



Parlamentul
Republicii Moldova

061-08 nr. 496
19.10.2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea pct. 1 al anexei 3 din Legea nr.1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat (nr. 409 din 01.10.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative, proiectul de lege are drept scop utilizarea rațională a terenului public fără a afecta potențialul științific al ariilor naturale protejate de stat, și anume amplasamentul fosilifer din satul Calfa (r. Anenii Noi) cu retragerea a 23,21 ha de teren din fondul ariilor protejate de stat, în sensul utilizării acestuia în beneficiul comunității.

3. Cu privire la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, Direcția generală juridică avizează negativ proiectul de lege, invocând următoarele prevederi legale:

- potrivit art.11 alin.(1) din Legea nr. 1538/1998, *retragerea de terenuri din fondul ariilor protejate este strict interzisă*, cu excepția cazurilor când acestea își pierd valoarea în urma calamităților naturale sau catastrofelor și când nu mai pot fi restabilite. În astfel de situații, retragerea de terenuri din fondul ariilor protejate se face la propunerea *autorității centrale pentru mediu și a Academiei de Științe a Moldovei*, în temeiul unui act al Parlamentului;

- iar în conformitate cu art.12 lit. d) din aceeași Lege, Parlamentul adoptă acte cu privire la fondarea de rezervații științifice, parcuri naționale, rezervații ale biosferei, grădini dendrologice și grădini zoologice, precum și la luarea sub protecția statului a celorlalte arii naturale specificate la art.4, *la propunerea Guvernului, cu avizul autorității centrale pentru mediu și al Academiei de Științe a Moldovei*;

- în temeiul art. 13 din Legea supusă modificării, Guvernul promovează politica de conservare a biodiversității și transpune în viață programul strategic privind dezvoltarea fondului ariilor protejate, aprobă limitele obiectelor și complexelor din fondul ariilor protejate.

- de asemenea, autoritatea centrală de mediu elaborează propuneri de perfecționare a legislației cu privire la fondul ariilor protejate, coordonează și avizează, împreună cu

autoritățile administrației publice locale, schemele de amplasare rațională a obiectivelor și complexelor din fondul ariilor protejate.

În acest context, dar și sub rezerva normelor conținute în Titlul II din Legea nr. 1538/1998, relevăm că atribuțiile *autorităților publice centrale și locale*, ale *organizațiilor neguvernamentale* și ale *cetățenilor* în privința fondului ariilor protejate sunt strict delimitate și respectiv, semnalăm că din punct de vedere al normelor legale, soluția legislativă poate fi supusă examinării în Parlament doar în cazul respectării procedurii descrise mai sus.

4. Relevante sunt și prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017, care stabilesc expres că, proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de competența cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, instituțiile interesate, precum și reprezentanții societății civile.

Totodată, jurisprudența Curții Constituționale (în Hotărârea nr. 28/2011) reamintește că, în conformitate cu principiul asigurării conformității legilor și a altor acte normative cu legea Supremă, toți participanții la procesul legislativ sunt obligați să respecte procedura instituită de Constituție. Rigorile impuse de Constituție față de adoptarea legilor au un caracter obligatoriu și nu pot fi modificate la discreția participanților la procesul legislativ. Or, legea are puterea juridică numai dacă la etapele de elaborare și adoptare au fost respectate normele juridice respectiv.

5. Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă stabilite de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, atenționăm, că elaborarea prezentului proiect de lege nu întrunește întocmai exigențele instituite de aceasta, precum și de uzanțele de redactare a proiectelor de acte normative. Astfel, necesita a fi modificate:

- denumirea proiectului – „LEGE pentru modificarea anexei nr. 3 la Legea nr.1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat”;

- iar conținutul Art. I din proiect urmează a fi prezentat în următoarea formă:

„Art. I. - Anexa nr.3 la Legea nr.1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.66–68, art.442), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Compartimentul A):

la poziția 1, cifrele „35” se substituie cu cifrele „11,79”;

la poziția „TOTAL”, cifrele „2682,2” se substituie cu cifrele „2658,99”.

2. La poziția „TOTAL GENERAL” cifrele „2907,2” se substituie cu cifrele „2883,99”.

În sensul soluționării problemei descrise în Nota informativă a proiectului de lege, sugerăm examinarea inițiativei în cadrul Guvernului, care se va pronunța asupra oportunității modificărilor propuse.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală