

## ANALIZA IMPACTULUI DE REGLEMENTARE

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului de reglementare (AIR) efectuată asupra Proiectului Legii privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice
<b>Data:</b>	20.02.2020
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
<b>Subdiviziunea:</b>	Serviciul producție ecologică și produse cu denumire de origine
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Marcela Stahi tel. 022 20 45 24, email: marcela.stahi@madrm.gov.md
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>Producerea și plasarea pe piață a produselor agroalimentare ecologice, atât la nivel național cât și internațional, care doar se pretinde a fi ecologice, fapt ce este în detrimentul consumatorilor și producătorilor de produse ecologie onești.</p>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>Termenii „biologic”, „ecologic” și „organic” precum și diminutivele acestora „eco” „bio”, sunt frecvent utilizate pe - ambalajele produselor, pentru a descrie produse care nu sunt certificate ecologice. Din acest considerent produsele certificate nu prezintă credibilitate în rîndul consumatorului, astfel, producătorii care comercializă la nivel național aceste produse, le vînd cu același preț ca și produsele obținute în agricultura convențională.</p> <p>Cerificarea produselor agroalimentare ecologice la moment se desfășoară pe două platforme paralele. Astfel, marea majoritate a agenților economici certifică producția agroalimentară ecologică, contractând organisme de control internaționale, în conformitate cu standardul care este echivalent cu standardul Uniunii Europene dar nu sunt înregistrați la nivel național, iar o altă parte a agenților economici certifică produsele la organismele de control naționale care însă nu sunt în conformitate cu standardul care este echivalent cu standardul Uniunii Europene.</p> <p>Aceasta duce la o dezechilibrare între interesele producătorilor pe de o parte a celor care se pot integra în sistemul național care nu este conform legislației Uniunii Europene și nu pot beneficia de subvenții, iar pe de altă parte a producătorilor care nu pot exporta produsele agroalimentare cu mențiune de „ecologic” pe piața Uniunii Europene.</p>	
c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei	
<p>Pînă în iunie 2014, conform art. 19 al Regulamentul (CE) nr. 1235/2008 al Comisiei din 8 decembrie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului în ceea ce privește regimul de import al produselor ecologice din țări terțe, exportul produselor cu mențiune de „ecologic” pe piața Uniunii Europene, era posibil în baza unor autorizații de import acordate, de autoritățile statelor membre, organismelor de inspecție și certificare naționale. Însă această opțiune a fost una de tranziție.</p> <p>Din iunie 2014 perioada de tranziție a luat sfârșit și sistemul autorizațiilor la import a fost înlocuit de sistemul țărilor sau organelor de control echivalente.</p>	
d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție	
<p>Producția ecologică este un sistem global de gestiune agricolă și de producție alimentară care combină cele mai bune practici de mediu, un nivel înalt de biodiversitate, conservarea resurselor</p>	

naturale și aplicarea unor standarde înalte privind bunăstarea animalelor, precum și o metodă de producție care respectă preferințele anumitor consumatori pentru produse obținute cu ajutorul unor substanțe și procese naturale. Cu toate acestea producția ecologică este o schemă de certificare voluntară, accesibilă pentru toți operatorii, dar nu este obligatorie.

Condițiile pedoclimaterice ale Moldovei sânt favorabile pentru dezvoltarea agriculturii ecologice iar, comercializarea acesteia este o șansă reală de penetrare a piețelor străine. Întru cât cererea de produse agricole ecologice este în creștere, aceasta poate fi considerată o noua oportunitate pentru exportul agriculturii.

Bazele cadrului legislativ – normativ în Republica Moldova au fost puse odată cu adoptarea Legii nr. 115 din 09.06.2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 95 - 97, art. 446), urmată de un șir de acte normative.

Odată cu aprobarea Legii 115 în Moldova a fost introdus controlul privat al agriculturii ecologice care a garantat sistemul de certificare și armonizarea cu cerințele Uniunii Europene, astfel, producția agroalimentară ecologică este certificată de un organism de inspecție și certificare acreditat în sistemul EN 17065 și autorizat de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. Organismele de inspecție și certificare prezintă semestrial autorității competente informația cu privire la agenții economici, suprafețele inspectate, încălcările depistate etc.

Examinând dinamica dezvoltării agriculturii ecologice se observă o creștere ușoară a suprafețelor (fig. 1), numărului de producători (fig. 2) și a exportului de produse ecologice (fig. 3) cu toate acestea sunt înregistrate și fluctuații mari în dinamica dezvoltării.

Dinamica creșterii suprafețelor și numărul agenților economici încadrați în agricultura ecologică sunt redate în graficele de mai jos.

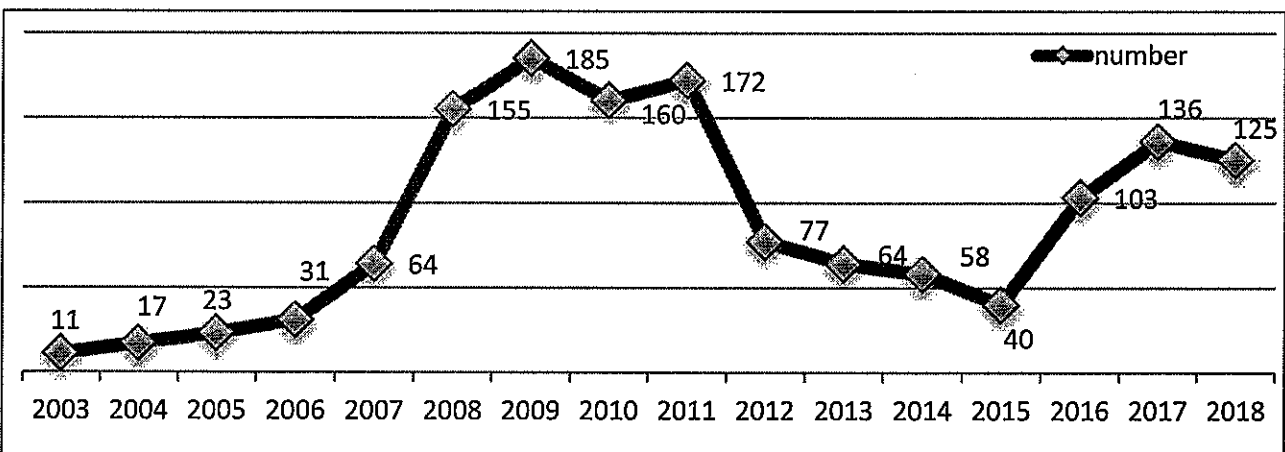


Figura 1 Dinamica suprafețelor înregistrate în agricultura ecologică în anii 2003 – 2018 în RM

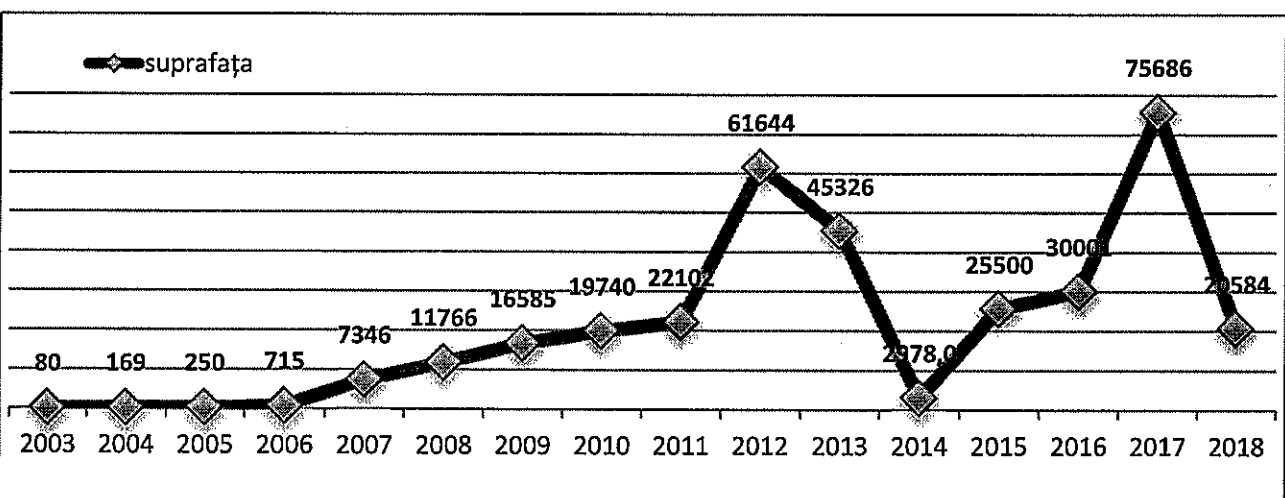


Figura 2 Agenții economici înregistrați în agricultura ecologică în anii 2003 – 2018 în RM

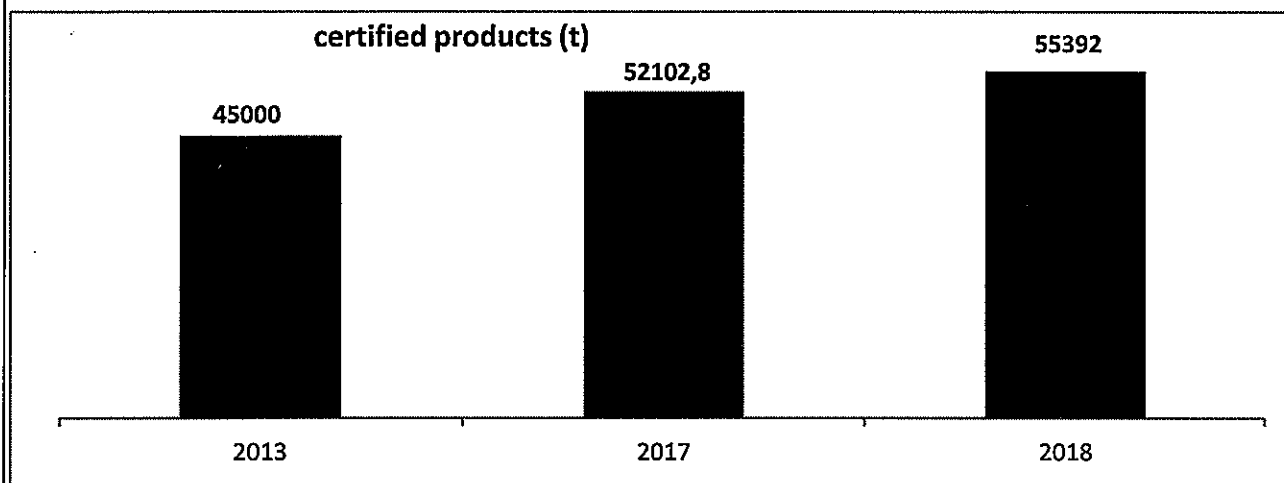


Figura 3. Exportul produselor agroalimentare ecologice în anii 2013-2018 (Sursa: [https://ec.europa.eu/agriculture/markets-and-prices/market-briefs\\_en](https://ec.europa.eu/agriculture/markets-and-prices/market-briefs_en) [https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/farming/organic-farming\\_en](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/farming/organic-farming_en))

Astfel, a fost înregistrată o creștere în perioada anilor 2007-2011 a numărului agenților economici de la 64 pînă la 185 și a suprafețelor de la 7346 ha la 61644 ha. Indicatorii menționați au suferit o descreștere în perioada anilor 2012-2016, ca în 2017 să fie înregistrat un salt al acestora urmat imediat de o descreștere în 2018 a suprafețelor înregistrate de la 75686 ha pînă la 20584 ha.

Unul din principalele motive privind creșterea dinamicii înregistrate din 2003 pînă în 2011 au fost politicile favorabile susținute de către Guvernul Republicii Moldova, fiind acordate subvenții din 2007 întru restituirea cheltuielilor în perioada de conversiune. Începând din 2012, subvențiile au fost acordate doar la înființarea plantațiilor multianuale, lucru care posibil să fi avut un impact negativ asupra sectorului.

Un alt factor care a influențat creșterea suprafețelor încadrate în agricultura ecologică au fost politicile Uniunii Europene. Art. 19 al Regulamentul (CE) nr. 1235/2008 al Comisiei din 8 decembrie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului în ceea ce privește regimul de import al produselor ecologice din țări terțe, permitea exportul produselor cu mențiune de „ecologic” pe piața Uniunii Europene, în baza unor autorizații de import acordate de autoritățile statelor membre, organismelor de inspecție și certificare naționale, însă această opțiune a fost una de tranziție.

Din iunie 2014 perioada de tranziție a luat sfârșit și sistemul autorizațiilor la import a fost înlocuit de sistemul organelor de control echivalente.

Până în anul 2012 întru asigurarea garanției privind evaluarea conformității producției ecologice, au fost acreditate și autorizate 6 organisme de inspecție și certificare în atribuțiile cărora era efectuarea inspecției și certificării agriculturii ecologice pe teritoriul Republicii Moldova, conform prevederilor normelor SM SR EN ISO/CEI 45011:2003.

~~În prezent activează două organisme de inspecție și certificare naționale și 11 organisme de control internaționale, acestea din urmă nu unt înregistrate la nivel național și marea majoritate a acestora nu prezintă informația solicitată de Minister.~~

Astfel, putem menționa că în perioada anilor 2003-2012 în Moldova au existat condiții excelente privind dezvoltarea agriculturii ecologice în special acordurile directe de vecinătate și de asociere cu Uniunea Europeană.

În ceea ce privește formarea unei piețe naționale a produselor agroalimentare ecologice putem spune că în Republica Moldova agricultura ecologică și produsele ecologice nu sunt promovate în mod corespunzător, nivelul general de cunoștințe în acest domeniu este destul de scăzut, iar publicul larg confundă lucrurile atunci când se refera la acest subiect. În contradicție cu

legislația Republicii Moldova, cuvinte precum „biologic”, „bio”, „ecologic”, „eco” și „organic” sunt frecvent utilizate pe - ambalajul produselor, în mass-media, pentru a descrie produse care nu sunt certificate ecologic.

Astfel, din cauza ca nu exista o linie de diferențiere clară în mintea consumatorilor, pe piața locală produsele organice concurează pe același segment ca și produsele rezultate din agricultura convențională, de aceea producătorii care practică metodele de producere ecologică tind să-și exporte produsele. Acest fapt poate fi explicat de prețurile relativ mai atractive pentru această categorie de produse.

Spre deosebire de piața internă, exporturile de culturi ecologice au înregistrat o majorare constantă. Exporturile au constat în cea mai mare parte din cereale, semințe oleaginoase și culturi proteice. Potrivit statisticilor oficiale, principalele piețe de export sunt țările Uniunii Europene: Germania, Italia, Polonia, Republica Cehă, Slovacia, Olanda etc.

În ultimii ani, numărul de operatori înregistrați în sistemul de agricultură ecologică atît la nivelul Uniunii Europene cît și la nivel național a cunoscut o evoluție semnificativă. Creștere, determinată de valoarea adăugată înaltă a produselor ecologice, care permit majorarea venitului acumulat de comunitățile rurale, în scopul soluționării problemelor socioeconomice la sate. Agricultură ecologică se bazează în principal pe utilizarea resurselor regenerabile în cadrul sistemelor agricole, pentru a diminua utilizarea resurselor neregenerabile, reziduurile și subprodusele de origine vegetală sau animală care trebuie reciclate pentru a restitui solului elementele nutritive.

Totodată producția agroalimentară ecologică este o formă durabilă de obținere a produselor agroalimentare fără utilizarea produselor chimice de sinteză (insecticide, fungicide, erbicide și îngrășăminte minerale), astfel, prin aceasta se obțin produse agricole sănătoase și sigure pentru consumatori precum și se protejează mediul ambiant. În toate țările Uniunii Europene se manifesta o reală voință de dezvoltare a agriculturii ecologice, prin politica agricolă comună (PAC) (2014-2020) este susținut și recunoscut rolul agriculturii ecologice care răspunde la cererea consumatorilor și la menținerea practicilor agricole ecologice dat fiind faptul că, prin susținerea acesteia se ajută la îmbunătățirea competitivității agriculturii iar prin sistemul de management al fermei se contribuie la îmbunătățirea mediului și a spațiului rural.

Produsele ecologice se bucură de o largă popularitate, și sunt cultivate de către un număr mare de agricultori din întreaga Uniune Europeană. Cele mai recente cifre ale Eurostat (European Statistical Sistem) arată că suprafața de producție ecologică a fost de 12 560 189 de hectare în 2018, din suprafața totală agricolă utilizată de cele 28 țări membre UE. În 2016 erau 295 577 de producători care produceau produse agroalimentare ecologice. (Sursa: Eurostat DG Agriculture and Rural Development — Organic farming)

Suprafața certificată ecologic, totală în UE (suprafața certificată ecologic și în curs de transformare, adică în perioada de conversie), în 2014 a fost de 10,3 milioane de hectare (ha), cu 257 100 de producători ecologici în UE. Spania și Polonia a reprezentat fiecare peste 10% din totalul suprafeței înregistrate în UE, Italia, a înregistrat o creștere cu 17,9%. Franța, Germania, Grecia, Austria și România fiecare au înregistrat o creștere de peste 5%. (Sursa: Eurostat DG Agriculture and Rural Development — Organic farming).

În Moldova, conform actelor legislative și normative în vigoare privind producția agroalimentară ecologică, organismele de inspecție și certificare naționale, acreditate și autorizate de Minister, sunt obligate să prezinte semestrial autorității competente informația cu privire la agenții economici, suprafețele inspectate, încălcările depistate etc.

Organismele de control internaționale, de asemenea, conform art. 11, alin. (3), lit. d) a Regulamentului nr. 1235/2008, își asumă „angajamentul de a respecta exigențele legale privind această activitate, impuse de autoritățile din fiecare țară terță, în cauză”.

Conform anexei nr. IV „Lista organismelor de control și a autorităților de control desemnate în scopul echivalenței” a Regulamentului nr. 1235/2008 al Comisiei din 8 decembrie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului 834/2007 al Consiliului în ceea ce privește regimul de import al produselor ecologice din țări terțe, în Republica Moldova în anul 2019 au fost

recunoscute să certifice produse agroalimentare ecologice 11 organisme de inspecție și certificare.

Totodată, la solicitarea Ministerului de a prezenta date cu privire la activitatea desfășurată pe teritoriul Republicii Moldova doar o parte din acestea transmit informația solicitată.

În acest context putem concluziona că diminuarea suprafețelor precum și a agenților economici înregistrați în agricultura ecologică nu poate fi rezumată ca ieșirea agenților economici din sistem de agricultura ecologică.

Pe de altă parte Certificatele de conformitate emise de organismele naționale de inspecție și certificare locală pentru produsele ecologice nu sunt recunoscute în Uniunea Europeană, Republica Moldova nu a reușit până la moment să fie recunoscută de Uniunea Europeană ca țară terță cu legislație corespunzătoare, astfel, cum este prevăzut în art. 33 al Regulamentului (CE) nr. 834/2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice.

Pentru a fi inclusă în Lista țărilor terțe ca echivalentă, Republica Moldova trebuie să asigure un sistem de producție care să respecte principiile și regulile de producție echivalente cu cele prevăzute în regulamentul Uniunii Europene și pentru măsurile de control care au o eficacitate echivalentă la descrierea sistemului va trebuie să garanteze același nivel de asigurare a conformității produselor. Pentru aceasta este necesar de transpus regulamentele Uniunii Europene în actele legislative și normative naționale. Procesul de recunoaștere este inițiat de o cerere oficială înaintată Comisiei Uniunii Europene de către autoritățile naționale. El include evaluarea detaliată a standardelor ecologice aplicabile și a sistemelor de control din respectiva țară, în urma căreia se concluzionează dacă acestea sunt echivalente cu cele din Uniunea Europeană. Pot fi acceptate diferențe nesemnificative, însă existența unor norme divergente poate determina aplicarea unor restricții la import. Trebuie să se dovedească faptul că măsurile de control sunt la fel de eficace ca în Uniunea Europeană, de asemenea, Comisia Uniunii Europene efectuează examinări la fața locului și revizuieste periodic lista țărilor terțe aprobate.

În acest context la moment, sunt agenți economici care certifică producția agroalimentară ecologică în conformitate cu standardul care este echivalent cu standardul Uniunii Europene, Organismele de Control de asemenea fiind echivalente și respectiv Organismele de Control și agenții economici nu se pot integra în sistemul național care nu este conform legislației Uniunii Europene.

Așa cum sa menționat mai sus organele de control recunoscute ca echivalente, nu raportează autorității competente referitor la activitățile lor. Aceasta de asemeni a avut un impact important asupra evoluției datelor prezentate și nu numai.

Tot odată, acest fapt aduce prejudicii de imagine asupra întregului sector de agricultură ecologică prin faptul că Ministerul nu are informație în timp util cu privire la cantitățile de produse certificate, nr. de operatori certificați, neconformitățile identificate la nivelul Comisiei Uniunii Europene.

În urma depistării repetate a unor scheme suspecte de certificare a cerealelor ecologice vândute pe piața Uniunii Europene, Comisia Uniunii Europene a elaborat Ghidul referitor la controalele oficiale suplimentare privind produsele ecologice importate din Moldova.

În acest context se constată nevoia urgentă de a identifica soluții de prevenire a unor astfel de cazuri.

O altă barieră identificată în calea dezvoltării agriculturii ecologice este imposibilitatea accesării subvențiilor de către agenții economici care nu sunt înregistrați în sistemul național de certificare.

Situația actuală în domeniul cerificării produselor ecologice la moment se desfășoară pe două platforme paralele. Astfel, marea majoritate a agenților economici certifică producția agroalimentară ecologică în conformitate cu standardul care este echivalent cu standardul Uniunii Europene dar nu sunt înregistrați la nivel național, iar o altă parte a agenților economici certifică produsele la Organismele de Control naționale care însă nu sunt în conformitate cu standardul care este echivalent cu standardul Uniunii Europene.

Aceasta duce la o dezechilibrare între interesele producătorilor pe de o parte a celor care se pot integra în sistemul național care nu este conform legislației Uniunii Europene și nu pot beneficia

de subvenții, iar pe de altă parte a producătorilor care nu pot exporta produsele agroalimentare cu mențiune de „ecologic” pe piața Uniunii Europene.

Dacă nu va fi acceptată implementarea unui sistem de monitorizare și control ajustat la standardele europene, Moldova riscă să rămână și în continuare la acest nivel de dezvoltare.

Un alt neajuns al neadoptării prezentului proiect este imposibilitatea recunoașterii Organismelor de Control de către Minister. În aceste circumstanțe opțiunea de „a nu face nimic” și de a continua în același mod, nu are nici un avantaj.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

În prezent în Republica Moldova cadrul normativ în domeniul producției agroalimentare ecologice este reflectat în primul rând prin Legea nr. 115-XVI din 09.06.2005 cu privire la agricultura ecologică (Monitorul Oficial Nr. 95-97 15.07.2005, art.446), prin care au fost transpuse în legislația națională prevederile regulamentelor europene de „veche abordare”, sau mai exact Regulamentul Consiliului (CEE) nr. 2092/91 privind producția ecologică a produselor agricole și indicarea acestora pe produsele agricole și alimentare, care a fost abrogat prin Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice.

Prin Legea nr. 115-XVI din 09.06.2005 cu privire la agricultura ecologică au fost stabilite cerințe de bază cu privire la metodele și principiile producției agroalimentare ecologice etichetarea și regulile de inspecție și certificare.

Astfel, Legea nr. 115/2005 cuprinde:

Capitolul I Dispoziții generale: Obiectul și sfera de aplicare; Noțiuni generale; Principii generale; Atribuțiile autorității competente.

Capitolul II Reguli de producție agroalimentară ecologică; Metodele de bază ale producției agroalimentare ecologice; Principii specifice aplicabile producției agroalimentare ecologice; Conversiunea producției agroalimentare

Capitolul III Etichetarea; Cerințe obligatorii la etichetarea produselor agroalimentare ecologice; Marcarea produselor agroalimentare ecologice; Restricții la utilizarea marcajului ecologic; Cerere de solicitare a utilizării mărcii naționale

Capitolul IV Reglementarea procesului de producție agroalimentară ecologică; Atribuțiile agenților economici; Inspecția și certificarea

Capitolul V Importul și exportul; Importul și exportul produselor agroalimentare ecologice

Capitolul VI Asigurarea financiară; Stimularea agriculturii ecologice

Capitolul VII Răspunderea pentru încălcarea prezentei legi; Răspunderi. Soluționarea litigiilor

Capitolul VIII Dispoziții finale și tranzitorii;

Legea 115/2005 a fost pusă în aplicare prin Hotărârea Guvernului nr. 149 din 10.02.2006 care prevede implementarea unor norme detaliate prin:

- Regulamentul privind metodele și principiile produselor agroalimentare ecologice;
- Regulamentul cu privire la sistemul de inspecție și certificare;
- Reguli privind importul și exportul produselor agroalimentare ecologice.

În scopul obținerii respectării cadrului legal referitor la agricultura ecologică în Republica Moldova, a fost adoptată Hotărârea nr. 1078 din 22.09.2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor agroalimentare ecologice”, care face referire la Legea 115/2005 și HG 149/2006 și adaugă unele noi reguli în conformitate cu legislația națională privind reglementările tehnice. Aceasta a fost, de asemenea, o încercare de a armoniza reglementările ecologice naționale la noul regulament al Consiliului Uniunii Europene (CE) nr. 834/2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, care a abrogat Regulamentul (CEE) nr. 2092/91.

O modificare a Legii 115/2005 a fost adoptată prin Legea nr. 26 din 24.02.2011 pentru

armonizarea cadrului legal al Republicii Moldova cu noile modificări în regulamentele Uniunii Europene, care însă este parțial compatibilă cu Regulamentul Consiliului (CE) nr. 834/2007 din 28 iunie 2007, întru cât, în mare parte, completările și modificările Legii nr. 115-XVI din 09.06.06 au constituit prevederi naționale sau prevederi de implementare a celor comunitare, prin mecanisme legislative și instituționale proprii, fapt care implică o anumită diferențiere a procedurilor de punere în aplicare a Regulamentului 834/2007/CE în urma transpunerii parțiale a acestuia.

De asemenea, o parte din prevederile omise ale Regulamentului 834/2007/CE au fost inserate în Hotărârea Guvernului nr. 1078 din 22 septembrie 2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor agroalimentare ecologice”.

În anul 2018 Regulamentului 834/2007/CE este abrogat prin Regulamentul (UE) 848/2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului

Regulamentul (UE) nr. 848/2018 nu introduce atât de multe modificări în sistem, precum a introdus Regulamentul nr. 834/2007 cu unsprezece ani mai devreme. Printre modificările importante pot fi menționate:

- o listă mai detaliată a obiectivelor și principiilor;
- norme detaliate privind anumite produse alimentare, deoarece în anii 2007 norme detaliate (încă) nu erau adoptate;
- recunoașterea și certificarea grupurilor de producători.

Lista obiectivelor și principiilor a devenit foarte detaliată și extinsă. De exemplu, astăzi lista obiectivelor producției ecologice este completată cu obiective absolut noi de conservare a speciilor tradiționale de plante și animale. Cu toate acestea, domeniul de aplicare al regulamentului a rămas nemodificat.

În anul 2007 normele armonizate privind drojdiile și algele încă nu erau adoptate. Regulamentul (CE) nr. 834/2007 sugerează clar că normele naționale pot rămâne în vigoare până la adoptarea normelor armonizate. În prezent aceste norme sunt adoptate, astfel, Regulamentul (UE) nr. 848/2018 conține norme detaliate privind producția ecologică în domeniile respective.

Normele noi care facilitează și activitatea comună a întreprinderilor mici ca grupuri de producători, datorită cărui fapt cheltuielile pentru certificare pot fi reduse.

Au fost introduse și unele clarificări neesențiale. De exemplu, normele privind biodinamica au fost clarificate prin prevederea conform căreia în producția ecologică pot fi utilizate doar preparate biodinamice tradiționale.

În acest context când vorbim de transpunerea normelor vechi din anul 2007 sau a celor noi din anul 2018, vom lua în considerare următoarele:

- normele regulamentului nou nu diferă mult de normele regulamentului vechi;
- este posibil să fie îndeplinite toate cerințele normelor vechi, fiind respectate în același timp normele noi;
- cu toate acestea, în prezent nu există norme de implementare adoptate pentru regulamentul nou;
- compatibilitatea sistemului utilizat în țările terțe va fi evaluată de Comisia Europeană pe baza regulamentului nou;
- este foarte important ca Republica Moldova să poată exporta produse pe piața UE fără ca agricultorii să fie obligați să achite taxa pentru certificare de două ori (o dată pentru a fi incluși în sistemul național și o dată pentru exportul produselor);
- până în anul 2021 țările UE nu vor fi obligate să aplice normele noi.

Totuși, având în vedere importanța Regulamentului (UE) 848/2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și rolul de act legislativ-cadru în materie care îi revine Legii nr. 115-XVI din 09.06.06, considerăm adecvată transpunerea completă în legea în cauză a principiilor și obiectivelor generale privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor agroalimentare ecologice și nu într-un act normativ subordonat, cum este Hotărârea Guvernului nr. 1078 din 22 septembrie 2009.

În sensul celor exprimate mai sus, este necesară alinierea urgentă și deplină a legislației

naționale la legislația Uniunii Europene în vederea creării în Republica Moldova a unui sistem legislativ și instituțional în domeniul agriculturii ecologice similar, cum sunt, acordarea derogărilor, autorizarea utilizării produselor și a substanțelor ce urmează a fi folosite în agricultura ecologică și în procesarea produselor alimentare ecologice, cât și pentru cadrul instituțional existent, inapt de a implementa legislația Uniunii Europene.

## 2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

- 1) Asigurarea unei concurențe loiale și buna funcționare a pieței interne și externe a produselor agroalimentare ecologice;
- 2) Stabilirea unui sistem de supraveghere în conformitate cu normele stabilite pentru a asigura verificarea conformității cu legislația;
- 3) Garantarea faptului că produsele ecologice sunt realizate în conformitate cu exigențele impuse conform cadrului legislativ aplicabil producției ecologice, de către operatori în toate etapele de producție.
- 4) Menținerea și justificarea încrederii consumatorilor în produsele etichetate ecologic;

## 3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Pentru opțiunea – a nu face nimic, a lăsa lucrurile așa cum sunt.

Situația va rămâne nemodificată, astfel cum este descrisă la compartimentul definirea problemei;

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Prin proiectul de lege urmează să fie reglementate principiile specifice aplicabile: activităților agricole și acvaculturii; prelucrării alimentelor ecologice; prelucrării hranei ecologice pentru animale, care nu sunt reglementate la moment de legislația națională. Proiectul legii dezvoltă principii generale și totodată reglementează principii specifice pentru alte activități precum: agricole și acvaculturii; prelucrării alimentelor ecologice; prelucrării hranei ecologice pentru animale

Prin normele noi este recunoscută și certificarea grupurilor de producători ceea ce facilitează activitatea comună a întreprinderilor mici ca grupuri de producători, datorită cărui fapt cheltuielile pentru certificare pot fi reduse.

Un alt factor foarte important este ca Republica Moldova să poată exporta produse pe piața UE fără ca agricultorii să fie obligați să achite taxa pentru certificare de două ori (o dată pentru a fi incluși în sistemul național și o dată pentru exportul produselor);

Astfel prin transpunerea Regulamentului 848/2018 (UE) în proiectul de Lege privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice se va putea iniția procesul de recunoaștere a Moldovei ca țară echivalentă.

Totodată organismele de control care sunt recunoscute de către Comisia Europeană să activeze în țări terțe, vor putea să solicite recunoașterea de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, astfel, și agenții economici vor putea accesa subvențiile.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Scheme de certificare a produselor ecologice nu este una obligatorie, acesta este una voluntară, respectiv se aplică doar de producătorii care doresc să se conformeze și să respecte normele de producere.

Unul dintre principalele scopuri ale agriculturii ecologice este producerea de produse agroalimentare curate, proaspete și autentice, care să respecte factorii naturali și de mediu.

Astfel, în perioada de producție la fermă se interzice utilizarea organismelor modificate genetic (OMG-uri și derivatele acestora) a fertilizanților și pesticidelor de sinteză, a stimulatorilor și regulatorilor de creștere, hormonilor, antibioticilor etc.

În etapa de procesare a alimentelor se interzice folosirea aditivilor alimentari, a substanțelor complementare și a substanțelor chimice de sinteză, pentru prepararea alimentelor ecologice. Agricultură ecologică are o contribuție majoră la dezvoltarea durabilă a agriculturii, la creșterea activităților economice cu o importantă valoare adăugată și la sporirea interesului pentru dezvoltarea spațiului rural.

Din acest considerent schema de certificare poate fi aplicată doar de producătorii care își asumă responsabilitatea de a proteja, conserva și utiliza responsabil biodiversitatea, solului și apei pe terenurile agricole, prin menținerea practicilor agricole tradiționale extensive, reducerea semnificativă a utilizării inputurilor agrochimice, conservarea resurselor genetice animale din rase locale în pericol de abandon și introducerea/menținerea practicilor de gestionare a exploatațiilor agricole ecologice.

#### **4. Analiza impacturilor opțiunilor**

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Marea majoritate a agenților economici certifică producția agroalimentară ecologică în conformitate cu standardul care este echivalent cu standardul Uniunii Europene, adică contractează Organismele de Control din afara țării.

Respectiv, Organismele de Control internaționale și agenții economici care contractează aceste organisme de control nu se pot integra în sistemul național care nu este conform legislației Uniunii Europene.

Cu toate acestea acest lucru le permite să-și exporte bunurile în Uniunea Europeană pentru a fi introduse pe piață ca fiind ecologice. Cu toate acestea, acești agenți economici nu pot solicita acordarea subvențiilor furnizate de Guvernul Republicii Moldova, pentru că una dintre condiții este certificarea de către organismele de control recunoscute de autoritatea competentă. Pe baza noii legi, aliniată la regulamentele UE „organismele de control ale UE” vor avea posibilitatea de a solicita recunoașterea de către Republica Moldova, ceea ce le-ar permite operatorilor să beneficieze de politica privind subvențiile.

Odată ce vor fi recunoscute ca organisme de control ce pot certifica produse ca ecologice în țară, Ministerul va deține informația cu privire la: numărul de producători care sunt de fapt în sistem, suprafețele certificate, culturile și cantitățile comercializate. Va fi posibil de a identifica agenții economici care numesc produsele ca ecologice dar care de fapt nu au nimic în comun cu acest sistem de producție.

La moment, în domeniul produselor agroalimentare ecologice se înregistrează o scădere a numărului agenților economici și a suprafețelor înregistrate în agricultura ecologică din mai multe cauze care rezidă din neactualizarea legislației naționale la standardele Uniunii Europene.

Astfel, în cazul în care nu se va face nimic sau nu va fi acceptată implementarea unui sistem de monitorizare și control ajustat la standardele europene, agenții economici nu vor mai activa în conformitate cu actele legislative și normative în vigoare, Organismele de inspecție și certificare naționale o să-și înceteze activitatea și respectiv nu va exista nici o posibilitate de a ajunge la o eventuală recunoaștere a Republicii Moldova ca țară echivalentă de către Uniunea Europeană.

La nivel național nu va fi pe deplin îndeplinit Planul de acțiuni Republica Moldova – Uniunea Europeană în ceea ce privește armonizarea legislației naționale cu cea europeană.

b<sup>1</sup>) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Prin proiectul de lege privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice va alinia legislația națională la aquis –ul Comunitar ceea ce va permite inițierea procesului de recunoașterea Moldovei ca țară echivalentă.

Un alt aspect foarte important sunt prevederile prin care organismele de inspecție și certificare care sunt recunoscute de către Comisia Europeană să activeze în țări terțe, vor putea să solicite recunoașterea de către Minister, astfel, și agenții economici vor putea accesa subvențiile.

Se va stabili un sistem de supraveghere și control în ceea ce privește trasabilitatea produselor agroalimentare ecologice.

Vor fi reglementate procedurile de acordare a excepțiilor privind producerea agroalimentară ecologică și se va stabili un sistem de supraveghere și control de stat în ceea ce privește trasabilitatea produselor agroalimentare ecologice.

Se vor înlătura barierele tehnice în calea comerțului și va fi posibilă expunerea produselor cu mențiune de „ecologic” pe piețele UE;

Se va executa Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere RM-UE

#### *Riscuri*

Unul din riscuri ar putea fi tergiversarea recunoașterii Republicii Moldova ca țară echivalentă de către Uniunea Europeană.

#### *Costuri*

1) vor exista cheltuieli administrative pentru salarizarea persoanelor implicate în elaborarea documentului (persoanele sunt angajate în cadrul instituțiilor statului și la elaborare, doar își exercită atribuțiile de funcție cu salariul conform funcției) și ulterior a persoanelor implicate în efectuarea controalelor, însă pentru realizarea acestui proces nu se presupune efectuarea cheltuielilor suplimentare din bugetul național.

2) Pentru producătorii care practică metode de producție ecologică au fost identificate următoarele costuri:

a) Operatorii trebuie să semneze un contract cu un organism privat de control pentru ca produsele lor să fie certificate organic. Aceasta reprezintă un cost substanțial pentru aceștia. Cu toate acestea, operatorii care sunt în prezent activi lucrează deja cu organisme private de control, ceea ce înseamnă că situația este neschimbată pentru aceștia. De asemenea, pe baza legislației actuale, principiul este același: certificarea de către organisme private de control. În plus agenții economici înregistrați în agricultura ecologică pot beneficia de subvenții.

b) Lucrând în conformitate cu normele de producție ecologică, se impun și costuri suplimentare pentru agricultori și operatori: semințele ecologice sunt mai scumpe, la fel pentru îngrășăminte, în unele cazuri ar putea fi necesare zone tampon pentru a evita contaminările externe. Totuși, trebuie să fie subliniat faptul că producția ecologică este o schemă voluntară, nu se aplică obligatoriu tuturor operatorilor. În plus, se așteaptă ca costurile suplimentare să fie echilibrate de prețurile de vânzare mai mari ale mărfurilor.

3) Pe lângă resursele umane ale Ministerului Agriculturii implicate în redactarea textelor și în procesul de adoptare, va fi necesară comunicarea noului cadru juridic către o gamă largă de părți interesate: agricultori, prelucrători, importatori, exportatori, comercianți, organisme de control locale, organisme de control (UE) și alte autorități precum ANSA, Vama etc. În acest scop, se așteaptă totuși un sprijin din partea instrumentului TAIEX, precum și din partea Agenției de Dezvoltare din Cehia prin implementarea proiectului „Suport Instituțional în domeniul agriculturii ecologice”.

#### *Beneficii:*

Mulți agenți economici, probabil cei mai mari, lucrează în prezent sub controlul unui organism de control recunoscut de către Uniunea Europeană ca fiind echivalent. Acest lucru le permite să-și exporte bunurile în Uniunea Europeană pentru a fi introduse pe piață ca fiind ecologice. Cu toate acestea, acești agenți economici nu pot solicita acordarea subvențiilor furnizate de Guvernul Republicii Moldova, pentru că una dintre condiții este certificarea de către organismele de control recunoscute de autoritatea competentă. Pe baza noii legi, aliniată la regulamentele UE „organismele de control ale UE” vor avea posibilitatea de a solicita recunoașterea de către Republica Moldova, ceea ce le-ar permite operatorilor să beneficieze de politica privind subvențiile.

După cum sa menționat mai sus, unul dintre rezultatele așteptate este ca "organismele de control ale UE" să solicite recunoașterea de către Republica Moldova. Motivația acestora ar trebui să fie legată, în principal, de subvențiile care sunt puse la dispoziția operatorilor lor din Republica Moldova. Odată ce aceste organismele de control vor fi recunoscute de către Republica Moldova,

acestea vor trebui să raporteze autorității competente operatorii aflați sub controlul lor, activitățile lor, suprafețele certificate sau în curs de conversie, animalele crescute etc. Acest lucru ar permite o îmbunătățire semnificativă a datelor puse la dispoziția autorității competente, care ar avea apoi o viziune mult mai bună asupra sectorului și ar contribui considerabil la procesul de elaborare a politicilor ecologice.

Microîntreprinderile și întreprinderile mici întâmpină în prezent dificultăți în accesul pe piața Uniunii Europene din cauza costurilor serviciilor furnizate de "organismele de control ale UE". Având în vedere că noua lege este aliniată la regulamentul Uniunii Europene ar trebui să se îmbunătățească situația, fie prin acordarea posibilității Republicii Moldova de a fi recunoscută ca țară echivalentă de către UE, fie prin acordarea posibilității organelor locale de control ale Republicii Moldova de a fi recunoscute ca Organisme drept echivalente de către UE. În ambele cazuri, accesul la piața UE ar trebui facilitat pentru agenții economici din Republica Moldova, în special pentru cei mai mici.

b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

N/A

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Unele din circumstanțele obiective ar putea influența rezultatul estimat ca exemplu ar fi următoarele.

Un aspect foarte important pentru Republica Moldova este de a fi recunoscută de către UE ca țară cu sistem de control și norme de producere conforme, astfel, în cazul în care Comisia UE va decide că Republica Moldova nu dispune de un sistem conform, produsele ecologice vor continua să fie și exportate fără respectarea legislației naționale.

Tot odată sistemul de supraveghere și control în ceea ce privește trasabilitatea produselor agroalimentare ecologice care se dorește a fi instituit este format nu doar din controlul pe care trebuie să-l facă un organism de control la agenții economici dar și supravegherea acestuia.

Astfel, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor pe lângă controlul produselor plasate pe piață și controlul la frontieră, va efectua controale la agenții economici pentru verifica calitatea inspecțiilor efectuate de organismele de control.

În urma controalelor efectuate la agenții economici Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor va trebui să prezinte Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului un raport. Aceste rapoarte vor constitui documentele de bază privind menținerea recunoașterii organismelor de control sau retragerea recunoașterii de către Minister.

În cazul în care rapoartele menționate nu vor fi transmise Ministerului, organisme de control vor fi recunoscute pentru a desfășura activitate însă nu va fi posibilă exercitarea atribuțiilor de retragere sau suspendarea recunoașterii organismelor de control.

Astfel, aceasta va cauza eșecul în intervenția propusă, prin faptul că sistemul de supraveghere și control nu-și va atinge eficacitatea spre care se tinde.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Producătorii din agricultura ecologică trebuie să semneze un contract cu un organism privat de control pentru ca produsele lor să fie certificate ecologice. În cazul producătorilor care contractează un organism de control internațional aceasta reprezintă un cost substanțial pentru aceștia.

De exemplu un fermier care cultivă 1 ha de cereale achită o taxă de 4300 de lei pe an Organismului de control pentru a obține certificat care să-i permită exportul în Uniunea Europeană.

Cu toate acestea, operatorii care sunt în prezent activi lucrează deja cu organisme private de

control, ceea ce înseamnă că situația rămâne neschimbată pentru aceștia. De asemenea, pe baza legislației actuale, principiul este același: certificarea de către organisme private de control. În plus agenții economice înregistrați în agricultura ecologică pot beneficia de subvenții.

Lucrând în conformitate cu normele de producție ecologică, se impun și costuri suplimentare pentru agricultori și operatori: semințele ecologice sunt mai scumpe, la fel pentru îngrășăminte, în unele cazuri ar putea fi necesare zone tampon pentru a evita contaminările externe. Totuși, trebuie să fie subliniat faptul că producția ecologică este o schemă voluntară, nu se aplică obligatoriu tuturor operatorilor. În plus, costurile suplimentare sunt subvenționate prin Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural

### **Concluzie**

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Producția ecologică este o schemă de certificare voluntară. În prezent, se aplică de către o parte minoră a sectorului agroalimentar din Moldova, estimată între 1 și 2%. Este de așteptat o creștere a sectorului datorită politicilor favorabile susținute de către Guvernul Republicii Moldova, fiind reintrodusă din 2016 subvenționarea întru restituirea cheltuielilor în perioada de conversiune și tot odată a cererii ridicate a pieței Uniunii Europene pentru produsele ecologice.

Proiectul preconizat va permite alinierea cadrului legislativ moldovenesc la regulamentul UE privind producția ecologică, în conformitate cu Acordul de Asociere dintre UE și Republica Moldova și așa cum prevede Planul de Acțiuni. Acesta va reprezenta un pas important către o eventuală recunoaștere a Republicii Moldova de către Uniunea Europeană în scopul echivalării și va facilita accesul operatorilor moldoveni la piața UE. În cele din urmă, proiectul va crea condiții care să permită un proces mai corect de elaborare a politicilor.

### **5. Implementarea și monitorizarea**

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

Proiectul Legii privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice este elaborat, inclusiv, la recomandarea experților antrenați în misiunile TAIEX privind implementarea programului „Suport strategic în domeniul agriculturii ecologice din Republica Moldova” susținut prin instrumentul TAIEX.

Scopul programului sus menționat a fost de a transpune legislația Uniunii Europene în legislația națională privind agricultura ecologică pentru punerea în aplicare a Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora”.

Alinierea legislației naționale la aquis –ul Comunitar este primul pas în inițierea procesului de recunoașterea Moldovei ca țară echivalentă.

Totuși în cazul în care procesul de recunoaștere a Moldovei ca țară echivalentă o să fie de lungă durată armonizarea legislației naționale la aquis –ul Comunitar va permite organismelor de control, recunoscute de către Comisia Europeană să activeze în țări terțe, să solicite recunoașterea acestora de către Minister.

Odată cu aprobarea proiectului de lege se vor abroga:

Legea nr. 115-XVI din 09.06.2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.95 - 97, art. 446);

Legea nr. 48-XVI din 01.03.2007 pentru modificarea articolului 12 al Legii nr.115-XVI din 9 iunie 2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 47 – 49, art. nr. 215);

Legea nr. 26 din 24.02.2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 115-XVI din 9 iunie 2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 65 - 68, art. 165).

Hotărîrea Guvernului nr.149 din 10.02.2016 pentru implementarea Legii cu privire la producția agroalimentară ecologică;

Hotărârea Guvernului nr. 1078 din 22 septembrie 2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor agroalimentare ecologice”; Totodată Hotărârea Guvernului nr.884 din 22.10.2014 pentru aprobarea Regulamentului privind utilizarea mărcii naționale „Agricultura Ecologică – Republica Moldova” va fi ajustată la prevederile proiectului de lege;

Proiectul de Lege privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea acesteia urmează să intre în vigoare la 1 ianuarie 2021. Guvernul, va elabora actele normative necesare executării prezentei legi și va asigura ajustarea actelor normative departamentale la prevederile prezentei legi.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea va fi cantitatea de produs certificată și comercializată atât la nivel național cât și internațional.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Efectul implementării prevederilor proiectului de lege privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice vor fi resimțite diferit, de câteva grupuri social-economice.

Primul grup, reprezintă consumatorii, care își manifestă interesul firesc, asupra consumării produselor calitative, astfel protejând sănătatea. Astfel, prin instituirea unui sistem de control mai riguros consumatorii își vor căpăta încrederea în produsele ecologice.

Al doilea grup, sunt agenții economici ce își desfășoară activitatea în sectorul producției agroalimentare ecologice, care trebuie să respecte normele de producere și comercializare și să ia măsuri corective în caz de neconformare. Odată cu adoptarea proiectului de lege vor fi operate și modificări la Codul contravențional conform căruia produsele care nu vor fi conforme normelor de producere vor fi sancționate. Produsele ecologice vor putea fi comercializate cu o valoare adăugată.

Al treilea grup, este reprezentat de organismele de control care trebuie să se conformeze sistemului de inspecție și certificare.

În cazul în care organismelor de control, recunoscute de către Comisia Europeană să activeze în țări terțe, vor putea să solicite recunoașterea acestora de către Minister ceia ce înseamnă costuri suplimentare pentru stabilirea unui oficiu în țară, înregistrarea la nivel național ca persoană juridică și recrutarea personalului. Cu toate acestea odată ce vor activa în țară costurile de certificare se vor diminua din simplul motiv că inspectorii nu vor trebui pentru fiecare inspecție să vină de peste hotare.

## 6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă pe de o parte sunt producătorii; organismele de control iar de cealaltă parte sunt Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; Î.S. “Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”; Instituția Publică Laboratorul Central Fitosanitar;

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Prin Ordinul Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului nr. 200 din 4 septembrie 2019 a fost instituit Grupul de lucru pentru promovarea proiectului de Lege privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice. Grupul de lucru a fost format din 20 de persoane, reprezentanți ai tuturor instituțiilor care urmează a fi implicate în mecanismul de certificare a produselor ecologice, asociațiile de profi ONG-urile din domeniu.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Atât agenții economici cât și organismele de control sectorul producției agroalimentare ecologice și-au exprimat opinia pozitivă vis-a-vis de intenția elaborării proiectului de Lege.

Aceștia s-au expus asupra necesității urgentării alinierii legislației naționale la aquis-ul Uniunii

Europene, în cadrul Grupului de lucru instituit prin ordinul Ministerului nr. 200 din 4 septembrie 2019 pentru promovarea proiectului de Lege privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice.

În cadrul ședințelor Grupului de lucru sus menționat au participat operatorii din businessul alimentar asociațiile care îi reprezintă precum și organizații nonguvernamentale din sectorul agriculturii ecologice. Astfel, la ședințele date s-a precizat că acest document este binevenit și necesar în contextul planului de acțiuni Uniunea Europeană – Republica Moldova și va servi ca o bună călăuză în lucru pentru producătorii, importatorii și exportatorii.

Urmează a fi consultate următoarele autorități: Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, Ministerul Sănătății, Academia de Științe a Republicii Moldova, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Agenția Națională pentru Proprietatea Intelectuală

La fel, consultarea Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător, Centrului Național Anticorupție, Centrului de Armonizare a Legislației de pe lângă Ministerul Justiției, Ministerului Justiției și Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

De asemenea, pentru a asigura transparența în procesul decizional, AIR, proiectul Legii și Nota Informativă la proiectul Legii privind producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor ecologice este plasat pe pagina-web oficială a Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului pentru a fi accesibil publicului larg, pentru consultare publică, prezentarea de propuneri și obiecții.

Anexă

**Tabel pentru identificarea impacturilor**

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	1	-2	
povara administrativă	0	-2	
fluxurile comerciale și investiționale	1	-2	
competitivitatea afacerilor	1	-2	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	
concurența pe piață	1	0	
activitatea de inovare și cercetare	1	0	
veniturile și cheltuielile publice	0	0	
cadrul instituțional al autorităților publice	1	-1	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	1	-1	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	2	-2	
situația social-economică în anumite regiuni	2	-2	
situația macroeconomică	1	-1	
alte aspecte economice	1	-1	
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	2	-2	
nivelul de salarizare	1	-2	
condițiile și organizarea muncii	1	-1	
sănătatea și securitatea muncii	1	-1	
formarea profesională	1	-1	
inegalitatea și distribuția veniturilor	1	-1	
nivelul veniturilor populației	1	-1	
nivelul sărăciei	1	-1	

accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	1	-1	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	1	-1	
modul sănătos de viață al populației	1	-1	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	2	-2	
calitatea aerului	2	-2	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	2	-2	
biodiversitatea	2	-2	
flora	2	-2	
fauna	2	-2	
peisajele naturale	2	-2	
starea și resursele solului	2	-2	
producerea și reciclarea deșeurilor	2	-2	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	2	-2	
consumul și producția durabilă	2	0	
intensitatea energetică	1	0	
eficiența și performanța energetică	1	0	
bunăstarea animalelor	2	-1	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	-2	-1	
utilizarea terenurilor	2	-1	
alte aspecte de mediu	0	-1	

*Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din*

*Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.*

**Anexe**

Proiectul preliminar de act normativ

Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect și/sau analiza de impact

Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător  
(după caz)

Alte materiale informative/documente (la decizia autorilor)