



Parlamentul
Republicii Moldova

RM nr. 92-R

21 octombrie, 2019

**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

Parlamentul Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexă:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.

**Deputați în Parlamentul
Republicii Moldova**

Radu Mariuca
Rosca Veronice
Dan Penescu

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. 236		
di	10	2019
Ora		

Republica Moldova

PARLAMENTUL

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 38–39, art. 280) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 4:

alin.(1) litera d) se completează în final cu siintagma “și farmaceutice”;

se completează cu alineatul (8¹) cu următorul cuprins:

“(8¹) Prestatorii de servicii farmaceutice din sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, denumiți în continuare prestatori de servicii farmaceutice, sînt prestatorii de servicii farmaceutice publici și privați care au încheiat cu Compania Națională de Asigurări în Medicină sau cu agențiile ei teritoriale (ramurale) contract privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală.”.

2. La articolul 5 alin.(1):

la litera b) cuvintele ”și beneficiari de asistență medicală” se modifică după cum urmează: ”și farmaceutice și beneficiari de asistență medicală și farmaceutică”;

la litera c) după cuvintele “beneficiază de asistență medicală” se completează cu cuvintele “și farmaceutică”;

la litera g) cuvintele “prestatorii de servicii medicale care acordă asistență medicală” se modifică după cum urmează: “prestatorii de servicii medicale și farmaceutice care acordă asistență medicală și farmaceutică”;

se completează cu litera h) cu următorul cuprins:

“h) *principiul transparenței*, potrivit căruia fondurile de asigurări obligatorii de asistență medicală se gestionează eficient și transparent, inclusiv prin informație cuprinzătoare despre realizări de venituri și cheltuieli, elaborată și prezentată publicului într-o manieră clară și accesibilă.”

3. Legea se completează cu articolul 7¹ cu următorul cuprins:

“Articolul 7¹. Contractul privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală

(1) Între asigurător și prestatorul de servicii farmaceutice se încheie un contract de eliberare a medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală conform căruia prestatorul se obligă să elibereze persoanelor înregistrate la medicul de familie a medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, iar asigurătorul se obligă să achite cheltuielile suportate de prestator pentru eliberarea acestor medicamente.

(2) Modelul contractului-tip privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală se aprobă de Guvern.”.

4. La articolul 11:

la alineatul (1):

la litera b) după cuvintele “asistență medicală” se completează cu cuvintele “și farmaceutică”;

la litera c) după cuvintele “servicii medicale” se completează cu cuvintele “și farmaceutice”;

la litera d) după cuvintele “servicii medicale” se completează cu cuvintele “și farmaceutice”;

la alineatul (2) se completează cu litera b¹) cu următorul conținut:

“b¹) să achite contribuția personală a diferenței dintre prețul de vânzare cu amănuntul al medicamentelor compensate și suma compensată de Compania Națională de Asigurări în Medicină;”

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins: “(3) Mecanismul privind stabilirea costurilor serviciilor medicale ce au fost acordate persoanelor asigurate peste volumul prevăzut de Programul unic precum și achitarea/încasarea acestor plăți, reglementate de alin.(2) lit.b).se aprobă de Guvern..”

5. La articolul 12 alineatul (3):

litera a¹) va avea următorul cuprins:

“a¹) să încheie cu prestatorii de servicii medicale și farmaceutice contracte de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) și de eliberare a medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală;”;

se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

“c¹) să verifice corespunderea cu clauzele contractului privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală a modalității de aprovizionare de către prestatori cu medicamente compensate, de eliberare și evidență a acestora, precum și de raportare a mijloacelor financiare care urmează să fie achitate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală;”;

litera g) va avea următorul cuprins:

“g) să publice pe pagina sa web oficială:

- în termen de 15 zile lucrătoare din data încheierii, contractele de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale), anexele la acestea și acordurile adiționale, contractele privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală cu informația, pe fiecare contract, despre achitarea sumelor compensate de către Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru anul precedent, precum și contractele încheiate din mijloacele financiare, altele decât cele din fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice;
- în termen de 15 zile lucrătoare din data petrecerii ședinței Consiliului de administrație al Companiei – deciziile integrale ale Consiliului;
- în termen de 15 zile lucrătoare din data stabilită pentru prezentare – raportul anual privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, conform modelului aprobat de Guvern.”

6. La Articolul 13:

la alineatul (1) după cuvintele ”asistență medicală” și după cuvintele ”servicii medicale” se completează, respectiv, cu cuvintele ”și farmaceutică” și ”și farmaceutice”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins: ”(2) Prestatorii de servicii medicale și farmaceutice sunt obligați să publice pe pagina sa web oficială, iar în cazul când nu dispun de pagină web oficială sunt obligați să publice pe avizierul instituției afișat în locul vizibil și accesibil pentru public din incinta acestora:

- a) în termen de 15 zile lucrătoare din data încheierii - contractele de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale), anexele la acestea și acordurile adiționale, precum și contractele privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală cu informația despre achitarea sumelor compensate de către Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru anul precedent;
- b) în termen de 15 zile lucrătoare din data petrecerii ședinței Consiliului de administrație al prestatorilor publici de servicii medicale și farmaceutice – deciziile integrale ale Consiliului.”;
- c) în termen de 15 zile lucrătoare din data aprobării de către Compania Națională de Asigurări în Medicină a rapoartelor anuale despre volumul de asistență medicală și farmaceutică acordat pe fiecare spectru și tip de servicii medicale și farmaceutice contractate cu Compania Națională de Asigurări în Medicină și despre cheltuirea mijloacelor financiare obținute de la CNAM pentru prestarea acestora.”

7. La articolul 14 alineatul (3) după cuvintele “servicii medicale” se completează cu cuvintele “și farmaceutice”;

8. La articolul 16 alineatul 1 litera a) se completează la final după cum urmează: ”și farmaceutice” (pe subprograme de servicii medicale și separat pe subprogram de servicii farmaceutice destinat pentru compensarea medicamentelor;)”.

Art. II. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78–84, art. 100) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 266¹:

denumirea articolului va avea următorul cuprins: ”**Articolul 266¹.** Încălcarea regulilor de gestionare și asigurare a transparenței mijloacelor financiare provenite din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală de către prestatorii de servicii medicale și farmaceutice”;

la alineatul (1) după cuvintele “de asistență medicală” se completează cu “,contractul privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală”;

se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

“(2¹) Nepublicarea în termenul stabilit de legislație a contractelor de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale), anexelor la acestea și acordurilor adiționale, a contractelor privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală cu informația despre achitarea sumelor compensate de către Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru anul precedent, a rapoartelor anuale despre volumul de asistență medicală și farmaceutică acordat pe fiecare spectru și tip de servicii medicale și farmaceutice contractate cu Compania Națională de Asigurări în Medicină și despre cheltuirea mijloacelor financiare obținute de la CNAM pentru prestarea acestora a deciziilor Consiliului de administrație al prestatorilor publici de servicii medicale, a deciziilor Consiliului de administrație al prestatorilor publici de servicii farmaceutice, pe pagina web oficială a prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice sau pe avizierul instituției afișat în locul vizibil și accesibil pentru public din incinta acestora în cazurile când prestatorii de servicii medicale și farmaceutice nu dispun de pagină web oficială,

se sancționează cu amendă de la 42 la 72 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 60 la 90 de unități convenționale aplicată persoanei juridice. “

2. Se completează cu articolul 266² cu următorul cuprins:

“**266²** Încălcarea de către Compania Națională de Asigurări în Medicină a regulilor privind publicarea pe pagina web a informațiilor oficiale

Nepublicarea în termenul stabilit de legislație a contractelor de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale), anexelor la acestea și acordurilor adiționale, a contractelor privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală cu informația, pe fiecare contract, despre achitarea sumelor compensate de către Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru anul precedent, a contractelor încheiate din mijloacele financiare, altele decât cele din fondul pentru achitarea serviciilor medicale și

farmaceutice, a rapoartului anual privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, a deciziilor Consiliului de administrație al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, pe pagina sa web oficială,

se sancționează cu amendă de la 42 la 72 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 60 la 90 de unități convenționale aplicată persoanei juridice. “

3. La articolul 413:

la alineatul (1) după cifra (6) se completează după cum urmează: ”, 266¹ alin.(2¹)”;

la alineatul (3) după cifrele ”266¹” se completează după cum urmează: ”alin.(1) și (2)”.

4. La articolul 415¹ alineatul (1) după cifrele ”326¹” se completează cu cifrele “, 266²”.

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Prezentul proiect a fost elaborat de deputatul în Parlament Radu Marian în colaborare cu Centrul pentru Politici și Analize în Sănătate.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de lege vine să realizeze angajamentele stipulate în Programul de Activitate al Guvernului Republicii Moldova de a asigura o gestionare transparentă și eficientă a bugetului sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală. Proiectul de lege se încadrează asigurarea normelor constituționale și anume Articolul 34 din Constituție Dreptul la informație: (1) Dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit. (2) Autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sînt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal.

În anul 2019 cheltuielile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală (FAOAM) depășesc 7,5 miliarde de lei. Datele generale ne arată că Compania Națională de Asigurări în Medicină (CNAM) în anul 2019 a contractat 377 instituții medicale publice și 66 private, precum și 241 de prestatori de servicii farmaceutice absoluta majoritate a farmaciilor fiind din sectorul privat. Există instituții medicale care gestionează sume ce depășesc jumătate de miliard de lei provenite din contractul cu CNAM. În același timp nici CNAM și nici prestatorii de servicii medicale și farmaceutice nu asigură plenar transparența cheltuirii banilor publici. De asemenea, nu se asigură publicarea rapoartelor de activitate economico-financiară a prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală. CNAM a publicat informația financiară selectiv și nu a asigurat transparență totală în special a datelor privind volumul mijloacelor financiare alocate din contul FAOAM pentru serviciile medicale contractate – per serviciu separat, așa cum sunt prevăzute în contractele încheiate cu fiecare prestator de servicii medicale. Cu toate că pentru compensarea medicamentelor CNAM contractează pe an cca 240 de prestatori de servicii farmaceutice pentru care se cheltuie anual peste jumătate de miliard de lei

nu se asigură nicio raportare privind cheltuielile achitate per fiecare prestator de servicii farmaceutice contractat.

Astfel, din cauza lipsei acute de transparență financiară, datele disponibile generează îngrijorări referitoare la eficiența finanțării sănătății. În pofida unei creșteri constante a fondurilor AOAM, volumul plăților directe (plăți din buzunarul pacientului – plăți formale și neformale) se menține constant la un nivel îngrijorător – 48,6 la sută din cheltuielile totale pentru sănătate conform datelor Organizației Mondiale a Sănătății <https://gateway.euro.who.int/en/datasets/european-health-for-all-database/>

Presupunem o disfuncționalitate a sistemului, din cauza că nici pacienții și nici mass-media nu au acces la informația despre numărul (volumul) de servicii medicale contractate de CNAM cu fiecare instituție medico-sanitară etc., ce poate fi contracarată prin transparență, conștientizare, responsabilizare și implicare.

Actualele prevederi ale art.12 lit.g) și art.13 alin.(1) din Legea 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală ce se referă la asigurarea transparenței distribuției și cheltuirii mijloacelor financiare pentru serviciile medicale lasă loc pentru interpretări tendențioase ale normei legale din cauza că nu stabilesc foarte exact care informație trebuie să fie publicată și dacă aceasta se referă la doar la prestatorii de servicii medicale și nu și la prestatorii de servicii farmaceutice. Această constatare este susținută și de analiza juridică a prevederii art. 12 alin.(3) lit. g) din Legea nr.1585 din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, în partea ce vizează „... spectrul și tipul serviciilor medicale contractate, precum și cea referitoare la volumul și modul de virare a mijloacelor financiare pentru serviciile medicale contractate” realizată de ERA la solicitarea Centrului Pentru Politici și Analize în Sănătate <http://www.pas.md/ro/PAS/Studies/Details/83>

Atât CNAM cât și instituțiile medico-sanitare publice și private, încadrate în sistemul asigurărilor obligatorii de asistență medicală, în limita competențelor ce le revin, sunt furnizori de informații oficiale, în sensul Legii nr. 982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație, or, acestea se încadrează în norma de la art. 23 alin. (2) lit. c) din Legea privind accesul la informație - „c) *persoanele fizice și juridice care, în baza legii sau a contractului cu autoritatea publică ori instituția publică, sunt abilitate cu gestionarea unor servicii publice și culeg, selectează, posedă, păstrează, dispun de informații oficiale*”. Or, informațiile privind executarea, gestiunea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală (FAOAM) sunt informații publice, respectiv, deținătorii acestor informații – CNAM și instituțiile medico-sanitare contractate – în temeiul Legii privind accesul la informații, trebuie să pună la dispoziția solicitantului informațiile în cauză. Refuzul de a oferi accesul la informațiile

oficiale publice poate fi contestat în instanța de judecată – art. 21 din Legea privind accesul la informație:

Totodată, Contractele administrative încheiate de CNAM cu instituțiile medico-sanitare, care au ca obiect distribuirea, gestiunea, executarea mijloacelor bugetare, inclusiv cele din FAOAM, nu sunt acoperite de secretul comercial. Or, art.13, 154 din Codul administrativ al RM stabilesc că Contractul administrativ este contractul care poate da naștere, modifica sau stinge un raport juridic de drept public, dacă legea nu prevede altfel.

Contractele încheiate de CNAM în cadrul FAOAM, precum și actele normative sau administrative adoptate de CNAM (de Consiliul de Administrație al CNAM, de alte organe de conducere ale CNAM) sunt „decizii” în sensul Legii privind transparența decizională; deci urmează să fie supuse etapelor procesului decizional și cu siguranță trebuie publicate. Informațiile din contractele încheiate de CNAM în cadrul FAOAM nu constituie informație cu accesibilitate limitată, deci pot și trebuie să fie puse la dispoziția solicitanților de informații, atunci când este cerută.

O soluție în vederea asigurării transparenței ample a executării FAOAM, ar fi completarea cadrului legislativ, în cazul dat - Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală – cu prevederi care ar reglementa în mod imperativ:

1) obligația de publicare a tuturor informațiilor referitoare la:

- mijloacele financiare din FAOAM (rapoartele lunare, anuale de executare a FAOAM);
- serviciile medicale prestate din contul FAOAM (totalitatea serviciilor medicale acordate din contul FAOAM, raportarea serviciilor prestate per fiecare instituție contractată și costul fiecărui serviciu);
- alte date pe care instituția medico-sanitară contractată este obligată să le prezinte CNAM;
- datele pe care CNAM are obligația de a le verifica, conform contractului de acordare a asistenței medicale;
- însuși contractul încheiat între CNAM și instituția medico-sanitară contractată.

2) modul de distribuire a FAOAM între instituțiile contractate în cadrul sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală;

3) obligația de publicare a rapoartelor financiare ale instituțiilor medico-sanitare publice și private antrenate în sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicale, cel puțin în partea ce se referă la modul de administrare a FAOAM distribuite în

gestiune.

Stabilirea unei astfel de obligații la nivel de lege ar fi o soluție corectă din punct de vedere legal, dar va fi și o soluție care nu va lăsa loc de interpretări și abordări arbitrare pentru fiecare dintre subiecții implicați în procesele de implementare a legii (Guvern, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, CNAM, instituții medico-sanitare contractate). De asemenea, se propune completarea Codului contravențional cu norme care să asigure aplicarea eficientă a normelor de transparență de distribuție și cheltuire a banilor CNAM.

3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul vizat nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede modificarea și completarea:

Art.I. - Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală

Dat fiind faptul că la momentul actual Legea 1585/1998 nu prevede expres noțiunea de prestator de servicii farmaceutice și temeiul juridic apariției raporturilor juridice dintre aceștia și CNAM (la moment acestea sunt prevăzute în HG nr.1372 din 23.12.2005 cu privire la modul de compensare a medicamentelor în condițiile asigurării obligatorii de asistență medicală), se propune completarea art.4 și includerea art.7¹ care stabilesc aceste definiții. De asemenea, se propune completarea altor norme care să stabilească clar că pe lângă instituțiile medicale, în sistemul de AOAM prestatori de servicii sunt și instituțiile farmaceutice.

Totodată, se constată necesitatea completării art.5 alin.(1) cu o literă nouă, h) care să definească "h) *principiul transparenței*, potrivit căruia fondurile de asigurări obligatorii de asistență medicală se gestionează eficient și transparent, inclusiv prin informație cuprinzătoare despre realizări de venituri și cheltuieli, elaborată și prezentată publicului într-o manieră clară și accesibilă.

Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală sunt mijloace publice asupra cărora nu se răsfrâng normele privind protecția secretului comercial și a celor privind protecția rezultatelor finale sau intermediare ale unor investigații științifice și tehnice. Menționăm că toate datele obținute de CNAM în procesul activității sunt rezultatul muncii salariale ale angajaților și nu pot fi atribuite la investigații științifice individuale. Totodată, noile prevederi ce se propun nu se vor răsfrînge asupra

informațiilor care cad sub incidența legislației care constituie secret de stat, datelor cu caracter personal și activității de urmărire penală (art.7 Legea nr. 982-XIV din 11 mai 2000).

Reglementarea actuală din articolul 11 alin.(2) lit.b) care stabilește obligația pentru persoana asigurată de a achita direct prestatorului de servicii medicale, la momentul acordării asistenței medicale, acea parte din costul serviciilor medicale ce i-au fost acordate peste volumul prevăzut de Programul unic nu asigură coerența și predictibilitatea normei juridice, deoarece nu este susținută de reglementări procedurale de aplicare a acesteia. Lipsa clară a procedurilor și condițiilor de achitare și încasare a plăților formale contribuie la apariția și menținerea plăților neformale în sistem. Prin urmare, se propune completarea art.11 cu un alineat nou (3) care stabilește că Guvernul va aproba un mecanism clar și ușor de înțeles pentru public privind stabilirea costurilor serviciilor medicale ce au fost acordate persoanelor asigurate peste volumul prevăzut de Programul unic precum și achitarea/încasarea acestor plăți.

La articolul 12 alineatul (3) se propune de stabilit obligațiuni clare pentru CNAM ca să publice pe pagina sa web oficială contractele de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale), anexele la acestea și acordurile adiționale, precum și contractele privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală cu informația, pe fiecare contract, despre achitarea sumelor compensate de către Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru anul precedent, precum și contractele încheiate din mijloacele financiare, altele decât cele din fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice. De menționat că lipsa utilmelor reglementări ce se propun au favorizat secretizarea contractului CNAM cu ÎS Poșta Moldovei privind dispozitivele pentru aprecierea glicemiei. Noile norme juridice ce se propun mai prevăd obligarea CNAM de a publica deciziile Consiliului de administrație al CNAM, rapoartele anuale privind executarea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală conform modelului aprobat de Guvern.

La art.13 se propune de stabilit obligațiuni clare pentru prestatorii de servicii medicale și farmaceutice de a publica contractele de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale), anexele la acestea și acordurile adiționale, precum și contractele privind eliberarea medicamentelor compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală cu informația despre achitarea sumelor compensate

de către Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru anul precedent. De asemenea, să fie făcute publice deciziile consiliului de administrație al prestatorului public de servicii medicale și farmaceutice, precum și rapoartele anuale despre volumul de asistență medicală și farmaceutică acordat pe fiecare spectru și tip de servicii medicale și farmaceutice contractate cu Compania Națională de Asigurări în Medicină și despre cheltuirea mijloacelor financiare obținute de la CNAM pentru prestarea acestora.

La art.14 se propune includerea și serviciilor farmaceutice în reglementările legate de achitarea de către asigurator pentru serviciile prestate conform contractelor încheiate.

La articolul 16 alineatul 1 litera a) se propune completarea care prevede că CNAM formează și administrează fondul pentru achitarea serviciilor medicale, divizat pe tipuri de asistență medicală, inclusiv cheltuielile destinate pentru compensarea medicamentelor, separat. Actualmente cheltuielile pentru medicamente compensate sunt incluse în Subprogramul „Asistența medicală primară”. Separarea acestor cheltuieli va asigura o claritate în planificarea, distribuirea, raportarea mijloacelor financiare ale fondurilor AOAM și va permite o analiză din partea instituțiilor statutului, societatea civilă, cetățeni a eficienței sistemului de AOAM, în special a compensării medicamentelor.

Art. II. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008

La articolul 266¹ se propune extinderea acțiunii acestuia și asupra prestatorilor de servicii farmaceutice, lucru imposibil pînă acum, deoarece nu au fost definiți prin Legea 1585/1998.

Totodată, se propune completarea cu alineatul (2¹) care prevede răspunderea prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice și a persoanelor cu funcții de răspundere care î-i reprezintă pentru nepublicarea în termenii stabiliți de legislație a actelor oficiale pe pagina web oficială sau în cazul când nu dispun de pagină web oficială - pe avizierul instituției afișat în locul vizibil și accesibil din incinta acestora. Examinarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se va efectua de către Compania Națională de Asigurări în Medicină și agențiile ei teritoriale.

Totodată, se propune includerea articolului 266² cu stabilirea răspunderii similare și pentru CNAM. În acest caz, prin completarea articolului 415¹ alineatul (1) din Cod, atribuția de a constata contravențiilor va reveni Cancelariei de stat, prin intermediul oficiilor sale teritoriale. Ulterior, procesele-verbale vor fi transmise spre examinare

autorităților de judecată competente.

Menționăm că componentele contravențiilor la art. 266¹ alineatul (2¹) și art.266², precum și sancțiunile sunt propuse după exemplul articolului 249¹ din Cod atât pentru prestatorii de servicii medicale și farmaceutice, cât și pentru CNAM.

La Art. III se propune ca la data publicării în Monitorul Oficial să se ofere Guvernului termenul de 3 luni de la publicare pentru a ajusta actele lor normative în concordanță cu aceasta.

5. Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea prezentului proiect de lege nu implică cheltuieli suplimentare. La moment CNAM deține pagina web oficială și are în structura aparatului central Direcția contractare și Secția tehnologii informaționale. Referitor la prestatorii de servicii medicale și farmaceutice o parte din aceștia dețin pagină web oficială, iar cei care la momentul punerii în aplicare a proiectului vizat nu vor deține o pagină web oficială vor utiliza dreptul de a publica informația pe avizierul instituției afișat în locul vizibil și accesibil pentru public din incinta acestora.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul vizat nu presupune modificarea cadrului legislativ.

La nivel de acte normative ale Guvernului, se impune elaborarea și modificarea:

Elaborarea unei Hotărâri de Guvern care va stabili Mecanismul privind stabilirea costurilor serviciilor medicale ce au fost acordate persoanelor asigurate peste volumul prevăzut de Programul unic precum și achitarea/încasarea acestor plăți.

Modificarea Hotărârii Guvernului nr.304 din 22.04.2010 despre aprobarea structurii Raportului anual privind executarea (utilizarea) fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, care să includă și informația despre volumul de servicii medicale și farmaceutice prestate și mijloacele financiare cheltuite de către fiecare prestator de servicii medicale și farmaceutice contractat de CNAM, alte informații relevante despre cheltuirea mijloacelor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, inclusiv informația despre cheltuielile conform contractelor încheiate de CNAM din mijloacele financiare, altele decât cele din fondul pentru achitarea serviciilor medicale și farmaceutice.

Modificarea Hotărârii Guvernului nr.1636 din 18 decembrie 2002 cu privire la aprobarea Contractului-tip de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală, în vederea aprobării modelului de Contract-tip privind eliberarea medicamentelor compensate din

fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de lege, a fost prealabil discutat cu conducerea Ministerul Sănătății, Muncii și Protecție Sociale și a Case Naționalele pentru Asigurări în Medicină. Proiectul de lege, însoțit de nota informativă, a fost publicat pe pagina web a Parlamentului pentru consultări publice și pe blogul personal al deputatului Radu Marian, în scopul informării și recepționării recomandărilor părților interesate. Concomitent, proiectul de lege, însoțit de nota informativă, a fost transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile interesate.

Radu Marian

