

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к законопроекту о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Закон №. 231 от 23.09.2010 года «О внутренней торговле», положением ст. 4 уполномочивает Правительство создать механизм формирования цен на социально значимые товары и тарифы на услуги социальной значимости, которые подпадают под данный закон. Следует отметить, что этот закон прямо не предусматривает составление списка социально значимых товаров правительством и не идентифицирует инструменты регулирования (государственного вмешательства), например, ограничение торговой надбавки при продаже этих товаров.

С другой стороны, Министерством экономики были проведены отраслевые совещания по совершенствованию государственной политики в области цен / тарифов. Таким образом, было принято решение о необходимости совершенствования существующей правовой основы в каждом секторе рынка, так чтобы отраслевое законодательство включала в себя основные первичные правила по образованию цен / тарифов регулируемые государством: компетентность правительства, инструменты регулирования в этой области, принципы методологии для расчета тарифов и т.д..

С учетом данной стратегии совершенствования правовой основы в области цен / тарифов был пересмотрен Закон «О внутренней торговле», который предусматривает положение о торговле социально значимыми товарами. В связи с этим, предлагается дополнить ст. 20 "Количество и цена" новым абзацем (б), который предусматривает утверждение со стороны правительства перечня социально значимых товаров / услуг и инструменты регулирования (лимит рентабельности и / или торговой надбавки). Методологические правила для выполнение данной правовой нормы, найдут свое отражение в правительственном документе об утверждении механизма формирования цены / тарифов на товары / услуги социальной значимости.

Одновременно, проект предусматривает также другие изменения и дополнения к данному Закону, а именно уточнение сферы регулирования закона, указав конкретные деятельности в сфере торговли в приложении к настоящему Закону. Данные деятельности были определены в соответствии с существующим КЭДМ и в свете нового Классификатора Экономической Деятельности Молдовы (КЭДМ), с поправкой на требования ЕС , который будет действовать с 1 января 2013 года.

Другим аспектом является приведение в соответствие правовой основы в связи с изменениями к закону № 105-XV от 13 марта 2003 года «О защите прав потребителей», согласно которому органом реализации политики в области защиты прав потребителей является Агентство по защите потребителей которое берет на себя функции Главной государственной инспекции по надзору за рынком, метрологии и защите прав потребителей.

В проекте также предлагается уточнение положения ст. 8, п. (2), буква е), что предполагает обязательное выполнение сделок оптовой торговли только по

безналичному расчету. Это правило предусматривает исключение для производителей, которые имеют собственную сеть дистрибуции собственной продукции (грузовые автомобили оснащены кассовыми аппаратами с фискальной памятью).

Также по неоднократным просьбам экономических агентов, поставщиков продуктов, особенно отечественных производителей, предлагается дополнить закон новой статьей, которая содержит положение касающиеся отношений между поставщиками / продавцами продуктов питания и покупателей. Следует отметить, что данный законопроект утвержденный в двух чтениях пленарного заседания включал данную статью, но перед промулгацией закона, этот пункт был исключен по настоянию некоторых коммерсантов.

Еще одно положение, которое требует изменения, связано с профессиональной компетентностью работников торговли. По этому поводу отметим, что согласно ст. 13, пункт. (2) и (6) и ст. 25, пункт. (1) данного Закона сказано, что работники сферы торговли без специального образования должны подтверждать профессиональные навыки в учреждениях с торгово-экономическими профилями. Данная норма вступает в силу с 1 января 2012 года. Напоминаем, что это правило было введено в процессе обсуждений проекта закона в парламентской Комиссии по экономике, бюджету и финансам по просьбе своих членов. В настоящее время нет практического механизма для сертификации профессиональной компетентности приобретенной опытом работы, были разработаны только квалификационные требования для различных категорий работников торговли. Принимая во внимание чувствительность и сложность данного вопроса, предлагается продлить срок действия соответствующих положений до 1 января 2013 года.

В отношении поправок к Кодексу о правонарушениях (статья II), отмечаем, что во время надзора за рынком были обнаружены случаи изменения экономическими агентами срока годности продукта для того, чтобы продлить его нахождение на рынке, также были случаи использования средств измерений без метрологической маркировки, с поврежденными, измененными, подделанными, удаленными метрологическими маркировками или с просроченным сроком действия сертификата об утверждении типа модели и метрологической проверки. В связи с этим, предлагается дополнить статью 273, пункт. (2) и (3) соответствующими поправками .

Кроме того, исходя из правил, регулирующих оптовую торговлю выдвигаются и предложение о дополнении Кодекса о правонарушениях положением в связи с нарушением оплаты товаров только по безналичному расчету и санкционирование по этому поводу коммерсантов.

Учитывая вышеизложенные аргументы, был создан данный проект, который предлагается на рассмотрение Правительству.

Валериу Лазэр,
Заместитель премьер-министра,
министр