea redacție:
”(1) Produsele listate în alin. (3), care sunt ambalate în ambalaje reutilizabile și în ambalaje de unică folosință, sunt supuse sistemului de depozit. Sistemul de depozit reprezintă un set de măsuri organizatorice, administrative, financiare, informaționale și de altă natură, implementate

de administratorul sistemului de depozit pentru a se asigura că ambalajul reutilizabil returnat producătorului este reutilizat și că deșeurile provenite din ambalajele de unică folosință sunt gestionate în conformitate cu prioritățile de gestionare a deșeurilor de ambalaje stabilite în art. 3.”

”(2) Producătorii percep un depozit de la distribuitori sau comercianți pentru fiecare unitate de produs ambalat în ambalaje reutilizabile, pe care îl vor rambursa acestora în schimbul ambalajelor returnate. Mecanismul de implementare, inclusiv obligațiile producătorilor specifice creării și funcționării sistemului de depozit, care rezultă din prevederile art. 12, 54, 54¹ -54⁴ sunt stabilite de Guvern.

(3) Producătorii vor percepe un depozit de la distribuitori sau comercianți pentru fiecare unitate de produs de bere, cocktailuri de bere, cidru, vin, cocktailuri cu vin, băuturi cu vin, alte băuturi fermentate, cocktailuri alcoolice și băuturi nealcoolice (băuturi răcoritoare, apă de masă), apă minerală naturală, apă de izvor, apă potabilă ambalată, suc, nectar, ambalate în ambalaje de unică folosință de sticlă, plastic sau metal cu volum de minim o zecime de litru, și până la trei litri inclusiv.”

- alin. (4) se propune a fi expus în următoarea redacție:

”(4) Nu se percepe un depozit dacă:

produsele menționate în alin. (3) sunt comercializate operatorilor sau utilizatorilor de vehicule aeriene, pe apă, rutiere, feroviare aflate sub jurisdicția Republicii Moldova care transportă pasageri pe rute internaționale, iar băuturile sunt destinate vânzării și/ sau consumului de către pasagerii acelor vehicule;

produsele al căror ambalaj face obiectul sistemului de depozit în conformitate cu alin. (2) și (3) sunt exportate de pe teritoriul Republicii Moldova de ei înșiși sau prin intermediul terților.”

- se propune expunerea alin. (8) – (12) în următoarea redacție:

”(8) Comercianții HoReCa nu au obligația de a organiza puncte de returnare.

(9) Ambalajele reutilizabile nu sunt acceptate, iar depozitul nu este rambursat dacă:

nu poartă eticheta cu elementele specifice care să indice aplicarea sistemului de depozit a ambalajelor reutilizabile sau eticheta nu este clar vizibilă și, prin urmare, nu este identificabilă;

și/sau este deteriorat sau contaminat în măsura în care nu mai poate fi reutilizat.

(10) Ambalajele de unică folosință care fac obiectul sistemului de depozit nu sunt acceptate și depozitul nu se restituie dacă:

nu poartă eticheta cu elementele specifice care să indice aplicarea sistemului de depozit a ambalajelor de unică folosință, sau eticheta nu este clar vizibilă și, prin urmare, nu este identificabilă; și/sau

nu au cod de bare sau codul de bare este deteriorat astfel încât producătorul nu poate fi identificat; și/sau

nu sunt golite complet; și/sau

forma lor este astfel modificată încât să fie neidentificabile ca aparținând sistemului de depozit.

(11) Producătorii de produse în ambalaje supuse sistemului de depozit, precum și distribuitorii sau comercianții care distribuie sau vând produse în astfel de ambalaje, indică separat în evidența lor prețul produsului și valoarea depozitului aferent.

(12) Cuantumul depozitului pentru ambalajele reutilizabile care fac obiectul sistemului de depozit conform alin. (2) este de minimum 2 lei și se aprobă de către Ministerul Mediului pentru o perioadă de cel puțin un an, ținând cont de propunerile administratorului sistemului de depozit pentru ambalajele reutilizabile. Cuantumul depozitului pentru ambalajele de unică folosință care fac obiectul sistemului de depozit conform alin. (3) este de minimum 2 lei și se aprobă de către Ministerul Mediului pentru o perioadă

de cel puțin un an, ținând cont de propunerile administratorului sistemului de depozit pentru ambalajele de unică folosință.”.

- se propune ca alineatele (14) și (15) să fie excluse.

Articolul 54¹ se propune a fi completat cu un alineat nou (19), care va avea următorul conținut:

”(19) Producătorii de produse în ambalaje de unică folosință supuse sistemului depozit plătesc Administratorului sistemului depozit un tarif de administrare pentru acoperirea costurilor financiare aferente ducerii la îndeplinire a obligațiilor ce îi revin Administratorului de depozit. Cuantumul tarifului de administrare va fi stabilit prin hotărâre de Guvern în termen de 120 zile de la desemnarea Administratorului sistemului depozit, luând în considerare propunerea înaintată de Administratorul sistemului depozit.”

La articolul 54², se propune de expus în redacția nouă alin. (1) și (2), după cum urmează:

”(1) Comercianții de produse în ambalaje reutilizabile sunt obligați să accepte ambalaje reutilizabile returnate de consumatori pentru care s-a stabilit un depozit și să returneze către consumator depozitul. Sunt scutiți de la această obligație comercianții care funcționează în magazinele din orașe și sate cu o suprafață de comercializare care nu depășește 100 de metri pătrați sau cei din magazine cu o suprafață de comercializare care nu depășește 150 de metri pătrați din tarabele din piață, chioșcuri, benzinării și alimentația publică. Comercianții de produse în ambalaje reutilizabile care fac obiectul scutirilor prevăzute în prezentul alineat sunt încurajați să participe la sistemul de depozit pentru produsele în ambalaje reutilizabile.

(2) Comercianții de produse în ambalaje de unică folosință sunt obligați să accepte deșeurile de ambalaje de unică folosință returnate de consumatori pentru care s-a constituit un depozit în conformitate cu art. 54 și să restituie către consumator depozitul. Sunt scutiți de la această obligație comercianții care funcționează în magazinele din orașe și sate cu o suprafață de

comercializare care nu depășește 100 de metri pătrați, sau cei din magazine cu o suprafață de comercializare care nu depășește 150 de metri pătrați din tarabele din piață, chioșcuri, benzinării și alimentația publică. Comercianții de produse în ambalaje de unică folosință care fac obiectul scutirilor prevăzute în prezentul alineat sunt încurajați să participe la sistemul de depozit pentru produsele în ambalaje de unică folosință.”

- se propun a fi expuse în redacția nouă și alineatele (5) -(7):

”(5) Comercianții rambursează depozitul în numerar consumatorilor pentru toate ambalajele de produse care participă la sistemul de depozit sau, la cererea consumatorilor le acordă dreptul de a achiziționa bunuri sau servicii vândute de respectivii comercianți pentru o sumă egală cu suma depozitului.

(6) Comercianții de produse incluse în sistemul de depozit trebuie să indice la punctul de comercializare, distinct pe eticheta de preț de la raft cât și pe documentul fiscal, valoarea depozitului.

(7) Comercianții de produse incluse în sistemul de depozit la punctul de comercializare trebuie să furnizeze informații scrise (pe un poster - format de cel puțin A3 (420 x 297 mm)) despre modul în care consumatorii pot returna deșeurile de ambalaje reutilizabile și deșeurile de ambalaje de unică folosință. ”

Se propune în redacția nouă articolul 54³:

”Articolul 54³.

Administratorul sistemului de depozit pentru ambalajele reutilizabile

(1) Producătorii și comercianții de produse pentru care s-a constituit un depozit pentru ambalajele reutilizabile desemnează un administrator al sistemului de depozit pentru ambalaje reutilizabile, sub forma unei entități juridice fără scop lucrativ, înființată în conformitate cu legislația organizațiilor necomerciale, pentru a îndeplini următoarele funcții:

- a) să gestioneze aplicarea sistemului de depozit la toate nivelurile, inclusiv administrative, tehnică și financiară;
- b) să organizeze rambursarea costurilor de gestionare a ambalajelor reutilizabile către comercianții de astfel de ambalaje;
- c) să pregătească și să furnizeze informații comercianților de produse în ambalaje reutilizabile cu privire la tipurile de ambalaje reutilizabile pentru care se solicită un depozit, sumele depozitului, procedura de acceptare și returnare a depozitului și procedura de contabilizare a ambalajului.

(2) Administratorul sistemului de depozit pentru ambalajele reutilizabile prezintă dosarul întocmit în conformitate cu cerințele Art. 54⁴ alin (5).”

La art. 54⁴:

- alin. (2) se propune de completat cu o propoziție nouă, care va avea următorul conținut:

”Fondatorii se vor înscrie în procedura de desemnare a Administratorului sistemului de depozit prin depunerea documentației prevăzute de lege, în termen de maximum 90 de zile de la intrarea în vigoare a actului normativ ce stabilește cerințele de creare a Administratorului.”,

- alin. (3) se propune să fie expus în următoarea redacția:

” (3) Administratorul sistemului de depozit pentru ambalaje de unică folosință îndeplinește următoarele funcții:

a) asigură îndeplinirea următoarelor obiective de colectare a deșeurilor de ambalaje pentru care se aplică sistemul depozit:

1. 55% sticlă, 60% plastic, 60% metal pentru primul an calendaristic de funcționare a sistemului de depozit;
2. 65% sticlă, 70% plastic, 70% metal pentru al doilea an calendaristic de funcționare a sistemului de depozit;
3. 75% sticlă, 80% plastic, 80% începând cu al treilea an calendaristic de funcționare a sistemului de depozit;”.

- la alin. (3), lit. e) și f) se propun a fi expuse în următoarea redacție:

” e) să pună la dispoziția comercianților menționați la art. 54¹, facilități pentru preluarea deșeurilor de ambalaje (inclusiv facilități pentru preluarea automată (non-umană) a deșeurilor de ambalaje și pentru returnarea depozitului), ținând cont de zona de vânzare a magazinului și de cantitatea de deșeurilor de ambalaje colectate la magazin. Administratorul sistemului de depozit pentru ambalaje de unică folosință asigură, pe cheltuiala proprie, reparația și întreținerea instalațiilor automate de recepție a deșeurilor de ambalaje (neumane) sau rambursează comercianților de produse în ambalaje prevăzuți la art. 54² costurile de reparație și întreținere a instalațiilor automate (non-umane) de preluare a deșeurilor de ambalaje pe care le-au achiziționat și/sau închiriat care respectă specificațiile tehnice stabilite de administratorul sistemului de depozit pentru ambalaje de unică folosință;

f) rambursează comercianților de produse în ambalaje, menționați la art. 54², un tarif de gestionare ce cuprinde costurile suportate de aceștia pentru îndeplinirea obligațiilor care le revin prin aplicarea sistemului de depozit la ambalajele de unică folosință, asociat cu recepția deșeurilor de ambalaje de unică folosință pentru care se face un depozit (inclusiv a costurilor suportate de acești comercianți la achiziționarea și/sau închirierea de mijloace automate (non-umane) de recepție a deșeurilor de ambalaje care respectă specificațiile tehnice stabilite de administratorul sistemului de depozitare a ambalajelor de unică folosință), rambursarea depozitului și furnizarea de informații publice;”

- alin. (5) se propune a fi expus în următoarea redacție:

”(5) Administratorul sistemului de depozit pentru ambalajele de unică folosință prezintă Ministerului Mediului pentru coordonare și Agenției de Mediu pentru obținerea autorizației, dosarul întocmit în conformitate cu cerințele prevăzute în prezenta lege, ținând cont de particularitățile organizării sistemului de depozit a ambalajelor de unică folosință, și anume:

planul de organizare a unui sistem de depozit pentru ambalajele de unică folosință, care include măsuri și acțiuni pentru a se asigura îndeplinirea obligațiilor impuse operatorilor economici implicați în cadrul sistemului de depozit;

schema de finanțare a sistemului de depozit pentru ambalajele de unică folosință, inclusiv implementarea planului de organizare și a programului de educație și informare publică privind sistemul de depozit pentru ambalajele de unică folosință. Cuantumul tarifului care urmează să fie plătit de producători pentru administrarea sistemului de depozit pentru ambalajele de unică folosință se precizează în schema de finanțare;

programul de educare și informare a publicului cu privire la sistemul de depozit a ambalajelor de unică folosință, care va include priorități și măsuri pentru educarea și informarea publicului.

- alin. (9) și (11) se propun a fi expuse în următoarea redacție:

” (9) Fondatorii și participanții la administrarea sistemului de depozit pentru ambalaje de unică folosință au obligația de a acționa în condiții de transparență și nediscriminatorii față de orice operator economic care furnizează servicii sau produse necesare funcționării sistemului.”, iar alineatul (11) va avea următoarea redacție:

”(11) Administratorul sistemului de depozit pentru ambalaje de unică folosință trebuie să aloce cel puțin 1% din veniturile sale constând în garanții nerevendicate și sume obținute din vânzarea de material trimis de Administratorul sistemului depozit către reciclare, pentru educația și informarea publicului privind gestionarea deșeurilor de ambalaje. ”

Articolul 54⁴ se propune a fi completat cu alineatele noi (13)-(15), care vor avea următorul cuprins:

- ”(13) Obiectivele de colectare prevăzute la alin. (3) lit. a) se calculează prin raportul dintre numărul total de ambalaje de unică folosință supuse sistemului depozit introduse pe piață și numărul total de ambalaje

de unică folosință supuse sistemului depozit validate în baza codului de bare ca fiind returnate în cadrul sistemului depozit în anul calendaristic de referință. Ambalajele validate ca fiind returnate în cadrul sistemului depozit sunt cele stabilite la punctele de returnare prin sistemul electronic de numărare al instalațiilor automate de recepție și, respectiv, la centrul logistic al sistemului depozit dacă ambalajele au fost preluate manual la punctele de returnare. Centrul logistic reprezintă spațiul organizat și gestionat de către administratorul sistemului depozit, destinat validării în baza codului de bare a ambalajelor supuse sistemului depozit.

- (14) În cazul neatingerii obiectivelor de colectare prevăzute la alin. (3) lit. a), Administratorul sistemului va achita către Fondul Ecologic Național o sumă de 2 lei pentru ambalajele din metal și 4 lei pentru ambalajele din plastic și sticlă, pentru fiecare unitate de ambalaj pentru care nu au fost îndeplinite obiectivele minime anuale de colectare.

- (15) Administratorul sistemului depozit raportează semestrial cantitatea de produse în ambalaje supuse sistemului depozit introduse pe piață de către producători, către Agenția de Mediu. ”

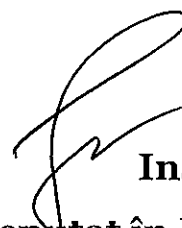
Se propune ca Articolul II să fie expus în următoarea redacție:

” **Art. II.** – Dispoziții finale

1. Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, cu excepția prevederilor Art. 54¹-54⁴.
2. Guvernul, în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a legii, va modifica actele sale normative în conformitate cu aceasta.
3. Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a legii, va aproba procedura de creare/stabilire/fondare a Administratorului sistemului de depozit, conform Art. 54³-54⁴.
4. Producătorii care plasează pe piață produse ambalate prevăzute la Art. 54¹, alin (3) se înregistrează în baza de date gestionată de către Administratorul sistemului de depozit până la data de 25 ianuarie 2025.
5. Punerea în funcțiune a sistemului de depozit pe întreg teritoriul Republicii Moldova are loc în termen de un an de la selectarea Administratorului sistemului de depozit, conform Art. 54³-54⁴, dar nu mai târziu de 25 ianuarie, 2027.”.

Nota de Argumentare

Modificările propuse vin să excludă unele inexactități sau ambiguități, precum și țin de aspectele redacționale și de exprimare. S-au introdus reglementări suplimentare referitoare la obiectivele de colectare, forma de rambursare a cheltuielilor către comercianți, clarificare asupra tipului de cod de bare care asigură circulația produselor în ambalaje supuse sistemului de depozit, cadrul de penalități și sancțiuni pentru operatorii economici care nu se conformează prevederilor legale, inclusiv forma juridică a administratorului sistemului depozit pentru ambalajele reutilizabile și responsabilitățile administratorului de sistem precum și ale comercianților privind lanțul logistic al ambalajelor reutilizabile.



Ina COȘERU
Deputat în Parlament