

**S I N T E Z A**  
**obiectiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative**

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Comisia de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător: Extras din procesul verbal nr. 19 din 10 august 2021 Extras din procesul verbal nr. 23 din 21 septembrie 2021	<p><b>Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor</p> <p><b>Propunerile (recomandările)</b> Avizat pozitiv cu luarea în considerație a obiecțiilor și recomandărilor expertului.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Recomandările și obiecțiile expertului au fost luate în considerație.</p>
<b>Scrisoarea Cancelarii de stat nr. 18-23-340-8349 din 28 octombrie 2021</b>		
Centrul Național Anticorupție Nr. 06/2-7385 din 04.11.2021	<p><b>Obiecțiile</b> Proiectul nu conține avizele instituțiilor implicate în procesul ele avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că redacția proiectului poate suferi ulterior modificări și completări. În vederea excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat, comunicăm că expertiza suscitată se va efectua conform Legii integrității nr. 82/2017. Potrivit art. 28 alin. (4) din legea menționată, „<i>Expertiza anticorupție. cu excepțiile stabilite la alin. (2) și (3), se efectuează de către Centrul Național An ti corupt ie doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. În cazul proiectelor inițiate de Guvern, acestea se consideră definitivitate înainte de a fi transmise spre expertiza juridică; iar în cazul inițiativelor altor categorii de autori - după înregistrarea proiectelor în Parlament</i>”.</p> <p>Reieșind din cele expuse, solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție, a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p> <p><b>Propunerile (recomandările)</b> Lipsa propunerilor</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>

<p align="center"><b>Cancelaria de Stat</b> <b>Centrul de Armonizare a legislației</b> <b>Nr. 31/02-69-8615 din 05 noiembrie</b> <b>2021</b></p>	<p><b>Obiectiv</b> Obiect al modificării este și art. 21 din Legea nr. 254/2016, care prevede la dispoziții finale clauza de armonizare a actului normativ, însă, care potrivit art. 44 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației RM cu legislația UE, aprobat prin HG nr. 1171/2018, urmează a fi inclusă după preambul și clauza de adoptare a actului național. Mai mult, clauza de armonizare urmează a fi revizuită în vederea reflectării gradului corect de transpunere a Directivei 2007/2/CE - „Prezenta Lege transpune parțial Capitolul I – III, precum și transpune Anexa I – III din Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (Inspire), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 108 din 25 aprilie 2007”.</p> <p>Astfel, ca urmare a analizei prevederilor din proiect, constatăm că acestea doar completează și perfecționează normele naționale care au corespondent în Directiva 2007/2/CE, nu modifică conceptual conținutul acestora și nu denaturează sensul noimei naționale în aspecte de compatibilitate cu norma UE. În consecință, apreciem că proiectul național și-a atins finalitatea propusă, asigurând revizuirea cadrului primar privind datele spațiale și lucrările topo-geodezice, se încadrează spiritului legislației europene în domeniul protecției mediului, pe segmentul legislativ al cercetării și dezvoltării tehnologice și nu contravine dispozițiilor Directivei 2007/2/CE. În procesul de definitivare a proiectului, se va ține cont și de observația formulată privind clauza de armonizare, în speță, locul acesteia într-un act normativ și reflectarea corectă a gradului de armonizare stabilit.</p> <p><b>Propunerile (recomandările)</b> Lipsa propunerilor</p>	<p align="center"><b>Se acceptă</b></p>
<p align="center"><b>Ministerul Finanțelor</b> <b>Nr. 09/2-03/2130/1068 din 03.11.2021</b></p>	<p><b>Obiectiv</b> Lipsa obiecțiilor</p>	<p align="center"><b>Se acceptă</b></p>

	<p><b>Propunerile (recomandările)</b> În nota informativă la proiect, la compartimentul „Fundamentarea economico-financiară, aliniatul „Crearea registrului lucrărilor topo-geodezice se va face din contul bugetului de stat sau alte surse legale” urmează a fi înlocuit cu „Crearea registrului lucrărilor topo-geodezice se va efectua din contul și în limita bugetului Agenției Relației Funciare și Cadastru, aprobat în acest sens”.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Nota informativă a fost modificată la compartimentul dat.</p>
<p><b>Ministerul Apărării</b> <b>Nr. 11/1396 din 08 noiembrie 2021</b></p>	<p><b>Obiectiile</b> Lipsa obiectiilor</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
	<p><b>Propunerile (recomandările)</b> Lipsa propunerilor</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Ministerul Infrastructurii și dezvoltării Regionale</b> <b>Nr. 10/2-5196 din 08 noiembrie 2021</b></p>	<p><b>Obiectiile</b> Lipsa obiectiilor</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Agencia de Guvernare Electronica</b> <b>Nr. 06/2-2367 din 10.04.2020</b></p>	<p><b>Propunerile (recomandările)</b> Lipsa propunerilor</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
	<p><b>Propunerile (recomandările)</b> Autorul prin intermediul proiectului prenotat, propune crearea unui Registru de stat al lucrărilor topo-geodezice, prin operarea de modificări la Legea nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică. În subsidiar, este specificat că, urmare aprobării proiectului, ARFC va modifica actele normative de implementare a infrastructurii naționale de date spațiale și va elabora Regulamentul privind modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topo-geodezice și modalitatea de înregistrare. Totodată, autorul nu stabilește expres modalitatea de interferență a registrului propus spre creare și interoperabilitatea cu alte sisteme informaționale disponibile. Actualmente, în conformitate cu art.5 din Legea nr.254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, entitățile publice, în limita competențelor funcționale și a cerințelor legii, participă la instituirea și la promovarea infrastructurii naționale de date spațiale</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b> Urmare discuțiilor cu autorul avizului, aceste recomandări privind interoperabilitatea datelor spațiale cu alte date din alte Registre de stat (altele decât date spațiale) va fi examinată posibilitatea dată la etapa va elaborării caietului de sarcini de creare a Registrului de stat a lucrărilor topo-geodezice, Conceptului și Regulamentului. Mecanismul de interoperabilitate a datelor spațiale între entitățile publice este determinat de Lege nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale care transpune parțial Directive UE INSPIRE, precum și mecanismul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și serviciilor de date</p>

prin acordarea accesului la seturile și la serviciile de date spațiale deținute, precum și prin asigurarea descrierii acestora, precum și asigură conținutul complet, calitatea și disponibilitatea datelor spațiale, a serviciilor de rețea și a metadatelor, iar utilizarea și partajarea acestora se realizează în cadrul infrastructurii naționale de date spațiale conform prevederilor prezentei legi.

Totodată, prevederile art.8 din legea prenotată, stabilesc că interoperabilitatea și armonizarea seturilor și serviciilor de date spațiale se realizează potrivit normelor de aplicare prevăzute la alin.(3). În același articol se menționează că la aplicarea normelor care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și de armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale, se va lua în considerare, ca o primă opțiune, reutilizarea platformelor tehnologice guvernamentale și a serviciilor electronice guvernamentale.

În acest context, este necesar a specifica dispozițiile Legii nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, care au scopul de a facilita și a eficientiza schimbul de date și interoperabilitatea în cadrul sectorului public, precum și între sectorul public și cel privat, în vederea creșterii calității serviciilor publice prestate, a creării noilor servicii publice electronice și a asigurării securității informaționale. Astfel, conform art.6 alin.(3) din legea sus-menționată, participanții publici sunt obligați să efectueze schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate și să asigure condițiile tehnice necesare realizării schimbului de date.

În ordinea celor expuse, constatăm următoarele:  
- Legea nr.254/2016 și Hotărârea Guvernului nr.254/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți, au fost elaborate anterior cadrului normativ de interoperabilitate, reglementat de Legea nr.142/2018 și Hotărârea Guvernului nr.211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect). Acest fapt denotă necesitatea de a asigura o abordare unificată și

spațiale, precum și termenul de implementare.  
Deoarece interoperabilitatea datelor propusă de autorul avizului, diferă de interoperabilitatea datelor spațiale.

coordonată, în materie de schimb de date și interoperabilitate a tuturor seturilor de date, cu o ajustare subsecventă a cadrului normativ de referință; în conformitate cu prevederile Legii nr.142/2018 și Hotărârea Guvernului nr.211/2019, platforma de interoperabilitate (MConnect) a fost instituită în scopul facilitării și eficientizării schimbului de date și a interoperabilității în cadrul sectorului public, precum și între sectorul public și cel privat, în vederea creșterii calității serviciilor publice prestate, creării noilor servicii publice electronice și asigurării securității informaționale, cuprinzând totalitatea elementelor tehnice, organizatorice, instituționale și juridice necesare pentru asigurarea schimbului de date. Pornind de la cele menționate, constatăm o abordare distorsionată și paralelă a schimbului de date spațiale în raport cu legea cadru și hotărârea de Guvern subsecventă;

Conform prevederilor pct.4 sbpct.7) din Hotărârea Guvernului nr.211/2019, la dezvoltarea noilor sisteme informaționale, se va asigura ca acestea să fie interconectabile și integrabile cu platforma de interoperabilitate (MConnect). Or, autorul nu a specificat modalitatea de interconectare a Registrului de stat al lucrărilor topo-geodezice cu platforma de interoperabilitate (MConnect). Totodată, se menționează faptul că efectuarea schimbului de date între sistemele informaționale deținute de către participanții public prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), este dictată și de necesitate respectării cerințelor de securitate și confidențialitate a schimbului de date, în corespundere cu prevederile art.8 din Legea nr.142/2018. Menționăm că schimbul de date efectuat prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect, asigură procesul de jurnalizare a schimbului de date cu caracter personal. Mai mult, jurnalizarea schimburilor de date cu caracter personal, efectuate prin intermediul platformei MConnect, cuprinde cel puțin, dar nu se limitează la, următoarele date (la nivel HTTP sau SOAP): utilizatorul

	<p>care procesează datele cu caracter personal; persoana juridică din care face parte utilizatorul care procesează datele cu caracter personal sau care gestionează sistemul informațional; data și timpul prelucrării; temeiul legal al prelucrării datelor cu caracter personal; scopul prelucrării datelor cu caracter personal; categoriile de date cu caracter personal prelucrate. Totodată, accesul la platforma MConnect este acordat exclusiv prin canale securizate de acces și transport de date, precum și în conformitate cu temeiul și scopul legal al participării la schimb de date.</p> <p>Acestea fiind menționate, considerăm oportun analiza suplimentară a prezentului proiect, reconsiderarea modului de funcționare a Registrului de stat al lucrărilor topo-geodezice și asigurarea fezabilității interacțiunii acestuia cu celelalte sisteme informaționale în cadrul sistemului de interoperabilitate și platformei MConnect, în special în partea ce ține de prevederile art.2 (definiția noțiunii de „interoperabilitate”), art.8-13 din Legea nr.254/2016.</p>	
<p><b>Se acceptă</b></p>	<p>La art. I (modificării la Legea nr.254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale):  Deoarece serviciile indicate la art. 9 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr.254/2016 sunt servicii electronice, AGE consideră necesar ca și acceptarea condițiilor de utilizare pentru utilizarea serviciilor respective să se realizeze electronic. În acest sens, nu este susținută expunerea într-o redacție nouă a art.12 alin. (4), prin care se instituie posibilitatea acceptării alternative a condițiilor de utilizare în mod electronic sau în altă formă, asigurată de entitățile publice. Astfel, dacă în actuala redacție a legii accesarea serviciilor se realizează prin completarea unei cereri electronice, atunci noua redacție a acestui alineat ar putea condiționa accesul la servicii prin impunerea unor condiții de acceptare a utilizării serviciilor electronice în forma scrisă, prin deplasare la entitatea publică. Prin urmare, la art. I pct. 6 din proiectul de lege, se vor exclude cuvintele „sau în altă formă”.</p>	
	<p>La art. II (modificării la Legea nr. 778/2001 cu privire</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

	<p>la geodezie, cartografie i geoinformaticii):          În conformitate cu prevederile art. 5 alin. (1) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, în tot textul art. II denumirea Registrului lucrări lor topo-geodezice se va substitui cu cuvintele „ Registrul de stat al lucrărilor topo-geodezice ”.          Corespunzător normelor de la art.16 alin. (3) din Legea nr.71/2007, la pct.1 se propune reformularea alin. (5) al art.3<sup>2</sup> , după cum urmează: „Regulamentul cuprivire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registru, se aproba de către Guvern.”</p>	
<p><b>Uniunea Geodezilor din Moldova</b>  <b>Nr. 2-21 din 18 noiembrie 2021</b></p>	<p><b>Obiectiile</b>          Lipsa obiectiilor  <b>Propunerile (recomandările)</b>          Lipsa propunerilor</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Congresul Autorităților Locale din Moldova</b>  <b>Nr. 90 din 17 noiembrie 2021</b></p>	<p><b>Obiectiile</b>          Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative, CALM a identificat neconcordanțe sau încălcări a principiilor constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale (în continuare APL).          Evidența acțiunilor proceselor pe teritoriul unei autorități publice locale, ține de competența exclusivă a autorității locale care administrează această unitate. Autoritatea publică locală este deținător a unor registre locale de evidență, care conform art. 16 al Legii cu privire la registre nr.71/2007 sunt calificate drept registre de stat. Astfel, propunerea autorilor expusă la art. II pct.1 alin. (2) din proiect atentează realizarea principiului autonomiei locale și descentralizării administrative.          Totodată, în conformitate cu prevederile art.5 din Legea privind descentralizarea administrativă 435/2006, autoritățile publice locale și cele centrale pot coopera pentru a realiza proiecte, servicii sau obiective publice, în care solicită eforturi comune ale acestor autorități. În acest sens considerăm că, organizarea evidenței la nivel</p>	<p><b>Se acceptă</b>          Recomandările au fost luate în considerație prin modificarea alinatul 2 și 3 al articolului 3<sup>2</sup> din Proiect, respectând principiul desconcentrării.</p>

	<p>central a lucrărilor topo-geodezice poate fi acceptată doar în condițiile existenței unei decizii a organului deliberativ a autorității publice locale privind transmiterea acestei competențe până la momentul dezvoltării unui serviciu propriu în acest sens.</p> <p>Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că acest proiect poate fi susținut spre promovare cu condiția includerii obiecțiilor expuse mai sus.</p> <p><b>Propunerile (recomandările)</b> Lipsa propunerilor</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Uniunea Geodezilor Geologilor și Inginerilor Cadastrali din Republica Moldova</b> <b>Nr. 2/11 din 18</b></p>	<p><b>Obiecțiile</b> Lipsa obiecțiilor</p> <p><b>Propunerile (recomandările)</b> Cu privire la modificarea Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, la art. 3<sup>2</sup> „ Registrul lucrărilor topo-geodezice” alineatul (2) se completează cu cuvintele „, prin sistem informațional on-line”</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Ministerul Justiției</b> <b>Nr. 04/9637 din 30 noiembrie 2021</b></p>	<p><b>Obiecțiile</b> La proiectul hotărârii Guvernului lista contrasemnatarilor se va revizui ținând cont de prevederile pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 117/2021 cu privire la restructurarea administrației publice centrale de specialitate.</p> <p>La Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. La pct. 1, cuvintele „cu o noțiune nouă” se vor substitui cu textul „cu noțiunea „serviciu de rețea”, cu următorul cuprins”.</li> <li>2. La pct. 2, la referința la „anexele nr.1, 2 și 3 ” se va utiliza termenul „textul” .</li> </ol> <p>Se va reține că cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele” (obiecție valabilă și la pct. 4 alineatul al treilea, pct. 11).</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. Modificările care se propun la art. 9 se vor indica în</li> </ol>	<p><b>Se acceptă</b></p>

	<p>ordine consecutivă, astfel se va indica mai întâi dispoziția prin care se abrogă lit. a) de la alin. (1), ulterior completarea art. 9 cu alin. (11). Tot în ordine consecutivă se vor indica și alineatele la care se face referință la art. 9 alin. (4).</p> <p>4. Potrivit normelor de tehnică legislativă, pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, se utilizează cuvintele „se abrogă” și nu „se exclude”. Sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții. Prin urmare, la pct. 4 alineatul al doilea, cuvintele „se exclude” se vor substitui cu cuvintele „se abrogă”.</p> <p>5. , La pct. 5, textul „alineatul (1)” va fi succedat de semnul de punctuație virgulă.</p> <p>6. La pct. 6, cuvintele „se redă în redacție nouă” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins” (obiecție similară și la pct. 8 și pct. 10).</p> <p>7. În dreptul public, normele au caracter imperativ, prin urmare, la dispoziția care se propune la art. 12 alin. (4) din Legea nr. 254/2016, cuvintele „pot elabora” se vor substitui cu cuvintele „elaborează”.</p> <p>8. La pct. 7, cuvintele „se completează cu o literă nouă” se va substitui cu textul „se completează cu litera d) cu următorul cuprins” (obiecție similară și la pct. 8 alineatul al doilea, pct. 9 de la Art. I; pct. 1 și pct. 2 de la Art. II).</p>	
	<p>La pct. 11:</p> <p>1) La textul care se propune la anexa nr. 3 pct. 6 propunem să se revadă cuvîntul „telecomunicațiilor” prin prisma Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 care operează cu termenul „comunicații electronice”.</p> <p>2) Cuvintele „în continuare după text” se vor exclude ca fiind excedente.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
	<p>Prevederea de la Art. III alin. (1) se va exclude ca fiind inutilă.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
	<p>Potrivit notei informative, crearea lucrărilor topo-geodezice se va face din contul bugetului de stat sau alte surse legale. În acest sens, urmează a se fiine cont de prevederile art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, potrivit</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

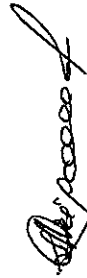




	<p>a unor prevederi, se utilizează cuvintele „se abrogă” și nu „se exclude”. Sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții. Prin urmare, la pct. 4 alineatul al doilea, cuvintele „se exclude” se vor substitui cu cuvintele „se abrogă” (obiecție valabilă și la pct. 11).</p> <p>La pct. 6, cuvintele „se redă în redacție nouă” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins” (obiecție similară și la pct. 8 și pct. 10).</p> <p>La pct. 7, cuvintele „se completează cu o literă nouă” se vor substitui cu textul „se completează cu litera d) cu următorul cuprins” (obiecție similară și la pct. 8 alineatul al doilea, pct. 9 de la Art. I; pct. 1 și pct. 2 de la Art. II).</p> <p>La pct. 11: Ținând cont de regula potrivit căreia, modificările urmează a fi indicate în ordine consecutivă, astfel cum sunt prezentate în actul de bază, dispoziția de la pct. 11 în partea ce ține de clauza de armonizare va preceda modificările propuse la pct. 2 din lege, iar în actul de bază se va amplasa după clauza de adoptare.</p> <p>Dispoziția propriu-zisă se va formula utilizându-se sintagma: „Clauza de armonizare va avea următorul cuprins: ” urmată de redarea textului.</p> <p>La pct. 12: La textul care se propune la anexa nr. 3 pct. 6 propunem să se revadă cuvântul „telecomunicațiilor” prin prisma Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 care operează cu termenul „comunicații electronice”. Cuvintele „în continuare după text” se vor exclude ca fiind excedente.</p> <p>La Art. III alin. (1) este inutil, art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 aplicându-se fără o mențiune în acest sens.</p>
	<b>Se acceptă</b>
	<b>Se acceptă</b>
	<b>Se acceptă</b>
	<b>Se acceptă</b>
	<b>Se acceptă</b>

**Director general adjunct**

Ex. Ivan DANII



**Ștefan CRIGAN**