



24 aprilie 2012

Djz Nr. 169

AVIZ

asupra proiectului de lege cu privire la protecția copiilor de impactul negativ al informației publice

(nr.634 din 30.03.2012)

Examinînd proiectul de lege cu privire la protecția copiilor de impactul negativ al informației publice, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.634 din 30.03.2012, DIRECȚIA JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, expune următoarele.

Observații generale.

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare respectarea drepturilor copilului în programele audiovizuale, în scopul evitării impactului negativ asupra dezvoltării personalității și sănătății copiilor.

2. Totodată, atenționăm că deși, în ***Planul național de armonizare a legislației pentru anul 2012*** (Hotărîrea Guvernului nr.962 din 19.12.2011), nu este prevăzută armonizarea legislației în materie de servicii mass-media audiovizuale, considerăm că potrivit ***Regulamentului privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară***, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1345/2006, în temeiul art.III din Legea nr.168/2006, Republica Moldova trebuie să ajusteze legislația națională la cerințele Directivei 2010/13/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 martie 2010 „***Privind coordonarea anumitor dispoziții stabilite prin acte cu putere de lege sau acte administrative în cadrul statelor membre cu privire la furnizarea de servicii mass-media audiovizuale (Directiva serviciilor mass-media audiovizuale)***).

La Capitolul VIII din Directiva serviciilor mass-media audiovizuale se reglementează expres protecția minorilor în cadrul transmisiunilor de televiziune. Or, „ ***Prezența conținutului dăunător în serviciile mass-media audiovizuale este***

o preocupare a legiuitorilor, a industriei media și a părinților. Prin urmare, sunt necesare norme pentru protecția dezvoltării fizice, mentale și morale a minorilor, precum și a demnității umane în toate serviciile mass-media audiovizuale, inclusiv în comunicațiile audiovizuale comerciale.”(pct.(59) partea introductivă a Directivei serviciilor mass-media audiovizuale).

În acest sens, considerăm oportună experiența Consiliului Național al Audiovizualului din Romania, stat-membru al UE, care în calitate de garant al interesului public și de unica autoritate de reglementare în domeniul programelor audiovizuale, în acord cu *Directiva serviciilor mass-media audiovizuale* și a Legii audiovizualului nr.504/2002, a adoptat *Codul de reglementare a conținutului audiovizual* (Decizia nr.220 din 24 februarie 2011), iar la Titlul II art.2 - art.11, distinct reglementează problema respectării drepturilor copiilor în programele audiovizuale.

În scopul alinierii la dispozițiile legislației comunitare, precum și, executării prevederilor art. 6 alin.(2) din Codul audiovizualului Republicii Moldova (Legea nr.260/2006), consacrate garantării moralității și protecției copiilor, considerăm că în Moldova un astfel de instrument normativ urmează a fi adoptat, în acord cu dispoziția art.102 alin.(2) din Constituția Republicii Moldova.

3. Din punct de vedere al prevederilor art.21- art.23 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, atenționăm că proiectul de lege nu a fost supus procedurii oportunității de către autoritățile publice de competența cărora ține problema abordată în acesta, precum și, nu este clar dacă noile reglementări necesită cheltuieli financiare publice. Or, Nota informativă nu conține o informație în acest sens, fapt ce denotă derogarea de la procedura legislativă expres stabilită în Regulamentul Parlamentului.

4. Întru executarea prevederilor art.111 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, atenționăm că proiectul de lege urmează a fi completat cu o normă referitoare la efectuarea controlului parlamentar și termenii în care urmează a fi prezentat raportul privind executarea noilor prevederi.

5. Prin natura reglementărilor promovate proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea cărora ține în exclusivitate de competența legislativului.

Observații de redactare și de tehnică legislativă.

1. Din punct de vedere al normelor tehnicii legislative, **art.1** urmează a fi eliminat din proiect, cu renumerotarea respectivă a articolelor.

2. La **art.2**, definiția termenului „**Hipnoză**” urmează a fi reformulată, astfel:

„- stare modificată a conștiinței provocată artificial prin sugestie, în timpul căreia controlul conștient asupra propriei comportări și contactul cu realitatea a individului slăbesc.”

3. La **art.4**, cuprinsul lit.a) – lit.d) din alin.(1) urmează a fi reformulat, astfel:

„(1) Informațiile programelor care influențează negativ asupra copiilor se consideră:

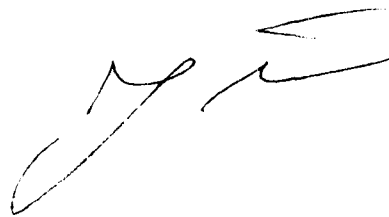
a) informația cu caracter de violență și duritate, care încurajează comportamentul agresiv, creșterea fricii, desensibilizează față de violență, în general;

b) știrile morbide, zvonurile nefaste, ucigașii de pe ecrane;

c) informația cu caracter vulgar și erotic;

d) informația despre promiscuitate, tâlhării, perversiuni, homosexualitate, ferocitate, ură, cinism și crime;”

4. Avînd în vedere că art.5 stabilește restricțiile asupra difuzării informației cu impact negativ asupra copiilor, sugerăm plasarea alin.(3) din art.4, în art.5.



Ion Creangă
Șef Direcție