



355

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-5673

Chișinău

27 mai 2024

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
cancelaria@maia.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 10-07/1566 din 21 mai 2024 /număr unic 267/MAIA/2024

Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul de lege privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animalelor vii, comunică următoarele.

Ca urmare a expertizei de compatibilitate a versiunii inițiale a proiectului (Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-4148 din 15 aprilie 2024), Centrul de armonizare a legislației a înaintat o serie de obiecții de compatibilitate cu prevederile **Regulamentului (UE) nr. 1308/2013** și **Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1184**, fiind formulate și o serie de observații privind instrumentele procesului de armonizare – Nota informativă, tabelul de concordanță și clauza de armonizare, care au fost luate parțial în considerare la definitivarea proiectului.

În urma examinării versiunii actuale a proiectului național, prin prisma Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1184, reiterăm necesitatea transpunerii în proiectul național a prevederilor referitoare la desfășurarea inspecțiilor la fața locului la intervale regulate, în funcție de volumul de producție de carne de vită, porc și de oaie sau de neregulile depistate vizavi de aplicarea grilelor de clasificare, precum și de raportarea prețurilor de piață în temeiul art. 17 (2) prima teză din Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1184.

În vederea respectării ierarhiei actelor UE, în **clauza de armonizare** acestea urmează a fi plasate inițial actele juridice primare și ulterior cele de punere în aplicare sau delagate, în următoarea redacție:

”Prezenta Lege:

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 229

- transpune parțial (transpune art. 10, prima teză și Anexa IV) Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, CELEX: 32013R1308, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 347 din 20 decembrie 2013, așa cum a fost ultima oară modificat prin Regulamentul (UE) 2021/2117 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021;
- transpune parțial Regulamentul delegat (UE) 2017/1182 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de completare a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii (CELEX: 32017R1182), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 171 din 04 iulie 2017;
- transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii (CELEX: 32017R1184), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 171 din 04 iulie 2017.

Totodată, se vor reconsidera obiecțiile referitor la Tabelul de concordanță, care nu au fost acceptate integral în versiunea finală a proiectului, după cum urmează:

Tabelul de concordanță la Regulamentul (UE) nr. 1308/2013:

- În rubrica 3 se va indica gradul general de compatibilitate „parțial compatibil”.
- Cu referire la art. 10 a doua teză din actul UE, în compartimentul 6 al Tabelului de concordanță, se va indica calificativul „prevederi UE cu caracter opțional”.
- Se va asigura reflectarea în Tabel a aceluiași text cu cel al proiectului național remis spre expertiză, în speță, Anexa IV, pct. A II, compartimentul „Categorii” lit. B, C și E din actul UE, transpus prin Anexa nr. 1, pct. 1, subpct. 3) B, subpct. 4) C și subpct. 6) E din proiectul de lege, în ceea ce privește categoriile de vârstă a bovinelor se va asigura ajustarea exactă a acestora potrivit descriptorilor numerici de vârstă.

Tabelul de concordanță la Regulamentului delegat (UE) 2017/1182:

- În compartimentul 3 se va indica gradul general de compatibilitate „parțial compatibil”.
- Cu referire la o serie de prevederi se va modifica în compartimentul 6 al Tabelului de concordanță, calificativul din ”Norme UE neaplicabile” cu ”prevederi UE opționale” - art. 2 (1) ultima frază, art. 2 (3), art. 5 prima teză, art. 8 (6) lit. a) pct. (i), (ii), (iii), lit. b) și (7), art. 10 (2), (5)-(6) și art. 17 (2) din actul UE.
- În compartimentul 6, cu privire la dispoziția de la art. 9 lit. a)-b) din actul UE, se va modifica gradul de transpunere din „compatibil” cu „parțial compatibil”.
- În rubrica 7, referitor la art. 2 alin. (2) lit. a)-b) din actul UE, de exclus calificativul norme UE neaplicabile.

Referitor la **Tabelul de concordanță la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184**, în rubrica 3 se va indica gradul general de compatibilitate „parțial compatibil”.

La fel și **Nota Informativă** a proiectului lege urmează a fi revizuită în vederea respectării cerințelor stabilite în art. 30 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, respectiv, întocmită în conformitate cu modelul stabilit în Anexa nr. 1 a actului normativ *supra*. Astfel, la compartimentul 3 din Nota Informativă se va include informația privind: actul UE transpus și obligația de transpunere a actului UE potrivit Acordului de Asociere RM – UE, în speță, Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 12 „Agricultura și dezvoltarea rurală” al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, precum și din Anexa VII a acestuia.

/semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2024.05.28 09:03:06 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex: Igor Ignat
Tel: 022 250 576



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-126-4148

Chișinău

15 aprilie 2024

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
cancelaria@maia.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoarea nr. 18-69-3584 din 01 aprilie 2024/număr unic 267/MAIA/2024

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei *proiectului de lege privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animale vii*, inclus în pct. 103 din Cap. 12 al PNA 2024-2027, aprobat prin HG nr. 829/2023.

Anexă: 11 file.

/semnat electronic/

Șef adjunct Centru

Alexandrina BULAT-ROTARU

Digitally signed by Bulat-Rotaru Alexandrina
Date: 2024.04.15 11:16:43 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de lege privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animale vii.

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de lege privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animale vii:

- **transpune parțial (transpune art. 10, prima teză și Anexa IV din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, CELEX: 32013R1308, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 347 din 20 decembrie 2013, așa cum a fost ultima oară modificat prin Regulamentul (UE) 2021/2117 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021;**
- **transpune Regulamentul delegat (UE) 2017/1182 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de completare a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii (CELEX: 32017R1182), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 171 din 04 iulie 2017;**
- **transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii (CELEX: 32017R1184), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 171 din 04 iulie 2017.**

I. Obiectul proiectului

Proiectul național are ca scop reglementarea modului de funcționare a sistemului național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, precum și relațiile dintre instituțiile statului și agenții economici implicați în activitățile de creștere a animalelor și de sacrificare a acestora. Astfel, prin proiectul național se propun dispoziții privind activitatea

abatoarelor, clasificatorul și tehnicile de clasificare manuală și automatizată; regulile de clasificare și prezentare a carcaselor de bovine, porcine și ovine și marcarea acestora; controlul oficial la fața locului; înregistrarea și raportarea prețurilor.

Menționăm că, proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislative în domeniul siguranței alimentare și își propune transpunerea a 3 acte: Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 din 17 decembrie 2013, Regulamentul delegat (UE) 2017/1182 al Comisiei din 20 aprilie 2017 și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184 al Comisiei din 20 aprilie 2017. Totodată, menționăm că Regulamentul delegat (UE) 2017/1182 a abrogat și substituit Regulamentul (CE) nr. 1249/2008, ultimul fiind transpus prin Legea nr. 27/2017, care urmează a fi abrogată prin prezentul proiect de lege.

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate **Politicii europene în domeniul siguranței alimentare**, pe segmentul legislativ **clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animale vii** (Cap. 11 „Agricultura și dezvoltare rurală”).

Din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă dispozițiile statuate în **Regulamentul (UE) nr. 1308/2013** al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, **Regulamentul delegat (UE) 2017/1182** al Comisiei din 20 aprilie 2017 de completare a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii și **Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184** al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii.

1. **Regulamentul (UE) nr. 1308/2013** are care obiectiv principal asigurarea unei plase de siguranță pentru piețele agricole, utilizând instrumente de sprijinire a pieței (de exemplu intervenția publică și depozitarea privată), precum și măsuri excepționale și ajutor acordat unor sectoare specifice (în special sectorului fructelor și legumelor și sectorului vitivinicol). De asemenea, actul UE instituie norme privind comerțul produselor agricole, norme specifice privind concurența, precum și cerințele minime privind calitatea (standarde de comercializare) pentru o serie de produse agricole, cum ar fi: cerealele, orezul, zahărul, furajele uscate, semințele, hameiul, uleiul de măsline și măslinele de masă, in și cânepă, fructele și legumele, produsele din fructe și legume procesate, bananele, vinul, pomii și alte plante vii, bulbii, rădăcinile și altele asemănătoare, florile tăiate și frunzișul ornamental,

tutunul, carnea de vită și mînzat, laptele și produsele lactate, carnea de porc, carnea de oaie și de capră, ouăle, carnea de pasăre, alcoolul etilic de origine agricolă, produsele apicole, viermii de mătase și alte produse agricole.

Transpunerea și implementarea **Regulamentului (UE) nr. 1308/2013**, care a abrogat și substituit **Regulamentul (CE) 1234/2007**, este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 12 „Agricultura și dezvoltarea rurală” al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, precum și din Anexa VII a acestuia. Astfel, prin transpunerea și implementarea Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 se asigură respectarea principului armonizării dinamice prevăzut în Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană (art. 449) și Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018 (pct. 5).

a) Analiza comparativă a transunerii Regulamentului (UE) nr. 1308/2013

Ținând cont de tipul actului UE (care reglementează mai multe produse agricole decât carcasele de bovine, porcine și ovine), proiectul național asigură **transpunerea selectivă**, în speță, transpune art. 10, prima teză și Anexa IV din actul UE.

Normele statuate la Cap. IV, art. 15, alin. (1) din proiectul național stabilesc prevederi cu referire la controalele la fața locului în acord cu art. 10, prima teză din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013.

Prevederile art. 2 și Anexei nr. 1, pct. 1 - 2 din proiectul legii definesc noțiunile de „carcasă” și semicarcasă”, precum și categoriile și clasele de conformație a carcaselor de bovine cu vârsta de 8 luni sau mai mult în acord cu Anexa IV, pct. A, I, subpct. 1) - 2), II și III, subpct. 1 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013.

Proiectul național, la Anexa nr. 1, pct. 4, reglementează dispoziții cu privire la gradul de acoperire cu grăsime a carcaselor de bovine cu vârsta de 8 luni sau mai mult în corespundere cu Anexa IV, pct. A III, subpct. 2) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013.

Proiectul legii, la Anexa nr. 1, pct. 6, subpct. 1) - 3), stabilește cerințe referitoare la carcasele și semicarcasele în corespundere cu Anexa IV, pct. A IV, lit. a) - c) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013.

Proiectul național, la Anexa nr. 2, pct. 1 subpct. 1) - 2), pct. 2, 4 și 6, reglementează dispoziții cu privire la clasificarea carcaselor de ovine în corespundere cu Anexa IV pct. C I - IV din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013.

b) Obiecții privind compatibilitate proiectului național cu Regulamentul (UE) nr. 1308/2013

Cu referire la Anexa nr. 1, pct. 1, subpct. 3) B, subpct. 4) C și subpct. 6) E în ceea ce privește categoriile de vârstă a bovinelor se va asigura ajustarea exactă a acestora potrivit descriptorilor numerici de vârstă stabiliți de Anexa IV, pct. A II, compartimentul „Categorii” lit. B, C și E din actul UE.

2. Regulamentul delegat (UE) 2017/1182 realizează clasificarea în conformitate cu punctele A.II, A.III, B.II, C.II și C.III din Anexa IV la Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 și modalitatea de comunicare a deciziei. Această comunicare se realizează pe suport de hârtie sau prin mijloace electronice și se indică pentru fiecare carcasă. Totodată, actul UE, stabilește cerințe suplimentare privind prezentarea carcasei în scopul stabilirii prețurilor de piață comparabile; determinarea greutateii calde a carcasei, care se efectuează în abator; marcarea carcaselor; autorizarea metodelor automate de clasificare a carcaselor de vită, oaie și de porc; raportarea prețurilor de piață pentru carcasele și animalele vie; calculul prețului mediu uniunii, etc.

Regulamentul delegat (UE) 2017/1182 nu se regăsește expres ca obligație de transpunere în Acordul de Asociere RM - UE, totuși, implementarea acestuia este importantă în măsura în care actul UE în calitate de act delegat asigură punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013, care a abrogat și substituit Regulamentul (CE) 1234/2007, important în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 12 „Agricultura și dezvoltarea rurală” al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, precum și din Anexa VII a acestuia. Totodată, Regulamentul delegat (UE) 2017/1182 a abrogat Regulamentul (CE) nr. 1249/2008, ultimul fiind transpus prin Legea 27/2017, care urmează a fi abrogată și substituită prin prezentul proiect.

a) Analiza comparativă a transunerii Regulamentului delegat (UE) 2017/1182

Proiectul național asigură transpunerea actului UE, în speță, a prevederilor care se referă nemijlocit la clasificarea carcaselor de vită, porc și oaie, precum și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcace și animale vii, conform constatărilor de mai jos.

Proiectul național nu a asigurat transpunerea normelor UE opționale și prevederilor UE aplicabile exclusiv statelor membre și instituțiilor europene.

În rezultat, opinăm, că art. 11, alin. (1) din proiectul național stabilește regulile de clasificare și prezentare a carcaselor de bovine, porcine și ovine similar cu art. 1 din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

Art. 6 alin. (1) – (3) și alin. (4) lit. a) - b) din proiectul legii prevede derogări de la clasificarea obligatorie a carcaselor în corespundere cu art. 2 (1) lit. a) - b), (2) lit. a) - b) din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

Dispozițiile de la art. 11, alin. (2) – (5), alin. (6), subpct. 1) - 2), alin. (7), subpct. 1) - 10), alin. (8) – (10), subpct. 1) - 3) din proiectul național instituie reguli de clasificare și prezentare a carcaselor de bovine, porcine și ovine în acord cu art. 3 (1) - (2), art. 5 a doua teză, art. 6 (1) - (2) lit. a) - b), (3) lit. a) - j), (4) lit. a) - c) din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

Normele statuate la art. 12, alin. (1) – (2), subpct. 1) - 2), alin. (3), subpct. 1) - 2) și alin. (4) din proiectul legii, prin care se stabilesc reguli cu referire la clasificare și cântărire sunt similare cu prevederile art. 7 (1), (3) lit. a) - b), (4) lit. a) - b) și (5) din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

Prevederile art. 13, alin. (1) – (2), subpct. 1) - 2), alin. (3), subpct. 1) - 2), alin. (4) – (6) din proiectul național, care reglementează marcarea claselor sunt în acord cu art. 8 (1) - (2) lit. a) - b), (3) lit. a) - c) și (4) - (5) din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

Proiectul legii, la art. 7, alin. (1) – (5), prevede norme privind metodele aplicate în activitatea de clasificator, precum și autorizarea acestora în corespundere cu art. 9 lit. a) - b), art. 10 (1), art. 11 (1) - (2) din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

Art. 10, alin. (1), subpct. 1) - 2), alin. (2), subpct. 1) - 2) din proiectul național stabilește dispoziții suplimentare privind clasificarea prin tehnici de clasificare automatizate în conformitate cu art. 12 lit. a) - b) și (2) lit. a) - b) din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

Proiectul legii, la art. 22, alin. (1) – (4) și art. 23, alin. (1), subpct. 1) lit. a) - b), alin. (2) – (4), este în acord cu art. 14 (1) lit. a) - b), (2) - (4) și art. 15 (1) lit. a) pct. (i), (ii), lit. b), (2) - (4) din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182 în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață pentru carcasele de bovine cu vârsta de minimum opt luni și ale carcaselor de porcine, precum și raportarea prețurilor de piață pentru carcasele de bovine cu vârsta mai mică de opt luni și carcasele de ovine cu vârsta mai mică de 12 luni.

Prevederile art. 24, alin. (1), subpct. 1) lit. a) - b), subpct. 2) lit. a) - c), subpct. 3), alin. (2) – (3) din proiectul național, care reglementează raportarea prețurilor de piață pentru animalele vii, sunt în acord cu art. 16 (1) lit. a) (i), (ii), lit. b) (i), (ii), (iii), lit. c) și (2) din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

Proiectul legii, la Anexa nr. 3, pct. 3, instituie cerințe cu privire la grilele utilizate pentru clasificarea carcaselor de bovine în corespundere cu Anexa I, pct. 1 Compartimentul „Conformație” din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

Anexa nr. 1, pct. 5 din proiectul național prevede cerințe cu referire la gradul de acoperire cu grăsimi a carcaselor de bovine fiind în concordanță cu Anexa I, pct. 2, Compartimentul „Gradul de acoperire cu grăsime” din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

Potrivit Anexei nr. 2, pct. 3 și pct. 5 din proiectul legii se instituie cerințe cu privire la clasele de conformație suplimentară pentru carcasele de ovine, precum și gradul de acoperire cu grăsimi ale acestora în concordanță cu Anexa II, pct. 1, Compartimentul „Conformație” și pct. 2 „Gradul de acoperire cu grăsime” din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

Anexa III din actul UE privind grila utilizată pentru clasificarea carcaselor de miei cu greutatea carcusei sub 13 kg a fost transpusă prin Anexa nr. 3, pct. 1 din proiectul național.

Proiectul legii, la Anexa nr. 6, instituie cerințe cu privire la autorizarea metodelor de clasificare automatizate pentru carcasele de bovine și ovine în corespundere cu Anexa I, pct. 1, Compartimentul „Conformație” din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

Conform Anexei nr. 7 din proiectul național se instituie cerințe cu referire la autorizarea metodelor de clasificare a carcaselor de porcine în acord cu Anexa V, Partea A, din Regulamentul delegat (UE) 2017/1182.

b) Prevederi ale Regulamentului delegat (UE) 2017/1182 non aplicabile

Art. 2 (1) ultima teză și (3) - (4), art. 10 (3) - (4) și (7) ultima teză), art. 11 (3) - (6), art. 13, art. 17 (1), art. 18 - 27, Anexa IV Partea B și C, Anexa V Partea B și Anexa VI ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre UE, cât și obligații pe seama instituțiilor UE, precum și norme care vizează aplicarea și intrarea în vigoare a actului UE, care nu se supun transpunerii.

3. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184 prevede normele privind grilele Uniunii pentru clasificarea carcaselor de carne de vită, porc și oaie și pentru a stabili prețuri de piață comparabile pentru carcase și animale vii, Astfel, actul stabilește norme ce vizează : clasificarea carcaselor și verificărilor la față; înregistrarea și raportarea prețurilor pieței pentru carcasele și animalele vie; inspecții la fața locului; cerințe cu referire la factorii de corecție pentru bovinele în vârstă de opt luni sau mai mult.

Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184 nu se regăsește expres ca obligație de transpunere în Acordul de Asociere RM - UE, totuși, implementarea acestuia este importantă în măsura în care actul UE asigură punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013, care a abrogat și substituit Regulamentul (CE) 1234/2007, important în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 12 „Agricultura și dezvoltarea rurală” al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, precum și din Anexa VII a acestuia.

a) Analiza comparativă a transpunerii Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1184

Proiectul național asigură transpunerea parțială a actului UE, în speță, a prevederilor care se referă nemijlocit la clasificarea carcaselor de vită, porc și oaie, precum și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii, conform constatărilor de mai jos.

Proiectul național nu a asigurat transpunerea normelor UE opționale și prevederilor UE aplicabile exclusiv statelor membre și instituțiilor europene.

Proiectul național, prin art. 14, subpct. 1) - 4), stabilește dispoziții cu privire la comunicarea rezultatelor în concordanță cu art. 1 (1) lit. a) - d) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184.

Normele de la art. 15, alin. (1) - (3), subpct. 1) - 6), alin. (4) - (6) din proiectul legii prevăd cerințele de efectuare a controalelor la fața locului, precum și obligația întocmirii și păstrării rapoartelor și revocarea autorizațiilor de clasificator similar cu art. 2 (1) - (2), art. 3 (1), (3) lit. a) - f) și art. 4 (1) - (2) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184.

Art. 16, alin. (1) - (3) din proiectul național stabilește dispoziții privind prezentarea carcaselor în conformitate cu art. 5 (1) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184.

Proiectul legii, la art. 17, alin. (1), subpct. 1) - 6) este în acord cu art. 7 lit. a) - f) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184 în ceea ce privește clasele de înregistrare a prețurilor de piață pentru carcasele de bovine.

Prevederile art. 18, alin. (1) - (3) din proiectul național stabilește norme referitoare la înregistrarea prețurilor de piață pentru carcasele de carne de vită în acord cu art. 8 (1), (3) - (4) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184.

Proiectul național, prin art. 19, subpct. 1) - 2), stabilește dispoziții cu privire la clasele și greutatea pentru înregistrarea prețurilor de piață pentru carcasele de porc în concordanță cu art. 9 lit. a) - b) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184.

Normele de la art. 20, alin. (1) - (3), subpct. 1) - 2) și alin. (4) din proiectul legii prevăd modalitatea de înregistrare a prețurilor de piață pentru: carcasele de porci și bovine cu vârsta mai mică de opt luni, carcasele de ovine mai mici de 12 luni, precum și prețurile de piață pentru animalele vii similar cu art. 10, art. 11 lit. a) - b), art. 12 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184.

Art. 25, alin. (1) - (4) din proiectul național stabilește dispoziții privind raportarea prețurilor de piață către autoritatea de supraveghere și control în conformitate cu art. 13 (1) și art. 14 lit. a) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184.

Proiectul legii, la Anexa nr. 5, prevede factorii de corecție pentru bovinele în vârstă de opt luni exprimați ca procentaj din greutatea carcasei care trebuie să fie adăugată sau scăzută în corespundere cu Anexa I din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184.

b) Obiecții privind compatibilitate proiectului național cu Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184

Proiectul național nu a asigurat transpunerea unor norme obligatorii din actul UE, iar Tabelul de concordanță le califică eronat ca norme UE neaplicabile, fără a include și motivații ale netranspunerii acestora. Astfel, se impune reexaminarea suplimentară în vederea transpunerii de proiect a următoarelor prevederi UE:

- art. 8 (2), lit. a) - b) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184 cu referire la înregistrarea prețurilor de către statul membru pentru 25 % din sacrificările din acele regiuni care, împreună, acoperă cel puțin 75 % din totalul sacrificărilor din statul membru și 30 % din bovinele în vârstă de opt luni sau mai mult sacrificate în statul membru respectiv;

- art. 17 (1) lit. a) - c) și (2), prima teză din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184 privind organizarea inspecțiilor la fața locului referitor la grilele pentru clasificarea carcaselor de vită, porc și oaie, înregistrarea prețurilor de piață sau a neregulilor legate de aplicarea grilelor de clasificare și raportarea prețurilor pieței.

c) Prevederi ale Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1184 non-aplicabile

Dispozițiile art. 2 (3), art. 3 (2), art. 6, art. 13 (2), art. 15 - 16, art. 17 (2) ultima teză, art. 18 - 19 nu pot constitui obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre UE, cât și obligații pe seama instituțiilor UE, ce nu pot fi implementate de către Republica Moldova până la aderarea UE.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind clauza de armonizare

Reieșind din constatările expertizei de compatibilitate referitoare la transpunerea Regulamentului (UE) nr. 1308/2013, Regulamentului delegat (UE) 2017/1182 și Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1184, clauza de armonizare la proiectul de lege privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animale vii, urmează a fi modificată și expusă în următoarea redacție:

Prezenta Lege:

- transpune parțial (transpune art. 10, prima teză și Anexa IV) Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a

Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, CELEX: 32013R1308, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 347 din 20 decembrie 2013, așa cum a fost ultima oară modificat prin Regulamentul (UE) 2021/2117 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021;

- transpune Regulamentul delegat (UE) 2017/1182 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de completare a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii (CELEX: 32017R1182), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 171 din 04 iulie 2017;

- transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii (CELEX: 32017R1184), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 171 din 04 iulie 2017.

b) Obiecții privind Nota informativă

Nota Informativă a proiectului național urmează a fi revizuită în vederea respectării cerințelor stabilite în art. 30 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, respectiv, întocmită în conformitate cu modelul stabilit în Anexa nr. 1 a actului normativ *supra*. Astfel, la compartimentul 3 din Nota Informativă se va include informația privind: actul UE transpus și obligația de transpunere a actului UE potrivit Acordului de Asociere RM – UE. De asemenea, Nota informativă urmează a fi completată cu rubrica 9 în care vor fi inserate constatările expertizei de compatibilitate.

a) Obiecții privind Tabelul de concordanță

Tabelul de concordanță la Regulamentul (UE) nr. 1308/2013:

- În rubrica 3 se va indica gradul general de compatibilitate „parțial compatibil”.
- Cu referire la art. 10 a doua teză din actul UE, în compartimentul 6 al Tabelului de concordanță, calificativul „incompatibil” se va substitui cu calificativul „prevederi UE cu caracter opțional”.

Tabelul de concordanță la Regulamentul delegat (UE) 2017/1182:

- În compartimentul 4, urmează a fi inserate prevederile actului UE în versiunea oficială de pe „EUR-Lex¹, versiunea inserată în Tabelul de concordanță nu coincide cu reglementările actuale din actul UE;

¹ Regulamentul delegat (UE) 2017/1182:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32017R1182&qid=1712660183880>

- Compartimentul 5 al Tabelului de concordanță va reflecta întreg textul al proiectului național, lipsind ultimele aliniate de la art. 24 din proiectul național;
- În compartimentul 6, cu referire la prevederile din actul UE de la art. 2 (2) lit. a) - b) având ca corespondent național art. 6 subpct. 4) lit. a) - b), art. 9 lit. a) - b) transpus prin art. 7 subpct. 1) - 2) din proiectul național, art. 16 (1) lit. a), pct. (i), (ii), lit. c) și (2) transpus prin art. 24, subpct. 1) lit. a) - b), subpct. 2) lit. c) și alin. (2) – (3) din proiectul legii, se va modifica gradul de compatibilitate din „parțial compatibil” în „compatibil”;
- Se va revedea rubrica 6, astfel, calificativul „incompatibil” va fi substituit cu „Norme UE neaplicabile”, în speță, pentru art. 2 (1) ultima teză, art. 7 (2), art. 10 (3)-(4), (6) și (7) ultima teză, art. 11 (2)-(6), art. 13 lit. a)-b), art. 18 - 27 din actul UE;
- Se va asigura reflectarea în Tabel a aceluiași text cu cel al proiectului național remis spre expertiză;
- Cu referire la o serie de prevederi se va modifica în compartimentul 6 al Tabelului calificativul din ”incompatibil” cu ”prevederi UE opționale” - art. 2 (1) ultima frază, art. 2 (3), art. 5 prima teză, art. 8 (6) lit. a) pct. (i), (ii), (iii), lit. b) și (7), art. 10 (2), (5)-(7) și art. 17 (2) din actul UE.

Tabelul de concordanță la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184:

- În rubrica 3 se va indica gradul general de compatibilitate „parțial compatibil”;
- În compartimentul 4, urmează să fie inserate prevederile actului UE în versiunea oficială de pe „EUR-Lex², versiunea inserată în Tabelul de concordanță nu coincide cu reglementările actuale din actul UE;
- Remarcăm că unor prevederi naționale li s-a oferit calificativul de „parțial compatibil”, deși, acestea transpun total, prin reformulare, norme UE, păstrându-le esența, semnificația și scopul, în speță, art. 14 alin. (3), 15 alin. (1), art. 18 alin. (2) – (3), art. 25 alin. (2) din proiectul național. Astfel, pentru acestea, se va reflecta calificativul „compatibil”;
- Compartimentul 5 al Tabelului de concordanță va reflecta întreg textul al proiectului național, lipsind aliniatele (2) și (3) de la art. 18 din proiectul național;
- Se constată că textul oficial al Legii nu corespunde cu textul proiectului inserat în Tabelul de concordanță, în speță, art. 25 alin. (2) din proiectul legii;
- Se va revedea rubrica 6, astfel, calificativul „incompatibil” va fi substituit cu „Norme UE neaplicabile”/”Incompatibil”, în speță, pentru art. 3 (2) lit. a) - c), art. 5 (2), art. 6, art. 13 (2), art. 14 lit. b) art. 15 - 16, art. 17 (2) ultima teză, art. 18 - 19 din actul UE.

² Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32017R1184&qid=1712650586166>

IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, se va asigura revizuirea proiectului și documentelor anexate prin prisma observațiilor enunțate în prezenta Declarație de compatibilitate.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Igor IGNAT, consultant principal

Email: igor.ignat@gov.md

Tel: 022-250-576

Ignat