



Parlamentul
Republicii Moldova

SL nr. 01/02-75

19.05.2022

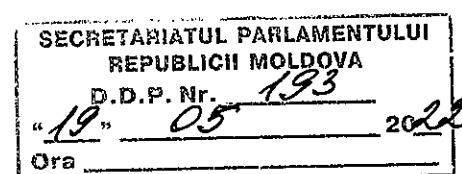
Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativa legislativă, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.166/2017 cu privire la tichetele de masă.

Anexă: Proiectul de lege

Nota informativă



Deputați în Parlament

Sergiu LAZARENCU

Rade Merișu
Trubea Alexandru
Novac Larisa

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea Legii nr.166/2017 cu privire la tichetele de masă

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. – Legea nr.166/2017 cu privire la tichetele de masă (Monitorul Oficial Nr. 364-370 din 20.10.2017, art. 618) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2, noțiunea de tichet de masă va avea următorul cuprins:
„*tichet de masă* - instrument de plată prevăzut la art. 5 pct. 40¹ din Codul fiscal, emis de către operator în condițiile prezentei legi, acordat de către angajator salariaților, pentru a fi folosit în scopul procurării de produse alimentare în unitățile comerciale/de alimentație publică care au încheiat un contract de prestare a serviciilor cu operatorul”.

2. La articolul 4, alineatul (1) va avea următorul cuprins:
„(1) Valoarea nominală deductibilă în scopuri fiscale a unui tichet de masă pentru o zi lucrătoare trebuie să fie cuprinsă între 40 și 70 de lei. Valoarea tichetelor de masă nu include contribuția individuală de asigurări sociale de stat obligatorii.”

Articolul II. - Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă
la Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.166/2017 cu privire la
tichetele de masă

I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege este elaborat de către un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Tichetele de masă sunt un instrument de politică socială folosit de către companiile din Republica Moldova pentru a oferi beneficii extra salariale angajaților lor în scopul utilizării pentru achitarea mesei sau pentru achiziționarea de produse alimentare. Tichetele de masă reprezintă o metodă eficientă de motivare a angajaților, care asigură avantaje atât beneficiarilor, cât și angajatorului. Suplimentar, din perspectiva companiilor, beneficiile extra salariale sub formă de tichete de masă prezintă o serie de avantaje fiscale și logistice semnificative.

Conform Art. 4 alin (3) din Lege, valoarea nominală a unui tichet de masă, prevăzută la alin.(1), *se indexează anual, după caz, la 1 aprilie*. Coeficientul de indexare constituie creșterea anuală a indicelui prețurilor de consum pentru anul precedent, determinată în modul stabilit de către Guvern. Totodată, este de menționat faptul că modificări la valoarea nominală a unui tichet de masă nu au fost efectuate din anul 2019, eventual valoarea acestuia nu este conformă formulei stabilite prin mecanismul de calcul a unui tichet de masă.

Prezentul proiect de lege propune creșterea valorii nominale deductibile în scopuri fiscale a unui tichet de masă pentru o zi de muncă până la 70 de lei. Acest lucru reprezintă o conformare la prețurile de piață care sunt în continuă creștere, dar și un instrument de susținere a angajaților în condițiile crizei energetice, creșterii prețurilor la carburanți și inflația fără precedent. Prin această majorare a valorii nominale a tichetelor de masă se vor îmbunătăți în mod semnificativ posibilitățile financiare ale gospodăriilor, în special a celor cu venituri mici, sporind accesul la o alimentare adecvată a acestora.

Mai mult, în condițiile în care 48% din coșul minim de consum în Republica Moldova sunt direcționate spre achiziționarea produselor alimentare, majorarea valorii nominale deductibile pentru tichetele de masă va genera o creștere a puterii de cumpărare, transparentizând una din cele mai importante categorii de cheltuieli.

Suplimentar, în contextul geopolitic actual și conflictul armat din regiune, este stringent să oferim mediului de afaceri instrumente prin care să motiveze angajații să-și continue activitatea și să contribuie la îmbunătățirea bunăstării populației.

De asemenea, se efectuează modificarea la noțiunea de bază „tichet de masă” ce va face posibilă diversificarea modalităților de plată întrucât, conform definiției din

Codului fiscal, *instrumentul de plată* este: „dispozitiv (dispozitive) personalizat (e) (card de plată, telefon mobil etc.) și/sau orice serie de proceduri (tehnice – coduri PIN, TAN, alte tipuri de coduri, login/parolă etc. sau funcționale – transfer de credit, debitare directă) convenite între utilizatorul serviciilor de plată și prestatorul de servicii de plată și folosite de utilizatorul serviciilor de plată pentru a iniția un ordin de plată.”

III. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

IV. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de lege modifică definiția tichetelor de masă prin înlocuirea expresiei „*card(ul)* de plată” cu „*instrument(ul)* de plată” care va permite renunțarea parțială la cardurile din plastic, având efecte pozitive asupra sănătății utilizatorilor noștri în condițiile de restricții sanitare (pandemie) precum și asupra mediului înconjurător prin diminuarea deșeurilor de plastic. Suplimentar, prezenta modificare va face acest instrument de plată mult mai accesibil și ușor de utilizat, întrucât va putea fi utilizat și electronic.

Totodată, se propune modificarea valorii nominale deductibile în scopuri fiscale a unui tichet de masă pentru o zi lucrătoare de la 35 la 40 de lei- cota minimă și de la 55 la 70 de lei - cota maximă.

V. Fundamentarea economico-financiară

Formula prin care a fost stabilită valoarea unui tichet de masă rezidă din valoarea coșului minim de consum, care conform datelor statistice reprezintă pentru anul 2021 – 2310,5 lei, din care ponderea coșului alimentar (cheltuieli pentru achiziționarea produselor alimentare) reprezintă 48% (1109,04 lei). Conform Hotărârii Guvernului nr. 426 din 26.04.2004, numărul mediu de zile lucrătoare pe lună cu săptămîna de lucru de 5 zile reprezintă 21.1 zile, astfel raportate, plus rata inflației medii anuale conform Băncii Naționale a Moldovei pentru anul 2022 (27,3%) obținem 66,91 lei.

Utilizarea tichetelor de masă este asociată cu o creștere a consumului final, îmbunătățirii sănătății salariaților, precum și cu un consum mai ridicat la nivel de gospodărie și colectare suplimentară de impozite la nivel macroeconomic. Datorită acestei majorări a valorii nominale deductibile în scopuri fiscale a unui tichet de masă până la 70 de lei, vor crește încasările la contribuțiile de asigurări sociale. Prin urmare, cu ajutorul acestor venituri statul va putea realiza mai multe angajamente în domeniul social. La fel, această prevedere va descuraja munca nedeclarată sau remunerarea „în plic”, diminuând evaziunea fiscală. Agenții economici vor opera într-un mod mai transparent, făcând vizibile fluxurile bănești asociate circulației tichetelor de masă.

Proiectul dat nu presupune careva alocări bugetare suplimentare.

VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Modificările propuse prin prezentul proiect de lege nu necesită ajustarea altor legi în vigoare.

VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Prezenta inițiativă a fost discutată cu reprezentanții mediului de afaceri. În acest sens au fost organizate ședințe de lucru la care au participat angajatori care acordă tichetele de masă cât și operatori, emitenți ai tichetelor de masă. În cadrul ședințelor de lucru s-a constatat, cu ajutorul studiilor efectuate, că angajații sunt mulțumiți de acest instrument doar în proporție de 47%, iar angajatorii cu puțin peste 50%.

Totodată, ținând cont că valoarea nominală a tichetelor de masă nu a fost majorată din anul 2019, iar acest mecanism care presupune în sine să fie un stimulent pentru angajat nu mai are aceeași valoare și putere de cumpărare, a fost solicitată majorarea acestuia conform prevederilor legale stipulate prin Legea tichetelor de masă.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile legale.

VIII. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege.

IX. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

X. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare.

XI. Constatările altor expertize

Proiectul de lege nu necesită a fi supus altor consultări.



**Deputat în Parlament
Sergiu LAZARENCO**